



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 24 повестки дня. Программа технической помощи

**ДОКЛАД ПО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕМУ РЕГИОНАЛЬНОМУ ПЛАНУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПРОЕКТОВ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЮ
ФОРМАЛЬНОСТЕЙ В АФРИКЕ (ПЛАН AFI SECFAL)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация о ходе реализации Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL) и о его программе работы на период после 40-й сессии Ассамблеи, проведенной в 2019 году. Кроме этого, он поддерживает резолюцию A40-23 Ассамблеи, которая подготовлена с тем, чтобы способствовать реализации Плана AFI SECFAL.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) поддержать дальнейшую реализацию Плана AFI SECFAL;
- b) настоятельно призвать государства и международные организации предоставлять финансовую помощь, взносы в натуральной форме и/или другие виды взносов для обеспечения реализации Плана AFI SECFAL;
- c) поддержать продление срока действия Плана AFI SECFAL с 2024 до 2030 года в соответствии с дорожной картой Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ).

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанные в настоящем документе мероприятия будут осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Плана AFI SECFAL, в бюджете Регулярной программы на 2023–2025 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Дос 10140, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года) План и программа работы AFI SECFAL Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) Пересмотренная Виндхукская декларация министров и задачи по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке Доклады предыдущих совещаний Руководящего комитета Плана AFI SECFAL

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Угрозы в адрес гражданской авиации продолжают поступать и эволюционируют, о чем свидетельствует активная террористическая деятельность в африканском регионе и в мире в целом. Несмотря на то, что пандемия COVID-19 оказала существенное влияние на деятельность воздушного транспорта и туризм, угрозы существуют, включая возникающие угрозы в таких сферах как кибербезопасность, безопасность в неконтролируемых зонах, а также инсайдерские угрозы, требующие скоординированного и сплоченного подхода к уменьшению последствий. Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL) – это программа ИКАО, призванная помочь африканским государствам повысить уровень авиационной безопасности и содействовать упрощению формальностей, координировать и согласовывать усилия по наращиванию потенциала и на устойчивой основе устранять системные недостатки в сфере авиационной безопасности и упрощения формальностей.

1.2 Результаты работы механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ-МНМ) показывают достижение за последний трехлетний период значительного прогресса в повышении уровня эффективного внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО и увеличение предстоящего объема действий по достижению целей, установленных в Глобальном плане обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) и соответствующих региональных планах. Деятельность по валидации в рамках УППАБ-МНМ также значительно пострадала в результате связанных с пандемией обстоятельств.

1.3 С момента его введения в 2015 году реализация Плана AFI SECFAL зиждется на трехэтапной (краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной) программе работы, утвержденной Руководящим комитетом (SC) Плана. Несмотря на последствия пандемии COVID-19 для некоторых мероприятий программы работы, цели среднесрочного этапа, завершённого 31 декабря 2017 года, были в значительной степени достигнуты, что оказало положительное воздействие на эффективное внедрение государственных систем контроля за обеспечением авиационной безопасности и на соблюдение SARPS Приложения 17 *"Авиационная безопасность"* и положений Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, касающихся обеспечения авиационной безопасности.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Со времени принятия Плана в 2015 году в Мапуту (Мозамбик) был достигнут значительный прогресс в его реализации под управлением SC и при содействии со стороны Секретариата ИКАО. На 11-м совещании SC Плана, состоявшемся 17 мая 2022 года в Абудже, Нигерия, обсуждались доклады о ходе выполнения решений, принятых в июле 2021 года на 10-м совещании, деятельность Региональной группы AFI по авиационной безопасности и упрощению формальностей (RASFALG-AFI) и ход осуществления Виндхукской декларации и ее целей. Кроме того, была утверждена программа работы по Плану на 2022 год. В основе программы работы по Плану лежат цели долгосрочного этапа, поставленные на период до 2023 года.

