



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ

Пункт 45 повестки дня. Бюджеты на 2023, 2024 и 2025 годы

**ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ОРГАНИЗАЦИИ
НА 2023–2024–2025 ГГ.**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится бюджетное предложение Организации на трехлетний период 2023–2024–2025 гг.

Этот ориентированный на конкретные результаты бюджет охватывает пять стратегических целей, одну преобразовательную цель и вспомогательные стратегии на трехлетний период 2023–2024–2025 годов и основан на бизнес-плане ИКАО на 2023–2024–2025 годы. Бюджетные сметы представлены в разбивке по стратегическим целям, преобразовательной цели, вспомогательным стратегиям и связанным с ними результатам.

Сумма проекта бюджета Организации составляет 357,6 млн кан. долл.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению послание Совета о принятии бюджета Организации на 2023–2024–2025 годы и одобрить проект резолюции Ассамблеи, представленный в добавлении к настоящему документу;
- б) утвердить сохранение оперативного резерва в размере 7,1 млн кан. долл. в качестве одного из источников финансирования регулярного бюджета Организации на 2023–2024–2025 годы;
- с) одобрить проект резолюции Ассамблеи, представленный в добавлении к настоящему документу.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями, преобразовательной целью и всеми вспомогательными стратегиями
<i>Финансовые последствия</i>	Предоставленные Генеральному секретарю полномочия на исполнение бюджета в общей сумме 357,6 млн кан. долл. на трехлетний период 2023–2024–2025 гг.
<i>Справочный материал</i>	Бизнес-план ИКАО на 2023–2024–2025 гг. Дос 10125, <i>Бюджет Организации на 2020–2021–2022 гг.</i>

**ПИСЬМО ПРЕЗИДЕНТА СОВЕТА ИКАО,
ПРЕПРОВОЖДАЮЩЕЕ ПРОЕКТ БЮДЖЕТА
ОРГАНИЗАЦИИ НА 2023–2024–2025 ГОДЫ
41-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ**

1. В соответствии со статьей 61 Конвенции регулярный бюджет Организации на 2023, 2024 и 2025 финансовые годы представляется Ассамблее на утверждение.
2. Документ состоит из Послания Совета, в котором излагаются, в частности, основные элементы бюджета, проект резолюции для принятия на 41-й сессии Ассамблеи и разбивка бюджета Организации.
3. В соответствии с нынешним трехгодичным периодом регулярный бюджет представляется в формате, ориентированном на конкретные результаты, и основывается на Бизнес-плане ИКАО на 2023–2024–2025 годы.
4. В бюджете на следующий трехгодичный период в качестве базового показателя используется предельная сумма взносов государств-членов на 2022 год и предусматривается единовременное увеличение взносов на 15,0 млн. кан. долл. для финансирования высокоприоритетных инициатив по достижению преобразовательных целей. Это единовременное увеличение взносов государств-членов следует рассматривать как неконсолидированную сумму и она не будет являться частью базового показателя, используемого для подготовки бюджетной сметы на трехгодичный период 2026–2027–2028 годов.
5. Возмещение из Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) затрат Регулярной программы в связи с оказанием поддержки Программе технического сотрудничества останется таким же, как и в текущем трехгодичном периоде, и составит 3,6 млн кан. долл. на следующий трехгодичный период без учета инфляции. После передачи функции закупок из Управления технического сотрудничества (ТСВ) в Административное управление (АВ) ожидается дополнительное возмещение в размере 2,0 млн кан. долл. из Фонда АОС за услуги по закупкам на основе оценки объема работы и предпринимаемых усилий.
6. Взнос в регулярный бюджет Фонда генерирования дополнительных доходов (ФГДД) был установлен на уровне трехгодичного периода 2020–2021–2022 годов в общей сумме в 24,2 млн кан. долл. Единовременная передача накопленного положительного сальдо в размере 4,7 млн кан. долл. за трехгодичный период 2020–2021–2022 годов более не предусмотрена в отношении трехгодичного периода 2023–2024–2025 годов.
7. В течение следующего трехгодичного периода сохраняется подход, предусматривающий финансирование плана медицинского страхования сотрудников после выхода на пенсию по фактическим расходам (МССП). В связи с увеличением размера обязательств этот вопрос остается потенциальным риском для Организации несмотря на то, что проблема финансирования МССП является общей для всей системы Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2021 года объем обязательств составлял 160,7 млн кан. долл. (2018 год: 133,6 млн кан. долл.).
8. В течение предстоящего трехгодичного периода и достаточно заблаговременно до подготовки бюджета на 2026–2027–2028 годы Совету необходимо будет рассмотреть варианты, связанные с обеспечением долгосрочной устойчивости и жизнеспособности Организации, и с этой целью Секретариат будет оказывать ему поддержку в проведении этой работы.
9. Я с нетерпением ожидаю наших обсуждений на предстоящей сессии Ассамблеи.

Сальваторе Шаккитано

8 августа 2022 года

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

ПРОЕКТ БЮДЖЕТА
ОРГАНИЗАЦИИ
НА

2023–2024–2025 ГГ.

(Данная страница намеренно оставлена чистой)

Оглавление

ПОСЛАНИЕ СОВЕТА ПО БЮДЖЕТУ ОРГАНИЗАЦИИ НА 2023–2024–2025 ГГ.	1
ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 41-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ	3
ВВЕДЕНИЕ	5
Исходная информация.....	5
Стратегические рамки и назначение приоритетов	5
Управление, ориентированное на конкретные результаты	6
ФИНАНСОВЫЙ ОБЗОР	9
Краткий обзор бюджета	9
Финансирование бюджета на 2023–2024–2025 годы.....	10
Начисленные взносы государств	10
Перенос из излишка ФГДД	10
Оперативный резерв.....	11
Возмещение из Фонда AOSC	11
Разные поступления и система стимулирования	11
Допущения.....	12
Инфляция	12
Валюта бюджета и валютный курс	12
Факторы, определяющие размер расходов на персонал	12
Новые расходы	12
Основные соображения	13
Назначение приоритетов и повышение эффективности деятельности	13
Структура бюджета	14
Стратегические цели	14
Преобразовательная цель.....	15
Вспомогательные стратегии.....	15
Ограничения	19
ОПИСАНИЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ	20
БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ	23
АЭРОНАВИГАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ	31
АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ	39
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ	47
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	56
ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ	88
ПРИЛОЖЕНИЕ	94

Примечание: в документе могут встречаться различия в округлениях

Рисунки

Рисунок 1. Стратегические рамки ИКАО	5
Рисунок 2. Обзор стратегических целей, преобразовательной цели и вспомогательных стратегий	7
Рисунок 3. Система результатов ИКАО	8
Рисунок 4. Краткий обзор бюджета	9
Рисунок 5. Бюджетные сметы в разбивке по целям/стратегиям	10
Рисунок 7. Краткий обзор преобразовательной цели (таблицы и графики)	65
Рисунок 8. Краткий обзор вспомогательных стратегий (таблицы и графики)	72
Рисунок 9. Структура Секретариата ИКАО	107

Таблицы

Таблица 1. Бюджетная смета на 2023–2024–2025 годы: источники финансирования	10
Таблица 2. Обслуживание, связанное со стратегией	15
Таблица 3. Процентные доли для ресурсов Административного управления	16
Таблица 4. Бюджетная смета на 2023–2024–2025 гг. с разбивкой по целям/стратегиям – подробная информация	17
Таблица 5. Бюджетная смета на 2023–2024–2025 гг. с разбивкой по целям/стратегиям – подробная информация (продолжение)	18
Таблица 6. Бюджетная смета на 2023–2024–2025 гг. с разбивкой по стратегическим целям и бюджетополучателям	22
Таблица 7. Сметные потребности в ресурсах в области безопасности полетов	23
Таблица 8. Показатели в области безопасности полетов	29
Таблица 9. Сметные потребности в ресурсах в области аэронавигационного потенциала и эффективности	31
Таблица 10. Показатели в области аэронавигационного потенциала и эффективности	37
Таблица 11. Сметные потребности в ресурсах в области авиационной безопасности и упрощения формальностей	39
Таблица 12. Показатели в области авиационной безопасности и упрощения формальностей	45
Таблица 13. Сметные потребности в ресурсах в области экономического развития	47
Таблица 14. Показатели в области экономического развития	54
Таблица 15. Сметные потребности в ресурсах в области охраны окружающей среды	56
Таблица 16. Показатели в области охраны окружающей среды	62
Таблица 17. Показатели преобразовательной цели	69
Таблица 18. Показатели вспомогательных стратегий	81
Таблица 19. Бюджетная смета расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) на 2023–2024–2025 гг.	89
Таблица 20. Сопоставление целей и стратегий с организационной структурой	95
Таблица 21. Бюджетная смета на 2023–2025 гг. применительно к организационной структуре	101
Таблица 22. Изменения должностей между 2022 и 2025 г. (компонент ZNG)	102
Таблица 23. Сводная смета бюджета на 2023–2025 гг. по бюджетным блокам	102
Таблица 24. Смета бюджета на 2023–2025 гг. – Расходы на персонал	103
Таблица 25. Смета бюджета на 2023–2025 – Капитальные расходы	104
Таблица 26. Смета бюджета на 2023–2025 гг. – Дискреционные расходы на персонал	104
Таблица 27. Смета бюджета на 2023–2025 гг. – По местонахождению	106

АКРОНИМЫ И СОКРАЩЕНИЯ

АКГА	Африканская комиссия гражданской авиации
ГАНП	Глобальный аэронавигационный план
ГООНО	Группа Организации Объединенных Наций по оценке
ГосПБП	Государственная программа по безопасности полетов
ГПБП	Глобальный план обеспечения безопасности полетов
ДОК	Директория открытых ключей
долл. США	доллары США
ЕКГА	Европейская конференция гражданской авиации
ЕС	Европейский Союз
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИСО	Международная организация по стандартизации
ИТ	информационные технологии
ИКТ	информационные и коммуникационные технологии
кан. долл.	канадские доллары
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КПЭ	ключевые показатели эффективности
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МНМ	механизм непрерывного мониторинга
МОПП	Международные основы профессиональной практики внутреннего аудита
МС	категория международных специалистов
МССП	Медицинское страхование сотрудников после выхода на пенсию
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МСЭ	Международный союз электросвязи
ННР	нулевой номинальный рост
НРР	нулевой реальный рост
ОО	категория общего обслуживания
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПД ООН	Общесистемный план действий ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин
ОПР	общеорганизационное планирование ресурсов
ОрВД	Организация воздушного движения
ОС	Основные средства
ПДоК	план действий по обеспечению кибербезопасности
РМ	рыночные меры
СГП	справедливое географическое представительство
СЗГА	Служба закупок для гражданской авиации
СЦ	стратегические цели
УППАБ	Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности
УППКБП	Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов
ФГДД	Фонд генерирования дополнительных доходов
ЦУР	цели в области устойчивого развития
ACS	Поддержка работы Ассамблеи и Совета
ADB	Административное управление
AFI SEC/FAL	Комплексный региональный план осуществления проектов в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке
AFI	обеспечение авиационной безопасности в Африке
ANB	Аэронавигационное управление
АОС	Расходы на административное и оперативное обслуживание
АРАС	Азиатско-Тихоокеанский регион
АРАС-RSO	Филиал регионального Азиатского и Тихоокеанского бюро
ААА	Секция проверок в сфере авиационной безопасности
ААВВ	Блочная модернизация авиационной системы
ААИП	Планы повышения авиационной безопасности
ААТ	Учебный центр по авиационной безопасности
ААВ	Авиатранспортное управление

ATC	Авиатранспортный комитет
AVSEC	Авиационная безопасность
CAEP	Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации
CAPSCA	Механизм сотрудничества по предотвращению распространения инфекционных болезней воздушным транспортом
CAR/SAM	Карибский и Южноамериканский регион
CERT	Инструмент оценки и представления отчетности в отношении CO ₂ в рамках CORSIA
CNS	связь, навигация и наблюдение
COG	Комитет по вопросам управления
COM	связь
CORSIA	Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации
COSCAP	Программы совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и сохранению летной годности в процессе эксплуатации
CSG	Конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание
DMS	система управления документооборотом
EBT	подготовка персонала на основе анализа фактических данных
EI	показатель эффективной реализации
ENV	Отдел окружающей среды
EQA	система внешнего обеспечения качества
ESAF	Восточная и Южная Африка
EUR/NAT	Европа и Северная Атлантика
FAL	упрощение формальностей
FDP	программа раскрытия финансовой информации
FIC	Финансовый комитет
FIN	Финансовый отдел
HLCC	Конференция высокого уровня по COVID-19
HQ	Штаб-квартира
HR	людские ресурсы
HRC	Комитет по людским ресурсам
ICT	информационные и связанные технологии
IFSET	инструмент ИКАО для оценки экономии топлива
IPP	индивидуальный план закупок
ISD	проектирование обучающих систем
JSC	Комитет по совместной поддержке
LEB	Управление по правовым вопросам и внешним сношениям
LPB	Отдел лингвистического обслуживания и публикаций
MET	авиационная метеорология
MID	Ближний Восток
NACC	Северная Америка, Центральная Америка и бассейн Карибского моря
NAM	Североамериканский регион
NAT	Североатлантический регион
NCLB	инициатива "Ни одна страна не остается без внимания"
OIO	Отделение по внутреннему надзору
PACE	повышение производственных показателей и квалификации
PIRG	региональная группа планирования и осуществления проектов
PPM	модуль по управлению портфелем проектов
PRO	Секция закупок
RASG	региональные группы по обеспечению безопасности полетов
RBB	бюджет, ориентированный на конкретные результаты
RBM	управление, ориентированное на конкретные результаты
RSOO	региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов
SAM	Южная Америка
SARPS	Стандарты и Рекомендуемая практика
SPCP	Отделение по стратегическому планированию, координации и партнерским связям
SSPIA	оценка выполнения государственной программы по безопасности полетов
TCB	Управление технического сотрудничества
TCP	Программа технического сотрудничества
TO	преобразовательная цель
TRIP	программа идентификации пассажиров
WACAF	Западная и Центральная Африка

ПОСЛАНИЕ СОВЕТА ПО БЮДЖЕТУ ОРГАНИЗАЦИИ НА 2023–2024–2025 ГГ.

1. В соответствии со статьей 61 Конвенции о международной гражданской авиации и Финансовым положением 4.6 Совет с удовлетворением представляет Ассамблее бюджетную смету на трехгодичный период 2023–2024–2025 годов.

2. Совет определил следующие приоритетные области при подготовке настоящего регулярного бюджета:

2.1 *Определение приоритетов:* Финансирование основной деятельности Организации сосредоточено на Стандартах и Рекомендуемая практике (SARPS), надзорной деятельности и поддержке внедрения. Финансирование работы Организации по достижению пяти стратегических целей (безопасность полетов, аэронавигационный потенциал и эффективность, авиационная безопасность и упрощение формальностей, экономическое развитие воздушного транспорта и охрана окружающей среды) остается приоритетной задачей. В дополнение к основной деятельности Организации в качестве конкретных приоритетов на трехгодичный период 2023–2024–2025 годов как в бизнес-плане действий, так и в бюджете были добавлены инновации и организационные преобразования.

2.2 *Концепция единой ИКАО:* В этой приоритетной области речь идет о необходимости постоянного поиска Организацией путей повышения эффективности и экономии средств посредством рационализации деятельности в Штаб-квартире и дальнейшего усиления синергизма между Штаб-квартирой и региональными бюро, а также между региональными бюро.

2.3 *Мобилизация ресурсов:* Регулярный бюджет ИКАО не может полностью финансировать реализацию бизнес-плана Организации. Требования к Организации, обусловленные постоянно меняющимся характером международной гражданской авиации, возрастают, создавая конкуренцию за получение ограниченных ресурсов. Для удовлетворения потребностей ее государств-членов ИКАО должна активизировать свои усилия по мобилизации альтернативных ресурсов, таких, как добровольные взносы, прикомандирование и другие источники поступлений, для покрытия расходов на не обеспеченную финансированием и частично не обеспеченную финансированием деятельность в рамках бизнес-плана на 2023–2024–2025 годы, включая дополнительное финансирование, необходимое для полного осуществления преобразовательной цели.

2.4 *Преобразовательная цель:* Преобразовательная цель – это важный новый элемент в бизнес-плане на 2023–2024–2025 годы. Отдельные мероприятия по преобразованию включают новые расходы, которые неизбежны и не поддаются контролю, в частности расходы, связанные с внедрением новых Основных положений Организации по вопросам этики и дорожной карты по информационной безопасности. Внедрение высокоприоритетных инициатив по достижению преобразовательных целей привело к одновременному увеличению взносов государств-членов в рамках регулярного бюджета на 15,0 млн кан. долл., которые будут распределены в течение трехлетнего периода 2023–2024–2025 годов. Эти дополнительные расходы должны рассматриваться как неконсолидированная сумма, которая не будет являться частью базового уровня, используемого для подготовки бюджетной сметы на трехгодичный период 2026–2027–2028 годов. Соответствующая формулировка была включена в резолюцию Ассамблеи.

3. Регулярный бюджет, включая увеличение ресурсов для достижения преобразовательной цели в сочетании с внебюджетными ресурсами, должен позволить покрыть потребности на трехгодичный период 2023–2024–2025 годов, однако сохраняются, в частности, следующие определенные риски и проблемы:

3.1 Значительное повышение уровня инфляции в 2022 году и непредсказуемая глобальная ситуация, в основном вызванная пандемией COVID-19, представляют новые угрозы для Организации, усиливая неуверенность с точки зрения способности обеспечить в полном объеме финансирование и осуществление всех запланированных действий. Организация должна постоянно отслеживать эти факторы. Секретариат должен информировать Совет, если их воздействие будет оказывать существенное влияние на способность Организации осуществлять свою деятельность.

3.2 Взносы государств-членов в сочетании с другими источниками финансирования, такими как поступления из Фонда генерирования дополнительных доходов (ФГДД), возмещение из Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) и разные поступления по-прежнему оставляют дефицит финансирования, обусловленный значительной корректировкой предположений в отношении инфляции на следующий трехгодичный период и финансированием, необходимым для достижения преобразовательной цели, которое не в полной мере покрывается единовременным дополнительным увеличением взносов государств-членов. Этот дефицит средств будет устранен за счет оперативного резерва, созданного Советом в течение трехгодичного периода 2020–2021–2022 годов, как это отражено в пунктах действий, подлежащих утверждению в рабочем документе Ассамблеи.

3.3 Размер взноса ФГДД в регулярный бюджет установлен на уровне трехгодичного периода 2020–2021–2022 годов. Любое положительное сальдо ФГДД зависит от оперативных результатов приносящей доход деятельности Организации, которые невозможно с уверенностью предсказать. Таким образом, прогнозируемый взнос ФГДД в регулярный бюджет в значительной степени зависит от успешной деятельности Организации в области приносящей доход деятельности.

3.4 Как и в трехгодичный период 2020–2021–2022 годов, обязательства Организации, касающиеся плана медицинского страхования сотрудников после выхода на пенсию (МССП) остаются в основном не финансируемыми. Проблема обязательств по МССП является характерной для системы Организации Объединенных Наций, однако она по-прежнему представляет потенциальный риск для Организации с учетом возрастающего объема обязательств. По состоянию на 31 декабря 2021 года сумма обязательств составила 160,7 млн кан. долл.

4. Совет пришел к выводу, что в течение предстоящего трехгодичного периода и достаточно заблаговременно до подготовки бюджета на 2026–2027–2028 годы Совету необходимо будет рассмотреть варианты, связанные с обеспечением долгосрочной устойчивости и жизнеспособности Организации, и с этой целью Секретариат будет оказывать ему поддержку в проведении этой работы.

5. Совет представляет настоящий проект бюджета на 2023, 2024 и 2025 годы Ассамблее для рассмотрения и утверждения.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 41-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 41/1

Бюджеты на 2023–2024–2025 годы

A. Ассамблея в отношении бюджета на 2023–2024–2025 годы *отмечает*, что:

1. в соответствии со статьей 61 Конвенции Совет представил, а Ассамблея рассмотрела бюджетные сметы для бюджета Регулярной программы и ориентировочные бюджетные сметы Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОСВ) в рамках Программы технического сотрудничества на 2023, 2024 и 2025 финансовые годы;

2. в соответствии со статьями 49 е) и 61 Конвенции Ассамблея утверждает бюджеты Организации.

B. Ассамблея в отношении **бюджета Регулярной программы**:

признает важность новой преобразовательной цели и связанных с ней инициатив.

уточняет, что финансирование за счет взносов государств в размере 14 977 000 кан. долл. для реализации отдельных высокоприоритетных инициатив в рамках преобразовательной цели в трехлетний период 2023–2024–2025 годов является особым единовременным взносом, который рассматривается как неконсолидированная сумма и не является частью базового уровня, который будет использоваться для подготовки бюджетной сметы на трехлетний период 2026–2027–2028 годов.

постановляет:

1. настоящим санкционируются на покрытие расходов в соответствии с Финансовыми положениями и при условии соблюдения положений настоящей резолюции следующие суммы в канадских долларах на 2023, 2024 и 2025 финансовые годы:

Бюджетные сметы на 2023–2024–2025 годы (в кан. долл.)

	2023	2024	2025	Итого
Стратегические цели				
БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ	32 825 000	34 178 000	34 881 000	101 884 000
АЭРОНАВИГАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ	21 460 000	22 241 000	22 630 000	66 331 000
АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ	14 906 000	15 491 000	16 064 000	46 461 000
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА	4 952 000	5 113 000	5 256 000	15 321 000
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	6 877 000	6 983 000	7 351 000	21 211 000
Преобразовательная цель	8 041 000	4 642 000	5 326 000	18 009 000
Поддержка стратегических целей	13 909 000	14 398 000	16 215 000	44 522 000
Управление и администрация	14 062 000	14 658 000	15 101 000	43 821 000
ВСЕГО, САНКЦИОНИРОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ	117 032 000	117 704 000	122 824 000	357 560 000
Оперативные	116 413 000	117 116 000	122 225 000	355 754 000
Капитальные	619 000	588 000	599 000	1 806 000

2. ежегодные общие суммы санкционированных ассигнований должны финансироваться в соответствии с Финансовыми положениями из следующих средств:

Источники финансирования на 2023–2024–2025 годы

(в кан. долл.)

	2023	2024	2025	Итого
a) Начисленные взносы государств	103 920 000	104 566 000	109 665 000	318 151 000
b) Перенос из излишка ФГДД	8 082 000	8 082 000	8 081 000	24 245 000
c) Оперативный резерв	2 364 000	2 364 000	2 364 000	7 092 000
d) Возмещение из Фонда АОС	1 829 000	1 856 000	1 877 000	5 562 000
e) Разные поступления	780 000	780 000	780 000	2 340 000
f) Система стимулирования	57 000	56 000	57 000	170 000
ВСЕГО	117 032 000	117 704 000	122 824 000	357 560 000

С. Ассамблея в отношении ориентировочных бюджетных смет Фонда АОС **Программы технического сотрудничества:**

признавая, что Фонд АОС финансируется в основном за счет поступлений от осуществления проектов, выполнение которых поручено ИКАО с использованием средств из внешних источников финансирования, таких как правительства и другие источники,

признавая, что Программа технического сотрудничества не может быть определена с высокой степенью точности до тех пор, пока правительства стран-доноров и стран, получающих помощь, не примут решения по соответствующим проектам и суммам, подлежащим использованию в определенный год;

признавая, что ввиду отмеченной выше ситуации приводимые ниже в канадских долларах (кан. долл.) ежегодные показатели бюджета АОС на 2023, 2024 и 2025 годы представляют собой лишь предварительные бюджетные сметы:

	2023	2024	2025
Сметные расходы	9 300 000	9 570 000	9 780 000

признавая, что техническое сотрудничество является одним из важных средств содействия развитию и обеспечению безопасности полетов, авиационной безопасности, эффективности и устойчивости гражданской авиации,

признавая положение, в котором находится Программа технического сотрудничества Организации, и необходимость принятия дальнейших управленческих мер,

признавая, что в случае возникновения финансового дефицита в Фонде АОС по итогам любого финансового года такой дефицит должен покрываться из накопленного излишка в Фонде АОС, а обращение за помощью в бюджет Регулярной программы будет являться крайней мерой,

постановляет, что настоящим утверждаются ориентировочные бюджетные сметы расходов на административное и оперативное обслуживание в рамках Программы технического сотрудничества, при этом имеется в виду, что последующая корректировка ориентировочных бюджетных смет осуществляется в рамках ежегодных бюджетных смет АОС в соответствии с положениями статьи IX Финансовых положений.

ВВЕДЕНИЕ

Исходная информация

1. Этот ориентированный на конкретные результаты бюджет Организации на 2023–2024–2025 годы (бюджет Регулярной программы) охватывает пять стратегических целей, одну преобразовательную цель и вспомогательные стратегии и основан на бизнес-плане ИКАО на тот же трехлетний период.
2. В этом документе, содержащем проект бюджета Организации, представлено описание результатов, приоритетов и проблем, а также потребностей в финансовых и людских ресурсах для достижения стратегических и преобразовательной целей и реализации вспомогательных стратегий. В этот бюджетный документ также включен ориентировочный бюджет Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) Программы технического сотрудничества (ТСР) на каждый из 2023, 2024 и 2025 финансовых годов, а также описание Фонда генерирования дополнительных доходов (ФГДД), относящегося к деятельности Организации, направленной на генерирование дополнительных доходов. Бюджетный документ дополняют приложения, в которых более подробно представлена информация об организационной структуре и финансовая информация.
3. При подготовке и рассмотрении бюджетного документа соблюдалась одобренная Советом методика (см. С-DEC 210/1 за 2017 год).

Стратегические рамки и назначение приоритетов

4. В бизнес-плане ИКАО на трехлетний период 2023–2024–2025 годов определены стратегические рамки, производственно-финансовый план и механизм мониторинга эффективности деятельности. Стратегические рамки ИКАО определяются ее концептуальным видением, миссией и стратегическими целями, утвержденными Советом:

Рисунок 1. Стратегические рамки ИКАО



5. В бизнес-план ИКАО включены пять стратегических целей (SO), новая преобразовательная цель (TO), вспомогательные стратегии (BC) и связанные с ними результаты и виды деятельности вне зависимости от источника финансирования. Бюджет Регулярной программы Организации остается главным источником финансирования бизнес-плана и ориентирован на приоритетные области.

6. Перед завершением подготовки бизнес-плана ИКАО Секретариат провел общеорганизационный анализ видов деятельности, чтобы назначить им приоритеты в соответствии с согласованными критериями. Эта работа проводилась в два этапа: 1) старшие руководители определили приоритеты в своих соответствующих областях, 2) организационный анализ, выполненный старшими руководителями в целях подтверждения определенных приоритетов на основе согласованности, оценки риска и важности. Виды деятельности, предусмотренные производственно-финансовым планом, также рассматривались в контексте

назначения приоритетов Аэронавигационной комиссией (АНК), рекомендаций по направлениям "Безопасность полетов" и "Упрощение формальностей" Конференции высокого уровня по COVID-19, а также имеющегося финансового пакета бюджета Регулярной программы.

7. Бизнес-план ИКАО представляет собой "живой", адаптируемый документ, который может изменяться, отражая возникающие проблемы, новые приоритеты и виды деятельности, которые могут сформироваться в течение трехлетнего периода. Любые новые, незапланированные виды деятельности, подлежащие выполнению в трехлетний период 2023–2024–2025 годов, перед добавлением в производственно-финансовый план будут проходить оценку приоритетности.

Управление, ориентированное на конкретные результаты

8. При планировании, подготовке бюджета, отслеживании исполнения и представлении отчетности ИКАО следует методике управления, ориентированного на конкретные результаты (RBM). Бюджет, ориентированный на конкретные результаты, разбит на пять стратегических целей, преобразовательную цель и вспомогательные стратегии, которые далее подразделяются на результаты, заменившие собой программы бизнес-плана и бюджета на трехлетний период 2020–2021–2022 годов. Вместо подхода к подготовке бюджета на основе организационной структуры теперь применяется подход, в большей степени соответствующий концепции RBM и использующий распределение ресурсов по результатам.

9. Стремясь предоставить своим государствам-членам наиболее эффективную поддержку в восстановлении после беспрецедентного кризиса, при подготовке бизнес-плана на 2023–2024–2025 годы ИКАО ориентировалась на преобразования, инновации, эффективность и действенность достижения амбициозных результатов и представления отчетности о них, учитывая уроки, извлеченные из пандемии COVID-19, и основываясь на итогах Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021).

10. Для каждой стратегической цели и преобразовательной цели в разделах "Описание" данного бюджетного документа приведен финансовый обзор, ключевые показатели эффективности, приоритеты, проблемы, возникающие потребности и возможности, а также описание результатов.

11. На следующих двух схемах представлен обзор пяти стратегических целей, преобразовательной цели, вспомогательных стратегий и связанных с ними результатов.