2.2 Чтобы обеспечить дальнейшую реализацию инициатив по предоставлению помощи и поддержки в целях оказания содействия государствам AFI в соответствии с целями Плана, SC призвал государства-доноры увеличить добровольные взносы, как в натуральной форме, так и в форме финансирования, включая направление экспертов, обучение и адресную помощь. SC одобрил продление программы по Плану AFI SECFAL после завершения текущего этапа, а именно до 2030 года.

2.3 В результате завершения краткосрочного и среднесрочного этапов Плана, соответственно 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2020 года, в результате чего в значительной степени были достигнуты плановые цели, несмотря на некоторые трудности, включая, в частности, ограничения, связанные с пандемией COVID-19 и сопутствующие ограничения 2020 года, и получены результаты, благодаря которым была заложена хорошая основа для реализации долгосрочного этапов (2021–2023 гг.).

2.4 Сотрудничество, совместная работа и координация деятельности между международными и региональными организациями, такими как Комиссия Африканского союза (КАС), Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА), Исполнительный директорат контртеррористического комитета (ИДКК) ООН, Европейский Союз (ЕС), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международный союз аэропортов (МСА), Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) и др., играли важнейшую роль в процессе выполнения программы работы по устранению недостатков, дублирования усилий и оптимизации имеющихся ресурсов для оказания наиболее эффективной помощи.

2.5 Программа работы Плана AFI SECFAL была приведена в соответствие с Виндхукской декларацией и целями, пересмотренными и одобренными Африканским союзом (АС) в мае 2021 года, с дорожной картой в области авиационной безопасности для стран ИКАО региона Африки и Ближнего Востока и с Глобальным планом обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), чтобы подтвердить политическую приверженность и использовать синергию действий по оказанию помощи государствам в обеспечении соответствия релевантным SARPS ИКАО.

2.6 Другие важные показатели, достигнутые в последний трехлетний период, касались наращивания потенциала в области технического опыта, осуществления государственных проектов, одобренных Руководящим комитетом, повышения уровня эффективной реализации (ЕІ) критических элементов (КЭ) государственной системы контроля за обеспечением авиационной безопасности и повышения уровня соответствия релевантным положениям Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* и Приложения 17 *"Авиационная безопасность"*. Это было достигнуто за счет обеспечения единообразия процессов, подбора талантливых сотрудников и привлечения экспертов в рамках системы АКГА по совместному использованию экспертов (AFI-CES), обмена ресурсами и информацией, освоения технических разработок и адаптации передовой практики. AFI-CES была создана на основе имеющегося в регионе резерва экспертов в поддержку процесса выполнения действий по программе работы Плана AFI SECFAL и реализации государственных проектов.

2.7 В соответствии с программным документом Плана AFI SECFAL группа RASFALG-AFI при содействии АКГА продолжает оказывать SC техническую поддержку. Кроме того, в сотрудничестве с государствами, АКГА и другими партнерами продолжается работа по наращиванию потенциала специалистов в области авиационной безопасности и упрощения формальностей и продвижению инициативы в отношении следующего поколения авиационных специалистов (NGAP).

2.8 В отчетный период Генеральный секретарь ИКАО и председатель Руководящего комитета представляли Совету ИКАО регулярные доклады о ходе работ, освещая успехи, проблемы и инициативы, включая действия по оказанию поддержки государствам во время пандемии COVID-19. Было разработано пять приоритетных государственных проектов с учетом потребностей государств, направленных на решение существующих вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), предотвращение новых SSeC и повышение уровней ЕІ государств. План AFI SECFAL поддерживает КАС и государства AFI в деле разработки африканского электронного паспорта и достижения цели свободного передвижения людей в рамках повестки дня КАС до 2063 года.