Рисунок 2. Обзор стратегических целей, преобразовательной цели и вспомогательных стратегий

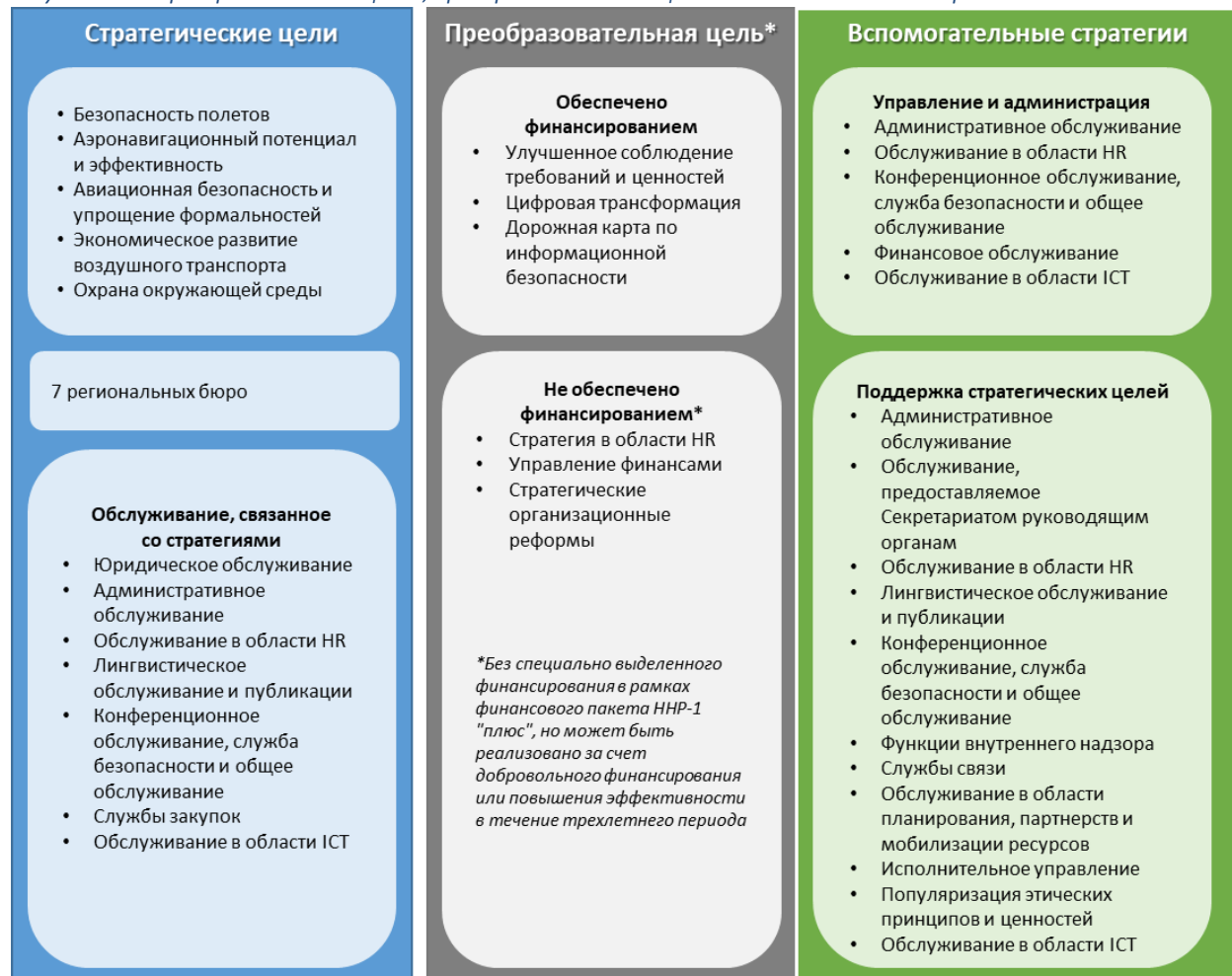
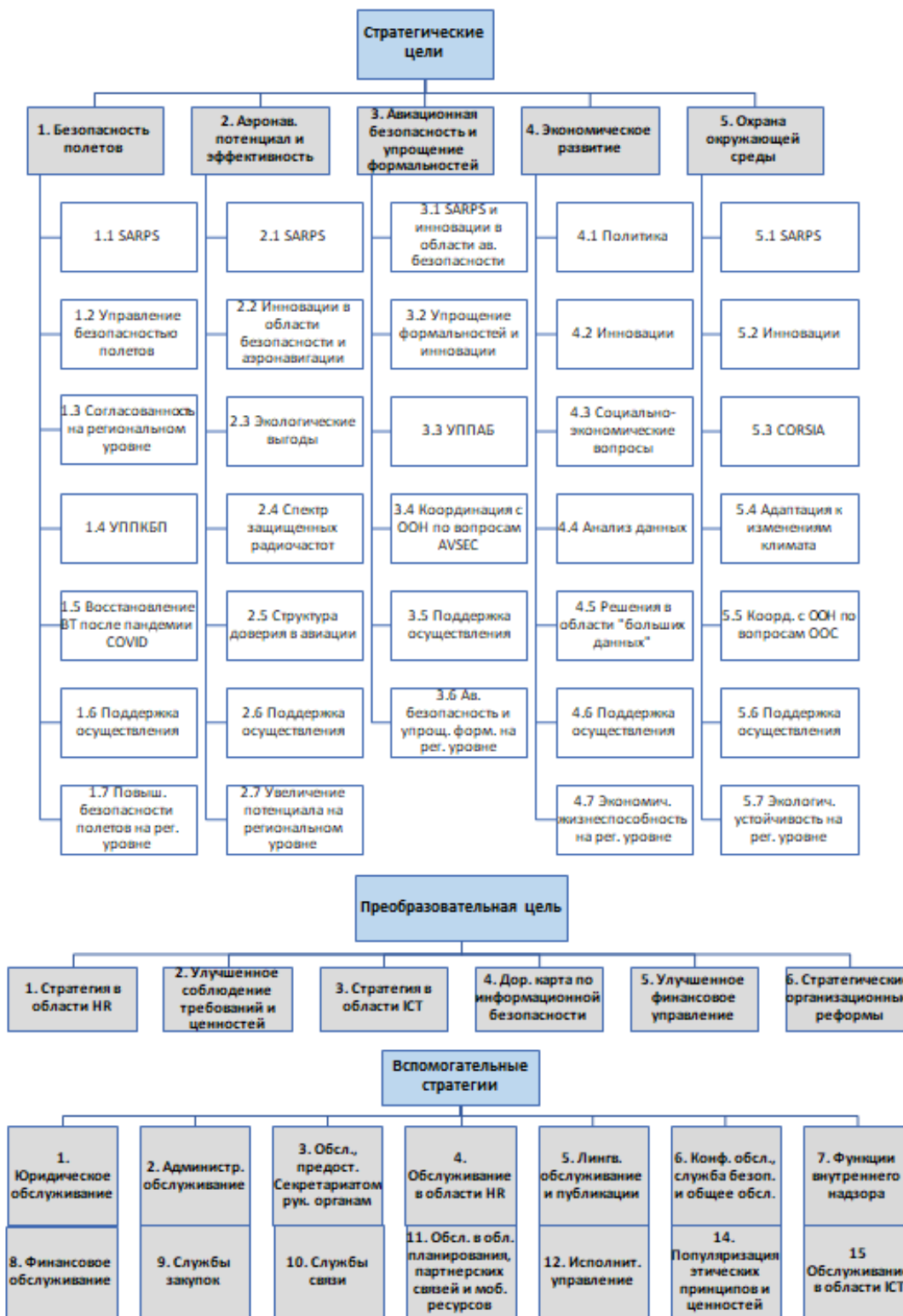


Рисунок 3. Система результатов ИКАО

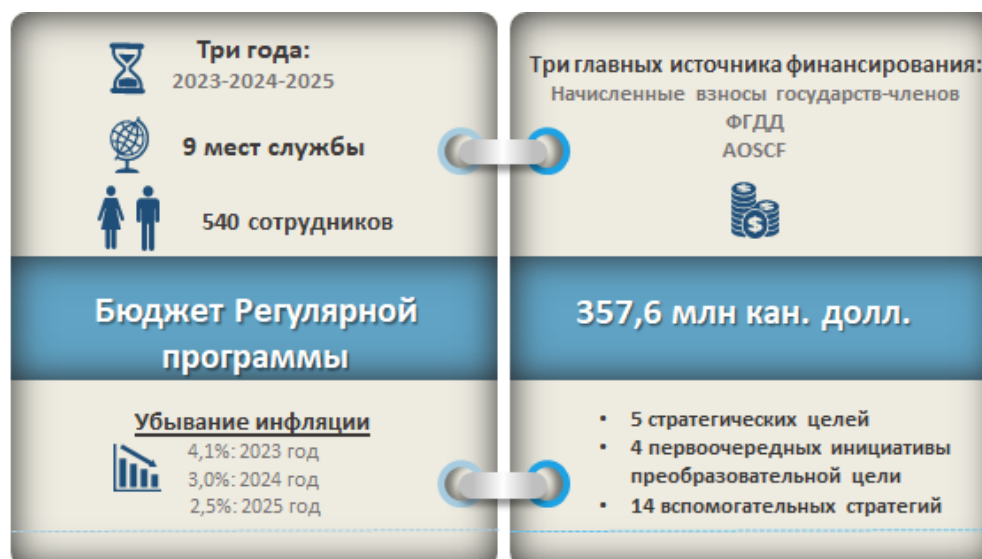


Примечание. В этой схеме отражены результаты, непосредственно связанные с бюджетом Регулярной программы и финансируемые за его счет, поэтому в ней могут быть опущены некоторые результаты по линии стратегических целей и вспомогательных стратегий, включенные в бизнес-план ИКАО и финансируемые за счет внебюджетных ресурсов.

ФИНАНСОВЫЙ ОБЗОР¹

Краткий обзор бюджета

Рисунок 4. Краткий обзор бюджета



12. В номинальном выражении бюджетная смета для стратегических целей и вспомогательных стратегий на трехлетний период увеличилась на 16,8 млн кан. долл. по сравнению с утвержденной суммой бюджета на 2020–2022 годы (5,2 %). Однако в реальном выражении сумма бюджета Регулярной программы на трехлетний период 2023–2024–2025 годов оказалась меньше на 22,4 млн кан. долл. (6,2 %) в результате исключения единовременного переноса средств из излишка ФГДД (4,7 млн кан. долл.), имевшего место в трехлетний период 2020–2022 годов; воздействия инфляции и новых неконтролируемых или поддающихся воздействию со стороны руководства расходов.

13. Последствия этого фактического сокращения бюджета отражены в чистом сокращении штата на 26 должностей и снижении не связанных с персоналом расходов на 17,3 млн кан. долл. по сравнению с утвержденным бюджетом на 2020–2021–2022 годы. Это чистое сокращение существующих штатных должностей вызывает необходимость в дополнительных бюджетных ассигнованиях на возможную выплату выходных пособий, сведенную к минимуму благодаря сокращению должностей за счет незаполнения существующих вакансий, а также вакансий, образующихся в результате выхода сотрудников на пенсию, увольнения по собственному желанию и/или переноса обязанностей между существующими должностями. Кроме того, в бюджетную смету включена сумма в 18,0 млн кан. долл., предназначенная для поддержки результатов по линии преобразовательной цели, которую предстоит инвестировать в организационные улучшения. Ниже представлена разбивка предлагаемого бюджета на трехлетний период 2023–2024–2025 годов по стратегическим целям, преобразовательной цели и вспомогательным стратегиям.

¹ В документе могут встречаться расхождения, обусловленные округлением

Рисунок 5. Бюджетные сметы в разбивке по целям/стратегиям



Финансирование бюджета на 2023–2024–2025 годы

14. Источником финансирования бюджетных смет главным образом служат начисленные взносы государств-членов, дополненные возмещением из Фонда АОСР, переносом излишка из ФГДД и средствами системы стимулирования, Оперативного резерва и разных поступлений. В приводимой ниже **таблице 1** приводится сравнение источников финансирования бюджета Регулярной программы за два трехлетия.

Таблица 1. Бюджетная смета на 2023–2024–2025 годы: источники финансирования

(в тыс. кан. долл.)

Источники финансирования	Утверждено		Сметы				
	Всего 2020-22	% от общего	2023	2024	2025	Всего 2023-25	% от общего
Взносы государств	288 605	89,4%	103 920	104 566	109 665	318 151	89,0%
Перенос из излишка ФГДД	28 946	9,0%	8 082	8 082	8 082	24 245	6,8%
Оперативный резерв	-	0,0%	2 364	2 364	2 364	7 091	2,0%
Возмещение из Фонда АОСР	3 606	1,1%	1 830	1 856	1 877	5 563	1,6%
Разные поступления	1 558	0,5%	780	780	780	2 340	0,7%
Система стимулирования	-	0,0%	57	57	57	170	0,0%
Всего	322 715	100%	117 032	117 704	122 824	357 560	100%

Начисленные взносы государств

15. Начисленные взносы государств-членов остаются главным источником финансирования бюджета Регулярной программы. В соответствии с указаниями Совета бюджетная смета была подготовлена с применением подхода "Нулевой номинальный рост", при котором начисленные взносы государств-членов за 2022 год используются в качестве базового уровня, зафиксированного в размере 303,2 млн кан. долл. Кроме того, в начисленные взносы государств-членов включен дополнительный единовременный взнос в размере 15,0 млн кан. долл. на финансирование отдельных первоочередных инициатив по линии преобразовательной цели, поэтому общая сумма начисленных взносов государств-членов равна 318,2 млн кан. долл.

Перенос из излишка ФГДД

16. Ожидается, что сумма, перечисляемая из излишка ФГДД в бюджет Регулярной программы, останется в размере 24,2 млн кан. долл. за трехлетие. Единовременное перечисление накопленного излишка в 4,7 млн кан. долл., имевшее место в трехлетний период 2020–2022 годов, в трехлетнем периоде 2023–2024–2025 годов больше не предусмотрено. Учитывая ожидаемое сохранение существующих финансовых ограничений для ФГДД, вызванных преобладающей в настоящее время глобальной экономической

ситуацией, для этой суммы не будет предусмотрен инфляционный корректив. По существу это означает сокращение финансирования бюджета Регулярной программы, поскольку вклад этого источника не может покрыть рост, связанный с инфляцией.

17. Секретариат подтверждает свою приверженность постоянному осуществлению деятельности по генерированию доходов, с тем чтобы обеспечить в меру своих возможностей достижение годового целевого показателя чистого профицита. Не менее важна последовательная поддержка Советом приносящей доход деятельности Секретариата в целях обеспечения устойчивости предлагаемого уровня взноса ФГДД в бюджет Регулярной программы.

18. Несмотря на то что будут предприняты все усилия для достижения целевых показателей чистого профицита в целях увеличения объема средств, вносимых в бюджет Регулярной программы, как указано выше, необходимы дополнительные гарантии для поддержания программы работы и выполнения обязательств Организации перед государствами-членами. Если приносящие доход виды деятельности не принесут достаточного чистого профицита для перечисления требуемой суммы в бюджет Регулярной программы, то дефицит будет покрыт из Фонда оборотных средств, а если этого будет недостаточно, то дефицит придется покрывать государствам-членам.

Оперативный резерв

19. Совет на своей 223-й сессии утвердил создание Оперативного резерва в качестве механизма резервирования средств, одобренных для расходования в будущие годы (C-DEC 223/11, июнь 2011 года). В процессе подготовки бюджета был выявлен дефицит финансирования, в основном обусловленный повышением прогнозов инфляции и включением в бюджет инициатив по линии преобразовательной цели. В целях покрытия дефицита финансирования было предложено перенести в Оперативный резерв сумму в 7,1 млн кан. долл. из неизрасходованных ассигнований на 2020, 2021 и 2022 годы, которую предполагается использовать в качестве дополнительного (и нового) источника финансирования бюджета Регулярной программы на трехлетний период 2023–2024–2025 годов.

Возмещение из Фонда AOSC

20. Возмещение из Фонда AOSC производится на основе ежегодной суммы возмещения в размере 1,2 млн кан. долл., утвержденной Советом в ходе 200-й сессии (C-DEC 200/2, ноябрь 2013 года), за предоставление административного обслуживания Управлению технического сотрудничества (ТСВ) без учета инфляции. Сумма возмещения на трехлетний период 2023–2024–2025 годов остается в размере 3,6 млн кан. долл. Совет в ходе 216-й сессии (C-DEC 216/8, март 2019 года) решил, что он рассмотрит вопрос о применении коэффициента увеличения затрат к сумме годового возмещения только в том случае, если предложение о бюджете Регулярной программы будет основано на сценарии нулевого реального роста (НРР).

21. Перевод Службы закупок (PRO) из ТСВ в Административное управление (ADB) был осуществлен в декабре 2021 года (см. C-DEC 222/8), и поэтому расходы PRO были полностью включены в смету бюджета Регулярной программы на 2023–2024–2025 годы. Поэтому в дополнение к сумме возмещения за административное обслуживание из Фонда AOSC ожидается возмещение дополнительной суммы за услуги по закупкам в размере 2,0 млн кан. долл., рассчитанной исходя из оценки объема закупок и соответствующих трудозатрат, и общая сумма возмещения из Фонда AOSC за трехлетний период составит 5,6 млн кан. долл.²

Разные поступления и система стимулирования

22. Разные поступления состоят главным образом из инвестиционного дохода, который включает процентные поступления, ожидаемые от инвестирования средств Фонда оборотных средств. В соответствии с резолюцией A26-23 Ассамблеи "при подготовке бюджета следует принимать во внимание только процентные поступления, ожидаемые от вложения неиспользованной части Фонда оборотных средств. Другие процентные поступления, зависящие от сроков уплаты взносов Договаривающимися государствами, учитывать не следует, поскольку сроки уплаты взносов не поддаются контролю со стороны Организации".

² Дополнительные договоренности о перекрестном финансировании между фондом AOSC и регулярным бюджетом см. в Описательной части и Приложениях о внебюджетных фондах.

Другими источниками разных поступлений, как и в предшествующие трехлетние периоды, являются административные сборы из фондов совместного финансирования; доходы от продажи бывшего в употреблении имущества и оборудования и нематериальных активов; поступления от продажи макулатуры; и другие побочные доходы. Сумма разных поступлений в 2023–2024–2025 годы оценивается в 1,6 млн кан. долл., как и в трехлетний период 2020–2021–2022 годов.

23. Помимо разных поступлений от инвестиций и сборов, в предстоящем трехлетии ожидается получение дополнительного арендного дохода от Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) в размере 0,7 млн кан. долл. После отделения ЕКГА от ИКАО (см. С-DEC 221/8) было подписано арендное соглашение между ИКАО и ЕКГА, согласно которому ИКАО предоставляет ЕКГА офисные помещения и залы заседаний в здании регионального бюро EURNAT. Сумма соглашения основана на действующем арендном соглашении и допущении о том, что его условия будут оставаться в силе до 2025 года. Таким образом, общая сумма разных поступлений на трехлетний период составляет 2,3 млн кан. долл.

24. Остаток на счету системы стимулирования погашения задолженности за длительный срок (системы стимулирования) в размере 0,2 млн кан. долл., созданном для финансирования каких-либо новых или незапланированных проектов, переносится в бюджет Регулярной программы на 2023–2024–2025 годы в качестве одного из источников финансирования.

Допущения

Инфляция

25. На подготовку бюджетной сметы оказало существенное воздействие повышение весьма нестабильных показателей инфляции и непредсказуемость ситуации в мире. Учитывая необходимость сглаживания возможных перепадов кривой, в бюджетную смету были включены постепенно убывающие в течение трех лет показатели инфляции: 4,1 % в 2023 году, 3,0 % в 2024 году и 2,5 % в 2025 году.

Валюта бюджета и валютный курс

26. Функциональной валютой ИКАО является канадский доллар (кан. долл.), и все показатели в бюджетном документе представляются, а позже включаются в отчетность, в канадских долларах. Сметы регулярного бюджета были подготовлены в канадских долларах с использованием бюджетного валютного курса 1,00 кан. долл. = 1,00 долл. США. ИКАО применяет систему раздельного начисления взносов своим государствам-членам в двух валютах, с тем чтобы снизить риски колебаний валютных курсов. Соответственно, взносы государств-членов рассчитываются в долларах США и в канадских долларах – двух валютах, чаще всего используемых в ИКАО. Приблизительно 65 % бюджета представлено в канадских долларах.

Факторы, определяющие размер расходов на персонал

27. ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций и поэтому следует руководящим указаниям и практике Международной комиссии по гражданской службе (МКГС) в вопросах, связанных с определением уровня вознаграждений, выплат и пособий сотрудникам Организации. Поскольку ИКАО является технической организацией, ее главный актив – это эксперты в области авиации, поэтому основную часть ее бюджета составляют расходы на персонал (79,8 %).

Новые расходы

28. В бюджетные сметы был включен ряд новых расходов, не поддающихся контролю со стороны Организации. В компонент "ННР" бюджета включены перечисленные ниже расходы.

29. Расходы по соглашению о совместном несении расходов с правительством Канады (результат SS-6, 1,5 млн кан. долл.): по условиям дополнительного соглашения, подписанного в 2016 году правительством Канады и ИКАО, ИКАО должна покрывать 20 % обычных эксплуатационных расходов и стоимости крупных ремонтных работ, не являющихся капитальными, в здании Штаб-квартиры. Со времени заключения этого дополнительного соглашения Канада выставяла ИКАО счета только на оплату 20 % обычных эксплуатационных расходов. Соответственно, в регулярные бюджеты на 2017–2019 годы и на 2020–2022 годы закладывалась сметная стоимость этой составляющей. В июле 2021 года правительство Канады сообщило ИКАО о том, что начиная с 2023 года в дополнение к осуществляемому погашению эксплуатационных

расходов от ИКАО потребуется выплачивать свою долю расходов на некапитальный ремонт, которая оценивается в 0,57 млн кан. долл. в год, т. е. 1,7 млн кан. долл. за трехлетний период. Хотя этот вопрос в настоящее время обсуждается с правительством Канады (по состоянию на май 2022 года), дополнительные ассигнования в размере 1,5 млн кан. долл. были предварительно включены в бюджет Регулярной программы в рамках результата SS-6.

30. Расходы, связанные с механизмом представления и рассмотрения заявлений о проступках (результат ТО-2, 1,3 млн кан. долл.): с вводом в действие пересмотренных Основных положений ИКАО по вопросам этики ИКАО привлекла для обслуживания входящий в систему ООН орган по расследованиям в целях создания механизма представления и рассмотрения заявлений обо всех проступках. Договоренность с Управлением служб внутреннего надзора ООН (УСВН) предусматривает привлечение услуг независимого расследования в отношении персонала ИКАО, Генерального секретаря ИКАО и Президента Совета ИКАО, а также по заявлениям о случаях незаконной практики с участием поставщиков ИКАО. Дополнительные расходы на привлечение УСВН оцениваются в 1,3 млн кан. долл. и включены в бюджет Регулярной программы в рамках результата ТО-2.

Основные соображения

31. Следующие области особого внимания, отмеченные Финансовым комитетом и Советом, учтены в бюджетных сметах или будут рассмотрены в течение трехлетнего периода:

- a) *назначение приоритетов*, позволяющее распределять финансирование профильной деятельности Организации с упором на создание стандартов (SARPS), надзорные мероприятия и поддержку осуществления, направлять финансирование на достижение стратегических целей прежде, чем на реализацию вспомогательных стратегий, а также учитывать приоритеты при распределении финансирования бюджета Регулярной программы;
- b) *единый подход ИКАО*, позволяющий Организации постоянно изыскивать новые возможности повышения эффективности деятельности и снижения расходов путем оптимизации деятельности в Штаб-квартире и совершенствования взаимодействия между Штаб-квартирой и региональными бюро, а также региональных бюро между собой;
- c) *расходы, связанные с преобразовательной целью*, были включены в бюджет в максимально возможной степени при понимании того, что финансирование результатов ТО будет представлять собой единовременное выделение средств для инвестирования в организационные улучшения и не должно накладываться на текущую деятельность Организации. ИКАО продолжит изыскивать альтернативные источники финансирования, которые будут собираться в новый специализированный фонд поддержки деятельности по линии преобразовательной цели;
- d) *ряд дополнительных расходов*, оказывающих влияние на бюджетные сметы, в том числе результаты обследований стоимости жизни и окладов, не могли быть включены в бюджет. В настоящее время Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) проводит анализ данных, результаты которого станут известны к концу 2022 года. В связи с этим Организация может быть вынуждена изменить приоритеты в своем распределении бюджетных ассигнований на трехлетний период для исполнения договорных обязательств и выплат сотрудникам. Если потребности в финансировании этих расходов превысят бюджет, то Секретариат 1) попытается изыскать возможности повышения эффективности за счет изменения приоритетов деятельности, заморозив вакантные должности и не выполняя деятельность по определенным направлениям, или 2) обратится за указаниями к государствам-членам.
- e) *уроки*, извлеченные из процесса подготовки бюджета, будут тщательно проанализированы и учтены при планировании бюджетного цикла на 2026–2028 годы.

Назначение приоритетов и повышение эффективности деятельности

32. На протяжении предшествующих трехлетних периодов Секретариат в своей деятельности принимал меры, направленные на сбережение средств и повышение эффективности, так как бюджеты на эти

трехлетние периоды были основаны на финансовом пакете ННР, предусматривающем чистое сокращение. Повышение эффективности за счет применения уроков, извлеченных из пандемии COVID-19, обеспечило более эффективное осуществление рабочих процессов и сокращение операционных расходов Организации.

33. Ниже представлены примеры повышения эффективности операционной деятельности, которого многие подразделения Организации добиваются за счет использования имеющихся ресурсов и передовых технологий, т. е. одни и те же или превосходящие результаты с точки зрения качества и/или количества достигаются при использовании такого же или меньшего объема ресурсов:

- a) расширение поддержки и результатов для руководящих органов при использовании уменьшенного объема ресурсов;
- b) перекрестное использование внутренних ресурсов: расширенное задействование внутренних людских ресурсов и продолжение оптимизации использования существующих специальных знаний;
- c) перестройка рабочих процессов: постоянное совершенствование процессов в целях усиления процедур контроля, получения более качественных результатов и снижения количества осуществляемых вручную операций, ведущих к повышению вероятности ошибок и/или зависимости от конкретных ресурсов;
- d) продолжение использования гибридного формата для совещаний, подготовки персонала и поездок: в максимально возможной и практически осуществимой степени очные совещания, подготовка персонала и поездки были заменены онлайн-мероприятиями;
- e) сокращение объемов типографских работ: повышая количество онлайн-изданий, Организация планирует удержать объемы типографских работ на уровне, существовавшем во время пандемии COVID-19, при этом создавая среду с оптимизированным потреблением бумаги и сокращая использование печатных материалов и необходимость в них.

34. Все управления/бюро провели обзор своей организационной структуры и укомплектованности персоналом с целью оценки потребностей в ресурсах с учетом новых приоритетов, выхода сотрудников на пенсию и естественной убыли. Этот процесс обзора будет продолжаться в течение всего трехлетнего периода.

Структура бюджета

35. Смета бюджета Регулярной программы должна быть разбита по стратегическим целям и вспомогательным стратегиям, как предписывает финансовое положение 4.4 ИКАО, и может содержать любые другие цели или стратегии, связанные со структурой бизнес-плана, построенного на принципах управления, основанного на конкретных результатах. В новую смету бюджета Регулярной программы на трехлетний период 2023–2024–2025 годов включена преобразовательная цель в соответствии с пересмотренной структурой бизнес-плана ИКАО.

Стратегические цели

36. Бюджетные сметы представлены для каждой стратегической цели и связанных с ней результатов. С каждой из пяти стратегических целей связан один результат, относящийся к региональной деятельности, ресурсы для которой выделяются соответствующему региональному бюро. Информация о ресурсах с разбивкой по стратегическим целям для каждого регионального бюро представлена в таблице раздела **"Описание по стратегическим целям"**.

37. Кроме того, бюджетные сметы для каждой из стратегических целей включают ассигнование на *"Обслуживание, связанное со стратегией"*, отражающее связанные со вспомогательными стратегиями расходы, которые непосредственно относятся к достижению стратегических целей и размер которых определяется исходя из оценки трудозатрат. Это ассигнование эквивалентно статье *"Обслуживание, связанное с программой"* в утвержденном бюджете Регулярной программы на трехлетний период 2020–2021–2022 годов. Сюда входит обслуживание в сфере информационно-связных технологий, лингвистическое обслуживание и публикации, обслуживание в области правовых вопросов и внешних

сношений; конференционное обслуживание; служба безопасности и другие общие услуги; закупки и командировки; типографские услуги и распространение. В **таблице 2** представлены ассигнования, относящиеся к соответствующим стратегическим целям, с которыми связано это обслуживание и поддержка:

Таблица 2. Обслуживание, связанное со стратегией

(в тыс. кан. долл.)

Обслуживание, связанное со стратегией	Безопасность полетов	Аэронавиг. потенциал и эффективность	Авиационная безопасность и упрощение формальностей	Экономическое развитие воздушного транспорта	Охрана окружающей среды	Всего
Правовые вопросы и внешние сношения	3 495	2 275	1 594	526	728	8 617
Администрация и управление обслуживанием	1 301	847	593	196	271	3 209
Людские ресурсы	1 500	977	684	226	312	3 699
Лингвистическое обслуживание и публикации	10 417	6 782	4 751	1 567	2 169	25 686
Конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание	2 585	1 683	1 179	389	538	6 374
Службы закупок	1 739	1 132	793	261	362	4 287
Обслуживание в области ICT	5 398	3 514	2 462	812	1 124	13 310
Всего: обслуживание, связанное со стратегией	26 435	17 211	12 055	3 975	5 504	65 181

38. Информация об *обслуживании, связанном со стратегией*, приведена в разделе "**Описание по вспомогательным стратегиям**".

Преобразовательная цель

39. Преобразовательная цель была впервые включена в бизнес-план на 2023–2024–2025 годы и состоит из шести результатов, обеспечить достижение которых предлагается в этом трехлетнем периоде. Ввиду ограниченности финансирования ассигнования бюджета Регулярной программы частично обеспечат средства для трех из них, связанных с реализацией пересмотренных Основных положений ИКАО по вопросам этики, с касающимися цифровой трансформации аспектами стратегии в области ICT и плана действий, а также с дорожной картой по информационной безопасности. Финансовый обзор, описание, информация о приоритетах, проблемах, возникающих потребностях и возможностях, а также описание результатов и ключевых показателей эффективности содержатся в разделе "**Описание по преобразовательной цели**".

Вспомогательные стратегии

40. Бюджетные сметы для вспомогательных стратегий разбиты на три компонента: (i) *Обслуживание, связанное со стратегией* (непосредственно относящееся к работе и операциям по достижению стратегических целей), (ii) *Поддержка стратегических целей* (косвенно относящаяся к работе и операциям по достижению стратегических целей) и (iii) *Управление и администрация*. Более подробная информация о каждой вспомогательной стратегии представлена в разделе "**Описание по вспомогательным стратегиям**".

41. *Обслуживание, связанное со стратегией* (поясняется в п. 37) и все корпоративные расходы, понесенные в Штаб-квартире, такие как содержание помещений, возмещение расходов органам ООН, вклад в совместную деятельность с ООН, благосостояние персонала, обучение, информационные технологии и т. д., относятся к ресурсам функциональных подразделений Административного управления. Поэтому эти бюджетные сметы включены как в стратегические цели, так и во вспомогательные стратегии. На основе опыта руководителей и оптимальных оценок установлены следующие процентные доли:

Таблица 3. Процентные доли для ресурсов Административного управления

Функциональное подразделение	Стратегические цели					Вспомогательные стратегии		Всего
	Обслуживание, связанное со стратегией					Поддержка стратегических целей	Управление и администрация	
	Безопасность полетов	Аэронавигационный потенциал	Авиационная безопасность	Экономическое развитие	Окружающая среда			
Администрация и управление обслуживанием (D/ADB)	15,0%	9,8%	6,8%	2,3%	3,1%	14,0%	49,0%	100%
Поддержка работы Ассамблеи и Совета (ACS)						100,0%		100%
Конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание (CSG)	20,3%	13,2%	9,2%	3,0%	4,2%	20,0%	30,0%	100%
Людские ресурсы (HR)	7,3%	4,8%	3,3%	1,1%	1,5%	9,0%	73,0%	100%
Информационные и связанные технологии (ICT)	24,3%	15,8%	11,1%	3,7%	5,1%	10,0%	30,0%	100%
Лингвистическое обслуживание и публикации (LP)	25,6%	16,6%	11,7%	3,8%	5,3%	37,0%		100%
Службы закупок (PRO)	40,6%	26,4%	18,5%	6,1%	8,4%			100%

42. В таблице 4 представлена разбивка ресурсов по стратегическим целям, преобразовательной цели и вспомогательным стратегиям, а затем по результатам. В приложении в конце этого документа схематически показана связь стратегических целей, преобразовательной цели и вспомогательных стратегий с соответствующими ответственными подразделениями Организации.

Таблица 4. Бюджетная смета на 2023–2024–2025 гг. с разбивкой по целям/стратегиям – подробная информация
(в тыс. кан. долл.)

Цель/стратегия	Утвержд. бюджет на 2020–2022	2023	2024	2025	Всего	% от общего
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ						
БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ						
SAF 1 SARPS		5 290	5 555	5 611	16 456	
SAF 2 Управление безопасностью полетов		667	701	723	2 091	
SAF 3 Согласованность на региональном уровне		854	897	925	2 676	
SAF 4 УПКБП		4 150	4 312	4 450	12 913	
SAF 5 Восстановление ВТ после пандемии COVID		855	903	931	2 689	
SAF 6 Поддержка осуществления		1 361	1 367	1 390	4 119	
SAF 7 Повыш. безопасности полетов на рег. уровне		11 116	11 634	11 755	34 505	
Обслуживание, связанное со стратегией*		8 531	8 809	9 095	26 435	
Итого, БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ:	97 833	32 825	34 178	34 881	101 883	28,5%
АЭРОНАВИГАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ						
CAP 1 SARPS		4 867	5 095	5 091	15 053	
CAP 2 Инновации в области безопасности и аэронавигации		200	212	218	630	
CAP 3 Экологические выгоды		59	62	64	185	
CAP 4 Спектр защищенных радиочастот		695	729	752	2 177	
CAP 5 Структура доверия в авиации		109	113	115	337	
CAP 6 Поддержка осуществления		1 263	1 261	1 267	3 792	
CAP 7 Увеличение потенциала на региональном уровне		8 712	9 034	9 201	26 947	
Обслуживание, связанное со стратегией*		5 554	5 735	5 921	17 211	
Итого, АЭРОНАВИГАЦ. ПОТЕНЦИАЛ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ:	62 278	21 460	22 241	22 630	66 331	18,6%
АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И УПРОЩ. ФОРМАЛЬНОСТЕЙ						
SECF 1 SARPS и инновации в области авиационной безопасности		1 647	1 726	1 781	5 154	
SECF 2 Упрощение формальностей и инновации		1 212	1 273	1 322	3 806	
SECF 3 УППАБ		2 309	2 416	2 492	7 216	
SECF 4 Координация с ООН по вопросам AVSEC		786	820	847	2 453	
SECF 5 Поддержка осуществления		1 558	1 638	1 697	4 894	
SECF 6 Авиационная безопасность и упрощ. форм. на рег. уровне		3 503	3 602	3 778	10 883	
Обслуживание, связанное со стратегией*		3 891	4 017	4 148	12 055	
Итого, АВИАЦИОННАЯ БЕЗОП. И УПРОЩ. ФОРМАЛЬНОСТЕЙ:	43 807	14 906	15 491	16 064	46 461	13,0%
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА						
DEV 1 Политика		351	369	382	1 103	
DEV 2 Инновации		494	518	534	1 546	
DEV 3 Социально-экономические вопросы		351	369	382	1 103	
DEV 4 Анализ данных		601	634	658	1 893	
DEV 5 Решения в области "больших данных"		500	529	551	1 580	
DEV 6 Поддержка осуществления		495	523	540	1 558	
DEV 7 Экономич. жизнеспособность на рег. уровне		876	847	841	2 564	
Обслуживание, связанное со стратегией*		1 283	1 325	1 368	3 975	
Итого, ЭКОНОМИЧ. РАЗВИТИЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА:	15 311	4 952	5 113	5 256	15 321	4,3%
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ						
ENV 1 SARPS		967	906	1 073	2 945	
ENV 2 Инновации		58	60	61	179	
ENV 3 CORSIA		1 690	1 676	1 736	5 101	
ENV 4 Адаптация к изменениям климата		127	136	142	405	
ENV 5 Коорд. с ООН по вопросам охраны окр. среды		697	733	761	2 191	
ENV 6 Поддержка осуществления		236	246	254	735	
ENV 7 Экологич. устойчивость на рег. уровне		1 327	1 393	1 431	4 151	
Обслуживание, связанное со стратегией*		1 776	1 834	1 894	5 504	
Итого, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:	17 243	6 877	6 983	7 351	21 212	5,9%
ИТОГО ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ:	236 471	81 019	84 007	86 183	251 209	70,3%

ФИНАНСОВЫЙ ОБЗОР

Таблица 5. Бюджетная смета на 2023–2024–2025 гг. с разбивкой по целям/стратегиям – подробная информация (продолжение)

(в тыс. кан. долл.)

	Утвержд. бюджет на 2020–2022	2023	2024	2025	Всего	% от общего	
ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ЦЕЛЬ							
Преобразовательная цель (ННР-1)							
TO 1	Стратегия в области HR	-	-	-	-	-	
TO 2	Улучшенное соблюдение требований и ценностей	-	680	693	702	2 076	
TO 3	Стратегия в области ICT	-	-	-	-	-	
TO 4	Дорожная карта по обесп. инф. безопасности	-	-	-	-	-	
TO 5	Управление финансами	-	-	-	-	-	
TO 6	Стратегические организационные реформы	-	-	-	-	-	
Итого, ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ЦЕЛЬ (ННР-1):		-	680	693	702	2 076	0,6%
Преобразовательная цель (ПЛУС)							
TO 1	Стратегия в области HR	-	-	-	-	-	
TO 2	Улучшенное соблюдение требований и ценностей	-	367	367	367	1 100	
TO 3	Стратегия в области ICT	-	6 286	2 162	1 220	9 668	
TO 4	Дорожная карта по обесп. инф. безопасности	-	708	1 420	3 037	5 165	
TO 5	Управление финансами	-	-	-	-	-	
TO 6	Стратегические организационные реформы	-	-	-	-	-	
Итого, ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ЦЕЛЬ (ПЛУС):		-	7 360	3 949	4 624	15 933	4,5%
ВСЕГО ПО ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИ		-	8 041	4 642	5 326	18 009	5,0%

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ							
Поддержка стратегических целей							
SS 2	Административное обслуживание	959	389	400	425	1 214	
SS 3	Обслуживание, предоставляемое Секретариатом руководящим органам	1 793	656	694	719	2 069	
SS 4	Обслуживание в области HR	-	599	617	633	1 849	
SS 5	Обеспечение многоязычия	14 910	4 931	4 998	5 156	15 085	
SS 6	Конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание	2 277	826	852	872	2 550	
SS 7	Функции внутреннего надзора	3 882	1 261	1 325	1 372	3 959	
SS 10	Службы связи	2 055	698	734	761	2 194	
SS 11	Обслуживание в области планирования, партнерских связей и мобилизации ресурсов	3 030	1 080	1 139	1 181	3 400	
SS 12	Исполнительное управление	8 707	2 568	2 684	4 112	9 364	
SS 14	Популяризация этических принципов и ценностей	1 318	197	208	215	620	
SS 15	Обслуживание в области ICT	2 376	704	745	770	2 218	
Итого, ПОДДЕРЖКА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ:		41 307	13 909	14 398	16 214	44 521	12,5%
Управление и администрация							
SS 2	Административное обслуживание	3 115	1 362	1 399	1 488	4 249	
SS 4	Обслуживание в области HR	18 248	4 833	5 022	5 056	14 911	
SS 6	Конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание	3 416	1 238	1 278	1 308	3 824	
SS 8	Финансовое обслуживание	13 029	4 518	4 722	4 940	14 180	
SS 15	Обслуживание в области ICT	7 129	2 111	2 235	2 309	6 655	
Итого, УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАЦИЯ:		44 937	14 063	14 657	15 100	43 820	12,3%
ВСЕГО ПО ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ СТРАТЕГИЯМ		86 244	27 972	29 055	31 314	88 341	24,7%

ВСЕГО	322 715	117 032	117 704	122 823	357 559	100,0%
--------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	---------------

*Обслуживание, связанное со стратегией, включает: юридическое обслуживание, административное обслуживание, обслуживание в области HR, лингвистическое обслуживание и публикации, конференционное обслуживание, службу безопасности и общее обслуживание, службы закупок, обслуживание в области ICT

Примечание. В целях единообразного представления утвержденного бюджета на 2020–2022 годы и бюджетных смет на 2023–2025 годы были внесены следующие поправки: а) статья "Административная поддержка АНК" переведена из вспомогательных стратегий в стратегические цели, б) статья "Типографские работы и услуги по распространению" объединена с результатом SS-2 "Административное обслуживание", в) результат SS-14 "Популяризация этических принципов и ценностей" переведен из категории "Управление и администрация" в категорию "Поддержка стратегических целей", г) суммы по медицинскому страхованию сотрудников после выхода на пенсию в рамках SS-4 распределены, где это применимо, между СЦ и ВС.

Ограничения

43. Организация, как и государства-члены, оказалась затронута недавним глобальным кризисом, вызванным пандемией COVID-19, который продолжает оказывать неблагоприятное воздействие на мировую экономику и ситуацию в авиационной отрасли, а также вызывает неспособность ИКАО выполнять все запланированные мероприятия. Тяжелая экономическая ситуация в мире усугубляется региональными кризисами и резким ростом цен, что продолжает негативно влиять на инфляцию и валютный курс и требует внимательного отслеживания ситуации.

44. В бизнес-план ИКАО включены результаты и виды деятельности вне зависимости от источников финансирования. Хотя бюджет Регулярной программы Организации является главным источником финансирования бизнес-плана, очевидно, что он не может покрыть все приоритетные области, и поэтому необходимо предпринимать более интенсивные усилия по активному изысканию альтернативных ресурсов, таких как добровольные взносы на те виды деятельности, которые не обеспечены или частично обеспечены финансированием. Это особенно важно в контексте финансирования преобразовательной цели, в рамках которой многие инициативы остаются не обеспеченными финансированием. С частичным финансированием преобразовательной цели связаны риски задержки осуществления, роста затрат и уменьшенных выгод.

45. Бюджет на трехлетний период подтверждает средства на три года вперед и при этом основан на бизнес-плане, в который возможно внесение изменений. Хотя бизнес-план может быть скорректирован для отражения новых реалий и приоритетов, бюджет имеет ограниченную гибкость в этом отношении.

46. В конце 2021 года Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) провела в Канаде обследование стоимости жизни, итоги которого еще не известны и поэтому не включены в сметы бюджета Регулярной программы. Даже при том, что скорректированное допущение об инфляции смягчит воздействие фактических итогов обследования, они могут вызвать увеличение дефицита финансирования вследствие роста этих расходов, контролировать который Организация не имеет возможности и который, в зависимости от размера последствий, может быть покрыт из общей суммы принятого Ассамблеей бюджета Регулярной программы, последствием чего может стать уменьшение сумм в бюджете Регулярной программы, доступных для достижения результатов бизнес-плана, и/или благодаря поддержке Совета, который может применить финансовое положение 5.2, согласно которому "Совет может в отношении определенного финансового года утвердить ассигнования сверх утвержденного Ассамблеей бюджета" до определенной процентной доли общих ассигнований, указанной в этом финансовом положении.

47. ИКАО выполняет свои обязательства в отношении финансирования медицинского страхования вышедших на пенсию сотрудников на основе распределительного подхода. Несмотря на то, что в настоящее время для покрытия этого долгосрочного финансового обязательства зарезервирована сумма в размере 1,5 млн кан. долл., по состоянию на 31 декабря 2021 года обязательства ИКАО составляют 160,7 млн кан. долл. (133,6 млн кан. долл. в 2018 году). С такой же проблемой финансирования обязательств по выплатам персоналу по окончании службы сталкивается ряд учреждений ООН. В отношении возможного финансирования этих обязательств Секретариат будет следить за развитием событий в системе ООН и доводить новую информацию до сведения Совета.



ОПИСАНИЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ



КРАТКИЙ ОБЗОР СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Рисунок 6. Краткий обзор стратегических целей (таблицы и графики)

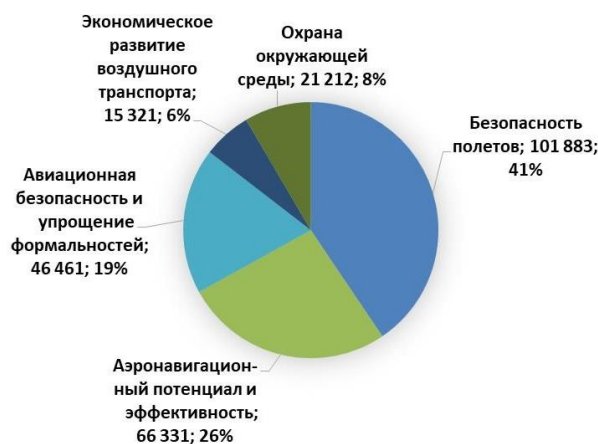
БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 2023-2025 ГГ. С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И ПО ГОДАМ

(в тыс. кан. долл.)

Стратегическая цель	Утвержденный бюджет на 2020-2022 гг.	2023	2024	2025	Всего на 2023-2025 гг.	% от общей суммы
Безопасность полетов	97 833	32 825	34 178	34 881	101 883	40,6%
Аэронавигационный потенциал и эффективность	62 278	21 460	22 241	22 630	66 331	26,4%
Авиационная безопасность и упрощение формальностей	43 807	14 906	15 491	16 064	46 461	18,5%
Экономическое развитие воздушного транспорта	15 311	4 952	5 113	5 256	15 321	6,1%
Охрана окружающей среды	17 243	6 877	6 983	7 351	21 212	8,4%
Всего по стратегическим целям	236 471	81 019	84 007	86 183	251 209	100%

Стратегические цели

(в тыс. кан. долл.)



БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 2023-2025 ГГ. С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ

(ШТАТНЫЙ И ВНЕШТАТНЫЙ ПЕРСОНАЛ)

(в тыс. кан. долл.)

Стратегическая цель	Штатный персонал	Внештатный персонал	Итого
Безопасность полетов	87 135	14 748	101 883
Аэронавигационный потенциал и эффективность	57 037	9 294	66 331
Авиационная безопасность и упрощение формальностей	39 473	6 989	46 461
Экономическое развитие воздушного транспорта	13 205	2 116	15 321
Охрана окружающей среды	17 864	3 347	21 212
Всего по стратегическим целям	214 715	36 494	251 209

**ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДОЛЖНОСТИ НА 2023-2025 ГГ. С РАЗБИВКОЙ ПО
СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ**

(состояние на 2025 г., человеко-годы)

Стратегическая цель	P	G	Итого
Безопасность полетов	80,8	48,2	128,9
Аэронавигационный потенциал и эффективность	51,8	36,7	88,5
Авиационная безопасность и упрощение формальностей	34,2	25,3	59,4
Экономическое развитие воздушного транспорта	11,0	9,8	20,7
Охрана окружающей среды	16,1	8,2	24,3
Всего по стратегическим целям	193,8	128,1	321,9

Исключая должности, выделенные для обслуживания, связанного со стратегиями

Таблица 6. Бюджетная смета на 2023–2024–2025 гг. с разбивкой по стратегическим целям и бюджетополучателям

(в тыс. кан. долл.)

Стратегическая цель / Год	HQ	APAC	ESAF	EURNAT	MID	NACC	SAM	WACAF	Итого
БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ									
2023	21 709	1 773	2 336	1 749	1 269	1 047	1 316	1 627	32 825
2024	22 543	1 869	2 448	1 816	1 222	1 103	1 381	1 796	34 178
2025	23 126	1 903	2 510	1 844	1 211	1 135	1 312	1 840	34 881
Итого:	67 378	5 544	7 293	5 409	3 701	3 285	4 009	5 263	101 883
АЭРОНАВИГАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ									
2023	12 747	1 639	729	1 551	869	1 499	1 270	1 156	21 460
2024	13 207	1 729	669	1 611	887	1 582	1 265	1 291	22 241
2025	13 429	1 761	660	1 636	900	1 623	1 298	1 323	22 630
Итого:	39 384	5 128	2 058	4 799	2 656	4 704	3 833	3 770	66 331
АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ									
2023	11 403	579	551	387	363	508	477	638	14 906
2024	11 890	611	567	398	383	537	403	703	15 491
2025	12 286	621	581	402	392	550	512	719	16 064
Итого:	35 579	1 811	1 698	1 187	1 138	1 595	1 393	2 061	46 461
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА									
2023	4 076	50	186	221	49	51	86	232	4 952
2024	4 266	52	116	229	52	53	91	255	5 113
2025	4 415	53	93	234	53	55	92	260	5 256
Итого:	12 758	156	395	685	154	158	269	747	15 321
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ									
2023	5 550	75	186	536	107	133	136	155	6 877
2024	5 590	79	193	559	112	140	137	174	6 983
2025	5 921	80	198	570	115	144	146	178	7 351
Итого:	17 061	234	577	1 664	334	416	419	506	21 213
ИТОГО									
2023	55 485	4 116	3 988	4 444	2 656	3 238	3 286	3 807	81 019
2024	57 497	4 340	3 992	4 613	2 656	3 414	3 277	4 218	84 007
2025	59 177	4 418	4 041	4 687	2 671	3 507	3 360	4 321	86 184
Итого:	172 160	12 874	12 021	13 743	7 984	10 158	9 923	12 346	251 209

БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ

Таблица 7. Сметные потребности в ресурсах в области безопасности полетов

(Должности: человеко-годы. Суммы: тыс. кан. долл.)

Результат / Год	Штатный персонал			Внештатный персонал				Расходы на внештатный персонал	Общие расходы
	МС	ОО	Расходы на штатный персонал	Консультанты/ Внешний подряд	Путевые расходы	Совещания	Прочее		
SAF 1 - SARPS									
2023	17,0	9,2	4 993	234	31	22	10	296	5 290
2024	16,9	9,0	5 258	232	32	23	10	297	5 555
2025	16,6	8,2	5 312	232	33	23	10	298	5 611
Промежуточный итог			15 564	698	96	68	30	891	16 456
SAF 2 - Управление безопасностью полетов									
2023	2,2	1,2	636	-	31	-	-	31	667
2024	2,2	1,2	669	-	32	-	-	32	701
2025	2,2	1,2	690	-	33	-	-	33	723
Промежуточный итог			1 995	-	96	-	-	96	2 091
SAF 3 - Региональное согласование									
2023	3,1	0,8	823	-	31	-	-	31	854
2024	3,1	0,8	865	-	32	-	-	32	897
2025	3,1	0,8	893	-	33	-	-	33	925
Промежуточный итог			2 580	-	96	-	-	96	2 676
SAF 4 - УППКБП									
2023	10,5	6,2	3 158	104	873	11	5	992	4 150
2024	10,5	5,9	3 290	107	899	11	5	1 022	4 312
2025	10,5	5,9	3 402	110	921	12	5	1 048	4 450
Промежуточный итог			9 850	321	2 693	34	15	3 063	12 913
SAF 5 - Восстановление воздушного транспорта после COVID-19									
2023	2,9	1,0	824	-	31	-	-	31	855
2024	2,9	1,0	871	-	32	-	-	32	903
2025	2,9	1,0	899	-	33	-	-	33	931
Промежуточный итог			2 593	-	96	-	-	96	2 689
SAF 6 - Поддержка внедрения									
2023	4,9	1,2	1 249	-	-	-	113	113	1 361
2024	4,6	1,2	1 251	-	-	-	116	116	1 367
2025	4,6	1,1	1 271	-	-	-	119	119	1 390
Промежуточный итог			3 770	-	-	-	349	349	4 119
SAF 7 - Повышение уровня безопасности полетов на региональном уровне									
2023	42,4	30,7	9 797	22	347	211	738	1 319	11 116
2024	41,8	30,3	10 189	23	358	218	847	1 445	11 634
2025	41,1	30,0	10 274	24	367	223	868	1 481	11 755
Промежуточный итог			30 260	69	1 071	652	2 453	4 245	34 505
Обслуживание, связанное со стратегиями									
2023	19,8	18,8	6 616	573	20	29	1 294	1 916	8 531
2024	19,3	18,6	6 841	589	21	30	1 328	1 968	8 809
2025	18,1	18,6	7 066	603	21	31	1 374	2 029	9 095
Промежуточный итог			20 522	1 765	63	90	3 996	5 913	26 435
ИТОГО - все результаты									
2023	102,6	69,1	28 096	933	1 364	273	2 159	4 729	32 825
2024	101,1	67,9	29 233	951	1 405	282	2 307	4 945	34 178
2025	98,9	66,7	29 806	969	1 440	289	2 376	5 074	34 881
ИТОГО	87 135			2 853	4 209	844	6 842	14 748	101 883

Повышение уровня безопасности полетов гражданской авиации в мировом масштабе

1. Управление глобальной системой воздушного транспорта и повышение уровня ее безопасности является основной и наиболее фундаментальной стратегической целью ИКАО. Организация постоянно прилагает усилия к обеспечению и совершенствованию безопасности полетов в мировом масштабе посредством следующих скоординированных видов деятельности:

- a) политика и стандартизация;
- b) мониторинг основных тенденций и показателей в сфере безопасности полетов;
- c) анализ состояния безопасности полетов;
- d) конкретные программы по решению вопросов безопасности полетов;
- e) поддержка внедрения.

2. Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО представляет стратегию в поддержку приоритизации и постоянного повышения уровня безопасности полетов. ГПБП устанавливает цели и задачи и описывает ключевые инициативы по повышению безопасности полетов (SEI), направленные на повышение уровня безопасности полетов на глобальном, региональном и национальном уровнях. Помимо связанных с безопасностью полетов проблем и эксплуатационных рисков для безопасности полетов, ГПБП поддерживает безопасную реализацию Глобального аэронавигационного плана, который касается надлежащей инфраструктуры для предоставления основных видов обслуживания.

Заявление о результатах

3. К 2025 году продолжать сотрудничество с авиационным сообществом в направлении достижения желательной цели "0 погибших к 2030 году и в последующие годы" путем обеспечения снижения эксплуатационных рисков для безопасности полетов; укрепления потенциала государств в области контроля за обеспечением безопасности полетов и эффективного внедрения государственных программ по безопасности полетов; активизации сотрудничества на региональном уровне и с отраслью.

Ключевые показатели эффективности

- Частота происшествий
- Частота происшествий со смертельным исходом
- Процентная доля государств, выполнивших задачи ГПБП, связанные с повышением показателя EI
- Процентная доля государств, имеющих действующую ГосПБП, на основе уровней развития, установленных в ходе оценки выполнения ГосПБП ИКАО

Первоочередные задачи

4. В поддержку стратегической цели "Безопасность полетов", целей и задач Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) ИКАО установила следующие ключевые первоочередные задачи:

- a) постоянное повышение уровня безопасности полетов гражданской авиации в мировом масштабе в условиях принятия и интеграции новых и меняющихся мер в области охраны здоровья населения, новых участников воздушного пространства, новых технологий и инноваций, а также тенденций в области форм собственности, бизнес-моделей, оперативных моделей и моделей контроля;

- b) модернизация и совершенствование процесса разработки и поддержания прочной глобальной нормативно-правовой базы гражданской авиации и соответствующей программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, поддерживающих государственные и отраслевые меры по обеспечению непрерывного роста и развития безопасной и жизнеспособной глобальной аэронавигационной системы в соответствии с ожиданиями государств-членов в отношении экономических результатов и устойчивого развития;
- c) дальнейшая приоритизация мероприятий по стандартизации и внедрению, согласованных государствами и отраслью в ГПБП; поддержание доверия и уверенности мирового сообщества для предоставления рекомендаций и руководства процессами координации, консультаций и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами в области безопасности полетов с уделением особого внимания своевременной стандартизации и гармонизированному, эффективному, масштабируемому и финансово необременительному внедрению для государств и отрасли; развитие регионального сотрудничества; и сокращение разрывов между государствами;
- d) предоставление организационной структуры, которая позволит заинтересованным сторонам принимать деятельное участие в процессе установления стандартов для расширения возможностей ИКАО по созданию адресных решений для устойчивого повышения уровня безопасности полетов.

Проблемы, возникающие потребности и возможности

5. Наиболее насущные проблемы связаны с восстановлением авиационного сектора после пандемии. Инициатива NCLB сейчас важна, как никогда прежде, поскольку пандемия способствовала дальнейшему выявлению неравенства между государствами. Процесс разработки Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) всегда зависел от государств-членов, располагающих ресурсами для поддержки групп экспертов ИКАО. Однако наши усовершенствованные возможности по проведению виртуальных и гибридных совещаний могут повысить степень участия и позволить вносить вклад почти всем государствам. Мы также убедились в том, что государства, имеющие государственную программу по безопасности полетов (ГосПБП), способны справляться с новыми рисками легче других, что вновь подтверждает важность успешной реализации этой значимой цели, которой уделяется большое внимание в ГПБП, для укрепления устойчивости. Кроме того, новым участникам воздушного пространства потребуются профильные специалисты и потенциал для внедрения новых технологий и инноваций, а также разработка требований к моделям контроля.

6. Имеются возможности для улучшения мониторинга эффективности государств за счет развития МНМ УППКБП и для повышения актуальности информации об эффективности государств. Региональное сотрудничество становится все более важным, так как государства сталкиваются с огромными экономическими трудностями в период восстановления после пандемии, и согласование усилий на региональном уровне будет способствовать созданию стабильной эксплуатационной среды для отрасли.

7. Будет продолжено осуществление конкретных усилий в поддержку восстановления после пандемии при использовании основанных на полученном опыте возможностей для налаживания более подвижного и гибкого контроля за авиационной системой. Разработка и реализация программ поддержки внедрения признается важным элементом мандата ИКАО. Одной из сложных задач в следующем трехлетнем периоде будет создание механизмов приоритизации этой работы и обеспечения ее ресурсами.

Результаты в области безопасности полетов**SAF 1 Усовершенствованные стандарты и рекомендуемая практика (SARPS) и процесс разработки, которые постоянно повышают уровень безопасности полетов**

8. SARPS ИКАО постоянно развиваются. Они являются нашим основным средством контроля регуляторных рисков. Сложность надзорной деятельности продолжает увеличиваться в связи с внедрением ряда новых бизнес-моделей и трансграничными операциями, включая краткосрочный обмен воздушными судами. Из-за ресурсных ограничений ИКАО должна также найти новые способы укрепления процесса разработки SARPS для обеспечения поддержания их актуальности, своевременности и эффективности в плане смягчения рисков для безопасности полетов. В период 2023–2025 гг. основное внимание будет сосредоточено на разработке: 1) механизма совместного контроля; 2) механизмов задействования имеющегося экспертного потенциала; 3) эффективного и инклюзивного процесса координации для обработки предложений о поправках с целью обеспечения того, чтобы "Ни одна страна не осталась без внимания"; 4) SARPS, основанных на характеристиках, в случаях когда это практически осуществимо и экономически оправдано. Информация, полученная в ходе реализации мероприятий в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), поможет выявить области, в которых SARPS ИКАО не внедрены надлежащим образом, а вопросы протокола будут пересмотрены и обновлены для поддержания их актуальности.

SAF 2 Укрепленный потенциал авиационного сообщества для управления безопасностью полетов на основе упреждающего подхода

9. Глобальная авиационная система переживает период значительных изменений. Главным условием для того, чтобы благополучно справиться с этими изменениями, является опора на проверенные стратегии повышения уровня безопасности полетов, такие как расследование происшествий и инцидентов и управление безопасностью полетов. Необходимы современные методики, подходящие для сложных социально-технологических систем, для обеспечения внедрения новых технологий и новых бизнес-моделей, повышения уровня автоматизации и реагирования на непредвиденные нарушения деятельности, подобные вызванным пандемией COVID-19. В период 2023–2025 гг. ИКАО сосредоточит внимание на развитии SARPS ИКАО, разработке дополнительного инструктивного материала, сборе и распространении практических примеров и инструментах в поддержку более активного, прогностического и комплексного подхода к управлению факторами риска и устойчивостью. С учетом новых квалификационных требований в авиационном сообществе будут также разработаны дополнительные материалы для вебинаров, практикумов, курсов подготовки, инструментов и пактов внедрения (iPack). Приоритетные области будут включать расследование происшествий, современные методики оценки рисков, управление изменениями, информационное обеспечение безопасности полетов и возможности человека.

SAF 3 Более высокая степень согласованности и сотрудничества на региональном уровне в области нормативного надзора

10. Многие государства все еще испытывают трудности в отношении надлежащего внедрения SARPS ИКАО и обеспечения должного надзора за их поставщиками обслуживания в связи с нехваткой ресурсов, непрерывным ростом отрасли и появлением новых технологий. Как отмечено в резолюциях Ассамблеи и рекомендациях конференции HLCC 2021, ИКАО следует поддерживать различные формы сотрудничества по вопросам безопасности полетов на региональном уровне, в частности региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (РОРАП) и Программу совместной разработки мероприятий по

обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP). Опыт, полученный в связи с пандемией COVID-19, показал преимущества региональных организаций в деле оказания помощи государствам, согласования региональных мер и создания стабильной эксплуатационной среды для отрасли. В период 2023–2025 гг. ИКАО будет оказывать поддержку региональным организациям и другим механизмам посредством таких программ и мероприятий, как 1) оценки GASOS, 2) кооперативные платформы RSOO и РОРАП и 3) вклад в оказание технической помощи государствам при наличии региональных организаций.

SAF 4 Усовершенствованная функция мониторинга ИКАО и повышенная актуальность информации, касающейся контроля за обеспечением безопасности полетов и внедрения системы управления безопасностью полетов на государственном и региональном уровнях

11. Деятельность по планированию и приоритизации поддерживается более качественной и актуальной информацией, касающейся контроля за обеспечением безопасности полетов и внедрения системы управления безопасностью полетов на государственном и региональном уровнях. Эта информация является критически важной для функций ИКАО по разработке стандартов и оказанию помощи. Государствам также очень важно иметь исходные данные о положении дел этих в этих областях для выполнения корректирующих действий по устранению недостатков и/или выполнения их обязанностей по обеспечению безопасности полетов. Основная стратегия преобразований включает совершенствование функции мониторинга ИКАО путем выполнения согласованных Советом рекомендаций Группы экспертов, проводящей структурный анализ МНМ УППКБП (GEUSR), и Консультативной группы по МНМ УППКБП (USOAP-AG), а также внесения самоусовершенствований, обеспечиваемых ее системой контроля качества. Проведение мероприятий по линии МНМ УППКБП направлено на постоянное обновление его данных. Результатом этих действий станет усовершенствованный МНМ УППКБП, позволяющий получать более качественную информацию, касающуюся контроля за обеспечением безопасности полетов и внедрения системы управления безопасностью полетов на государственном и региональном уровнях.

SAF 5 Непрерывная поддержка восстановления воздушного транспорта после пандемии COVID-19, включающая усовершенствованные положения ИКАО на основе извлеченных уроков

12. С самого начала кризиса, связанного с пандемией COVID-19, авиационная система столкнулась с серьезным нарушением своей деятельности и экономической жизнеспособности. ИКАО играет ведущую роль в объединении авиационного сообщества с целью разработки и продвижения согласованных и совместных мер по восстановлению авиационной системы. Это может быть достигнуто за счет реализации, мониторинга и постоянного обновления многоуровневых стратегий по снижению рисков. В период 2023–2025 гг. основное внимание будет сосредоточено на определении, исправлении, улучшении и обогащении содержания для инициатив, направленных на оказание поддержки государствам – членам ИКАО в процессе восстановления. Кроме того, будет проведен обзор соответствующих SARPS и инструктивного материала ИКАО для отражения опыта, полученного в период пандемии COVID-19, в целях поддержки более жизнеспособной авиационной системы. Это будет включать разработку глобальной общей структуры для оценки и смягчения рисков (в том числе рисков, связанных с возможностями человека), подкрепленной соответствующими мерами по смягчению последствий, в соответствии с рекомендациями HLCC в рамках направления "Безопасность полетов". Также это будет включать положения, касающиеся возобновления и продления медицинских заключений, свидетельств и других сертификатов, руководящие указания по предотвращению передачи заболеваний,

предоставлению и отмене послаблений/освобождений и руководящие указания по осуществлению дистанционного контроля.

SAF 6 Расширенный доступ к поддержке внедрения в области безопасности полетов, позволяющий удовлетворять первоочередные потребности государств

13. Под поддержкой внедрения понимается деятельность ИКАО по управлению программами, проектами и мероприятиями, которые направлены на оказание поддержки и помощи усилиям государств по внедрению посредством предоставления продуктов и обслуживания. В рамках деятельности по поддержке внедрения ИКАО предоставляет информационные и другие материалы, являющиеся частью результатов в области безопасности полетов (SAF), находит финансирование для соответствующих мероприятий, распределяет ответственность между субъектами деятельности и обеспечивает оказание поддержки нуждающимся в ней государствам. В рамках этого результата обеспечивается: 1) применение основанного на потребностях подхода к разработке и реализации мероприятий по поддержке внедрения, 2) надлежащая приоритизация оказываемой поддержки, 3) использование единой методики для всех мероприятий по поддержке внедрения, 4) координация поддержки и 5) финансовая транспарентность и подотчетность всех субъектов деятельности.

SAF 7 Укрепление безопасности полетов гражданской авиации на региональном уровне

14. Развитие воздушного транспорта и проблемы, вызванные пандемией COVID-19, вновь подчеркивают важность повышения уровня соблюдения глобальных требований в отношении безопасности полетов и устойчивости мер, принимаемых государствами в целях поддержания их рамок управления безопасностью полетов. В этом отношении усилия, предпринимаемые региональными бюро, направлены на укрепление способности государств внедрять SARPS, реализовывать положения глобальных планов и выполнять директивы Совета и Секретариата на устойчивой основе и с возможностью количественной оценки.

15. Региональные бюро продолжают оказывать поддержку государствам в целях повышения их уровня безопасности полетов путем увеличения степени эффективного внедрения государственных систем контроля за обеспечением безопасности полетов (проверяемых в рамках МНМ УППКБП) и предоставлять необходимую помощь в области внедрения процессов управления безопасностью полетов посредством мероприятий по наращиванию потенциала. Кроме того, региональные бюро будут оказывать государствам помощь в выявлении возникающих проблем в области безопасности полетов и внесении необходимых усовершенствований в системы обеспечения безопасности полетов, а также содействовать сотрудничеству между заинтересованными сторонами и оценивать ход выполнения ГПБП и первоочередных региональных задач через группы RASG.

Таблица 8. Показатели в области безопасности полетов

	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
SAF 1	Усовершенствованные стандарты и рекомендуемая практика (SARPS) и процесс разработки, которые постоянно повышают уровень безопасности полетов	Процентная доля SARPS, в процессе разработки которых учитывается подход, основанный на характеристиках	Этот показатель измеряет, как часто в процессе разработки SARPS учитывается подход к SARPS, основанный на характеристиках
SAF 2	Укрепление потенциала авиационного сообщества для управления безопасностью полетов на основе упреждающего подхода	Процентная доля касающихся ГосПБП SARPS, по которым имеется как минимум 3 практических примера или инструмента, размещенных на веб-сайте по внедрению системы управления безопасностью полетов (SMI)	Этот показатель измеряет информацию и инструменты, распространяемые в рамках авиационного сообщества, которые касаются управления безопасностью полетов на основе упреждающего подхода
SAF 3	Более высокая степень согласованности и сотрудничества на региональном уровне в области нормативного надзора	Количество завершенных протоколов для укрепления согласованности на региональном уровне	Этот показатель измеряет повышение потенциала и степени согласованности деятельности государств по контролю за обеспечением безопасности полетов и расследованию авиационных происшествий и инцидентов
SAF 4	Усовершенствованная функция мониторинга ИКАО и повышенная актуальность информации, касающейся контроля за обеспечением безопасности полетов и внедрения системы управления безопасностью полетов на государственном и региональном уровнях	i) Количество мероприятий, проведенных в рамках МНМ УППКБП, в результате которых была получена более качественная информации, касающаяся контроля за обеспечением безопасности полетов и внедрения системы управления безопасностью полетов на государственном и региональном уровнях	Этот показатель измеряет количество государств с обновленным статусом EI и/или уровнями развития ГосПБП
		ii) % внедренных усовершенствований для повышения актуальности, достоверности и ценности результатов проверок в рамках МНМ УППКБП	Этот показатель измеряет прогресс в эволюции программы
SAF 5	Непрерывная поддержка восстановления воздушного транспорта после пандемии COVID-19, включающая усовершенствованные положения ИКАО на основе извлеченных уроков	Процентная доля выполненных рекомендаций HLCC касательно COVID-19 в рамках направления "Безопасность полетов", адресованных ИКАО	Усилия ИКАО по оказанию поддержки в восстановлении после COVID-19 на основе извлеченных уроков согласно рекомендациям HLCC
SAF 6	Расширенный доступ к поддержке внедрения в области безопасности полетов, позволяющий удовлетворять первоочередные потребности государств	Процентная доля развивающихся государств (SIDS, LDC и LLDC), для которых было осуществлено по крайней мере одно мероприятие по поддержке внедрения в области безопасности полетов	Этот показатель измеряет охват программ поддержки внедрения

	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
SAF 7 РБ	Укрепление безопасности полетов гражданской авиации на региональном уровне	i) Эффективная реализация Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов	Этот показатель измеряет эффективную реализацию Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов
		ii) Уровень внедрения государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП)	Этот показатель измеряет уровень внедрения ГосПБП
		iii) Процентная доля сертифицированных аэродромов	Этот показатель измеряет процентную долю сертифицированных международных аэродромов, перечисленных в региональном аэронавигационном плане

АЭРОНАВИГАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Таблица 9. Сметные потребности в ресурсах в области аэронавигационного потенциала и эффективности

(Должности: человеко-годы. Суммы: тыс. кан. долл.)