2.9 Что касается повышения уровня эффективной реализации критических элементов государственной системы контроля за обеспечением авиационной безопасности, то было объявлено об устойчивом прогрессе в деле достижения цели ГПАБ по обеспечению того, чтобы 80 % африканских государств достигли среднего показателя EI в размере 65 % к 2020 году. Общий средний показатель EI для африканского региона увеличился с 53,06 % в 2015 году (введение плана в действие) до 61,90 % в декабре 2021 года. Однако достижению этого препятствует низкий уровень деятельности по валидации в рамках УППАБ-МНМ в целях проверки достигнутого государствами прогресса, осложняемый ограничениями на поездки, вызванными пандемией COVID-19. Предусматривается, что более интенсивные удаленные (документарные) проверки и проверки на местах в рамках УППАБ-МНМ продемонстрируют реальные усилия государств и будут включены в План AFI SECFAL и другие соответствующие документы. Хотя План AFI SECFAL способствовал повышению уровня эффективной реализации КЭ системы контроля за обеспечением авиационной безопасности в африканских государствах, для выполнения региональных задач и задач ГПАБ все еще необходимо решить серьезные проблемы, связанные с обеспечением наличия квалифицированного персонала в области авиационной безопасности, надлежащей инфраструктуры, финансовых ресурсов и твердых обязательств государств. Более подробная информация приведена в добавлении.

2.10 План AFI SECFAL поддерживает различные мероприятия по повышению уровня осведомленности и соответствия требованиям Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*. В этой связи ИКАО спонсировала проведение курсов по упрощению формальностей на английском, арабском и французском языках для более чем 500 участников из всех африканских государств. Приоритет был также отдан повышению уровня осведомленности и внедрения элементов стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО, включая требования систем предварительной информации о пассажирах (API) и данных записей регистрации пассажиров (PNR), что также привело к увеличению членского состава Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО с трех государств AFI в 2015 году до 15 государств в октябре 2021 года.

2.11 На фоне пандемии COVID-19 План продолжает поддерживать процесс восстановления авиации путем координации приоритетных действий, финансируемых за счет специально выделяемых средств за счет переноса 553 000 кан. долл. из регулярного бюджета, сделанного Генеральным секретарем ИКАО. Тем не менее процесс восстановления в Африке требует совместной ответственности для устранения внутренних и беспрецедентных проблем и недостатков. Также необходимы существенные финансовые и людские ресурсы, повышенные политические обязательства государств и совместный диалог между государствами, ИКАО и партнерами, чтобы создать и совместно использовать синергии и необходимые ресурсы.

2.12 Восстановление после пандемии, включая устойчивую перестройку, имеет важное значение и является основным фактором, определяющим приоритеты на 2022 и последующие годы. План AFI SECFAL продолжит содействовать внедрению рекомендаций доклада Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА) и документа *"Взлет. Инструктивный материал по осуществлению воздушных перевозок во время кризиса общественного здравоохранения, вызванного COVID"*, касающихся авиационной безопасности и упрощения формальностей. Рекомендации Целевой группы высокого уровня Африканского союза по COVID-19 (HLTF), касающиеся восстановления в Африке, поддерживают повышение уровня эффективной реализации критических элементов с целью достичь целей Плана AFI SECFAL и Виндхукских целей, соответствующих ГПАБ. Завершение государственных проектов и новые действия по устранению первопричин постоянных недостатков, определенных в результате анализа в рамках УППАБ-МНМ, являются ключевым компонентом мероприятий и приоритетных задач Плана.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Несмотря на внутренние проблемы, описанные выше, План AFI SECFAL неуклонно демонстрирует зрелый подход к достижению своих целей поддержки устойчивого повышения уровня эффективной реализации КЭ систем контроля за обеспечением авиационной безопасности африканских государств и соответствия положениям Приложения 17 "Авиационная безопасность" и Приложения 9 "Упрощение формальностей". Во время пандемии COVID-19 приоритет был отдан проводимым удаленно и виртуально мероприятиям оказания помощи, чтобы обеспечить постоянную поддержку деятельности государств по сохранению контроля и руководству процессом восстановления. Пропаганда культуры безопасности, реализация государственных проектов, активное обеспечение соответствия положениям Приложения 9 "Упрощение формальностей", поддержка и пропаганда элементов стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP) ИКАО, включая внедрение программ API и PNR и членство в ДОК ИКАО, были критически важными объектами внимания в последний трехлетний период.