Результат / Год	Штатный персонал			Внештатный персонал				Расходы на внештатный персонал	Общие расходы
	МС	ОО	Расходы на штатный персонал	Консультанты/ Внешний подряд	Путевые расходы	Совещания	Прочее		
SARPS									
2023	16,1	7,5	4 596	208	31	22	10	271	4 867
2024	16,0	7,2	4 816	214	32	23	10	279	5 095
2025	15,3	7,0	4 805	220	33	23	10	286	5 091
Промежуточный итог			14 217	642	96	68	30	835	15 053
САР 2 - Инновации в области безопасности полетов и аэронавигации									
2023	0,6	0,0	169	-	31	-	-	31	200
2024	0,6	0,0	180	-	32	-	-	32	212
2025	0,6	0,0	186	-	33	-	-	33	218
Промежуточный итог			534	-	96	-	-	96	630
САР 3 - Экологические выгоды									
2023	0,1	0,0	28	-	31	-	-	31	59
2024	0,1	0,0	30	-	32	-	-	32	62
2025	0,1	0,0	31	-	33	-	-	33	64
Промежуточный итог			89	-	96	-	-	96	185
САР 4 - Защищенный частотный спектр									
2023	2,3	1,0	664	-	31	-	-	31	695
2024	2,3	1,0	698	-	32	-	-	32	729
2025	2,3	1,0	720	-	33	-	-	33	752
Промежуточный итог			2 081	-	96	-	-	96	2 177
САР 5 - Авиационный механизм доверия									
2023	0,0	0,9	78	-	31	-	-	31	109
2024	0,0	0,9	81	-	32	-	-	32	113
2025	0,0	0,9	83	-	33	-	-	33	115
Промежуточный итог			242	-	96	-	-	96	337
САР 6 - Поддержка внедрения									
2023	4,0	1,4	1 119	-	31	-	113	144	1 263
2024	3,7	1,4	1 113	-	32	-	116	148	1 261
2025	3,6	1,2	1 115	-	33	-	119	152	1 267
Промежуточный итог			3 348	-	96	-	349	444	3 792
САР 7 - Повышение потенциала на региональном уровне									
2023	30,9	27,3	7 538	20	305	188	662	1 174	8 712
2024	30,1	26,6	7 746	20	314	193	760	1 288	9 034
2025	29,9	26,6	7 881	21	322	198	779	1 320	9 201
Промежуточный итог			23 165	60	940	579	2 202	3 782	26 947
Обслуживание, связанное со стратегиями									
2023	12,9	12,3	4 307	373	13	19	842	1 247	5 554
2024	12,6	12,1	4 454	383	14	20	865	1 281	5 735
2025	11,8	12,1	4 600	393	14	20	894	1 321	5 921
Промежуточный итог			13 361	1 149	41	59	2 602	3 850	17 211
2023	66,8	50,2	18 500	601	504	229	1 627	2 960	21 460
2024	65,4	49,1	19 117	618	519	236	1 752	3 124	22 241
2025	63,6	48,8	19 420	633	532	241	1 803	3 210	22 630
ИТОГО			57 037	1 852	1 555	706	5 182	9 294	66 331

Наращивание потенциала и повышение эффективности глобальной системы гражданской авиации

16. Кризис, вызванный пандемией COVID-19 в 2020 году, продемонстрировал важность обеспечения устойчивости авиационной системы не только в плане эффективности, но и как основополагающего принципа экономической стабильности. ИКАО служит глобальным форумом, объединяющим авиационное сообщество в целях выработки общей стратегии развития глобальной аэронавигационной системы для повышения потенциала и эффективности в рамках ГАНП.

17. В целях поддержки развития глобальной аэронавигационной системы ИКАО разрабатывает новые и совершенствует существующие глобальные положения. ИКАО обеспечивает своевременное предоставление своих положений посредством своей технической программы работы в области аэронавигации. ИКАО также предоставляет инструменты и определяет, какие заинтересованные стороны следует привлечь к внедрению эксплуатационных усовершенствований. На региональном уровне ИКАО координирует обзор и обновление региональных аэронавигационных планов. ИКАО также координирует деятельность PIRG в целях обеспечения ее согласованности с ГАНП. На национальном уровне ИКАО облегчает доступ к ресурсам и технической помощи и содействует наращиванию потенциала в различных предметных областях. В период 2023–2025 гг. ИКАО будет:

- a) изыскивать инновационные способы для разработки новых или совершенствования существующих положений;
- b) обеспечивать рамки для продвижения аэронавигационной системы, способствующей охране окружающей среды;
- c) внедрять инновации и предоставлять доступ к аэронавигационной системе всем пользователям;
- d) защищать частотный спектр МСЭ, требуемый для аэронавигационных служб;
- e) разрабатывать механизм доверия для обеспечения развития аэронавигационной системы;
- f) совершенствовать механизмы поддержки внедрения и задействования имеющегося экспертного потенциала.

Заявление о результатах

18. К концу 2025 года повысить уровень безопасности полетов, авиационной безопасности, доступности и равноправия, устойчивости и состояния окружающей среды для достижения 11 желательных показателей эффективности, приведенных в ГАНП, путем предоставления основных видов обслуживания для международной гражданской авиации, использования новейших и перспективных технологий для обеспечения эксплуатационных усовершенствований, а также разработки и внедрения нормативных рамок и механизмов контроля для стимулирования и поддержки инноваций в рамках интероперабельной системы, в основе которой лежит действующий международный авиационный механизм доверия.

Ключевые показатели эффективности

- Количество связанных с ANS происшествий и связанных с ANS серьезных инцидентов
- Количество дестабилизирующих событий, прерывающих предоставление обслуживания и существенно влияющих на функционирование системы
- Количество членов авиационного сообщества, имеющих возможность выполнять полеты, которые не включены в систему

- Процентная доля эмиссии CO₂, вызванной неэффективностью, связанной с ANS, которая может быть устранена в поддержку глобальных желательных целей ИКАО в отношении эмиссии CO₂.

Процентная доля эмиссии CO₂, вызванной неэффективностью, связанной с ANS

19. В поддержку стратегической цели "Аэронавигационный потенциал и эффективность", желательных показателей эффективности Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) и инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) ИКАО установила следующие ключевые первоочередные задачи:

- а) повышение эффективности глобальной аэронавигационной системы в условиях принятия и интеграции новых участников воздушного пространства, новых технологий и инноваций;
- б) разработка и поддержание глобальной нормативно-правовой базы гражданской авиации, поддерживающей государственные и отраслевые меры по обеспечению непрерывного роста и развития безопасной, эффективной и жизнеспособной глобальной аэронавигационной системы в соответствии с ожиданиями государств-членов в отношении экономических результатов и устойчивого развития;
- в) дальнейшая приоритизация мероприятий по стандартизации и внедрению, согласованных государствами и отраслью в ГАНП; поддержание доверия и уверенности мирового сообщества для предоставления рекомендаций и руководства процессами координации, консультаций и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами в области аэронавигационного потенциала и эффективности с уделением особого внимания своевременной стандартизации и гармонизированному, эффективному, масштабируемому и финансово необременительному внедрению для государств и отрасли;
- г) обеспечение организационной структуры, которая позволит заинтересованным сторонам принимать деятельное участие в процессе разработки стандартов для расширения возможностей ИКАО по созданию адресных решений для повышения аэронавигационного потенциала и эффективности.

Проблемы, возникающие потребности и возможности

20. Авиационная отрасль сталкивается с разнообразными вызовами. Ожидается, что объем воздушного движения будет продолжать расти в долгосрочной перспективе, поэтому должны быть обеспечены устойчивость и жизнеспособность системы. В то же время новые требования к авиационной системе, перспективные технологии, инновационные способы ведения бизнеса и меняющаяся роль человека создают не только вызовы, но и возможности, которые вызывают необходимость в незамедлительном преобразовании глобальной аэронавигационной системы, благодаря которому авиация сможет продолжать способствовать повышению социального благосостояния во всем мире. В период 2023–2025 гг. ИКАО будет решать следующие проблемы и обращать их в возможности:

- а) удовлетворение растущего спроса и новых видов спроса;
- б) гармоничная интеграция новых технологий и инноваций;
- в) использование передовых технологий;
- г) человеческие возможности и способности;
- е) складывающиеся, новые и адаптированные бизнес-модели;
- ф) ожидания авиационного сообщества.

Результаты в области аэронавигационного потенциала и эффективности

SARPS 1 Усовершенствованные Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) и процесс разработки, направленные на повышение эксплуатационной эффективности, интероперабельности и согласованности аэронавигационных систем

21. Многие государства испытывают трудности в связи с эффективным внедрением SARPS ИКАО. Причины этих трудностей заключаются в недостаточном понимании, недостатке необходимого экспертного потенциала или ограниченном доступе к новым технологиям, внедрение которых иногда оказывается слишком дорогостоящим при отсутствии очевидных преимуществ, зависящих от уровня зрелости и/или развития соответствующего государства. ИКАО следует совершенствовать процесс разработки SARPS для обеспечения масштабируемого подхода, который позволит ускорить внедрение новых технологий и концепции производства полетов при различных эксплуатационных сценариях. Более тесное региональное взаимодействие поможет осуществлять внедрение на региональном и национальном уровнях. В период 2023–2025 гг. ИКАО будет поддерживать разработку стандартов на основе характеристик, которые могут применяться государствами с различным уровнем развития и плотности воздушного движения.

SARPS 2 Усовершенствованный механизм для получения, обзора, продвижения и интеграции инновационных инициатив, включая новых участников, технологии и процессы

22. Новые участники развиваются в очень быстром темпе, и количество воздушных судов, запрашивающих доступ к воздушному пространству, постоянно увеличивается. Государствам следует внедрять новые правила, обеспечивать контроль и определять тип и объем новых услуг, необходимых для безопасного регулирования этой части авиации. Эта деятельность является отдельной и дополнительной по отношению к облегчению доступа ДПВС к несегрегированному воздушному пространству. Для обеспечения того, чтобы руководители ИКАО получали информацию об инновациях задолго до того, как по ним потребуется принимать решение на директивном уровне, ИКАО необходимо отслеживать все инновации, о которых стало известно Организации. В рамках этой части программы инновации будут оцениваться на высоком уровне, и информация о них будет направляться Исследовательским группам по ГАНП или ГПБП. Этот результат дополняет существующие механизмы в ГПБП и ГАНП по выявлению инноваций, относящихся к их соответствующим областям.

SARPS 3 Усовершенствованные руководящие указания по количественной оценке экологических выгод, которые могут быть получены в результате внедрения новых положений ИКАО

23. Каждая технология или концепция производства полетов, которая может быть внедрена, оказывает влияние на различные основные направления деятельности, включая охрану окружающей среды. Учитывая важность основного направления деятельности по охране окружающей среды в глобальных дискуссиях, в период 2023–2025 гг. ИКАО сосредоточит внимание на совершенствовании руководящих указаний касательно способов получения экологических выгод от разработки и внедрения новых технологий или концепций производства полетов.

SARPS 4 Защищенный частотный спектр МСЭ, требуемый для аэронавигационных служб

24. Частотный спектр – это ценный и ограниченный товар, регулируемый полномочными органами государств в области частотного спектра в рамках процесса Всемирных конференций по радиосвязи (ВКР) МСЭ. Кульминацией этого процесса являются ВКР, проводящиеся один раз в четыре года. Авиация использует приблизительно 15 % наиболее ценной части спектра для выполнения критически важных для безопасности

полетов функций CNS и является лишь одним из многих пользователей спектра, каждый из которых участвует в процессе ВКР на равных основаниях. ИКАО представляет интересы авиации, озвучивая единую скоординированную позицию и повестку дня. В настоящее время осуществляется подготовка к ВКР-23 (ноябрь–декабрь 2023 г.), после которой будет проведена ВКР-27 (2027 г.). Каждый четырехлетний цикл ВКР состоит из следующих основных видов деятельности:

- a) выработка и утверждение Советом позиции ИКАО для предстоящей ВКР;
- b) поддержка технических исследований и подготовки в рамках МСЭ-Р;
- c) защита позиции ИКАО и авиационных требований в ходе подготовительных мероприятий и в ходе ВКР с целью обеспечения положительного результата при отсутствии негативных последствий для авиации.

САР 5 Усовершенствованный международный авиационный механизм доверия для аэронавигационного обслуживания и инфраструктуры

25. По мере того как авиационная отрасль развивается в направлении дальнейшей автоматизации, цифровизации и IP-связности, возникает необходимость в снижении уязвимости к кибератакам, возникающей в связи с операциями в киберпространстве. Это снижение может быть достигнуто за счет осуществления операций в более контролируемой среде, в которой все заинтересованные стороны идентифицированы и поступающим сообщениям можно доверять. Для этого необходимо внедрить механизм обеспечения конфиденциальности, целостности и доступности хранимой и передаваемой информации. Введение в действие международного авиационного механизма доверия направлено на создание такой среды. В период 2023–2025 гг. ИКАО предоставит:

- a) концепцию производства полетов;
- b) структуру информационной безопасности, включающую положения по информационной безопасности;
- c) специализированный блок IPv6-адресов для авиации, комплексный подход к информационной безопасности;
- d) специализированную политику применения сертификатов для авиационного сообщества.

САР 6 Расширенный доступ к поддержке внедрения в области аэронавигации, позволяющий удовлетворять первоочередные потребности государств

26. Под поддержкой внедрения понимается деятельность ИКАО по управлению программами, проектами и мероприятиями, которые направлены на оказание поддержки и помощи усилиям государств по внедрению посредством предоставления продуктов и обслуживания. В рамках деятельности по поддержке внедрения ИКАО предоставляет информационные и другие материалы, являющиеся частью результатов в области аэронавигационного потенциала и эффективности (САР), находит финансирование для соответствующих мероприятий, распределяет ответственность между субъектами деятельности и обеспечивает оказание поддержки нуждающимся в ней государствам. В рамках этого результата обеспечиваются:

- a) применение основанного на потребностях подхода к разработке и реализации мероприятий по поддержке внедрения,
- b) надлежащая приоритизация оказываемой поддержки,

- c) использование единой методики для всех мероприятий по поддержке внедрения,
- d) координация поддержки;
- e) финансовая прозрачность и подотчетность всех субъектов деятельности.

САР 7 Повышение эффективности и увеличение потенциала на региональном уровне

27. Создание "бесшовного" воздушного пространства и интероперабельных систем связи и управления в области аэронавигации является результатом регионального и межрегионального сотрудничества и взаимодействия. Ведущая роль региональных бюро в стимулировании интеграции мер планирования в соответствии с глобальными положениями имеет ключевое значение для обеспечения организованного выполнения аэронавигационных планов за счет поддержки надлежащего планирования, инвестиций и наращивания потенциала государств.

28. Региональные бюро будут предоставлять поддержку государствам для расширения их возможностей по получению доступа, разработке, внедрению и использованию технологий в аэронавигационных системах в целях удовлетворения текущих и будущих потребностей и оказания помощи в части внедрения политики и положений ИКАО. Кроме того, региональные бюро продолжают направлять и координировать меры реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации, связанные с воздушным пространством. Посредством поддержки PIRG региональные бюро продолжают отслеживать и представлять информацию о ходе внедрения государствами требуемых аэронавигационных средств, служб и процедур, а также о ходе выполнения ГАНП и первоочередных региональных задач для содействия совершенствованию аэронавигационных систем на постоянной, интероперабельной и согласованной основе.

Таблица 10. Показатели в области аэронавигационного потенциала и эффективности

	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
CAP 1	Усовершенствованные стандарты и рекомендуемая практика (SARPS) и процесс разработки, направленные на повышение эксплуатационной эффективности, интероперабельности и согласованности аэронавигационных систем	Процентная доля выполненных группой экспертов элементов программы работы ANB, которые были обработаны ИКАО	ИКАО обеспечивает своевременное предоставление своих положений посредством своей технической программы работы в области аэронавигации. Этот показатель измеряет производительность ИКАО.
CAP 2	Усовершенствованный механизм для получения, обзора, продвижения и интеграции инновационных инициатив, включая новых участников, технологии и процессы	i) Новый или расширенный инструктивный материал и учебные курсы, распространяемые ИКАО, которые касаются беспилотных авиационных систем (БАС), организации движения БАС (UTM) или аэромобильности в сложных условиях (ААМ)	Государства постоянно запрашивают дополнительные материалы в поддержку своих потребностей в регулировании новых участников (считается количество новых или расширенных документов, добавляемых нами на веб-сайт по беспилотной авиации, а также учебных курсов, выпускаемых нами совместно с GAT). Этот показатель измеряет количество новых или расширенных документов
		ii) Процентная доля инноваций, о которых стало известно ИКАО, которые не полностью охвачены работой групп экспертов	Для обеспечения того, чтобы руководители ИКАО получали информацию об инновациях задолго до того, как по ним потребуются принимать решение на директивном уровне, ИКАО необходимо отслеживать все инновации, о которых стало известно Организации. Тот факт, что инновация не полностью охвачена работой групп экспертов, будет указывать на наши возможные упущения
CAP 3	Усовершенствованные руководящие указания по количественной оценке экологических выгод, которые могут быть получены в результате внедрения новых положений ИКАО	Количество приоритетных областей, целевых показателей эффективности и ключевых показателей эффективности, определенных в рамках КРА в области охраны окружающей среды	Этот показатель измеряет имеющиеся ресурсы для оценки экологических выгод в результате эксплуатационных усовершенствований

	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
CAP 4	Защищенный частотный спектр МСЭ, требуемый для аэронавигационных служб	Процентная доля успешно выполненной требуемой/предварительно определенной программы работы для сохранения и защиты аэронавигационного частотного спектра для служб CNS для обеспечения безопасности полетов. См. резолюцию А38-6 (о цикле МСЭ)	Процентная доля определенных внутренних и внешних (МСЭ-Р, региональные организации электросвязи...) поддержанных мероприятий и окончательно оформленных результатов по защите критически важных для безопасности полетов частотных ресурсов CNS в четырехлетнем периоде -- Всемирные конференции по радиосвязи один раз в четыре года (ВКР-23, ВКР-27...) -- Подготовительные мероприятия МСЭ-Р -- Подготовительные мероприятия региональных организаций электросвязи -- Подготовительные мероприятия региональных бюро ИКАО -- Проведение практикумов для коллег по авиационному спектру
CAP 5	Усовершенствованный международный авиационный механизм доверия для аэронавигационного обслуживания и инфраструктуры	Количество внедренных итоговых результатов, связанных с IATF	Этот показатель измеряет достигнутый ИКАО прогресс в разработке международного авиационного механизма доверия (IATF). Итоговые результаты включают: - концепцию производства полетов, - структуру информационной безопасности, включающую положения по информационной безопасности, специализированный блок IPv6-адресов для авиации, комплексный подход к информационной безопасности; - специализированную политику применения сертификатов для авиационного сообщества
CAP 6	Расширенный доступ к поддержке внедрения в области аэронавигации, позволяющий удовлетворять первоочередные потребности государств	Процентная доля развивающихся государств (SIDS, LDC и LLDC), для которых было осуществлено по крайней мере одно мероприятие по поддержке внедрения в области аэронавигации	Этот показатель измеряет охват программ поддержки внедрения
CAP 7 РБ	Повышение эффективности и увеличение потенциала на региональном уровне	i) Средняя по региону процентная доля модулей/элементов ASBU ГАНП, внедренных государствами в соответствии с региональным АНП	Этот показатель измеряет уровень внедрения ASBU в регионах. Этот показатель измеряет средний уровень внедрения ASBU ГАНП. Под участниками имеются в виду государства.
		ii) Количество недостатков в области аэронавигации	Этот показатель измеряет количество недостатков в области аэронавигации

АВИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

Таблица 11. Сметные потребности в ресурсах в области авиационной безопасности и упрощения формальностей
(Должности: человеко-годы. Суммы: тыс. кан. долл.)

Результат / Год	Штатный персонал			Внештатный персонал				Расходы на внештатный персонал	Общие расходы
	МС	ОО	Расходы на штатный персонал	Консультанты/ Внешний подряд	Путевые расходы	Совещания	Прочее		
SECF 1 - SARPS и инновации в области авиационной безопасности									
2023	4,8	3,5	1 510	23	39	75	-	137	1 647
2024	4,8	3,5	1 585	23	41	78	-	142	1 726
2025	4,8	3,5	1 636	24	42	79	-	145	1 781
Промежуточный итог			4 730	70	122	232	-	424	5 154
SECF 2 - Упрощение формальностей и инновации									
2023	3,9	1,7	1 058	49	41	63	-	154	1 212
2024	3,9	1,7	1 114	51	42	65	-	158	1 273
2025	3,9	1,7	1 159	52	44	67	-	162	1 322
Промежуточный итог			3 331	152	127	195	-	475	3 806
SECF 3 - УППАБ									
2023	6,0	5,0	1 898	28	373	10	-	410	2 309
2024	6,0	5,0	1 993	29	384	10	-	423	2 416
2025	6,0	5,0	2 059	29	393	10	-	433	2 492
Промежуточный итог			5 950	86	1 150	31	-	1 266	7 216
SECF 4 - Координация с ООН по вопросам AVSEC									
2023	1,9	2,0	718	-	54	-	14	68	786
2024	1,9	2,0	750	-	55	-	15	70	820
2025	1,9	2,0	775	-	57	-	15	72	847
Промежуточный итог			2 243	-	165	-	45	210	2 453
SECF 5 - Поддержка внедрения									
2023	5,2	2,8	1 459	11	78	10	-	100	1 558
2024	5,2	2,8	1 535	12	80	11	-	103	1 638
2025	5,2	2,8	1 592	12	82	11	-	105	1 697
Промежуточный итог			4 586	35	239	32	-	307	4 894
SECF 6 - Авиационная безопасность и упрощение формальностей на региональном уровне									
2023	12,5	10,5	3 001	8	133	82	279	502	3 503
2024	12,0	10,4	3 055	9	137	85	317	547	3 602
2025	12,5	10,2	3 217	9	140	87	325	561	3 778
Промежуточный итог			9 273	26	409	254	921	1 610	10 883
Обслуживание, связанное со стратегиями									
2023	9,0	8,9	3 017	261	9	13	590	874	3 891
2024	23,9	20,9	3 120	269	10	14	606	898	4 017
2025	23,9	20,8	3 222	275	10	14	627	925	4 148
Промежуточный итог			9 359	805	29	41	1 822	2 697	12 055
2023	43,2	34,4	12 661	381	726	255	883	2 245	14 906
2024	57,6	46,3	13 151	392	748	262	938	2 340	15 491
2025	58,1	46,0	13 661	401	767	269	967	2 404	16 064
ИТОГО			39 473	1 174	2 241	786	2 788	6 989	46 461

Повышение уровня авиационной безопасности гражданской авиации и упрощения формальностей

29. Несмотря на то что глобальная система гражданской авиации является более безопасной, чем когда-либо, уязвимость и угрозы безопасности гражданской авиации, кибербезопасности и целостности границ сохраняются, затрагивая государства во всех регионах. Такие вызовы требуют постоянных упреждающих усилий, в том числе систематического сотрудничества, координации и информационного взаимодействия государств, отрасли и международных организаций. Важно обеспечить повышение уровня внедрения требований к авиационной безопасности и упрощению формальностей, способствуя таким образом безопасному, плавному, устойчивому и эффективному росту объема пассажирских и грузовых авиаперевозок.

30. Задачей данной стратегической цели является повышение уровня безопасности гражданской авиации и упрощения формальностей при воздушных перевозках во всем мире за счет развития нормативной базы для удовлетворения меняющихся потребностей и учета опыта, полученного в борьбе с пандемией COVID-19, с опорой на результаты Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021). Эта цель достигается путем: а) сведения к минимуму риска незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации и принятия надлежащих ответных мер в случаях возникновения инцидентов; б) сведения к минимуму риска нарушения целостности границ; в) максимального повышения эффективности пограничного контроля в интересах продвижения торговли, туризма и экономического развития.

31. Получение результатов, связанных с данной стратегической целью, будет способствовать снижению степени глобальных рисков для авиационной безопасности, кибербезопасности и целостности границ, упрощению перемещения людей и товаров с использованием воздушного транспорта и повышению эффективности глобальной системы гражданской авиации.

Заявление о результатах

32. К 2025 году улучшится обеспечение безопасности в авиации и в процессе пограничного контроля, объемы воздушных перевозок восстановятся от последствий пандемии COVID-19, повысятся уровни реализации SARPS, ГПАБ, TRIP и ПДОК и большее количество государств будут иметь более совершенные политику и нормативные рамки, более эффективный и действенный контроль за обеспечением авиационной безопасности, а обслуживание пассажиров будет более упрощенным и бесконтактным.

Ключевые показатели эффективности

- Уровень эффективного внедрения (EI) КЭ и SARPS Приложения 17 и Приложения 9, включая показатели устойчивости и соблюдения из результатов УППАБ-МНМ в государствах, которым оказывается помощь
- Количество государств, внедривших систему API
- Количество государств, загружающих информацию из ДОК для проверки электронных документов
- Количество государств, внедривших PNR

Первоочередные задачи

33. Постоянный риск незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации в форме атак или в форме использования ее как средства перевозки требует от ИКАО активизировать ее усилия для повышения профиля авиационной безопасности, включая безопасность границ и кибербезопасность в государствах, в рамках системы ООН и антитеррористического сообщества. С другой стороны, необходимо продолжать поддерживать и стимулировать беспрепятственное и бесконтактное пересечение границ за счет

усовершенствованных стандартов, механизмов и инструментов по упрощению формальностей. ИКАО ставит перед собой следующие первоочередные задачи:

- a) повышение качества процесса установления стандартов для оказания более действенной помощи государствам по разработке эффективных и применимых правил;
- b) разработка программ и планов внедрения и оказания помощи и координация руководства ими (стратегия для программы ИКАО по идентификации пассажиров (TRIP), Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), план действий по обеспечению кибербезопасности (ПДок), Директория открытых ключей (ДОК));
- c) обеспечение ресурсами и совершенствование процессов непрерывного мониторинга и контроля внедрения государствами стандартов, касающихся авиационной безопасности.

Проблемы, возникающие потребности и возможности

34. Пандемия COVID-19 выявила несоответствия между мерами контроля, ограничениями на поездки и возможностями управления в различных регионах и государствах. Имеется необходимость в разработке глобального и согласованного стратегического подхода в тесном взаимодействии со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) для обеспечения безопасного, эффективного и надежного поэтапного возвращения к нормальному режиму функционирования воздушного транспорта. Также необходимо укреплять потенциал для обеспечения устойчивости международного пограничного контроля перед будущими вызовами, в частности связанными с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения. В рамках этой работы следует продолжать поддерживать и развивать повышенные возможности в отношении облегчения беспрепятственного и бесконтактного пересечения границ за счет усовершенствованных стандартов, механизмов и инструментов по упрощению формальностей. Постоянный риск незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации в форме атак на нее или в форме использования ее как средства перевозки требует от ИКАО наращивать свои усилия для повышения профиля авиационной безопасности, включая безопасность границ и кибербезопасность в государствах, посредством ее активной роли в Глобальном договоре ООН по координации контртеррористической деятельности и в многосторонних усилиях по борьбе с терроризмом.

35. ИКАО сосредоточит первоочередное внимание на оказании поддержки государствам в выполнении рекомендаций Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), утвержденных Советом, для обеспечения быстрого восстановления авиатранспортной системы и ее устойчивого развития. Однако бюджетные ограничения могут воспрепятствовать выполнению некоторых рекомендаций, для которых не выделено финансирование, таких как оказание поддержки государствам в выдаче цифровых медицинских свидетельств. Также будет затруднительно обеспечить выполнение новых общеорганизационных приоритетных задач, таких как внедрение инноваций в области упрощения формальностей. Необходимо стремиться к внутриорганизационному согласованию межсекторальной деятельности для использования синергических связей и обеспечения эффективности. Потребуется привлечь внешнее финансирование для сохранения существующих и создания новых видов деятельности в приоритетных областях.

Результаты в области авиационной безопасности и упрощения формальностей**SECF 1 Усовершенствованная политика, включающая, в частности, стандарты и рекомендуемую практику (SARPS) и инструктивный материал, направленная на улучшение безопасности гражданской авиации, пограничного контроля и кибербезопасности и отслеживание инноваций в этих областях**

36. Различные атаки на инфраструктуру гражданской авиации по всему миру наряду с постоянным намерением и растущими возможностями террористических групп использовать уязвимости системы доказывают, что международная гражданская авиация остается их основной целью по ряду причин. Защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства требует упреждающих, но при этом гибких мер, которые должны быть способны обеспечить быстрое реагирование на новые и возникающие угрозы. Эти меры должны действовать постоянно и обеспечивать приемлемый уровень безопасности вне зависимости от картины угроз. Этот результат направлен на содействие тому, чтобы:

- a) ИКАО и ее государства-члены обеспечили разработку и внедрение основанных на оценке рисков мер, отражающих меняющуюся картину угроз;
- b) инновации в областях авиационной безопасности и кибербезопасности тщательно отслеживались и должным образом учитывались при разработке и обновлении политики, стандартов, рекомендуемой практики и инструктивного материала;
- c) ИКАО обладала постоянным потенциалом для поддержки ее совещательных органов и групп экспертов в части выявления угроз, уменьшения и регулирования рисков и сокращения количества уязвимостей путем приложения максимальных усилий к созданию устойчивой системы авиационной безопасности;
- d) продолжался процесс внедрения скоординированного и всеобъемлющего подхода для всех элементов авиационного сектора, включая безопасность полетов, аэронавигацию, упрощение формальностей и противодействие терроризму, для получения преимуществ от обмена знаниями, укрепления усилий и повышения уровня авиационной безопасности.

SECF 2 Расширенные возможности государств в области упрощения перемещений людей и товаров воздушным транспортом и однозначной идентификации отдельных лиц, в том числе за счет внедрения инноваций, способствующих повышению эффективности пограничного контроля и устойчивости перед будущими вызовами

37. Для эффективного перемещения людей и товаров воздушным транспортом требуется эффективная организация на национальном уровне и согласованное применение передовых методов и технологий для облегчения трансграничных процессов. Деятельность ИКАО в области упрощения формальностей включает: a) предоставление нормативного и инструктивного материала для обеспечения надлежащего формирования и поддержания национальных структур, средств и возможностей; b) разработку технических требований и инструктивного материала для содействия применению согласованных средств в целях обеспечения более беспрепятственного совершения поездок; c) предложение поддержки в области внедрения и создания потенциала для обеспечения всеобъемлющего глобального наращивания возможностей. В совокупности эта работа позволяет государствам адаптироваться к меняющимся обстоятельствам с течением времени и в полной мере использовать эксплуатационные и технические инновации и разработки, не оставляя ни одну страну без внимания. В период 2023–2025 гг. ИКАО сосредоточит основное внимание на развитии своих нормативных рамок для удовлетворения меняющихся

потребностей, учитывая опыт, полученный в борьбе с пандемией COVID-19, и опираясь на результаты Конференции высокого уровня по COVID-19, а также на использовании инноваций и предоставлении спецификаций и помощи государствам для обеспечения более беспрепятственного и бесконтактного совершения поездок.

SECF 3 Расширенные возможности государств-членов по контролю за обеспечением авиационной безопасности и соблюдению стандартов Приложения 17 и связанных с авиационной безопасностью стандартов Приложения 9 за счет проведения мероприятий в рамках УППАБ-МНМ

38. УППАБ-МНМ ИКАО это единственная глобальная программа, которая измеряет эффективность государственных систем обеспечения авиационной безопасности, включая устойчивость таких систем и ориентировочные показатели соблюдения стандартов Приложения 17 и связанных с авиационной безопасностью стандартов Приложения 9. Этот результат направлен на содействие повышению устойчивости и эффективности глобальной системы авиационной безопасности путем:

- a) обеспечения возможности своевременного выполнения государствами корректирующих действий для устранения выявленных недостатков;
- b) обеспечения адресного характера деятельности по оказанию помощи и функционирования региональных и глобальных программ, таких как AFI SECFAL и ГПАБ, использующих данные УППАБ;
- c) выработки рациональной политики на основе личного опыта проверяющих УППАБ-МНМ.

39. Цель на трехлетний период 2023–2025 гг. состоит в увеличении количества мероприятий по линии УППАБ-МНМ, которые может осуществить ИКАО, при сохранении качества отчетов о результатах проверок и дальнейшем совершенствовании методики проверок.