3.2 В процессе реализации программы работы Плана AFI SECFAL основное внимание по-прежнему уделяется обеспечению дальнейшего соответствия целей ГПАБ и Виндхука. Другие ключевые области внимания включают в себя более активную мобилизацию ресурсов, создание устойчивого механизма финансирования Плана, использование технических разработок и средств информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), имеющихся в Африке экспертов в предметной области, повышение эффективности и устранение дублирования в деятельности по оказанию помощи, расширение регионального сотрудничества и совместной деятельности и стремление к активизации действий по валидации для оценки достижений Плана. Поэтому продление срока действия Плана AFI SECFAL с 2024 на 2030 год в соответствии с дорожной картой ГПАБ на надлежащим образом финансируемой основе важно для обеспечения скоординированного развития и повышения уровня авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке.

— — — — —

APPENDIX

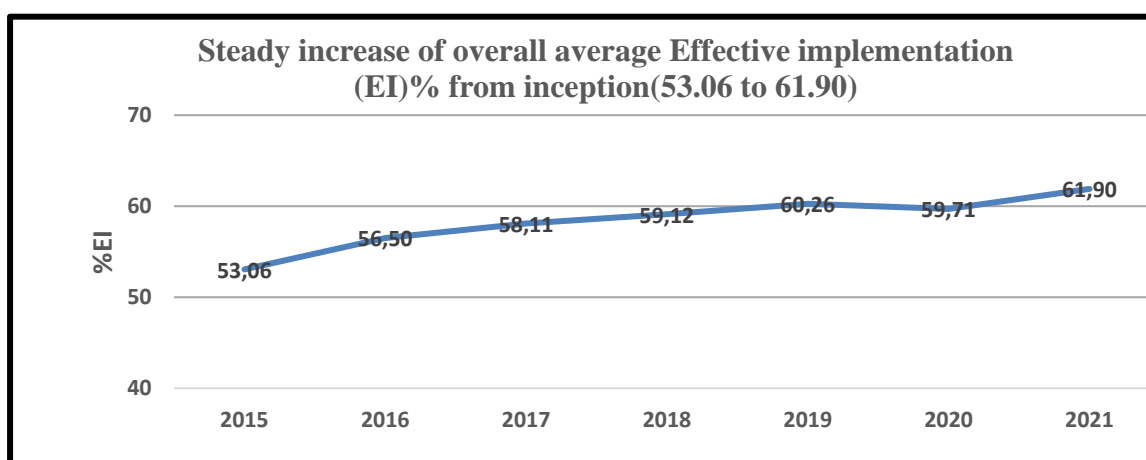
AFI SECFAL PLAN PROGRESS AND ACHIEVEMENTS FROM 2015-2022

This appendix highlights the details of the progress and achievements delivered by the AFI SECFAL Plan since inception in 2015. The effects and impact of the COVID-19 pandemic hindered the progress of the Mid Term phase of the Plan (2018-2020).

Figure 1. Performance status – Effective Implementation (EI) of Security oversight systems