SECF 4 Укрепление ведущей роли и мандата ИКАО в области авиационной безопасности, кибербезопасности и упрощения формальностей на глобальном уровне в партнерстве с другими органами ООН и международными организациями

40. В рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Совета Безопасности по борьбе с терроризмом ИКАО продолжит сотрудничество с отделениями, управлениями и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций (и другими международными организациями) в целях выполнения обязательств, определенных в Глобальной контртеррористической стратегии ООН, для дальнейшего укрепления и расширения сотрудничества и обмена информацией в области пограничного контроля, авиационной безопасности и борьбы с терроризмом. ИКАО также будет сотрудничать с другими органами ООН и международными организациями в области разработки всеобъемлющих комплексных рамок для реагирования на будущие кризисы в сфере авиации, в частности, связанные со здравоохранением. Сотрудничество между ИКАО и ООН будет включать осуществление совместных мероприятий и совместную подготовку документов и инструментов, задействование экспертного потенциала и оптимизацию ресурсов для максимального повышения качества итоговых материалов, предоставляемых государствам-членам. Такая деятельность связана с авиационной безопасностью и упрощением формальностей, в частности в отношении идентификации и пограничного контроля, как описано в резолюциях Совета Безопасности ООН 1373 (2001), 1624 (2005), 2178 (2014), 2309 (2016), 2341 (2017), 2395 (2017), 2396 (2017) и 2482 (2019).

SECF 5 Расширенный доступ к поддержке внедрения в области безопасности гражданской авиации и упрощения формальностей с целью удовлетворения первоочередных потребностей государств

41. Несмотря на то что система гражданской авиации является более безопасной, чем когда-либо, уязвимость и угрозы авиационной безопасности и целостности границ сохраняются, затрагивая государства во всех регионах. Важно обеспечить повышение уровня реализации требований в области авиационной безопасности и упрощения формальностей, что будет способствовать надежному и эффективному росту объема пассажирских и грузовых перевозок. Такие вызовы требуют активных упреждающих усилий, в том числе систематического сотрудничества, координации и информационного взаимодействия государств и отрасли. Этот результат направлен на повышение уровня авиационной безопасности и упрощения формальностей во всем мире путем: а) сведения к минимуму риска актов незаконного вмешательства и принятия надлежащих ответных мер в случаях возникновения инцидентов, б) сведение к минимуму риска нарушения целостности границ и с) максимального повышения эффективности пограничного контроля для содействия перемещению людей и товаров воздушным транспортом. Этот результат будет обеспечиваться посредством:

- а) проектов и программ по оказанию помощи и наращиванию потенциала;
- б) программ подготовки;
- с) региональных программ и партнерского сотрудничества;
- д) мероприятий по поддержке реализации ГПАБ и стратегии TRIP.

SECF 6 Повышение уровня авиационной безопасности и упрощения формальностей гражданской авиации на региональном уровне

42. Ожидаемое восстановление авиации после COVID-19 и повышение связности воздушного сообщения в ближайшие годы сопряжены с вызовами, связанными с необходимостью регулирования и снижения рисков для авиационной безопасности при сохранении присущей гражданской авиации быстроты. В этом отношении для реализации мер в области авиационной безопасности и упрощения формальностей требуется, чтобы региональные бюро взаимодействовали с различными международными, региональными и национальными организациями для пропагандирования сотрудничества между заинтересованными сторонами в целях обеспечения постоянной политической поддержки и технических возможностей для выполнения государствами глобальных требований.

43. Региональные бюро продолжают оказывать поддержку государствам в целях повышения уровня эффективного внедрения SARPS, касающихся авиационной безопасности (проверяемого в рамках УППАБ-МНМ), на устойчивой основе с применением сбалансированного подхода, основанного на управлении факторами риска, и с учетом роста объема пассажирских и грузовых авиаперевозок. Региональные бюро будут содействовать сотрудничеству между заинтересованными сторонами и оценивать ход выполнения ГПАБ и первоочередных региональных задач через региональные группы AVSEC/FAL. Кроме того, региональные бюро будут взаимодействовать с Штаб-квартирой ИКАО по вопросам проведения мероприятий по наращиванию потенциала и оказания поддержки УЦАБ ИКАО в поведении подготовки в области AVSEC/FAL.

Таблица 12. Показатели в области авиационной безопасности и упрощения формальностей

	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
SECF 1	Усовершенствованная политика, включающая, в частности, стандарты и рекомендуемую практику (SARPS) и инструктивный материал, направленная на улучшение безопасности гражданской авиации, пограничного контроля и кибербезопасности и отслеживание инноваций в этих областях	<p>Количество внесенных поправок в Приложение 17, инструктивный материал и политические документы (новые или обновленные)</p> <p>Количество совещаний, организованных Секретариатом и/или в координации с ним, в поддержку повышения уровня авиационной безопасности (совершенствования пограничного контроля) и политики в области кибербезопасности</p>	<p>Этот показатель измеряет способность ИКАО постоянно совершенствовать и гармонизировать глобальную политику и нормативные рамки в области авиационной безопасности, включая механизмы для быстрой адаптации к новым и меняющимся угрозам, рискам и уязвимостям</p> <p>Этот показатель отражает уровень информационно-разъяснительной деятельности, направленной на дальнейшее стимулирование совершенствования и эффективного внедрения в сфере авиационной безопасности (пограничного контроля) и политики в области кибербезопасности</p>
SECF 2	Расширенные возможности государств в области упрощения перемещений людей и товаров воздушным транспортом и однозначной идентификации отдельных лиц, в том числе за счет внедрения инноваций, способствующих повышению эффективности пограничного контроля и устойчивости перед будущими вызовами	i) Количество политических документов, SARPS, технических описаний и инструктивных документов, касающихся упрощения формальностей, которые находятся в процессе разработке и/или обновления в определенный период времени	Этот показатель измеряет способность Секции упрощения формальностей ИКАО поддерживать и развивать нормативный и инструктивный материал в области, подверженной быстрым изменениям
		ii) Количество государств, участвующих в мероприятиях ИКАО по подготовке в области упрощения формальностей или в организованных ИКАО международных или региональных мероприятиях, посвященных упрощению формальностей, в определенный период времени, а также среднее число отзывов от участников таких мероприятий	Этот показатель измеряет степень участия государств в мероприятиях ИКАО по упрощению формальностей и их уровень удовлетворенности ценностью таких мероприятий для их работы
		iii) Количество государств, участвующих в мероприятиях ИКАО по ДОК, и количество активных участников ДОК	Этот показатель измеряет количество государств, внесших вклад в усилия сообщества по обмену данными, связанными с электронными проездными документами, в целях обеспечения глобальной согласованности и интероперабельности и содействия упрощению формальностей в авиации во всем мире

	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
SECF 3	Расширенные возможности государств-членов по контролю за обеспечением авиационной безопасности и соблюдению стандартов Приложения 17 и связанных с авиационной безопасностью стандартов Приложения 9 за счет проведения мероприятий в рамках УППАБ-МНМ	i) Количество проведенных мероприятий	Этот показатель измеряет объем деятельности
		ii) Процентная доля отчетов, подготовленных в установленный срок	Этот показатель измеряет производительность программы проверок
		iii) Уровень удовлетворенности государств контрольной деятельностью	Этот показатель измеряет минимальный требуемый уровень удовлетворенности государств
SECF 4	Укрепление ведущей роли и мандата ИКАО в области авиационной безопасности, кибербезопасности и упрощения формальностей на глобальном уровне в партнерстве с другими органами ООН и международными организациями	Количество мероприятий, проведенных совместно с органами ООН и международными организациями, на которых представлены работа и достижения ИКАО в областях авиационной безопасности, кибербезопасности и упрощения формальностей при воздушных перевозках	Этот показатель измеряет уровень информационно-разъяснительной деятельности Секретариата, направленной на повышение признания достижений и ведущей роли ИКАО в вопросах авиационной безопасности, кибербезопасности и упрощения формальностей при воздушных перевозках
SECF 5	Расширенный доступ к поддержке внедрения в области безопасности гражданской авиации и упрощения формальностей с целью удовлетворения первоочередных потребностей государств	Количество государств, получивших помощь в рамках процесса ASIP в течение года	Этот показатель измеряет уровень деятельности по оказанию помощи (ASIP).
SECF 6 РБ	Повышение уровня авиационной безопасности и упрощения формальностей гражданской авиации на региональном уровне	i) EI УППАБ	Этот показатель измеряет результаты эффективной реализации в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности
		ii) Количество государств, в которых учреждены национальные комитеты по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFC)	Этот показатель измеряет процентную долю государств, учредивших национальные комитеты по упрощению формальностей при воздушных перевозках

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Таблица 13. Сметные потребности в ресурсах в области экономического развития

(Должности: человеко-годы. Суммы: тыс. кан. долл.)

Результат / Год	Штатный персонал			Внештатный персонал				Расходы на внештатный персонал	Общие расходы
	МС	ОО	Расходы на штатный персонал	Консультанты/ Внешний подряд	Путевые расходы	Совещания	Прочее		
DEV 1 - Политика									
2023	1,0	1,0	322	-	10	19	-	30	351
2024	1,0	1,0	339	-	11	20	-	31	369
2025	1,0	1,0	350	-	11	21	-	32	382
Промежуточный итог			1 010	-	32	60	-	92	1 103
DEV 2 - Экономическое развитие и инновации									
2023	1,4	1,0	466	-	17	-	11	28	494
2024	1,4	1,0	489	-	18	-	11	29	518
2025	1,4	1,0	505	-	18	-	11	30	534
Промежуточный итог			1 459	-	54	-	33	87	1 546
DEV 3 - Социально-экономические аспекты									
2023	1,0	1,0	322	-	10	19	-	30	351
2024	1,0	1,0	339	-	11	20	-	31	369
2025	1,0	1,0	350	-	11	21	-	32	382
Промежуточный итог			1 010	-	32	60	-	92	1 103
DEV 4 - Анализ данных									
2023	1,8	2,0	500	68	14	19	-	101	601
2024	1,8	2,0	529	70	14	20	-	105	634
2025	1,8	2,0	551	72	15	21	-	107	658
Промежуточный итог			1 580	210	43	60	-	313	1 893
DEV 5 - Решения по использованию больших данных									
2023	1,8	2,0	500	-	-	-	-	-	500
2024	1,8	2,0	529	-	-	-	-	-	529
2025	1,8	2,0	551	-	-	-	-	-	551
Промежуточный итог			1 580	-	-	-	-	-	1 580
DEV 6 - Поддержка внедрения									
2023	1,8	0,0	428	10	17	39	-	67	495
2024	1,8	0,0	454	11	18	40	-	69	523
2025	1,8	0,0	470	11	18	41	-	70	540
Промежуточный итог			1 352	32	54	120	-	206	1 558
DEV 7 - Экономическая жизнеспособность на региональном уровне									
2023	2,8	3,2	741	2	36	23	73	134	876
2024	2,4	3,1	698	2	37	24	86	149	847
2025	2,3	2,8	688	2	38	25	89	153	841
Промежуточный итог			2 127	5	111	72	248	436	2 564
Обслуживание, связанное со стратегиями									
2023	3,0	2,8	995	86	3	4	195	288	1 283
2024	2,9	2,8	1 029	89	3	5	200	296	1 325
2025	2,7	2,8	1 063	91	3	5	207	305	1 368
Промежуточный итог			3 086	265	9	14	601	889	3 975
2023	14,4	13,0	4 273	166	109	125	279	679	4 952
2024	14,0	12,9	4 404	171	112	129	297	709	5 113
2025	13,7	12,6	4 528	175	115	132	307	729	5 256
ИТОГО			13 205	513	335	386	882	2 116	15 321

Содействие развитию устойчивой и экономически жизнеспособной системы гражданской авиации

44. Устойчивая и экономически жизнеспособная система гражданской авиации позволяет свободно путешествовать по доступным ценам, обеспечивает справедливые и равные возможности для государств и пользователей воздушного транспорта извлекать финансовую выгоду, а также бизнес-среду, в которой фирмы могут работать с прибылью, и основу для устойчивого экономического развития во всем мире. Восстановление международной и национальных экономик после COVID-19 будет зависеть от восстановления авиации. Таким образом, для того чтобы вклад авиации в экономику был максимальным, необходимо объединять усилия государств и международных сообществ за пределами сектора гражданской авиации.

45. Конечными задачами данной стратегической цели являются устранение препятствий на пути достижения экономической устойчивости воздушного транспорта и преодоление низкой приоритетности авиации в финансировании. Государства могут использовать авиацию в качестве эффективного инструмента развития, продолжая усилия по либерализации и отдавая авиации центральную позицию в национальном/региональном развитии и в потоках международного финансирования в целях развития, получив в результате: а) улучшение воздушной связности; б) создание более конкурентоспособных коммерческих возможностей на рынке; в) увеличение объема выгод и расширение выбора для потребителей; и одновременно д) снижение финансового бремени и расходов на выполнение своих надзорных функций. Эти усилия должны быть подкреплены качественными данными, анализом и прогнозами для принятий решений на основе данных, эксплуатационными усовершенствованиями и прогнозированием по мере возможности различных аспектов развития гражданской авиации.

46. Получение результатов в отношении этой стратегической цели будет иметь большое значение для восстановления авиационной системы после кризиса, вызванного COVID-19, укрепления ее устойчивости в будущем и содействия росту гражданской авиации и эффективности воздушного транспорта, а значит, и глобальной экономики, а также развитию торговли и туризма.

Заявление о результатах

47. К концу 2025 года воздушный транспорт восстановит свои допандемийные уровни повышения экономической жизнеспособности и эффективности за счет улучшения воздушной связности, более конкурентоспособных коммерческих возможностей, увеличения объема выгод и расширения выбора для потребителей и более устойчивого финансирования и кредитования развития инфраструктуры, используя новейшие авиационные данные и передовые аналитические возможности для обоснованного принятия решений.

Ключевые показатели эффективности

- Процентная доля государств, соблюдающих политику и инструктивный материал ИКАО в области воздушного транспорта
- Более широкое использование авиации как инструмента развития
- Процентная доля государств-членов, постоянно предоставляющих ИКАО стандартные официальные авиационные статистические данные
- Процентная доля пассажиров, путешествующих воздушным транспортом, по сравнению с уровнями до пандемии COVID-19 (2019 г.)

Первоочередные задачи

48. Эволюционирующий характер гражданской авиации требует от ИКАО быть готовой к любым существенным изменениям, которые могут возникнуть прямо сейчас и в будущем. Долгосрочные политические программы государств, включающие: а) улучшение воздушной связности; б) создание более конкурентоспособных коммерческих возможностей на рынке; в) увеличение объема выгод и расширение выбора для потребителей; г) стимулирование более широкого использования авиации как инструмента развития; д) устранение препятствий для устойчивости воздушного транспорта, требуют непрерывных, комплексных и скоординированных усилий государств и международных сообществ. ИКАО ставит перед собой следующие первоочередные задачи:

- а) разработка и обновление политики и инструктивного материала в области воздушного транспорта, связанных с экономической нормативной базой;
- б) завершение подготовки проекта многосторонней конвенции об иностранных инвестициях в авиакомпаниях;
- в) оценка экономического вклада и преимуществ авиации с использованием улучшенных методик;
- г) сбор, анализ и распространение авиационных данных/статистики в рамках управления корпоративными данными (EDM);
- д) обновление долгосрочных прогнозов перевозок и согласование баз данных в поддержку развития авиации, аэронавигационного планирования и экономики охраны окружающей среды;
- е) внедрение и контроль решений по использованию больших данных в области авиации и выполнение совместных проектов, связанных с большими данными ИКАО, включая информационные табло с отображением бизнес-аналитики;
- ж) содействие переговорам государств о воздушных сообщениях и предоставление государствам и авиационным заинтересованным сторонам форума для обмена мнениями в целях снижения расходов на регулирование;
- з) предоставление государствам поддержки в восстановлении после кризиса, вызванного COVID-19, включая последующие действия и выполнение рекомендаций ЦГВА и декларации и рекомендаций HLCC, а также повышение осведомленности в отношении политики и инструктивного материала ИКАО в области воздушного транспорта и разработка государственных/региональных планов действий.

Проблемы, возникающие потребности и возможности

49. Пандемия COVID-19 нанесла серьезный экономический ущерб авиационной отрасли во всем мире, поставив под угрозу ее жизнеспособность и финансовую устойчивость. Ухудшение потенциальной будущей экономической жизнеспособности сектора может негативно повлиять на равновесие авиационной экосистемы, что может иметь далеко идущие последствия для общей экономической ситуации на всех уровнях. Поэтому авиационные заинтересованные стороны должны незамедлительно принять решительные и срочные меры для укрепления своего финансового положения и смягчения последствий существенного сокращения доходов. Для государств также не менее важно принять надлежащие меры для стабилизации и поддержки попавшей в тяжелое положение авиационной отрасли, с тем чтобы авиация могла и далее играть свою ключевую роль в обеспечении связности, стимулировании национальной экономики и поддержании

рабочих мест, а также быть инструментом в деле общего экономического восстановления. В контексте текущего кризиса в рамках данной стратегической цели были определены следующие проблемы, потребности и возможности.

- a) Руководство экономическим восстановлением авиации после COVID-19. Восстановление экономической жизнеспособности воздушного транспорта после пандемии COVID-19 будет иметь важнейшее значение для обеспечения его социально-экономических выгод на устойчивой и экологически безопасной основе. Это будет осуществляться в рамках нормативной и аналитической повестки дня данной стратегической цели, а также посредством последующих действий и выполнения рекомендаций ЦГВА и министерской декларации Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC).
- b) Цифровая трансформация грузовых авиаперевозок. Внедрение межсекторального комплексного подхода к цифровизации грузовых авиаперевозок и глобальной цепи доставки для повышения скорости, безопасности, надежности и эффективности сектора и для содействия глобальной торговле и коммерции.
- c) Финансирование авиационной инфраструктуры/системы. Стимулирование использования диверсифицированных источников финансирования и кредитования за счет усиления роли частного сектора и эффективного использования внутренних ресурсов и международного финансирования развития для разработки и модернизации качественной авиационной инфраструктуры/системы, соответствующей уровню прогнозируемого роста объема перевозок, на основе глобальных планов ИКАО.
- d) Анализ больших данных для авиации. Эффективное использование и раскрытие потенциальной ценности больших данных для повышения уровня безопасности полетов и эксплуатационной эффективности авиации, обеспечения возможности для государств и отрасли принимать более обоснованные решения и стратегии и укрепления взаимосвязи с клиентами и их лояльности.

Результаты в области экономического развития

DEV 1 Расширенные возможности государств улучшать связность воздушных сообщений, создавать более конкурентоспособные коммерческие возможности и выполнять функции экономического регулирующего надзора

50. Процесс постоянной либерализации международного воздушного транспорта выгоден всем заинтересованным сторонам и экономике в целом благодаря обеспечению устойчивой связности воздушных сообщений, эффективной поддержке торговли и туризма и созданию широких возможностей для местных жителей, коммерческих предприятий и производителей в отношении доступа к зарубежным рынкам, а также формированию конкурентной деловой среды, в которой потребители имеют более широкий выбор и надежную защиту. В контексте пандемии COVID-19 и восстановления после нее особое внимание будет сосредоточено на необходимости нахождения надлежащего баланса между соответствующими интересами без ущерба для добросовестной конкуренции и доступа к рынку и без нарушения обязательств в отношении безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны окружающей среды.

51. Этот результат направлен на укрепление ключевой роли ИКАО в данной области путем формирования более глубокого понимания выгод и вызовов, связанных с либерализацией, более активного обмена информацией и опытом государств, разработки и обновления политики и инструктивного материала

в области воздушного транспорта, завершения подготовки проекта многосторонней конвенции об иностранных инвестициях в авиакомпании, разработки нового инструктивного материала по авиагрузу и электронной коммерции и руководства сотрудничеством с международным сообществом в данной области.

DEV 2 Укрепление ведущей роли ИКАО в решении вопросов, связанных с развитием устойчивой и экономически жизнеспособной авиационной системы, включая экономические и нормативные аспекты инноваций в авиации

52. Динамичный характер развития гражданской авиации требует от ИКАО быть готовой к любым существенным изменениям, которые могут возникнуть, для оказания эффективной поддержки государствам и системе гражданской авиации в области развития устойчивого воздушного транспорта в соответствии с национальными и региональными программными целями и инициативой NCLB. Существенный темп развития и внедрения разнообразных инновационных технологий и процессов, а также широкий круг субъектов, занимающихся традиционными и нетрадиционными инновациями, в рамках авиационной экосистемы требуют от ИКАО идти в ногу с прогрессом, отслеживать развитие событий и создавать согласованные на глобальном уровне подходы по мере возможности и необходимости.

53. Кроме того, достижение ЦУР ООН зависит от прогресса в обеспечении устойчивости воздушного транспорта, который является двигателем устойчивого развития. Многие ЦУР прямо и косвенно связаны с устойчивым воздушным транспортом. Этот результат направлен на поддержку государств в области стратегического развития воздушного транспорта на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях реализации социально-экономического потенциала сектора за счет безопасного и эффективного удовлетворения восстанавливающегося и в дальнейшем растущего спроса и полноценного использования новаторских идей и решений. В этой связи ИКАО продолжит тесно сотрудничать с другими международными организациями в целях получения и продвижения результатов экономических анализов по возникающим вопросам всемирного значения и различным аспектам воздушного транспорта.

DEV 3 Расширенные возможности государств по использованию авиации в качестве эффективного средства экономического развития, в частности улучшенный доступ к финансированию и кредитованию на цели развития авиационной инфраструктуры и повышения связности воздушных сообщений

54. В целях максимизации преимуществ авиации для экономики первоочередные задачи авиационного сектора должны быть объединены и отражены в государственных планах социально-экономического развития в целях должным образом сбалансированного развития различных видов транспорта, включая инициативы в области мультимодальных перевозок и градостроительного планирования. Кроме того, государствам следует поддерживать устойчивое финансирование и принимать практические меры по созданию транспарентного, стабильного и предсказуемого инвестиционного климата для развития авиационной инфраструктуры, которая в свою очередь вносит вклад в социально-экономическое развитие. Этот результат направлен на продвижение социально-экономических выгод авиации, ее всеобъемлющего характера и множественных связей с другими секторами экономики и на поддержку желаемого уровня финансирования и кредитования для качественного развития и модернизации авиационной инфраструктуры, в том числе путем повышения уровня соблюдения политики и инструктивного материала ИКАО, привлечения множества заинтересованных сторон, диверсификации источников финансирования и повышения роли частного сектора.

DEV 4 Расширенные возможности государств по использованию авиационных данных/статистики и долгосрочных прогнозов перевозок с максимальной эффективностью

55. Всеобъемлющие и надежные авиационные данные, анализ и прогнозы являются основой для принятия государствами и отраслью хорошо обоснованных решений и приведения режимов регулирования и финансирования в соответствие с предполагаемым ростом спроса в области воздушных перевозок. Они позволяют государствам действовать на упреждение, чтобы избежать проявления неэффективности и затруднений, уменьшить риски и неопределенность, отслеживать прогресс и показатели эффективности, оценивать доход на инвестиции и способствовать финансированию развития воздушного транспорта. В рамках этого результата ИКАО будет продолжать свою масштабную работу в области авиационных данных и статистики, инструментов анализа, долгосрочных прогнозов перевозок и гармонизации баз данных в поддержку развития авиации, аэронавигационного планирования и экономических аспектов охраны окружающей среды. Кроме того, ИКАО продолжит разработку методик и источников данных для создания глобального индекса конкурентоспособности авиации.

DEV 5 Усовершенствованные навыки государств по внедрению и контролю решений по использованию больших данных в авиации и оценке инноваций в поддержку политики на основе данных

56. Авиация находится на пороге преобразования данных в условиях роста скорости обработки и количества данных и быстрого развития новых технологий для анализа таких данных. С тем чтобы не отставать от темпов развития отрасли, государствам необходимо развивать функциональные возможности и способность управлять большими объемами ценной информации и использовать передовые аналитические методы для извлечения пользы из нее за счет разработки стратегий на основе данных. Этот результат направлен на содействие государствам в освоении и внедрении перспективных технологий и решений для развития политики и стратегий на основе данных. За счет предоставления передовых инструментов бизнес-анализа, внедрения и контроля решений по использованию больших данных в авиации и осуществления соответствующих проектов, включая углубленные анализы данных по COVID-19, ИКАО укрепит свои возможности по оказанию помощи и содействию усилиям государств.

DEV 6 Расширенный доступ к поддержке внедрения в области экономического развития с целью удовлетворения первоочередных потребностей государств

57. Доступ к соответствующим ресурсам имеет важнейшее значение для развития и совершенствования всех аспектов воздушного транспорта, включая повышенную готовность к реагированию на кризисы. Кроме того, ИКАО играет ключевую роль в стимулировании двусторонних, плюрилатеральных и многосторонних отношений в области воздушного транспорта. Этот результат направлен на укрепление роли ИКАО в данной области за счет повышения осведомленности о существующих политике и инструктивном материале ИКАО и разработки новых, предоставления инструментов для повышения транспарентности нормативных рамок воздушного транспорта, содействия государственным переговорам о воздушных сообщениях посредством форумов для обмена мнениями и оказания помощи государствам и другим заинтересованным сторонам в решении прочих вопросов.

DEV 7 Повышение экономической жизнеспособности и устойчивости гражданской авиации на региональном уровне

58. Региональные бюро в тесном взаимодействии со Штаб-квартирой ИКАО продолжают поддерживать устойчивое развитие экономически жизнеспособной системы гражданской авиации и либерализацию воздушного транспорта путем продвижения политики и инструктивного материала ИКАО. Кроме того, региональные бюро будут расширять свои возможности по оказанию поддержки государствам в достижении всех стратегических целей ИКАО за счет предоставления бизнес-аналитики при содействии Штаб-квартиры ИКАО.

Таблица 14. Показатели в области экономического развития

	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
DEV 1	Расширенные возможности государств улучшать связность воздушных сообщений, создавать более конкурентоспособные коммерческие возможности и выполнять функции экономического регулирующего надзора	Количество переходных и полностью либерализованных соглашений о воздушном сообщении, зарегистрированных в ИКАО, по отношению ко всем зарегистрированным СВС	Этот показатель измеряет количество переходных и полностью либерализованных соглашений о воздушном сообщении, зарегистрированных в ИКАО, по отношению ко всем зарегистрированным СВС. Он позволяет анализировать зарегистрированные соглашения о воздушном сообщении и отслеживать тенденции в области либерализации СВС.
DEV 2	Укрепление ведущей роли ИКАО в решении вопросов, связанных с развитием устойчивой и экономически жизнеспособной авиационной системы, включая экономические и нормативные аспекты инноваций в авиации	Ежегодное представление данных и докладов ООН в поддержку ЦУР 9.1.2 ООН	Постоянное сотрудничество и взаимодействие с ООН в целях достижения показателя 9.1.2 ЦУР ООН. Этот показатель измеряет представление данных и отчетов в распоряжение ООН в поддержку показателя 9.1.2 ЦУР ООН.
DEV 3	Расширенные возможности государств по использованию авиации в качестве эффективного средства экономического развития, в частности улучшенный доступ к финансированию и кредитованию на цели развития авиационной инфраструктуры и повышения связности воздушных сообщений	Уровень внедрения политики и инструктивного материала ИКАО, касающихся управления авиационной инфраструктурой	Этот показатель измеряет глобальные средние уровни внедрения/соблюдения государствами политики и инструктивного материала ИКАО в области воздушного транспорта, т. е. Дос 9082, Дос 9562 и Дос 9161.
DEV 4	Расширенные возможности государств по использованию авиационных данных/статистики и долгосрочных прогнозов перевозок с максимальной эффективностью	Уровень охвата официальных авиационных статистических данных, предоставляемых ИКАО государствами-членами	Этот показатель измеряет предоставление официальных статистических данных, исследований, инструментов анализа данных и прогнозов ИКАО государствам-членам для принятия решений на основе данных.
DEV 5	Усовершенствованные навыки государств по внедрению и контролю решений по использованию больших данных в авиации и оценке инноваций в	i) Аналитика больших данных ИКАО и соответствующие методики, предоставляемые государствам на ежегодной основе	Этот показатель измеряет предоставление аналитики больших данных (ADS-B, MIDT) и методик ИКАО государствам-членам и авиационным заинтересованным сторонам

	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
	поддержку политики на основе данных	ii) Количество государств, участвующих в разработке и внедрении глобального индекса конкурентоспособности и авиации ИКАО	Этот показатель измеряет вклад государств в разработку глобального индекса конкурентоспособности авиации ИКАО и его внедрение по мере доступности (новый показатель по запросу ADAP/3). Этот показатель измеряет ход разработки/усовершенствования индекса и его последующего внедрения
DEV 6	Расширенный доступ к поддержке внедрения в области экономического развития с целью удовлетворения первоочередных потребностей государств	Коэффициент использования предоставляемых со стороны ИКАО возможностей по облегчению доступа к поддержке внедрения в области экономического развития	Этот показатель измеряет процентную долю государств, фактически участвующих в форумах по обмену мнениями и других мероприятиях ИКАО с целью облегчения доступа к поддержке внедрения в области экономического развития
DEV 7 РБ	Повышение экономической жизнеспособности и устойчивости гражданской авиации на региональном уровне	Уровень охвата официальных авиационных статистических данных, представляемых ИКАО государствами-членами на региональном уровне	Этот показатель измеряет процентную долю государств в статистическом регионе ИКАО, предоставляющих требуемые данные о воздушном транспорте.

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Таблица 15. Сметные потребности в ресурсах в области охраны окружающей среды

(Должности: человеко-годы. Суммы: тыс. кан. долл.)

Результат / Год	Штатный персонал			Внештатный персонал				Расходы на штатный персонал	Общие расходы
	МС	ОО	Расходы на штатный персонал	Консультанты/ Внешний подряд	Путевые расходы	Совещания	Прочее		
ENV 1 - SARPS									
2023	2,9	1,0	800	23	18	126	-	167	967
2024	2,4	1,0	734	24	18	130	-	172	906
2025	2,4	1,0	759	24	19	271	-	314	1 073
Промежуточный итог			2 292	71	54	528	-	653	2 945
ENV 2 - Инновации									
2023	0,0	0,0	-	23	18	17	-	58	58
2024	0,0	0,0	-	24	18	18	-	60	60
2025	0,0	0,0	-	24	19	18	-	61	61
Промежуточный итог			-	71	54	54	-	179	179
ENV 3 - CORSIA									
2023	6,5	0,8	1 608	47	18	17	-	82	1 690
2024	6,0	0,8	1 592	48	18	18	-	84	1 676
2025	6,0	0,8	1 649	49	19	18	-	86	1 736
Промежуточный итог			4 849	145	54	54	-	253	5 101
ENV 4 - Адаптация к изменению климата									
2023	0,6	0,0	109	-	-	17	-	17	127
2024	0,6	0,0	118	-	-	18	-	18	136
2025	0,6	0,0	124	-	-	18	-	18	142
Промежуточный итог			352	-	-	54	-	54	405
ENV 5 - Координация с ООН по вопросам окружающей среды									
2023	2,3	1,5	628	23	18	17	11	69	697
2024	2,3	1,5	662	24	18	18	11	71	733
2025	2,3	1,5	689	24	19	18	11	73	761
Промежуточный итог			1 979	71	54	54	33	212	2 191
ENV 6 - Поддержка внедрения									
2023	0,4	0,8	178	23	18	17	-	58	236
2024	0,4	0,8	186	24	18	18	-	60	246
2025	0,4	0,8	193	24	19	18	-	61	254
Промежуточный итог			557	71	54	54	-	179	735
ENV 7 - Экологическая устойчивость на региональном уровне									
2023	4,5	4,3	1 144	4	47	28	104	183	1 327
2024	4,5	4,2	1 193	4	49	29	118	200	1 393
2025	4,5	4,2	1 226	4	50	30	121	205	1 431
Промежуточный итог			3 563	12	146	87	344	588	4 151
Обслуживание, связанное со стратегиями									
2023	4,1	3,9	1 377	119	4	6	269	399	1 776
2024	4,0	3,9	1 424	123	4	6	277	410	1 834
2025	3,8	3,9	1 471	126	4	6	286	422	1 894
Промежуточный итог			4 273	367	13	19	832	1 231	5 504
2023	21,2	12,2	5 844	261	140	247	385	1 033	6 877
2024	20,1	12,1	5 909	269	144	255	406	1 074	6 983
2025	19,9	12,1	6 111	276	148	399	419	1 241	7 351
ИТОГО			17 864	806	431	901	1 209	3 347	21 212

Сведение к минимуму отрицательного воздействия деятельности гражданской авиации на окружающую среду

59. В свете пандемии COVID-19 и климатического кризиса и, в частности, новейших научных данных от Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) в настоящее время от всех секторов требуются срочные меры по сокращению антропогенной эмиссии CO₂. Задачей первостепенной важности является определение и контроль за достижением амбициозных целей по вкладу авиации в борьбу с изменением климата. Для этого необходимо ввести в действие масштабные средства и процессы. Что касается авиации, все заинтересованные стороны должны принять значительные меры и обеспечить, чтобы ни одна страна не осталась без внимания, а ИКАО должна сохранить свою ведущую роль в области борьбы с воздействием международной авиации на климат.

Заявление о результатах

60. К 2025 году мировая авиация определит и начнет реализовывать пути перехода к экологичному миру, передовую политику, SARPS и инструктивные материалы/инструменты для внедрения экологических технологий/инноваций и достижения амбициозных экологических результатов посредством расширенной поддержки планов действий государств по реализации мер сокращения эмиссии CO₂ с упором на чистую энергию (например, устойчиво производимые виды авиационного топлива (SAF)), а также широкого участия государств и эффективного внедрения CORSIA, включая механизм отслеживания и оценки прогресса в достижении общих глобальных желательных целей ИКАО.

Ключевые показатели эффективности

- Количество государств, отчитывающихся об инициативах по устойчиво производимым видам авиационного топлива (SAF) (посредством их государственных планов действий)
- Количество государств, добровольно участвующих в Системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)
- Количество планов действий государств по мерам сокращения эмиссии CO₂ с количественными целевыми показателями долгосрочного сокращения эмиссии CO₂.

Первоочередные задачи

61. Для расширения и активизации деятельности по охране окружающей среды все авиационные заинтересованные стороны должны совместно принимать значительные меры, и чрезвычайно важно, чтобы ИКАО сохраняла свою ведущую роль в разработке и внедрении согласованных на глобальном уровне политики и концептуальных рамок, SARPS и инструктивного материала для борьбы с воздействием международной авиации на климат. Технические достижения и инновации будут играть ключевую роль в создании путей перехода к экологичному миру для обеспечения устойчивости международного авиационного сектора, и будет тщательно отслеживаться прогресс в достижении глобальных желательных целей. ИКАО ставит перед собой следующие первоочередные задачи:

- a) отслеживание экологических инноваций и оценка сокращения эмиссии CO₂;
- b) разработка и обновление политики, нормативных рамок, SARPS и инструктивного материала ИКАО для содействия нахождению инновационных решений в области авиационных технологий, эксплуатационных усовершенствований, устойчиво производимых видов топлива и экологически чистых источников энергии в целях достижения государствами общих желательных целей;
- c) обеспечение дальнейшего внедрения Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA);

- d) поощрение и поддержка разработки, регулярного обновления и выполнения государствами их государственных планов действий и дорожных карт по сокращению авиационной эмиссии CO₂ в свете новых экологичных инноваций и глобальных желательных целей ИКАО;
- e) решение проблем в других важных и новых областях, таких как адаптация к изменению климата и устойчивость инфраструктуры, а также переработка отходов и многооборотная экономика;
- f) укрепление ведущей роли ИКАО в решении всех вопросов, связанных с воздействием авиации на окружающую среду.

Проблемы, возникающие потребности и возможности

62. Охрана окружающей среды – это быстро развивающееся направление деятельности в плане появления новых областей и инноваций (охватывающих уровень шума, качество местного воздуха, изменение климата, чистую энергию и адаптацию к климатическим изменениям), связанное с рядом проблем, но также обеспечивающее возможности для ИКАО при наличии необходимых ресурсов идти в ногу с прогрессом и создавать согласованные на глобальном уровне подходы. При том что пандемия COVID-19 оказывает существенное негативное влияние на авиацию, она также открывает возможности для рассмотрения средств восстановления на более устойчивой основе для обеспечения перехода к экологичному миру, взятия на вооружение последних экологических инноваций (например, сертификации новых экологически чистых технологий), разработки путей движения сектора к безуглеродному будущему и создания прочной основы для инвестиций и облегчения доступа к "зеленому" финансированию.

63. Также существуют дополнительные возможности для укрепления ведущей роли ИКАО, к примеру, за счет повышения уровня добровольного участия государств в CORSIA (88 государств в 2021 году и 107 государств на данный момент в 2022 году) и эффективного внедрения CORSIA всеми государствами, а также улучшения планов действий государств для сокращения авиационной эмиссии CO₂ путем облегчения доступа государств к "зеленому" финансированию, анализам осуществимости и передаче технологии. Различные новые и развивающиеся области, такие как долгосрочные желательные цели (LTAG), государственные планы действий (SAP), инструменты ENV, наращивание потенциала для CORSIA и адаптация к изменению климата, сталкиваются со значительными проблемами с ресурсами.

64. В частности, будет затронута работа ИКАО в области авиационного шума, включая разработку и поддержание актуальности тома I Приложения 16, и в области сверхзвуковых воздушных судов. Это также повлияет на всю работу Организации по разработке связанных с охраной природы SARPS Приложения 16 в связи с взаимозависимостью работы в области авиационного шума и эмиссии.

Результаты в области охраны окружающей среды

ENV 1 Усовершенствованные политика, нормативные рамки, SARPS и инструктивный материал ИКАО в отношении внедрения инновационных решений для достижения государствами общих желательных целей

65. В целях содействия государствам в достижении общих желательных целей ИКАО будет осуществлять различные мероприятия, например проводить исследования и разрабатывать необходимые политику, SARPS и инструктивный материал в области охраны окружающей среды для использования новых инновационных экологических технологий, таких как эволюционные и революционные авиационные технологии. В соответствии с итогами CAAF/2 концептуальное видение ИКАО в области устойчиво производимых видов авиационного топлива (SAF) на период до 2050 года будет дополнено посредством аналитического процесса и созыва конференции CAAF/3 количественными целевыми показателями на 2050 год и соответствующими политикой и инструктивным материалом ИКАО для содействия государствам в разработке и внедрении SAF.

В партнерстве с внешними организациями будут разработаны проекты по оказанию помощи в области охраны окружающей среды для содействия финансированию конкретных мер сокращения авиационной эмиссии CO₂, в частности связанных с чистой энергией/SAF, а также проведения мероприятий и предоставления средств для наращивания потенциала государств. Также крайне важно поддерживать и совершенствовать инструменты ИКАО, такие как вычислитель объема эмиссии углерода ИКАО и другие (например, IFSET, EBT, CERT), для удовлетворения потребностей государств и общественности, включая повышение прозрачности экологических характеристик, и разрабатывать новые инструменты по мере необходимости. ИКАО продолжит обновлять SARPS и инструктивный материал в отношении авиационного шума, качества местного воздуха и авиационной эмиссии CO₂ (тома I, II, III Приложения 16, тома I, II, III Технического руководства по окружающей среде и т. д.).

ENV 2 Более тщательное отслеживание экологических инноваций и оценка информации о сокращении эмиссии CO₂

66. Для ИКАО важно улучшить отслеживание глобального прогресса в достижении желательных целей в области климата, в том числе за счет разработки комплексных инструментов мониторинга ИКАО для отслеживания экологических инноваций в области авиационных технологий, производства полетов и топлива, а также путем проведения ежегодных мероприятий по подведению итогов ИКАО для сбора данных о сокращении авиационной эмиссии CO₂ за счет экологических инноваций и темпах их внедрения. Кроме того, такая деятельность по отслеживанию будет поддержана оценкой вклада представленных планов действий государств по сокращению авиационной эмиссии CO₂, а также последующими мерами и обзором научных аспектов вклада авиации в изменение глобального климата (например, МГЭИК). Решающее значение для достижения целей в области климата будет иметь разработка и реализация соответствующей политики, направленной на стимулирование и масштабирование мер по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации, и обеспечение равных условий для доступа к энергетическому и "зеленому" финансированию. Секретариат также будет поддерживать соответствующую техническую работу САЕР и регулярно предоставлять Совету и его постоянным органам обновленные данные относительно оценки глобальных желательных целей ИКАО.

ENV 3 Активное внедрение Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)

67. Дальнейшее эффективное внедрение CORSIA при активном участии государств-членов имеет важнейшее значение для поддержания ведущей роли ИКАО в борьбе с изменением климата, включая стимулирование увеличения количества государств, присоединяющихся к CORSIA на добровольной основе. ИКАО будет обновлять SARPS и инструктивный материал, касающийся CORSIA (том IV Приложения 16 и том IV Технического руководства по окружающей среде), и соответствующие элементы внедрения CORSIA, такие как инструмент оценки и представления отчетности в отношении CO₂ (CERT) CORSIA, виды топлива, отвечающие условиям CORSIA, и единицы эмиссии, отвечающие условиям CORSIA, включая поддержку САЕР и TAB. ИКАО также будет поддерживать и обновлять центральный реестр CORSIA (CCR), обобщать данные, представленные государствами, и публиковать необходимую информацию. Кроме того, Секретариат будет постоянно отслеживать ход внедрения и оценивать экономические последствия и экологические выгоды Системы в целях поддержки возможного последующего пересмотра Системы при необходимости. Государствам будет предоставляться постоянная поддержка в части внедрения CORSIA в рамках программы ИКАО ACT-CORSIA (помощь, наращивание потенциала и подготовка персонала для CORSIA), включая партнерство между государствами, учебные семинары, информационные материалы и обновление веб-сайта CORSIA.

ENV 4 Уделение повышенного внимания другим важным и новым областям деятельности по охране окружающей среды, таким как адаптация к изменению климата и повышение устойчивости инфраструктуры

68. Для решения проблем в новых областях деятельности по охране окружающей среды, таких как адаптация к изменению климата, ИКАО будет содействовать обмену передовым опытом в отношении принимаемых государствами авиационных мер адаптации к изменению климата, например, посредством семинаров и практикумов в сотрудничестве с другими органами ООН и международными организациями.

69. ИКАО разработает необходимый государствам инструктивный материал для выработки и реализации мер адаптации к изменению климата, касающихся авиационной деятельности и устойчивости инфраструктуры, включая поддержку работы САЕР. В партнерстве с внешними организациями будут разработаны проекты по оказанию помощи в области охраны окружающей среды для содействия наращиванию потенциала и финансированию конкретных государственных авиационных мер адаптации к изменению климата. ИКАО также проведет исследования и разработает необходимый инструктивный материал по другим новым областям деятельности, связанной с охраной окружающей среды, таким как многооборотная экономика, методы управления охраной окружающей среды и улавливание и хранение углерода (CCS).

ENV 5 Укрепление ведущей роли ИКАО в решении всех вопросов, связанных с воздействием авиации на окружающую среду

70. Для укрепления ведущей роли ИКАО в решении всех вопросов, связанных с воздействием авиации на окружающую среду, ИКАО будет активно разрабатывать и распространять среди государств-членов, авиационной отрасли, гражданского общества и представителей молодежи материалы о своей деятельности и достижениях в области охраны окружающей среды (например, доклады о состоянии окружающей среды, информационные бюллетени, симпозиумы и семинары). ИКАО также будет внимательно следить за процессом РКИК ООН и вносить в него вклад, в частности, в форме заявлений, представляемых материалов и параллельных мероприятий по вопросам, связанным с международной авиацией (таким как цели в области климата, CORSIA, планы действий государств, климатическое финансирование), а также расширять сотрудничество с другими соответствующими органами ООН и международными организациями, включая предоставление данных ИКАО для их конференций и мероприятий. Кроме того, ИКАО будет регулировать и координировать свой вклад в общесистемные экологические инициативы и группы в рамках ООН (такие как саммиты по климату ООН, Группа ООН по рациональному природопользованию, инициатива ООН по обеспечению климатической нейтральности), включая использование вычислителя объема эмиссии углерода и других инструментов ИКАО.

ENV 6 Расширенная поддержка разработки, обновления и выполнения государственных планов действий и дорожных карт в свете новых экологических инноваций и глобальных желательных целей ИКАО

71. ИКАО обеспечит расширенную поддержку разработки, обновления и выполнения государственных планов действий (SAP), включая обновление соответствующих инструктивных материалов, инструментов и веб-сайта ИКАО, а также проведение семинаров и обмен передовым опытом в поддержку разработки и обновления SAP с целью включения новых экологических инноваций и дорожных карт. В партнерстве с внешними организациями будут разработаны проекты по оказанию помощи в области охраны окружающей среды для содействия финансированию конкретных мер сокращения авиационной эмиссии CO₂, а также проведения мероприятий и предоставления средств для наращивания потенциала государств. Оценка представленных планов действий государств по мерам сокращения эмиссии CO₂ также будет способствовать отслеживанию экологических инноваций и хода достижения глобальных желательных целей ИКАО.

ENV 7 Укрепление экологической устойчивости гражданской авиации на региональном уровне

72. Устойчивый рост авиационной системы в регионах все в большей степени зависит от принятия государствами экологически обоснованных мер для выполнения глобальных соглашений и национальных обязательств. Итоги 41-й Ассамблеи, касающиеся удовлетворения глобальных нужд, потребуют согласованных и эффективных действий со стороны ИКАО для задействования государств на политическом и техническом уровнях.

73. Региональные бюро в тесном взаимодействии со Штаб-квартирой ИКАО определяют потребности государств, связанные с реализацией положений и политики ИКАО в отношении окружающей среды, и будут содействовать проведению требуемых мероприятий по наращиванию потенциала, в том числе для поддержки добровольного присоединения государств к CORSIA на ее первых этапах. Кроме того, региональные бюро будут оказывать поддержку государствам в части внедрения CORSIA и выполнения других будущих требований, а также вовлекать их в процесс разработки и обновления их государственных планов действий по мерам сокращения эмиссии CO₂ и реализации их выбранных смягчающих мер.

Таблица 16. Показатели в области охраны окружающей среды

	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
ENV 1	Усовершенствованные политика, нормативные рамки, SARPS и инструктивный материал ИКАО в отношении внедрения инновационных решений для достижения государствами общих желательных целей	Количество разрабатываемых и обновляемых ИКАО политических документов, нормативных рамок, SARPS и инструктивных материалов	Этот показатель измеряет уровень предоставляемой Секретариатом поддержки в отношении разработки и обновления политики, нормативных рамок, SARPS и инструктивного материала
ENV 2	Более тщательное отслеживание экологических инноваций и оценка информации о сокращении эмиссии CO ₂	Совокупное количество экологических инноваций, отслеживаемых ИКАО	Этот показатель измеряет уровень предоставляемой Секретариатом поддержки в отношении отслеживания экологических инноваций и сбора информации о сокращении эмиссии CO ₂
ENV 3	Активное внедрение Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)	i) Увеличение количества государств, добровольно участвующих в Системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)	Этот показатель измеряет уровень участия государств в CORSA, а также сокращение эмиссии CO ₂ и экологическую целостность CORSA
		ii) Процентная доля добровольно присоединившийся к CORSA государств, которые получают поддержку в области наращивания потенциала	Этот показатель измеряет уровень предоставляемой Секретариатом поддержки в отношении внедрения CORSA
ENV 4	Уделение повышенного внимания другим важным и новым областям деятельности по охране окружающей среды, таким как адаптация к изменению климата и повышение устойчивости инфраструктуры	Количество государств, принявших меры адаптации к изменению климата, касающиеся авиационной деятельности и инфраструктуры	Этот показатель измеряет растущее число государств, принявших меры адаптации к изменению климата, касающиеся авиационной деятельности и инфраструктуры
ENV 5	Укрепление ведущей роли ИКАО в решении всех вопросов, связанных с воздействием авиации на окружающую среду	Количество совещаний и мероприятий других органов ООН и международных организаций, на которых представляется информация о деятельности и достижениях ИКАО по вопросам, связанным с воздействием авиации на окружающую среду	Этот показатель измеряет уровень информационно-разъяснительной деятельности Секретариата, направленной на повышение признания достижений и ведущей роли ИКАО в вопросах, связанных с воздействием авиации на окружающую среду

	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
ENV 6	Расширенная поддержка разработки, обновления и выполнения государственных планов действий и дорожных карт в свете новых экологических инноваций и глобальных желательных целей ИКАО	i) Количество планов действий государств по мерам сокращения эмиссии CO ₂ (новых и обновленных), представленных ИКАО государствами	Этот показатель измеряет уровень предоставляемой Секретариатом поддержки в отношении разработки и обновления планов действий государств
		ii) Количество планов действий государств по мерам сокращения эмиссии CO ₂ с количественными данными, отражающими их вклад в достижение глобальных желательных целей ИКАО	Этот показатель измеряет уровень добровольного вклада государств в достижение глобальных желательных целей ИКАО, отраженного в их государственных планах действий
ENV 7 РБ	Укрепление экологической устойчивости гражданской авиации на региональном уровне	i) Количество государств, разработавших SAP	Этот показатель измеряет количество государств, разработавших SAP
		ii) Увеличение количества государств, добровольно участвующих в Системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)	Этот показатель измеряет уровень участия государств в CORSIA, а также сокращение эмиссии CO ₂ и экологическую целостность CORSIA



ЦЕЛИ



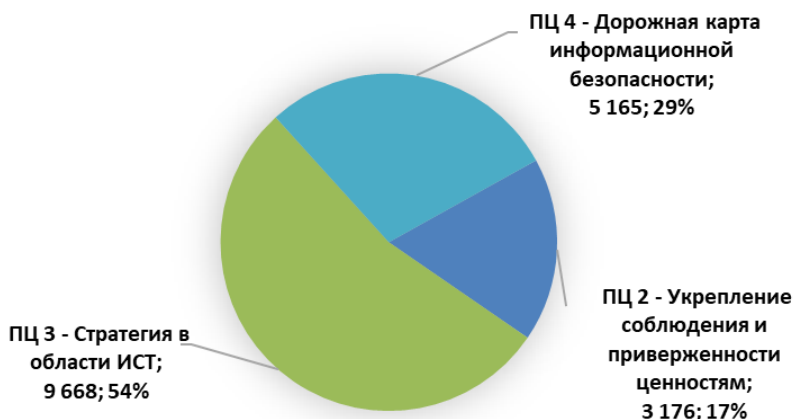
КРАТКИЙ ОБЗОР ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИ

Рисунок 6. Краткий обзор преобразовательной цели (таблицы и графики)

**БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 2023-2025 ГГ. С РАЗБИВКОЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИ И ПО ГОДАМ**
(в тыс. кан. долл.)

Преобразовательная цель	2023	2024	2025	Итого
ПЦ 1 Стратегия в области людских ресурсов	-	-	-	-
ПЦ 2 Укрепление соблюдения и приверженности ценностям	1 047	1 060	1 069	3 176
ПЦ 3 Стратегия в области ИКТ	6 286	2 162	1 220	9 668
ПЦ 4 Дорожная карта информационной безопасности	708	1 420	3 037	5 165
ПЦ 5 Усовершенствованное управление финансовыми ресурсами	-	-	-	-
ПЦ 6 Стратегические организационные реформы	-	-	-	-
Итого	8 041	4 642	5 326	18 009

Преобразовательная цель
(в тыс. кан. долл.)



**БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 2023-2025 ГГ. И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДОЛЖНОСТИ С РАЗБИВКОЙ ПО
РЕЗУЛЬТАТАМ ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИ**

(Должности: состояние на 2025 г., человеко-годы. Суммы: в тыс. кан. долл.)

Преобразовательная цель	Должности		Суммы		
	Р	Г	Штатный персонал	Внештатный персонал	Итого
ПЦ 1 Стратегия в области людских ресурсов	-	-	-	-	-
ПЦ 2 Укрепление соблюдения и приверженности ценностям	1,0	-	776	2 400	3 176
ПЦ 3 Стратегия в области ИКТ	-	-	1 858	7 810	9 668
ПЦ 4 Дорожная карта информационной безопасности	-	-	-	5 165	5 165
ПЦ 5 Усовершенствованное управление финансовыми ресурсами	-	-	-	-	-
ПЦ 6 Стратегические организационные реформы	-	-	-	-	-
Итого	1,0	-	2 634	15 375	18 009

*Персонал требуется в основном в 2023-2024 гг., поэтому ЭПЗ не приводится, несмотря на смету расходов на персонал

Описание

1. Стратегические цели ИКАО по-прежнему воплощают в себе основные результаты, связанные с выполнением первоочередных задач системы гражданской авиации. Однако для того, чтобы продолжать выполнять этот мандат, ИКАО совершенно необходимо реализовать ряд инициатив в областях общеорганизационного управления изменениями и инноваций в целях повышения эффективности управления процессами и ресурсами Организации. Становится очевидным, что для осуществления реформ и обеспечения возможности для ИКАО выполнять свои цели требуются сосредоточенные усилия и специальные ресурсы. Поэтому новая общеорганизационная преобразовательная цель включена в бизнес-план для поддержки этой деятельности по реформированию и обоснования изменений, необходимых для развития в направлении эффективных внутренних методов работы, укрепления подотчетности и повышения прозрачности.

2. В этом плане преобразовательная цель представляет собой дополнение к вспомогательным стратегиям, которое определяет ряд высокоприоритетных пунктов, способствующих необходимым изменениям в целях совершенствования работы Организации, сосредоточенных на ее методах планирования и управления, обеспечивающих преобразование организационной культуры, создание надежных и безопасных технологических систем и задействование и развитие человеческих способностей и контактов с партнерами и донорами. Ожидаемые результаты по преобразовательной цели принимают во внимание мандат, предоставленный Советом Секретариату, рекомендации по итогам проверок, обследования персонала и реестр рисков, а также первоочередные задачи, определенные управлениями и региональными бюро ИКАО.

3. Преобразовательная цель потребует широкого участия в масштабах всей Организации, которое будет успешным только при надлежащем распределении ресурсов и задействовании всех управлений и региональных бюро.

Первоочередные задачи

4. Преобразовательная цель включает следующие первоочередные задачи:

- совершенствование организационной культуры и повышение эффективности за счет реализации ориентированной на результаты стратегии в области людских ресурсов, включая улучшение внутренней коммуникации для поддержки культуры доверия, командной работы и высоких показателей деятельности;
- укрепление приверженности персонала этическим принципам и ценностям при должном учете передовой практики других организаций системы Организации Объединенных Наций;
- совершенствование стратегии и услуг в области ИКТ;
- укрепление систем информационной безопасности;
- совершенствование механизмов управления финансовыми ресурсами;
- внедрение надлежащего управления за счет надежного RBM, стратегического планирования, ОУР, эффективной системы подотчетности, эффективного и действенного управления программами, надлежащей организационной структуры, а также укрепления партнерских связей и усилий по мобилизации ресурсов.

Проблемы, возникающие потребности и возможности

5. Необходимое задействование различных управлений и региональных бюро в осуществлении деятельности, связанной с преобразовательной целью, будет согласовываться с текущими потребностями в отношении имеющихся людских и финансовых ресурсов, которые связаны с выполнением основных видов деятельности, установленных стратегическими целями. Трудности, связанные с управлением и

распределением ресурсов, требуют адаптации и подготовки кадрового потенциала, совершенствования и укрепления процессов и видов деятельности и налаживания партнерских связей, которые могут повысить потенциал Организации, и других мер.

6. Возникающие вопросы и новые технологии продолжают оказывать влияние на выполнение авиационной системой ее операций, области специализации соответствующего персонала, приоритеты в области инвестиций в ее инфраструктуру и в конечном итоге на необходимость обновления ведомствами гражданской авиации их правил и процессов для своевременного реагирования на меняющиеся потребности отрасли. В этой связи ИКАО следует создать средства для поддержки государств и реагирования на развитие сектора, способствующие общеорганизационному преобразованию для ускорения и совершенствования процесса разработки стандартов и руководящих указаний, а также для оказания помощи.

7. Основные возможности возникают в результате взаимодействия и обмена опытом с ее государствами-членами, отраслевыми партнерами и другими органами ООН и международными организациями, а также эффективного использования данных из различных источников и опыта сотрудников Организации. В этом смысле, поскольку культура любой организации является результатом взаимодействия ее членов, ИКАО должна убедиться в том, что разнообразие является одним из ключевых преимуществ, а не элементом раздора. Эта возможность существует до тех пор, пока Организация обеспечивает здоровую и безопасную рабочую среду, в которой индивидуальная и совместная ответственность являются частью четкой, эффективной и надежной системы подотчетности.

8. Регулярный бюджет будет главным образом ориентирован на следующие избранные инициативы в рамках трех ожидаемых результатов преобразовательной цели, при этом остальные инициативы будут реализованы при наличии финансирования:

- результат 2: укрепление приверженности персонала этическим принципам и ценностям при должном учете передовой практики других организаций системы Организации Объединенных Наций;
- результат 3: достижение всеобъемлющей цифровой трансформации, обеспечивающей повышение эффективности и модернизацию операций ИКАО;
- результат 4: улучшение ситуации в области информационной безопасности в виде достижения целевого уровня 2,5 на основе отраслевого стандарта ИСО 27001:2013 и комплексной модели технологической зрелости (СММИ) в конце периода реализации трехлетней дорожной карты информационной безопасности.

ПЦ 2 – УКРЕПЛЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ И ПРИВЕРЖЕННОСТИ ЦЕННОСТЯМ

Укрепление приверженности персонала этическим принципам и ценностям при должном учете передовой практики других организаций системы Организации Объединенных Наций

9. Для удовлетворения потребности в укреплении и упорядочении программы деятельности ИКАО, связанной с этическими принципами и ценностями, этот ожидаемый результат преобразовательной цели будет активизировать усилия Организации за счет инициирования ряда изменений и мероприятий с использованием существующих и дополнительных ресурсов. Организация будет прилагать усилия для улучшения координации, укрепления сотрудничества и согласования деятельности всех соответствующих субъектов в ИКАО, которые играют ключевую роль в поддержании этических принципов и ценностей в ИКАО. Организация и ее сотрудники извлекут значительные преимущества из использования надежных механизмов неофициального разрешения конфликтов, которые позволят скорейшим образом разрешать служебные

споры, в том числе за счет доступа к различным источникам поддержки и рекомендаций, таким как омбудсмен, назначающий советников по поддержанию уважительных отношений на рабочем месте/послов по этическим вопросам, и служба консультирования персонала.

10. ИКАО также будет оценивать ход осуществления мероприятий, связанных с рассмотрением заявлений о ненадлежащем поведении, включая эффективность предоставляемых ИКАО услуг органа по проведению расследований, а также эффективность восстановленной процедурной основы, описанной в правилах процедуры для Апелляционной коллегии.

11. Эта преобразовательная цель поддерживается эффективной стратегией в области коммуникации и профессиональной подготовки, способствующей выполнению плана подготовки кадров и осуществлению информационно-разъяснительной деятельности в целях обеспечения понимания и применения персоналом необходимых ценностей, действий и личных характеристик для поддержания этических принципов и ценностей Организации, включая уверенную демонстрацию этического лидерства на уровне высшего руководства.

ПЦ 3 – СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ ИКТ

Достижение всеобъемлющей цифровой трансформации, обеспечивающей повышение эффективности и модернизацию операций ИКАО

12. Цифровая трансформация охватывает все аспекты работы, мероприятий и операций Организации. Она включает тщательную оценку миссии и будущего Организации, ее деятельности в настоящее время и необходимых изменений для перехода на следующий уровень не только в плане эффективности или действенности ее процессов, но и в плане обеспечения долгосрочных ценностей для сообществ ее заинтересованных сторон. Необходимо начинать действовать сейчас, так как это первый шаг в ряду действий, требуемых для повышения прозрачности, модернизации Организации и обеспечения ее постоянной востребованности. В обстановке конкурирующих приоритетов и давления на имеющиеся ресурсы модернизация Организации увеличит ее способность использовать альтернативные возможности при одновременном расширении ее поддержки государств-членов. Это также позволит Организации идти в ногу с технологическим развитием, внедрять перспективные технологии и выступать в роли катализатора для сообществ ее заинтересованных сторон, помогая им понимать ее путь и следовать по нему.

13. Стремление Организации полагаться в своей деятельности на технологии и средства совместной работы и ее восприимчивость к ним значительно возросли благодаря урокам, извлеченным из удаленной работы в период пандемии. В результате этого при надлежащей поддержке возможно достижение более быстрых результатов даже при меньшем внимании, уделяемом управлению изменениями. Имеется существенное технологическое отставание, преодолеть которое предстоит многие годы, но первоначальное планирование бизнес-возможностей завершено. Несколько проектов должны осуществляться одновременно под руководством офиса по управлению проектами, снабжаемого достаточными ресурсами. Ключевые элементы и проекты включают более широкое применение облачных технологий для служб ИКТ, внедрение (будущей) бизнес-архитектуры, а также новые корпоративные инструменты и системы.

ПЦ 4 – ДОРОЖНАЯ КАРТА ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ


Улучшение ситуации в области информационной безопасности в виде достижения целевого уровня 2,5 на основе отраслевого стандарта ИСО 27001:2013 и комплексной модели технологической зрелости (СММИ) в конце периода реализации трехлетней дорожной карты информационной безопасности

14. В течение последних трех лет ИКАО работала над улучшением своей ситуации в области безопасности на основе целостной, основанной на оценке рисков и на уровне зрелости стратегии в области информационной безопасности, охватывающей как организационную безопасность, так и оперативную безопасность. Исходя из этого, ситуация Организации в области безопасности должна достичь минимального целевого уровня 2,5 на основе отраслевого стандарта ИСО 27001:2013 и комплексной модели технологической зрелости (СММИ). ИКАО стремится к соответствию стандарту ИСО 27001 в плане ее инициатив в области информационной безопасности в конце периода реализации ее трехлетней дорожной карты информационной безопасности.


Таблица 17. Показатели преобразовательной цели

Код результата	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
ПЦ 2	Укрепление приверженности персонала этическим принципам и ценностям при должном учете передовой практики других организаций системы Организации Объединенных Наций	i) Процентная доля персонала, прошедшего все учебные курсы по этическим вопросам	Процентная доля персонала, прошедшего все учебные курсы по этическим вопросам, так как все учебные курсы по этическим вопросам должны быть обязательными
		ii) Наличие механизма неофициального разрешения конфликтов, включая требуемые ресурсы	Принимаются необходимые меры для установления позиций, требуемых в механизмах неофициального разрешения конфликтов в ИКАО
		iii) Процентная доля случаев ежегодного рассмотрения заявлений о проступках, рассмотренных в сроки, установленные в меморандуме о взаимопонимании, подписанном со следственным органом	Эффективность взаимодействия со следственным органом при рассмотрении заявлений о ненадлежащем поведении
ПЦ 3	Достижение всеобъемлющей цифровой трансформации, обеспечивающей повышение эффективности и модернизацию операций ИКАО	l) Полное внедрение и совместимые с соглашениями об уровне обслуживания (SLA) операции требуемых корпоративных систем и платформ	Этот показатель измеряет степень успешного внедрения и запланированного функционирования платформ и систем ИКТ, имеющих ключевое значение для цифровой трансформации. Они отражают способность Организации достичь ее целей в области цифровой трансформации по автоматизации и цифровизации рабочих процессов. Они включают системы, являющиеся неотъемлемой частью бизнес-возможностей, связанных с основной миссией ИКАО, а также системы, связанные с обычными производственными нуждами всех организационных подразделений. Без полноценного внедрения и функционирования этих систем невозможна оптимизация использования ресурсов и отслеживания усилий

		<p>ii) Применение облачных технологий для ключевых служб ИСТ</p>	<p>Этот показатель измеряет степень, в которой Организация внедряет или эффективно использует облачные службы в соответствии с ее стратегией применения облачных технологий, т. е. везде, где это уместно, необходимо и коммерчески оправдано</p>
		<p>iii) Усовершенствованные бизнес-процессы для а) эталонной бизнес-архитектуры для основных видов деятельности ИКАО, SLA-совместимых операций, б) согласования и интеграции эталонных данных, используемых во всем ландшафте приложений, в том числе для отчетности (с использованием информационных табло) во всем ландшафте приложений</p>	<p>Этот показатель измеряет степень, в которой сформирован целостный подход (и управление) к архитектуре ИКТ, требуемой для всех бизнес-возможностей ИКАО. Эталонная бизнес-архитектура устанавливает соответствие между платформами и системами ИКТ и основными миссиями и видами деятельности ИКАО на архитектурной схеме. Понимание будущего состояния и текущих пробелов важно для цифровой трансформации и соответствующей программы изменений. Оно также помогает обеспечить согласованность деятельности в области ИКТ с организационными целями, возможными синергетическими связями и надлежащей приоритизацией финансирования ИКТ</p>
Код результата	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
ПЦ 4	Улучшение ситуации в области информационной безопасности в виде достижения целевого уровня 2,5 на основе отраслевого стандарта ИСО 27001:2013 и комплексной модели технологической зрелости (СММИ) в конце периода реализации трехлетней дорожной карты информационной безопасности	i) Своевременное завершение этапов реализации дорожной карты информационной безопасности	Этот показатель измеряет завершение этапов реализации дорожной карты информационной безопасности. См. презентацию Совету, касающуюся дорожной карты информационной безопасности
		ii) Достигнутые уровни СММИ по отношению к целевому уровню	Этот показатель измеряет достигнутый уровень СММИ по отношению к целевому уровню
		iii) Количество или уровень киберрисков, связанных с внутренними угрозами	Этот показатель измеряет количество инициатив по снижению киберрисков, связанных с человеческим фактором, имеющих отношение к стратегии человеческого брандмауэра



ОПИСАНИЕ ПО
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ
СТРАТЕГИЯМ



КРАТКИЙ ОБЗОР ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ

Рисунок 7. Краткий обзор вспомогательных стратегий (таблицы и графики)

БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 2023-2025 ГГ. С РАЗБИВКОЙ ПО ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ СТРАТЕГИЯМ И ПО ГОДАМ

(в тыс. кан. долл.)