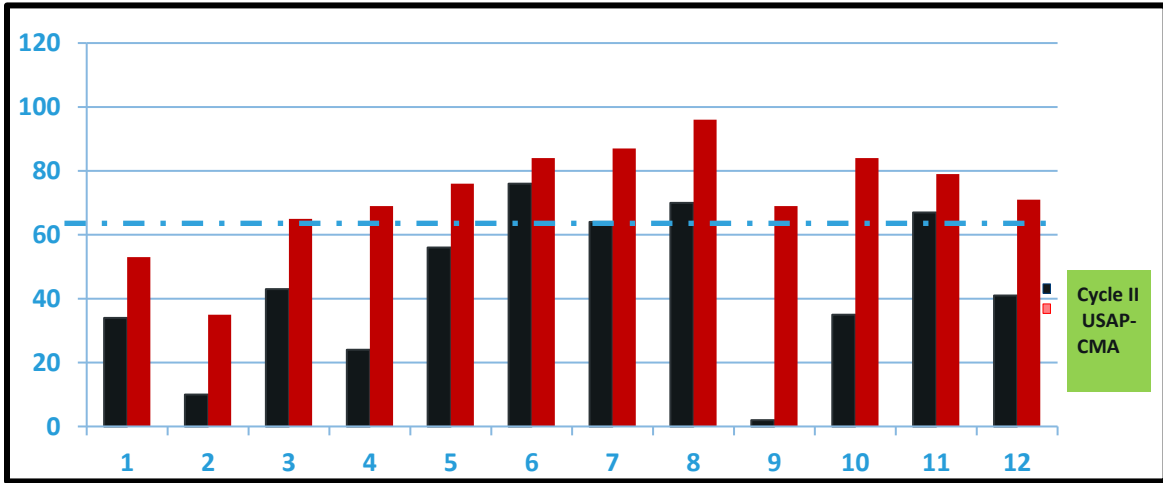
PERIOD	KEY PERFORMANCE INDICATOR	ACHIEVEMENT	PERFORMANCE
SHORT TERM (2015-2017)	At least 35% of States in the African region achieve at least a 65% EI of the CEs	44.4% of States met Target (126.8%)	Target was fully achieved by 126.8%
MID TERM (2018-2020)	At least 80% of States in the African region achieve at least a 65% EI of the CEs by 2020	54.90% of States met Target (68.6%)	Level achieved 68.6% of target. Limited number of USAP-CMA activities and COVID-19 pandemic restrictions prevented validation audits
LONG TERM (2021-2023)	90% of States in the region reach above 80% EI of the CEs	19.61% of States have so far met Target	Attainment of the target will depend on States performance and USAP-CMA activities

Figure 2. Status of EI 2015-2022 – Cycle II and USAP CMA results¹

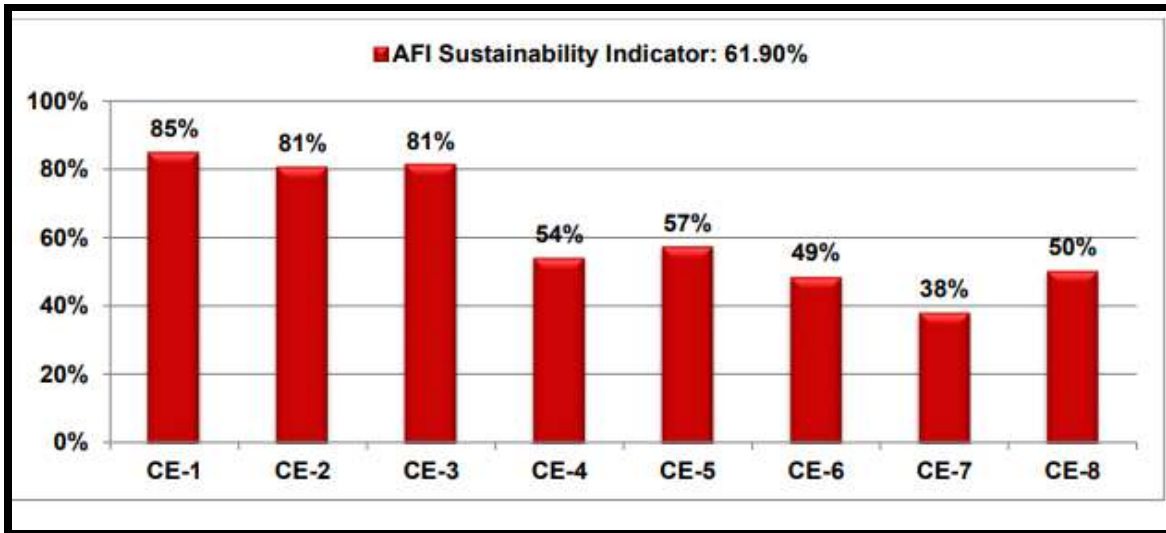


¹ i) 34 States audited under USAP-CMA (with most of these audits undertaken since the Plan inception) with an average EI of 66.2%. This score is above the GASeP and Windhoek target. One of the States assisted by AFI SECFAL Plan improved from below 2% to above 60%; ii) The low rate of USAP-CMA activity and limited number of audits due to COVID-19 pandemic and related restrictions resulted in a slow progression of the EI elevation.