Вспомогательная стратегия	Утвержденный бюджет на 2020-2022 гг.	Бюджетные сметы			
		2023	2024	2025	Итого
BC 1 Юридическое обслуживание	7 557	2 754	2 883	2 981	8 617
BC 2 Административное обслуживание	4 793	2 779	2 856	3 037	8 672
BC 3 Секретариатское обслуживание руководящих органов	1 793	656	694	719	2 069
BC 4 Служба людских ресурсов	18 248	6 631	6 874	6 954	20 459
BC 5 Служба перевода и публикаций	40 297	13 328	13 509	13 934	40 771
BC 6 Конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание	11 386	4 128	4 261	4 359	12 748
BC 7 Служба внутреннего надзора	3 882	1 261	1 325	1 372	3 959
BC 8 Финансовое обслуживание	13 029	4 518	4 722	4 940	14 180
BC 9 Обслуживание закупок	1 488	1 372	1 435	1 480	4 287
BC 10 Служба коммуникаций	2 055	698	734	761	2 194
BC 11 Планирование, партнерские связи и мобилизация ресурсов	3 030	1 080	1 139	1 181	3 400
BC 12 Исполнительное руководство	8 707	2 568	2 684	4 112	9 364
BC 13 Служба генерирования доходов*	4 714	-	-	-	-
BC 14 Продвижение этических принципов и ценностей	1 318	197	208	215	620
BC 15 Служба информационных технологий	23 764	7 037	7 451	7 695	22 183
Итого	146 061	49 007	50 775	53 740	153 522

*Включена в состав BC 2 в трехлетнем периоде 2023-2025 гг.



БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 2023-2025 ГГ. С РАЗБИВКОЙ ПО КАТЕГОРИЯМ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ И ПО ГОДАМ

Категория	Утвержденный бюджет на 2020-2022 гг.	Бюджетные сметы			
		2023	2024	2025	Итого
Обслуживание, связанное со стратегиями	59 817	21 035	21 720	22 425	65 181
Поддержка стратегических целей	41 307	13 909	14 398	16 214	44 521
Управление и администрация	44 937	14 063	14 657	15 100	43 820
Итого	146 061	49 007	50 775	53 740	153 522

86 244

88 341

БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 2023-2025 ГГ. И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДОЛЖНОСТИ С РАЗБИВКОЙ ПО ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ СТРАТЕГИЯМ (ДОЛЖНОСТИ И БЮДЖЕТ)

(Должности: состояние на 2025 г., человеко-годы. Суммы: в тыс. кан. долл.)

Вспомогательная стратегия	Должности		Бюджет		Итого
	P	G	Штатный персонал	Внештатный персонал	
BC 1 Правовое обслуживание	8,0	5,0	8 073	544	8 617
BC 2 Административное обслуживание	4,0	4,0	4 506	4 166	8 672
BC 3 Секретариатское обслуживание руководящих органов	2,0	2,0	1 925	144	2 069
BC 4 Служба людских ресурсов	8,0	16,0	16 875	3 584	20 459
BC 5 Служба перевода и публикаций	38,0	33,0	38 343	2 428	40 771
BC 6 Конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание	2,0	5,0	2 584	10 164	12 748
BC 7 Служба внутреннего надзора	4,0	2,0	3 959	-	3 959
BC 8 Финансовое обслуживание	10,0	20,0	12 941	1 240	14 180
BC 9 Обслуживание закупок	3,0	7,0	4 232	55	4 287
BC 10 Служба коммуникаций	2,0	1,0	1 809	385	2 194
BC 11 Планирование, партнерские связи и мобилизация ресурсов	4,0	-	3 400	-	3 400
BC 12 Исполнительное руководство	6,0	3,0	6 922	2 442	9 364
BC 14 Продвижение этических принципов и ценностей	0,6	-	534	85	620
BC 15 Служба информационных технологий	12,0	15,0	12 471	9 713	22 183
Итого	103,6	113,0	118 572	34 950	153 522

BC 13 - RGA включена в состав BC 2 в трехлетнем периоде 2023-2025 гг.

Описание

1. Разработанные совместно со стратегическими целями и преобразовательными целями, вспомогательные стратегии укрепляют желаемый процесс реализации общих целей и программ Организации на 2023, 2024 и 2025 годы.
2. Вспомогательные стратегии определяют конкретный вклад подразделений Организации в ускорение прогресса в выполнении высокоприоритетных задач ИКАО.
3. Вспомогательные стратегии обуславливаются изменениями и показывают, каким образом Организация будет преобразовывать свои процессы ведения и регулирования деятельности с акцентом на оперативное реагирование, прозрачность, подотчетность, универсальность, эффективность и устойчивость в различных условиях.
4. Реализация вспомогательных стратегий предусматривает наличие надежной структуры, ориентированной на конкретные результаты, составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и управление факторами риска при уделении должного внимания меняющимся угрозам, тенденциям и возможностям.
5. Вспомогательные стратегии дают Организации возможность обеспечить более эффективное, скоординированное и надежное функционирование различных оперативных компонентов Организации, включая повышение эффективности и подотчетности систем, внутренних правил и процедур, в целях внедрения инноваций и обеспечения возможности использовать новые или улучшенные решения.
6. Реализация вспомогательных стратегий обеспечивает повышение согласованности программ и ресурсов с передовой практикой отрасли и системы Организации Объединенных Наций. Опираясь на накопленный опыт и возникающие потребности, вспомогательные стратегии способствуют всесторонним, актуальным и позитивным изменениям в сквозных административных областях деятельности Организации, включая управление людскими ресурсами, ИКТ и управление информационной безопасностью, лингвистическое и конференционное обслуживание, службу безопасности и управление зданием и т. д.
7. При участии всех соответствующих заинтересованных сторон в осуществлении мероприятий, определенных в рамках каждой вспомогательной стратегии, Организация будет уверенно двигаться в направлении достижения желаемых результатов и реализации своих высокоуровневых и программных приоритетов, сопровождаемых такими конкретными результатами, как инновации, новые бизнес-модели, комплексные системы и усовершенствованные и современные стратегии.

Проблемы, возникающие потребности и возможности

8. Несколько факторов могут оказать негативное влияние на осуществление вспомогательных стратегий. Текущая ситуация с COVID-19 делает очевидным, что внезапное возникновение глобального кризиса может потребовать радикальных изменений приоритетов и рабочих процессов. Могут потребоваться дополнительные инвестиции, помимо имеющихся ресурсов. Могут измениться требуемые профессиональные навыки, что может вызвать необходимость приобретения новых навыков или расширения существующих знаний и возможностей.
9. Регулярная оценка внутренних правил, процедур и систем будет иметь решающее значение для обеспечения их применимости в современных условиях и согласования с возникающими тенденциями и потребностями.

10. Организации также совершенно необходимо продолжать изучать опыт, извлеченные уроки и возникающие потенциальные возможности, создаваемые непредвиденными кризисами и неопределенностью. Организация и приоритеты работы могут потребовать изменения или дальнейшего укрепления с учетом, помимо прочего, текучести персонала в связи с выходом на пенсию и другими причинами прекращения службы и с опорой на формирующиеся концепции и подходы, системы и инструменты осуществления деятельности. Вспомогательные стратегии обеспечивают постоянную устойчивость Организации и все необходимые средства для борьбы с любыми кризисами и неопределенностью.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ

ВС 1 – ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Усовершенствованная общая правовая система, управление и гармоничные международные отношения на основе правового регулирования

11. ЛЕВ находится в авангарде правовой работы Организации, содействуя правовому регулированию международной гражданской авиации и обеспечивая полный спектр правовых консультационных услуг и услуг по предоставлению правовых ресурсов для руководящих органов ИКАО, Президента Совета, Генерального секретаря, других Управлений и бюро, а также государств-членов. ЛЕВ также выполняет функции депозитария договоров ИКАО, а недавно на него были возложены задачи по управлению процессом назначения внешнего ревизора. Кроме того, ЛЕВ управляет процессами системы внутреннего отправления правосудия и выполняет функции внешних сношений и протокольные функции для поддержания эффективных и гармоничных взаимоотношений с правительством страны пребывания и государствами-членами. ЛЕВ также отвечает за предоставление комплексного секретариатского обслуживания, требуемого для администрирования процесса официального урегулирования разногласий в соответствии со статьей 84 Чикагской конвенции, которое по сравнению с историческими данными пользуется все более высоким спросом. Ожидается, что в следующем трехлетнем периоде основные направления работы будут включать перспективные технологии, междисциплинарные усилия в областях кибербезопасности, данных, беспилотных транспортных средств и космических полетов и тематическую поддержку в отношении других политических приоритетов ИКАО; урегулирование споров между государствами-членами; и модернизацию системы управления документооборотом ЛЕВ. Однако ожидаемые последствия недостаточной укомплектованности штатов (сотрудники, консультанты, персонал административной поддержки) не только для различных новых и развивающихся областей, но и для основных видов деятельности ЛЕВ, а также для его вспомогательной деятельности в рамках Организации весьма существенны. Ситуация будет усугубляться растущим спросом в отношении системы внутреннего отправления правосудия, которая и далее будет испытывать значительный недостаток финансирования, несмотря на ее приоритетный статус и необходимость для надлежащего управления. Описанное положение может подвергнуть риску деятельность и репутацию ИКАО и повлиять на отклик и поддержку ЛЕВ, предоставляемую Секретариату, Совету и государствам-членам.

ВС 2 – АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Эффективное, результативное, транспарентное и гибкое административное обслуживание Секретариата, которое способствует реализации стратегических целей

12. Направления работы в рамках административного обслуживания считаются организационными средствами, способствующими реализации деятельности Организации в области людских ресурсов, лингвистического обслуживания, ИКТ и информационной безопасности, обслуживания конференций и общего обслуживания, непрерывности и безопасности деятельности, управления доходами и продукцией и предоставления поддержки и стратегического консультирования по вопросам управления для руководящих органов ИКАО, а также для Генерального секретаря. Административное обслуживание также играет важную роль в руководстве ведущими оперативными комитетами Организации. Успешное предоставление четко определенного административного обслуживания имеет ключевое значение для реализации стратегических целей.

ВС 3 – СЕКРЕТАРИАТСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНОВ

Эффективное и продуктивное управление секретариатским обслуживанием руководящих органов ИКАО, включая поддержку председателя заседаний Совета, который содействует обсуждению и принятию решений касательно реализации стратегических целей

13. Секретариат Ассамблеи и Совета обеспечивает основную, процедурную и материально-техническую поддержку, необходимую для бесперебойной работы заседаний руководящих органов, включая Ассамблею и Совет. Надежная деятельность в этой области чрезвычайно важна, поскольку она способствует удовлетворению ожиданий государств-членов в отношении быстрой подготовки и распространения документов для сессий руководящих органов, таких как краткие изложения решений (C-DEC) и краткие протоколы заседаний (C-MIN), а также действующие резолюции Ассамблеи.

ВС 4 – СЛУЖБА ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

Повышенная нацеленность персонала на результат, непрерывное обучение, транспарентность и подотчетность, а также гендерное равенство и справедливое географическое представительство

14. Этот результат ориентирован на управление людскими ресурсами. Он охватывает разработку современной стратегии в области людских ресурсов, а также внедрение инновационных методов управления людскими ресурсами для обеспечения возможности для Организации привлекать и удерживать квалифицированную и разнообразную рабочую силу, характеризующуюся наивысшим уровнем деловой этики, что необходимо для реализации стратегических целей ИКАО. Управление людскими ресурсами поощряет повышение квалификации сотрудников, упрощает приобретение новых навыков и профессиональных знаний, разрабатывает необходимую политику и инструменты для повышения уровня транспарентности и подотчетности и улучшения управления эффективностью, которые способствуют

формированию культуры, ориентированной на результаты. Управление людскими ресурсами также поддерживает реализацию стратегии Организации по обеспечению гендерного равенства и справедливого географического представительства посредством более качественного кадрового планирования.

ВС 5 – СЛУЖБА ПЕРЕВОДА И ПУБЛИКАЦИЙ

Эффективное и своевременное предоставление качественных услуг перевода и издательских услуг на шести языках ИКАО в рамках комплексной стратегии ИКАО в области многоязычия, которая способствует беспрепятственному международному диалогу и коммуникации по вопросам гражданской авиации, а также внедрению SARPS во всех государствах-членах

15. Эффективное и своевременное предоставление качественных услуг перевода и издательских услуг на шести языках ИКАО в рамках реализации комплексной стратегии ИКАО в области многоязычия играет ключевую роль в обеспечении беспрепятственного международного диалога и эффективной коммуникации по вопросам гражданской авиации, а также мобилизации и партнерских связей. В рамках проекта системы управления лингвистическим обслуживанием (LSMS) использование передовых методов ООН и инновационных технологий (компьютерные средства перевода и искусственный интеллект) будет играть важную роль в этой деятельности.

16. Стратегия в области многоязычия будет охватывать следующие области:

- a) **предоставление лингвистического обслуживания** – этот результат обеспечивает синхронный устный перевод для всех утвержденных совещаний, а также своевременную обработку и предоставление качественной документации и публикаций в поддержку стратегических целей ИКАО;
- b) **людские ресурсы** – использование в полной мере и развитие языковых навыков сотрудников Секретариата;
- c) **коммуникация** – развитие коммуникации между ИКАО и остальным миром на всех официальных языках;
- d) **мобилизация** – продвижение многоязычия как универсальной ценности, в том числе посредством партнерских связей;
- e) **внутриорганизационное распределение обязанностей** – посредством координации между Секретариатом, Советом и государствами-членами. В отношении бюджета это потребует мер по оптимизации документооборота, повышению эффективности и снижению ресурсозатратности лингвистического обслуживания.

ВС 6 – КОНФЕРЕНЦИОННОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ, СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Наличие эффективных и продуктивных решений в области конференционного и общего обслуживания, которые задействуют новые инструменты, тенденции и технологии и поддерживают авиационную безопасность и безопасность полетов, непрерывность деятельности и вовлечение и более высокую степень участия государств-членов и сообщества гражданской авиации

17. Центральное место в мандате ИКАО занимают мероприятия и совещания. Совещания играют ключевую роль в объединении заинтересованных сторон ИКАО – от экспертов до государственных директивных органов. Внимание будет сосредоточено на решениях в области конференционного и общего обслуживания, которые задействуют тенденции и технологии, поддерживающие безопасность и непрерывность деятельности, в частности опыт, полученный в ходе борьбы с пандемией COVID-19.

ВС 7 – СЛУЖБА ВНУТРЕННЕГО НАДЗОРА

Более эффективное использование выводов и рекомендаций надзорной деятельности в целях улучшения управления, организационного обучения, совершенствования программ и повышения уровня подотчетности

18. В соответствии со своим мандатом ОЮ продолжит предоставлять Генеральному секретарю и Совету независимые и объективные гарантии, консультации, аналитические оценки и прогнозы посредством проведения внутренних ревизий, оценок и других надзорных мероприятий. В этой связи ОЮ будет оценивать качество руководства, управление рисками и процессы контроля и содействовать их улучшению, а также совершенствованию управления программами и повышению результативности с использованием систематического и упорядоченного подхода. В этом трехлетнем периоде ОЮ проведет 18 ревизий и 6 оценок. Для обеспечения качества и полезности докладов о своей надзорной деятельности ОЮ будет соблюдать стандарты МРПП и ЮНЕГ, использовать руководства/руководящие указания по надзорной деятельности, проводить внешнюю оценку качества (EQA) и выполнять рекомендации коллегиального обзора. Для более эффективного использования результатов своей надзорной деятельности ОЮ будет отслеживать выполнение надзорных рекомендаций, организовывать регулярные дискуссии с заинтересованными сторонами и наращивать потенциал соответствующего персонала и заинтересованных сторон по мере необходимости.

ВС 8 – ФИНАНСОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Оптимизированное управление финансовыми ресурсами Организации за счет предоставления финансовых и бухгалтерских услуг, транспарентного процесса составления бюджета и улучшения финансовой отчетности

19. Финансовый отдел играет ключевую роль в обеспечении безопасности и надзоре за использованием финансовых ресурсов, а также в укреплении постоянного соблюдения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС). Он имеет ряд направлений деятельности, включая, в частности, бюджетное и финансовое управление, предоставление бухгалтерских услуг, разработку политики и руководящих указаний в области финансов, обязательную и специализированную финансовую отчетность, обработку и контроль операций и предоставление консультаций, оперативных руководств и поддержки другим Управлениям/(региональным) бюро по основным вопросам бюджетного и финансового управления.

ВС 9 – ОБСЛУЖИВАНИЕ ЗАКУПОК

Усовершенствованное обслуживание закупок, эффективно и оперативно предоставляемое для всех операций Организации в целях обеспечения оптимальности затрат на справедливой и транспарентной основе

20. Организация будет принимать меры по укреплению усилий, направленных на строгое соблюдение Кодекса закупок ИКАО, а также Финансовых правил и положений ИКАО. Будет осуществляться активное сотрудничество с держателями смет в целях реализации индивидуального плана закупок (IPP) в отношении всех значительных закупок для укрепления дисциплины заблаговременного планирования закупочной деятельности. Тендерная документация ИКАО будет согласована с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций, в особенности в аспектах устойчивости. ИКАО также будет стремиться к дальнейшему сотрудничеству с другими организациями системы ООН, помимо прочего, в рамках общих долгосрочных соглашений и/или совместных закупок. Это позволит укрепить совместную деятельность ИКАО в рамках концепции "Единство действий" и других реформенных инициатив ООН, которые активизировали усилия структур ООН в области сотрудничества и взаимодействия по вопросам управления цепью снабжения, включая закупки. ИКАО также усилит контроль за деятельностью поставщиков для обеспечения постоянного стремления поставщиков ИКАО обеспечивать наивысшее качество обслуживания.

ВС 10 – СЛУЖБА КОММУНИКАЦИЙ

Расширение взаимодействия с сектором и глобальной аудиторией

21. ИКАО продолжит внедрять и эффективно использовать новые технологии и возможности для повышения уровня осведомленности общественности и признания роли ИКАО, для предложения более разнообразного контента и для постоянного расширения своей аудитории в социальных сетях и на цифровых платформах. Она также будет активно стремиться к созданию партнерских связей с другими учреждениями ООН, отраслевыми группами и заинтересованными сторонами местного и глобального гражданского

общества во всех случаях, когда их совместные усилия и участие могут способствовать выполнению приоритетных задач по распространению информации. Бренд ИКАО будет и далее эффективно пропагандироваться и согласовываться с внутренними и внешними заинтересованными сторонами, и в этом трехлетнем периоде будет проведен его десятилетний обзор и обновление. Новостные продукты будут быстро и профессионально доносить сведения обо всех соответствующих достижениях, официальных заявлениях и обновлениях ИКАО под постоянным контролем Генерального секретаря и Президента Совета и при осуществлении постоянного мониторинга СМИ и эффективной поддержке и взаимоотношениях со СМИ.

ВС 11 – ПЛАНИРОВАНИЕ, ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ И МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

Скоординированные межорганизационные усилия для поддержки руководящих органов и OSG и продвижения инноваций, гендерного равенства и авиации как средства достижения ЦУР, а также содействия внесению вклада в отчеты, документы, руководящие указания, политику и рамки ООН и заинтересованных сторон

22. Общеорганизационная координация является неотъемлемым элементом сферы ответственности Отделения по стратегическому планированию, координации и развитию партнерских отношений (SPCP), так как оно непосредственно поддерживает Канцелярию Генерального секретаря по различным вопросам. Отделение содействует организации работы и функционированию Комитета по вопросам управления, небольшой группы Совета по инновациям, а также небольшой группы по гендерным вопросам, что требует руководства и надзора за различными действиями и соответствующим вкладом разных подразделений Организации. Эта координация имеет большое значение для поддержки эффективных процедур и процесса принятия решений Совета. SPCP также проявляет инициативу в организации действий и объединении согласованных и проверенных исходных данных в различные продукты и инструменты для содействия выполнению Организацией своих обязательств в области инноваций, а также гендерного равенства, имеющих первостепенное значение. Кроме того, Отделение координирует общеорганизационные усилия по обеспечению наилучшей позиции ИКАО и авиации в дискуссиях с ООН и заинтересованными сторонами, а также в соответствующих продуктах и докладах в поддержку ЦУР и других глобальных механизмах, программах и рамках деятельности под руководством ООН.

ВС 12 – ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РУКОВОДСТВО

Оптимизированное руководство, управление и показатели деятельности Секретариата для обеспечения вклада в видение, миссию и стратегические цели ИКАО

23. Канцелярия Генерального секретаря (OSG) отвечает за эффективное и действенное управление Секретариатом. OSG будет поддерживать и повышать хорошую репутацию ИКАО путем предоставления высококачественных услуг и продуктов в интересах международного авиационного сообщества. OSG будет содействовать развитию организационной культуры транспарентности, добросовестности и подотчетности. OSG будет развивать культуру управления изменениями с целью модернизации методов работы Организации в соответствии с темпами развития инноваций. OSG отвечает за общее направление работы Секретариата. OSG отвечает за разработку и обновление бизнес-плана Организации и подготовку предложений по бюджету, выполнение программы работы и обеспечение эффективного, транспарентного и

продуктивного использования финансовых ресурсов Организации. OSG будет искать пути повышения эффективности работы Секретариата в рамках трансформационных целей.

ВС 14 – ПРОДВИЖЕНИЕ ЭТИЧЕСКИХ ПРИНЦИПОВ И ЦЕННОСТЕЙ

Дальнейшее продвижение и совершенствование этических принципов и ценностей

24. В соответствии со своим независимым мандатом Отделение по вопросам этики будет отвечать за предоставление старшему руководству и персоналу консультаций и конфиденциальных рекомендаций по этическим вопросам. Отделение по вопросам этики также будет оказывать помощь Генеральному секретарю и Совету в формировании культуры соблюдения этических норм и подотчетности путем предоставления руководящих указаний по отражению этических соображений в политике, практике и процессах, а также путем повышения осведомленности в вопросах этики и культуры откровенного высказывания посредством обучения и общей информационно-разъяснительной деятельности. Это поможет предотвращать и скорейшим образом разрешать потенциальные или фактические конфликты между сотрудниками. В то же время это позволит должным образом проинформировать всех сотрудников ИКАО (независимо от типа и срока контракта) относительно ожидаемого от них поведения в соответствии с самым высоким стандартом, в том числе в отношении конфликтов интересов, и возможности заявить о нарушениях, не боясь преследования.

ВС 15 – СЛУЖБА ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Усовершенствованные услуги в области ИКТ, согласованные с передовой практикой отрасли и ООН

25. Информационные технологии играют важнейшую роль во всех аспектах работы Организации. Для достижения своих организационных целей ИКАО должна осуществлять основные операции и проекты в области ИКТ, результаты которых будут включать повышение производительности и эффективности и снижение эксплуатационных расходов. Секция ИКТ планирует на предстоящий трехлетний период и последующие годы, что ее услуги будут отражать инициативы и цели по цифровой трансформации для всех определенных бизнес-возможностей Организации. ИКТ постоянно эволюционирует и корректирует свои операции для адаптации к грядущим резким изменениям в предоставлении услуг, технологиях, поиске источников решений в области ИКТ и позиционировании ИКТ в качестве партнера в области устойчивого роста в рамках Организации.

Таблица 18. Показатели вспомогательных стратегий

Код результата	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
BC 1	Усовершенствованные общая правовая система, управление и гармоничные международные отношения на основе правового регулирования	Процентная доля юридических консультаций и услуг, предоставленных в установленные LEB стандартные сроки	Этот показатель измеряет процентную долю юридических консультаций и услуг, предоставленных в установленные LEB стандартные сроки. Стандарт LEB в отношении сроков предполагает публикацию 80 % мнений в течение 10 рабочих дней; однако конкретные стандартные сроки LEB могут различаться в зависимости от типа продукта или услуги и отчасти от степени контроля со стороны LEB над своевременным выполнением
BC 2	Эффективное, результативное, прозрачное и гибкое административное обслуживание Секретариата, которое способствует реализации стратегических целей	Процентная доля контрольных/целевых КПЭ системы мониторинга эффективности, достигаемых ежегодно под руководством ADB	Этот показатель измеряет общую эффективность ADB в достижении КПЭ системы мониторинга эффективности под его руководством. Это все показатели в рамках ПЦ1, ПЦОЗ, ПЦ4, BC3, BC4, BC5, BC6 и BC9. Показатель указывает процентную долю относящихся к ADB показателей, соответствующих своим установленным ежегодным контрольным/целевым значениям
BC 3	Эффективное и продуктивное управление секретариатским обслуживанием руководящих органов ИКАО, включая поддержку председателя заседаний Совета, который содействует обсуждению и принятию решений касательно реализации стратегических целей	Степень соблюдения в процентах требований по подготовке и выпуску предсессионной, сессионной и постсессионной документации в соответствии со сроками, указанными в правилах процедуры Совета и Ассамблеи (сессии C228, C229, C230)	Этот показатель измеряет соблюдение требований в отношении выпуска и распространения документации в соответствии со сроками, указанными в правилах процедуры руководящих органов. Учитывая недавно пересмотренные процессы утверждения, планируется улучшить степень достижения установленного показателя в течение трехлетнего периода 2023–2025 гг. по сравнению, в частности, с периодом 2020–2021 гг.
BC 4	Повышенная нацеленность персонала на результат, непрерывное обучение, прозрачность и подотчетность, а также гендерное равенство и справедливое географическое представительство	i) Процентная доля процессов найма, завершенных в установленные сроки	Этот показатель измеряет эффективность процесса набора персонала, общее количество времени, затраченного на выполнение процесса найма с даты размещения объявления о вакансии до даты принятия решения о назначении. Своевременное заполнение должностей и эффективный процесс набора персонала (соблюдение сроков набора персонала) являются важными мерами обеспечения подотчетности

Код результата	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
		ii) Количество непредставленных государств-членов на должностях, подпадающих под действие принципа справедливого географического представительства (EGR)	Для контроля более широкого географического представительства персонала ИКАО этот показатель измеряет количество непредставленных государств-членов на должностях, подпадающих под действие принципа справедливого географического представительства (EGR)
		iii) Процентная доля должностей категории специалистов и более высокого уровня, занимаемых женщинами	Гендерное равенство и расширенное представительство женщин на должностях категории специалистов и более высокого уровня имеет большое значение. Этот показатель измеряет процентную долю должностей категории специалистов и более высокого уровня, занимаемых женщинами
		iv) Процентная доля докладов об оценке производственных показателей и квалификации (РАСЕ), подготовленных в течение трех месяцев после завершения аттестационного цикла (т. е. к 31 марта)	Этот показатель измеряет процентную долю подготовленных докладов РАСЕ после завершения аттестационного цикла, что отражает уровень участия руководства и персонала в официальном процессе планирования и оценки производственных показателей
		v) Процентная доля женского персонала категории Р4 и выше, проходящего целевую подготовку руководящих кадров	Этот показатель измеряет процентную долю женского персонала категории Р4 и выше, проходящего подготовку руководящих кадров. Этот показатель важен для демонстрации формирования здоровой, динамичной и ориентированной на результаты рабочей среды и касается конкретно женщин-руководителей, проходящих управленческую подготовку, способствующую обеспечению гендерного равенства
BC 5	Эффективное и своевременное предоставление качественных услуг перевода и издательских услуг на шести языках ИКАО в рамках комплексной стратегии ИКАО в области многоязычия, которая способствует беспрепятственному международному диалогу и коммуникации по вопросам гражданской авиации, а	i) Процентная доля клиентов, удовлетворенных услугами синхронного устного перевода на все требуемые языки ИКАО, предоставляемыми для всех утвержденных и запланированных совещаний	Этот показатель измеряет уровень удовлетворенности клиентов услугами синхронного устного перевода на все требуемые языки ИКАО, предоставляемыми для всех утвержденных и запланированных совещаний. Этот показатель отражает качество предоставляемых услуг и основан на годовом возможном количестве заседаний с устным переводом на все шесть языков. Для очных совещаний это количество составляет 1344 заседания при максимум семи очных совещаниях в неделю. Для виртуальных совещаний возможно 960 заседаний при максимум пяти очных совещаниях в неделю.