Figure 3. 12 States with an above 20% increase in EI performance



**Figure 4. Sustainability Indicator for AFI Region² (at 31 December 2021)
 (Effective Implementation of Critical Elements)**



² Sustainability Indicator is the average Effective Implementation (EI) of the eight Critical Elements (CE) of a State aviation security oversight system. The EI of a CE is defined as the number of satisfactory Protocol Questions (PQ) divided by the total number of applicable PQs related to that CE (CE-1 Primary Aviation Security Legislation; CE-2 Aviation Security Programmes & Regulations; CE-3 State Appropriate Authority for Aviation Security & its Responsibilities; CE-4 Personnel Qualifications & Training; CE-5 Provision of Technical Guidance, Tools & Security-critical Information; CE-6 Certification & Approval Obligations; CE-7 Quality Control Obligations; CE-8 Resolution of Security Concerns).

Figure 5. Increased membership of the ICAO Public Key Directory (PKD) from 2015 to 2020

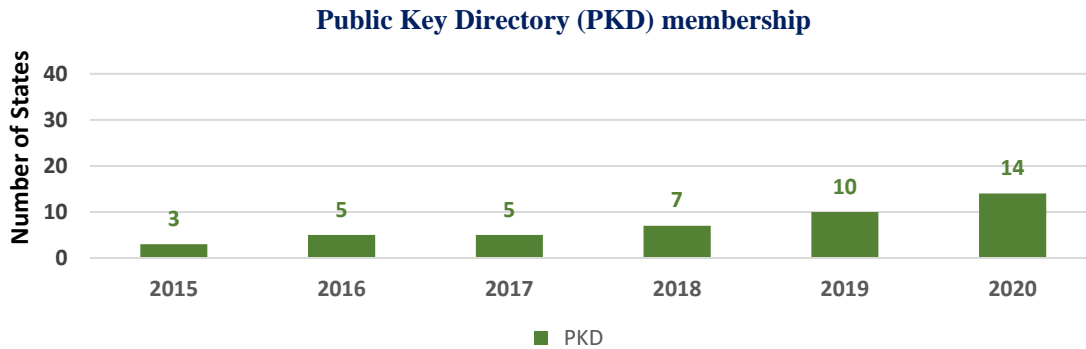


Figure 6. AFI SECFAL Plan priorities

AFI SECFAL Plan priorities in accordance with the Long Term Phase objectives (2020-2023) and the GAsEP Roadmap
<ul style="list-style-type: none"> By 2023, 90% of AFI States reach above 80% EI of the CEs (GAsEP aspirational global target)
<ul style="list-style-type: none"> Resolve and prevent potential Significant Security Concerns (SSeCs)
<ul style="list-style-type: none"> Security Council Resolution 2309 (2016), ICAO TRIP Strategy (API/PNR/PKD)
<ul style="list-style-type: none"> Application of better technological solutions and innovative techniques
<ul style="list-style-type: none"> Windhoek Targets as revised and aligned with the GAsEP
<ul style="list-style-type: none"> Initiation of new State specific projects to address the persistent weak areas of CEs 4, 5, 6, 7 & 8
<ul style="list-style-type: none"> Enhanced advocacy for political commitment, the inclusion of aviation security as a priority in national development plans, improvement of civil aviation infrastructure
<ul style="list-style-type: none"> By 2030, 100% of AFI States reach above 90% EI of the CEs (GAsEP aspirational global target)