Код результата	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
	также внедрению SARPS во всех государствах-членах	ii) Процентная доля письменных переводов, выполненных в установленные сроки для совещательных органов, доведения информации до сведения государств и для других совещаний ИКАО	Этот показатель измеряет процентную долю письменных переводов, выполненных в установленные сроки для совещательных органов, доведения информации до сведения государств и для других совещаний ИКАО. Ежегодная производительность перевода: 8,6 млн слов в год
		iii) Степень соблюдения в процентах установленного стандарта производительности для штатного персонала	Этот показатель измеряет степень соблюдения в процентах установленного стандарта производительности для штатного персонала (1500 слов в день)
BC 6	Наличие эффективных и продуктивных решений в области конференционного и общего обслуживания, которые задействуют новые инструменты, тенденции и технологии и поддерживают авиационную безопасность и безопасность полетов, непрерывность деятельности и вовлечение и более высокую степень участия государств-членов и сообщества гражданской авиации	Количество продленных сертификатов ИСО и связанных с ними осуществленных проектов	Этот показатель измеряет количество продленных сертификатов ИСО и количество осуществленных проектов, способствующих эффективности; сертификаты систем управления ИСО подтверждают эффективность деятельности. Внедрение новых технологий для материально-технического обеспечения и управления организацией мероприятий (4 проекта в год); ежегодное продление сертификатов ИСО 9001:2015, ИСО 14001:2015 и ИСО 45001:2018.
BC 7	Более эффективное использование выводов и рекомендаций надзорной деятельности в целях улучшения управления, организационного обучения, совершенствования программ и повышения уровня подотчетности	i) Процентная доля выполненных руководством рекомендаций по итогам оценок и ревизий; это может быть частью ПЦ в области надлежащего управления	Этот показатель оценивает использование оценок и ревизий и рассчитывается по итогам контроля со стороны ОЮ выполнения рекомендаций путем проверки критериев закрытия
		ii) Процентная доля клиентов, удовлетворенных полезностью, качеством и своевременностью оценок и ревизий, проведенных ОЮ	Этот показатель измеряет степень удовлетворенности клиентов. ОЮ разработало коэффициент удовлетворенности клиентов на основе двух опросов (одного непосредственно после завершения ревизии/оценки и второго через год) для оценки полезности, качества и своевременности надзорной деятельности в целях улучшения планирования и проведения мероприятий по надзору

Код результата	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
BC 8	Оптимизированное управление финансовыми ресурсами Организации за счет предоставления финансовых и бухгалтерских услуг, прозрачного процесса составления бюджета и улучшения финансовой отчетности	i) Аудиторское заключение о финансовой отчетности Организации	Этот показатель отражает внешнюю обоснованную уверенность в отношении достоверности финансовой отчетности
		ii) Уровень исполнения регулярного бюджета в процентах	Этот показатель отражает расходы за целый год в процентах от имеющегося регулярного бюджета на год. Числитель: расходы регулярного бюджета за целый год (модифицированный метод начислений). Знаменатель: имеющийся регулярный бюджет на год
		iii) Уровень сбора начисленных взносов в процентах	Этот показатель обеспечивает важную информацию для руководства и руководящих органов относительно уровня сбора начисленных взносов. Он рассчитывается как отношение суммы собранных начисленных взносов (числитель) к общей сумме начисленных взносов, причитающихся в текущем году (знаменатель), представленное в процентах
BC 9	Усовершенствованное обслуживание закупок, эффективно и оперативно предоставляемое для всех операций Организации в целях обеспечения оптимальности затрат на справедливой и прозрачной основе	i) Количество дней на подготовку контакта	Этот показатель измеряет промежуток времени между присуждением контакта и представлением контакта поставщику для подписания
		ii) Процентная доля завершенных закупочных операций в сроки, установленные в IPP	Этот показатель измеряет долю завершенных закупочных операций в сроки, установленные в IPP
		iii) Уровень эффективности поставщиков в процентах	Этот показатель измеряет уровень эффективности поставщиков
BC 10	Расширение взаимодействия с сектором и глобальной аудиторией	i) Темп роста аудитории ИКАО на всех платформах	Этот показатель измеряет общее количество читателей и подписчиков ИКАО на каждой платформе, отражая основной уровень общественного и секторального интереса к событиям в ИКАО. Перечень платформ, которые будут отслеживаться для расчета данного показателя, ожидает подтверждения
		ii) Количество просмотров, комментариев и переходов по ссылкам на каждое сообщение ИКАО, сделанных подписчиками и другими пользователями	Этот показатель измеряет количество просмотров, комментариев и переходов по ссылкам на каждое сообщение ИКАО, сделанных подписчиками/читателями и другими пользователями. Некоторые сообщения, к примеру, могут иметь сотни тысяч посещений, но на платформах, где мы можем иметь лишь десятки тысяч подписчиков

Код результата	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
		iii) Количество создаваемых новых партнерств в год	Совместные кампании в социальных сетях; совместные заявления по соответствующим приоритетным темам; согласие от других заинтересованных сторон ООН или отрасли представлять информацию в соответствии с приоритетами ИКАО; согласие третьих сторон предоставлять ИКАО доступ к их аудиториям/платформам для расширения охвата соответствующих сообщений ИКАО
		iv) Процентная доля внешних материалов, продуктов и услуг ИКАО, соответствующих бренду ИКАО	Процентная доля материалов, соответствующих требованиям к бренду
		v) Процентная доля быстрых утверждений бренда, не затрудняющих или не задерживающих процессы и сроки лиц, ответственных за организацию работы ИКАО	Процентная доля откликов или утверждений, представленных в тот же день лицам, ответственным за организацию работы
BC 11	Скоординированные межорганизационные усилия для поддержки руководящих органов и OSG и продвижения инноваций, гендерного равенства и авиации как средства достижения ЦУР, а также содействия внесению вклада в отчеты, документы, руководящие указания, политику и рамки ООН и заинтересованных сторон	i) Количество государств, наиболее подверженных стихийным бедствиям, которые получают доступ к разработанным руководящим указаниям и инструментам	Этот показатель измеряет инициативность ИКАО в отношении координации между авиационными заинтересованными сторонами и заинтересованными сторонами гуманитарной деятельности по вопросам введения в действие руководящих указаний
		ii) Процентная доля всех действий по смягчению рисков, выполненных к установленным срокам, в корпоративном реестре рисков	Этот показатель измеряет заинтересованность руководства. Показатель управления рисками будет отражать процентную долю всех действий по смягчению рисков, выполненных к установленным срокам
		iii) Количество портфелей продуктов и услуг ИКАО, которые облегчают взаимодействие между новаторами и ИКАО и ее государствами-членами	Этот показатель измеряет внутреннюю заинтересованность ИКАО в работе над инициативами по инновациям
		iv) Процентная доля персонала, занимающегося инновациями	Этот показатель измеряет восприятие персоналом инноваций в Организации
		v) Степень соблюдения в процентах документа ИКАО Doc 8146 "Правила процедуры постоянных комитетов Совета"	Этот показатель измеряет эффективность и действенность поддержки COG и других рабочих групп
		vi) Подготовка плана реализации Программы ИКАО по гендерному равенству (2022–2024 гг.)	Этот показатель измеряет приверженность Секретариата своим обязательствам в отношении реализации Программы ИКАО по гендерному равенству и достижения результатов

Код результата	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
		vii) Уровень реализации Общесистемного плана действий ООН по вопросам гендерного равенства (UNSWAP); процентная доля контрольных/целевых КПЭ системы мониторинга эффективности, достигаемых ежегодно	Этот показатель измеряет уровень реализации ИКАО Общесистемного плана действий ООН по вопросам гендерного равенства (UNSWAP)
BC 12	Оптимизированные руководство, управление и показатели деятельности Секретариата для обеспечения вклада в видение, миссию и стратегические цели ИКАО	Процентная доля контрольных и целевых КПЭ системы мониторинга эффективности, достигаемых ежегодно	Эффективность работы Секретариата измеряется на основе показателей достижения Секретариатом результатов по стратегическим целям, преобразованию и вспомогательным стратегиям. Это показатель измеряет процентную долю показателей, соответствующих установленным годовым целевым значениям. Он охватывает полный набор КПЭ в отношении результатов по стратегическим целям, преобразовательной цели и вспомогательным стратегиям, финансируемым из утвержденного регулярного бюджета.
BC 14	Дальнейшее продвижение и совершенствование этических принципов и ценностей	Процентная доля просьб о защите от преследования, рассмотренных своевременно и на последовательной основе	Этот показатель измеряет осуществление одного из пяти видов деятельности в рамках мандата Отделения по вопросам этики (осуществление политики в отношении защиты от преследования)
		Ввод в действие и мониторинг программы ежегодного раскрытия финансовой информации (FDP)	Этот показатель измеряет осуществление одного из пяти видов деятельности в рамках мандата Отделения по вопросам этики (администрирование FDP)
		Создание системы внутренней целевой коммуникации и информационно-разъяснительной работы по этическим вопросам	Этот показатель измеряет осуществление одного из пяти видов деятельности в рамках мандата Отделения по вопросам этики (профилактическая и информационно-просветительская деятельность на основе учебных курсов и внутренней коммуникации)
		Запросы в рамках организации на получение консультаций рассматриваются в установленные сроки, а ответы на другие запросы предоставляются в течение 10 рабочих дней	Этот показатель измеряет выполнение двух из пяти областей мандата Бюро по вопросам этики (а) консультирование и рекомендации; b) консультирование Генерального секретаря и Совета по вопросам политики и процедур, связанных с вопросами этики).

Код результата	РЕЗУЛЬТАТ	ПОКАЗАТЕЛЬ(И)	ЧТО ОН ИЗМЕРЯЕТ И ОБОСНОВАНИЕ (допущения)
<p>BC 15</p>	<p>Усовершенствованные услуги в области ИКТ, согласованные с передовой практикой отрасли и ООН</p>	<p>Степень осуществления в процентах пятилетней стратегии/плана ИКАО в области ИКТ</p>	<p>Этот показатель измеряет осуществленную часть плана. Стратегия и план содержат определенные результаты и сроки. Способность достичь целей Организации в области ИКТ и целевых уровней зрелости для указанных предметных областей ИКТ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Управление и стратегия • Управление финансовыми ресурсами • Управление людскими ресурсами • Планирование и архитектура услуг • Инфраструктура и операции • Данные и бизнес-аналитика • Приложения • Общеорганизационная архитектура • Управление проектами и портфелем • Управление рисками для операций ИКТ • Структура внедрения облачных технологий и стратегия внедрения облачных технологий <p>Ключевым допущением является наличие поддержки и финансирования управления</p>



ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ



ФОНД РАСХОДОВ НА АДМИНИСТРАТИВНОЕ И ОПЕРАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ (АОСC)

Фонд	Фонд расходов на административное и оперативное обслуживание (АОСC)
Описание	Фонд АОСC был создан ³ для управления административными и управленческими расходами в рамках Программы технического сотрудничества ИКАО, которая получает доход от реализуемых в рамках этой программы проектов технического сотрудничества. Фонд пополняется преимущественно за счет накладных расходов проектов технического сотрудничества.

Таблица 19. Бюджетная смета расходов на административное и оперативное обслуживание (АОСC) на 2023–2024–2025 гг.

БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА РАСХОДОВ НА АДМИНИСТРАТИВНОЕ И ОПЕРАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ (АОСC) НА 2023–2024–2025 ГГ. (в тыс. кан. долл.)

	2023	2024	2025	Итого
Управление и администрация ТСВ	9 300	9 570	9 780	28 650

1. Бюджетные сметы для Фонда АОСC предназначены для целей планирования и являются ориентировочными⁴. Они будут ежегодно рассматриваться и представляться на утверждение Совету вместе с уточненными прогнозами объемов программ на предстоящий год и при необходимости будут пересматриваться. Представленные здесь показатели охватывают механизм перекрестного финансирования между Регулярным бюджетом и Фондом АОСC:

- a) Ежегодный перенос 226 000 кан. долл. из Регулярного бюджета в Фонд АОСC на оплату предоставляемых ТСВ Регулярной программе услуг в области организации командировок
- b) Ежегодные переносы из Фонда АОСC в Регулярный бюджет:
 - 1,2 млн кан. долл. на оплату административных услуг, предоставляемых ТСВ;
 - 652 000 кан. долл. на оплату услуг по осуществлению закупок для ТСВ;
 - 210 000 кан. долл. на оказание поддержки семи региональными бюро ТСВ по вопросам технической помощи;
 - 100 000 кан. долл. на частичную оплату услуг (40 %) сотрудника по этике.

³ Создан в соответствии с положениями статьи IX Финансовых положений ИКАО.

⁴ "Ежегодный объем реализации Программы технического сотрудничества, требуемый для достаточного покрытия расходов Фонда АОСC, составляет приблизительно 88 млн долл. США в трехлетнем периоде 2023–2025 гг. исходя из среднего административного сбора на покрытие накладных расходов в размере 7,0 % по бюджетному обменному курсу 1 USD = 1,27 CAD, плюс дополнительные поступления из других источников в размере приблизительно 1,6–2,0 млн кан. долл. (включая iPack)".

2. Общая сумма возмещения из Фонда AOSC в Регулярный бюджет за вспомогательные услуги (административные и закупочные) составляет 5,6 млн кан. долл. на трехлетний период 2023–2024–2025 гг., и это отражено как один из источников финансирования Регулярного бюджета.

Программа технического сотрудничества

3. В увязке с бизнес-планом ИКАО на 2023–2024–2025 гг. Программа технического сотрудничества обуславливает достижение следующих СЦ/результатов:

Стратегическая цель	Результат
Безопасность полетов	SAF 9 – Улучшенное, доступное и эффективное осуществление проектов и мероприятий технической помощи и сотрудничества в гражданской авиации в области безопасности полетов
Аэронавигационный потенциал и эффективность	CAP 9 – Улучшенное, доступное и эффективное осуществление проектов и мероприятий технической помощи и сотрудничества в гражданской авиации в области аэронавигации
Авиационная безопасность и упрощение формальностей	SECF 8 – Улучшенное, доступное и эффективное осуществление проектов и мероприятий технической помощи и сотрудничества в гражданской авиации в области авиационной безопасности и упрощения формальностей
Экономическое развитие	DEV 9 – Улучшенное, доступное и эффективное осуществление проектов и мероприятий технической помощи и сотрудничества в гражданской авиации в области экономического развития воздушного транспорта
Охрана окружающей среды	ENV 9 – Улучшенное, доступное и эффективное осуществление проектов и мероприятий технической помощи и сотрудничества в гражданской авиации в области охраны окружающей среды

4. Посредством своей Программы технического сотрудничества ИКАО будет направлять и поддерживать государства-члены в осуществлении проектов и мероприятий для создания и укрепления их институционального потенциала в полном соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) и Правилами аэронавигационного обслуживания (PANS). Помощь будет расширена за счет разработки новых продуктов и услуг для осуществления, направленных на комплексное удовлетворение меняющихся потребностей государств. Будет обеспечиваться повышенная согласованность, значимость и постоянство результатов всех проектов и мероприятий. Кроме того, повышенная эффективность и результативность планирования и осуществления будет достигаться за счет эффективного использования технологий, процессов стандартизации и рационализации и совершенствования процесса комплексной проверки и управления риском. Оптимальное распределение ресурсов и укрепление сотрудничества с управлениями и региональными бюро обеспечат повышенную доступность, экономичность и дополнительную ценность поддержки ИКАО.

ФОНД ГЕНЕРИРОВАНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОХОДОВ (ФГДД)

Фонд	Фонд генерирования дополнительных доходов (ФГДД)
Описание	ФГДД был создан в 2006 году для учета всех поступлений и расходов по деятельности на основе самофинансирования. Деятельность по линии ФГДД включает изучение и использование возможностей ИКАО по генерированию доходов путем разработки и продвижения продуктов и услуг, включая глобальную подготовку авиационных специалистов ИКАО и программу TRAINAIR PLUS, которые способствуют реализации целей и стратегий бизнес-плана в рамках ИКАО, и разработки, продвижения и защиты интеллектуальной собственности ИКАО.

5. Ожидаемый вклад ФГДД в Регулярный бюджет составляет в общей сложности 24,2 млн кан. долл. за трехлетний период 2023–2024–2025 гг. В увязке с бизнес-планом ИКАО на 2023–2024–2025 гг. деятельность по линии ФГДД обуславливает достижение следующих СЦ/ВС/результатов:

Стратегическая цель / Вспомогательная стратегия	Результат
Безопасность полетов	SAF 8 – Улучшенная, доступная и руководимая ИКАО подготовка в области безопасности полетов, предоставляемая государствам-членам для достижения и поддержания квалификации авиационного персонала в соответствии с Политикой ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации
Аэронавигационный потенциал и эффективность	CAP 8 – Улучшенная, доступная и руководимая ИКАО подготовка в области аэронавигации, предоставляемая государствам-членам для достижения и поддержания квалификации авиационного персонала в соответствии с Политикой ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации
Авиационная безопасность и упрощение формальностей	SECF 7 – Улучшенная, доступная и руководимая ИКАО подготовка в области авиационной безопасности и упрощения формальностей, предоставляемая государствам-членам для достижения и поддержания квалификации авиационного персонала в соответствии с Политикой ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации
Экономическое развитие	DEV 8 – Улучшенная, доступная и руководимая ИКАО подготовка в области экономического развития воздушного транспорта, предоставляемая государствам-членам для достижения и поддержания квалификации авиационного персонала в соответствии с Политикой ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации
Охрана окружающей среды	ENV 8 – Улучшенная, доступная и руководимая ИКАО подготовка в области охраны окружающей среды, предоставляемая государствам-членам для достижения и поддержания квалификации авиационного персонала в соответствии с Политикой ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации
Служба генерирования доходов	SS 13 – Достигнутые целевые показатели по генерированию доходов, установленные в годовом бюджете ФГДД и плане производственно-финансовой деятельности, и защищенная интеллектуальная собственность Организации

Стратегическая цель

6. Как предусмотрено резолюцией А40-25, ИКАО будет стимулировать и поддерживать реализацию возможностей подготовки и обучения, предлагаемых ИКАО государствам, чтобы обеспечить качество, стандартизацию, доступность и эффективность результатов. Она будет осуществлять это путем разработки учебных мероприятий в области безопасности полетов, поддерживающих внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и программ ИКАО, на основе использования компетентностной подготовки кадров, системы организации обучения (СОО) и новейших технологий и инновационных подходов. ИКАО также будет поддерживать реализацию стратегий в области возможностей человека и управления кадровым потенциалом путем расширения стратегических партнерств по подготовке кадров.

Вспомогательная стратегия

7. Секция управления доходами и продукцией управляет Фондом генерирования дополнительных доходов (ФГДД). Финансовый вклад ФГДД в Регулярный бюджет обеспечивается приносящими доход продуктами и услугами, которые разрабатывают и продвигают интеллектуальную собственность, поддерживают стратегические цели и генерируют доходы. Кроме того, для программных мероприятий и авиационных заинтересованных сторон предоставляются доступные по цене и своевременные печатные услуги.

(Данная страница намеренно оставлена чистой)



ПРИЛОЖЕНИЕ



ПРИЛОЖЕНИЕ. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЕ

1. В настоящем приложении дается обзор бюджетных потребностей ИКАО на 2023–2024–2025 гг. применительно к организационной структуре.
2. Ниже приводится описание Управлений Организации, основных бюро и их функций, в котором резюмируется связь между стратегическими целями, преобразовательной целью и вспомогательными стратегиями с организационной структурой.

Таблица 20. Сопоставление целей и стратегий с организационной структурой

Цели / Стратегии	Результаты	Подразделение в Организации	Ответственное подразделение		
Стратегические цели					
Безопасность полетов	SAF 1 - SAF 6	Аэронавигационное управление	Обслуживание, связанное со стратегией: Администрация и управление обслуживанием Конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание Людские ресурсы Информационно-коммуникационные технологии Лингвистическое обслуживание и публикации Закупки и организация поездок Юридическое обслуживание		
	SAF 7	Региональные бюро			
Аэронавигационный потенциал и эффективность	CAP 1 - CAP 6	Аэронавигационное управление			
	CAP 7	Региональные бюро			
Авиационная безопасность и упрощение формальностей	SECF 1 - SECF 5	Авиатранспортное управление			
	SECF 6	Региональные бюро			
Экономическое развитие воздушного транспорта	DEV 1 - DEV 6	Авиатранспортное управление			
	DEV 7	Региональные бюро			
Охрана окружающей среды	ENV 1 - ENV 6	Авиатранспортное управление			
	ENV 7	Региональные бюро			
Преобразовательная цель					
Преобразовательная цель	TO 2	Административное управление	Людские ресурсы		
	TO 3		Информационно-коммуникационные технологии		
	TO 4		Администрация и управление обслуживанием		
Вспомогательные стратегии					
Поддержка стратегических целей	SS 2	Административное управление	Администрация и управление обслуживанием		
	SS 4		Людские ресурсы		
	SS 5		Лингвистическое обслуживание и публикации		
	SS 6		Конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание		
	SS 15		Информационно-коммуникационные технологии		
	SS 3	Канцелярия Генерального секретаря	Обслуживание Ассамблеи и Совета		
	SS 7		Отделение внутреннего надзора		
	SS 10		Сектор коммуникаций		
	SS 11		Стратегическое планирование, координация и партнерские связи		
	SS 12		Канцелярия Президента Совета и ГС		
	SS 14		Бюро по вопросам этики		
	Управление и координация		SS 2	Административное управление	Администрация и управление обслуживанием
			SS 4		Людские ресурсы
			SS 6		Конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание
SS 15		Информационно-коммуникационные технологии			
SS 8		Канцелярия Генерального секретаря	Финансовый отдел		

3. **Аэронавигационное управление (АНВ)** играет ведущую роль в Организации в области содействия безопасности полетов и аэронавигации. Оно выполняет основные технические функции, которые вытекают из мандата, содержащегося в Чикагской конвенции, и функции, связанные с организацией авиационной

деятельности во всем мире, регулируемой Глобальным планом обеспечения безопасности полетов и Глобальным аэронавигационным планом.

а) Основные функции включают:

- i. действия в связи с кризисными ситуациями, затрагивающими международную гражданскую авиацию, такими как извержение вулканов, распространение инфекционных заболеваний и региональные конфликты;
- ii. охват всех технических аспектов безопасности полетов и аэронавигации, включая следующие: аэродромы, расследование авиационных происшествий, организация воздушного движения, авиационная медицина, метеорология, управление аэронавигационной информацией, связь, наблюдение, навигация, производство полетов, летная годность, подготовка персонала и выдача свидетельств;

б) Функции, связанные с организацией авиационной деятельности, включают:

- i. Мониторинг общего состояния глобальной авиационной системы и региональных авиационных систем;
- ii. Изучение и анализ: недостатков, связанных с реализацией, пробелов в разрабатываемых Организацией SARPS и Рекомендуемой практики, а также возникающих проблем; и разработку стратегий и планов для решения вопросов, на которые обращалось внимание в ходе анализов;
- iii. Оказание государствам помощи в обеспечении и поддержании высоких уровней безопасности полетов, добиваясь при этом стабильного и устойчивого роста международной авиации и предоставляя им всесторонний и полный набор средств регулирования, в том числе;
- iv. Комплект международных Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) для обеспечения безопасного и согласованного развития авиации
 - Приложение 1 *"Выдача свидетельств авиационному персоналу"*
 - Приложение 2 *"Правила полетов"*
 - Приложение 3 *"Метеорологическое обеспечение международной аэронавигации"*
 - Приложение 4 *"Аэронавигационные карты"*
 - Приложение 5 *"Единицы измерения, подлежащие использованию в воздушных и наземных операциях"*
 - Приложение 6 *"Эксплуатация воздушных судов"*
 - Приложение 7 *"Национальные и регистрационные знаки воздушных судов"*
 - Приложение 8 *"Летная годность воздушных судов"*
 - Приложение 10 *"Авиационная электросвязь"*
 - Приложение 11 *"Обслуживание воздушного движения"*
 - Приложение 12 *"Поиск и спасание"*
 - Приложение 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"*
 - Приложение 14 *"Аэродромы"*
 - Приложение 15 *"Службы аэронавигационной информации"*
 - Приложение 18 *"Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху"*
 - Приложение 19 *"Управление безопасностью полетов"*
- v. Набор правил аэронавигационного обслуживания (PANS) для обеспечения согласованного применения SARPS:
 - Организация воздушного движения, Дос 4444.
 - Производство полетов воздушных судов, Дос 8168.

- Сокращения и коды ИКАО, Дос 8400.
 - Подготовка персонала, Дос 9868.
 - Аэродромы, Дос 9981.
 - Управление аэронавигационной информацией, Дос 10066.
- vi. Комплект руководств, практикумы и другой инструктивный материал для обеспечения надлежащего понимания политики и SARPS;
- vii. Набор средств для предоставления данных, проведения анализа, получения другой информации для оказания помощи государствам в принятии решений на региональном и субрегиональном уровне, а также средства для отслеживания реализации в глобальном масштабе.
- с) Для эффективного и действенного решения этих задач ANB содействует развитию сети ресурсов в области безопасности полетов и аэронавигации, с помощью которой оно:
- i. координирует работу более 600 экспертов со всего мира, которые входят в состав групп экспертов, исследовательских групп и специальных групп, разрабатывающих технические положения;
 - ii. поддерживает постоянную связь и осуществляет координацию с международными организациями, представляющими все основные сектора (интенсивно и разносторонне развивающиеся) авиационной системы;
 - iii. кроме того, находит практическое применение знаниям и опыту государств и организаций, занятых в авиационной деятельности, путем установления с ними партнерских отношений для проведения, помимо прочего, подготовки кадров и разработки соответствующих средств.

4. **Авиатранспортное управление (АТВ)** проводит работу над стратегическими целями ИКАО: *Авиационная безопасность и упрощение формальностей, Экономическое развитие воздушного транспорта и Охрана окружающей среды*. Оно отвечает за предоставление необходимой экспертной помощи Ассамблее, Совету, Авиатранспортному комитету (АТС), Комитету по авиационной безопасности (АСС), Комитету по совместной поддержке аэронавигационного обслуживания (JSC), Комитету по климату и окружающей среде (СЕС) и тематическим конференциям, специализированным совещаниям, совещаниям Групп экспертов и рабочих групп по вопросам, связанным с тремя этими стратегическими целями. Управление несет ответственность за разработку и обновление Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложений 9, 16 и 17 и отвечает за формулирование политики ИКАО и рекомендаций по воздушному транспорту (например, по вопросам регулирования воздушного транспорта и экономики аэропортов, аэронавигационного обслуживания и финансового обеспечения авиационной инфраструктуры), а также технических требований к машиночитываемым проездным документам. Управление также отвечает за Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), механизм непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ), за стратегию реализации Программы идентификации пассажиров (TRIP) и систему глобальных рыночных мер (PM) в виде Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA). В своей деятельности Управление уделяет повышенное внимание реализации инициативы "Ни одна страна не остается без внимания", оказывая государствам помощь, например в устранении недостатков, выявленных в ходе МНМ УППАБ, реализации политики и деклараций в области воздушного транспорта в соответствии с ГПАБ и осуществлении CORSIA и добровольных планов действий по реализации мероприятий, направленных на сокращение эмиссии CO₂. Кроме того, оно осуществляет сбор и предоставляет доступ к информации, статистическим данным о гражданской авиации, экономическому анализу, инструментарию и

прогнозам. Управление взаимодействует с другими подразделениями Организации, включая региональные бюро и научные учреждения, поддерживает контакты и предоставляет материалы по вышеперечисленным вопросам Организации Объединенных Наций и другим международным организациям, прежде всего Рамочной конвенции ООН по изменению климата, Всемирной туристской организации (ЮНВТО) и Всемирной таможенной организации (ВТамО) и региональным организациям гражданской авиации.

5. **Управление по правовым вопросам и внешним сношениям (LEB)** предоставляет консультации и помощь по правовым вопросам и вопросам внешних сношений в целом и в поддержку стратегических целей ИКАО государствам-членам ИКАО, руководящим органам, Президенту Совета и Генеральному секретарю, другим управлениям ИКАО и Региональным бюро. В том что касается юридических вопросов, Бюро отвечает за: предоставление юридических консультаций руководящим органам и Секретариату по любому вопросу права, в частности, по международному праву и воздушному праву; общее развитие воздушного права; обзор всех соглашений и контрактов; участие в системе отправления правосудия; выполнение функций депозитария договоров Организации. В том что касается вопросов внешних сношений, Бюро отвечает за: поддержание тесных и гармоничных рабочих отношений с государствами-членами; выполнение функций координатора отношений Организации с правительством принимающей страны; выполнение связующих и протокольных функций; а также мониторинг и предоставление директивных указаний и рекомендаций по текущим политическим событиям, которые могут повлиять на деятельность ИКАО. Бюро оказывает поддержку реализации всех стратегических целей и всех вспомогательных стратегий.

6. **Административное управление (ADB)** отвечает за предоставление административной поддержки, которая требуется Организации в следующих областях: людские ресурсы; лингвистическое обслуживание и публикации; информационно-коммуникационные технологии и веб-менеджмент; конференционное обслуживание, служба безопасности и общее обслуживание; регистрация, архивы и распространение; организация поездок; закупочные услуги; деятельность по генерированию доходов и секретариат Ассамблеи и Совета. Каждая функциональная область индивидуально распределена по стратегическим целям – обслуживание, связанное со стратегиями, и по обеим вспомогательным стратегиям – поддержка стратегических целей и управление и администрация.

- a) Приоритетные направления ADB в области **управления людскими ресурсами (HR)** включают, в частности, следующее: разнообразие, вовлеченность персонала, культура высокой производительности, кадровое планирование и планирование преемственности, ориентация на таланты, обучение и развитие, обязанность проявлять заботу, а также современные и инновационные продукты, процессы и политики в области управления персоналом. Кроме того, ADB оказывает важнейшую поддержку в укреплении соблюдения требований и ценностей в ИКАО, способствуя деятельности, связанной с официальными и неофициальными механизмами разрешения конфликтов, а также проводя тренинги и обучение для сотрудников, с тем чтобы они понимали и применяли ценности и меры для соблюдения этических принципов Организации.
- b) ADB также предоставляет качественное **лингвистическое и издательское обслуживание (LP)** на шести языках ИКАО посредством реализации комплексной стратегии многоязычия. Деятельность в этой области способствует беспрепятственному международному диалогу и общению по вопросам гражданской авиации, обеспечивая качественное языковое обслуживание, эффективное общение на всех шести официальных языках, а также мобилизацию и партнерские отношения.
- c) ADB также оказывает поддержку работе Организации путем предоставления основных услуг в области **информационных и коммуникационных технологий (ИКТ)**, которые отражают инициативы по цифровизации для всех деловых возможностей, которые были определены в ИКАО. Операции в

области ИКТ постоянно развиваются, чтобы соответствовать передовой практике отрасли и ООН, позиционируя ИКТ как партнера для устойчивого роста в рамках Организации.

- d) Кроме того, ADB отвечает за **управление информационной безопасностью** в Организации, с тем чтобы позиции в области информационной безопасности достигли целевого уровня 2.5 отраслевого стандарта ИСО 27001 и комплексной модели технологической зрелости (СММИ).
- e) Посредством предоставления расширенных **услуг по закупкам (PRO)** ADB поддерживает деятельность Организации, добиваясь наилучшего соотношения цены и качества во всех закупочных мероприятиях, осуществляемых в соответствии с Кодексом закупок ИКАО, Финансовыми правилами и положениями ИКАО и следуя передовому опыту системы ООН, особенно в аспектах обеспечения устойчивости.
- f) ADB также предоставляет ИКАО комплексные решения в области **конференционного обслуживания, безопасности и общего обслуживания (CSG)**: от организации мероприятий и совещаний, управления зданиями, услуг по обеспечению безопасности, управления непрерывностью бизнеса, туристических услуг до контроля имущества, логистики и управления комиссариатом. Эти ключевые услуги предоставляются для поддержки повседневной деятельности Организации, в частности для управления конференц-центром ИКАО и виртуальными платформами в качестве мест проведения важных совещаний, в которых принимают участие заинтересованные стороны ИКАО, от экспертов до лиц, принимающих решения на правительственном уровне.
- g) ADB играет центральную роль в предоставлении **услуг Секретариата руководящим органам** ИКАО посредством основной, процедурной и материально-технической поддержки, которая необходима для бесперебойного функционирования заседаний руководящих органов, включая Ассамблею и Совет. В обязанности АБР в этой области входит подготовка и распространение документов для сессий руководящих органов, таких как краткое изложение решений (С-DEC) и краткие отчеты о заседаниях (С-MIN), а также действующие резолюции Ассамблеи.
- h) Учитывая широкий спектр услуг, предоставляемых ADB в сквозных областях деятельности Организации, Административное управление является организационным подразделением, которое помогает ИКАО идти по пути достижения ее общих целей и программ.

7. Нижеследующие подразделения подчинены непосредственно **Канцелярии Генерального секретаря (OSG)**:

- a) **Региональные бюро (РБ)**: семь региональных бюро (расположены в Париже, Дакаре, Найроби, Лиме, Мехико, Бангкоке и Каире) отвечают в основном за поддержание постоянных связей с государствами, при которых они аккредитованы, и соответствующими организациями, региональными органами гражданской авиации и учреждениями и программами Организации Объединенных Наций. Они обеспечивают межрегиональную координацию и способствуют своевременному и согласованному осуществлению политики и решений ИКАО, Стандартов и Рекомендуемой практики и аэронавигационных планов. Они также предоставляют технические рекомендации и помогают государствам в осуществлении проектов. В июне 2013 года в Пекине (Китай) был открыт первый региональный Филиал регионального бюро APAC. Региональные бюро относятся ко всем стратегическим целям в качестве отдельной статьи.
- b) **Секция коммуникаций (СОМ)** подчиняется Канцелярии Генерального секретаря и оказывает административную поддержку Канцелярии Президента Совета. Она в основном отвечает за представление ИКАО миру посредством публикации для общественности информации Организации,

а также управляет репутацией и брендом ИКАО. Кроме того, она ведет работу по повышению осведомленности в отрасли о приоритетах и достижениях ИКАО посредством выступлений и статей от имени самых старших руководителей Организации, а также курирует взаимодействие со СМИ и производит новостные продукты, заявления и другие послания от имени Организации для социальных сетей и традиционных СМИ, с тем чтобы помочь широкой общественности узнать больше о задачах и роли ИКАО. Это подразделение относится к разделу "Вспомогательные стратегии – Поддержка стратегических целей", предоставляя услуги в области *коммуникаций*, но выполняет функции и роли, которые в системе ООН относятся к разделу "Общественная информация".

- c) **Финансовый отдел (FIN)** отвечает за разработку и внедрение бюджетной, учетной и финансовой политики и правил, осуществляет финансовое руководство исполнением утвержденного бюджета в соответствии с Финансовыми положениями и правилами и директивами Ассамблеи и Совета. Все банковские операции и инвестиции Организации осуществляет Финансовый отдел. Начальник финансового отдела является секретарем Финансового комитета. Будучи главным финансовым сотрудником Организации, начальник Финансового отдела работает в тесном контакте с внешним ревизором и удостоверяет все финансовые отчеты ИКАО. FIN относится к разделу "Вспомогательные стратегии - Управление и администрация" и предоставляет финансовые услуги.
- d) **Отделение внутреннего надзора (ОЮ)** отвечает за систематическую оценку и ревизию программ, проектов и мероприятий ИКАО. ОЮ также уполномочено выступать в качестве координатора для взаимодействия с Объединенной инспекционной группой и несет ответственность за координацию подготовки плана действий Секретариата по выполнению рекомендаций внешнего ревизора и контроль хода выполнения ранее сделанных нереализованных рекомендаций совместно с руководителями, ответственными за их выполнение. ОЮ относится к разделу "Поддержка стратегических целей" и выполняет функцию *"Оценка и внутренняя ревизия"*.
- e) Действуя на основе принципов независимости, беспристрастности и конфиденциальности, **Бюро по вопросам этики**, среди прочего, несет ответственность за поощрение этического поведения и принятия решений с учетом соображений этики всеми сотрудниками ИКАО независимо от типа и продолжительности контракта. В этом контексте Бюро по вопросам этики предоставляет советы и конфиденциальные рекомендации по вопросам, связанным с этикой, консультирует высшее руководство и сотрудников. Бюро по вопросам этики также помогает Генеральному секретарю и Совету в воспитании культуры этики, прозрачности и подотчетности, предоставляя рекомендации по отражению этических соображений в политике, практике и процессах, а также путем продвижения и повышения осведомленности об этике и культуре "не молчи" посредством обучения и общей информационно-просветительской деятельности. Бюро также управляет политикой ИКАО в отношении защиты от преследований и программами ИКАО по раскрытию финансовой информации и заявлению о конфликте интересов. Это бюро относится к разделу "Поддержка стратегических целей".
- f) **Отделение по стратегическому планированию, координации и партнерским связям (SPCP)** осуществляет свою деятельность под руководством Канцелярии Генерального секретаря и координирует реализацию высокоуровневых, междисциплинарных стратегий и приоритетов, реализуемых различными управлениями и подразделениями Организации, включая региональные бюро. В частности, SPCP несет ответственность за разработку и поддержание актуальности бизнес-плана ИКАО, плана производственно-финансовой деятельности ИКАО, системы управления

эффективностью общеорганизационной деятельности, ключевых показателей общеорганизационной эффективности и реестра факторов риска, которые составляют основу для распределения ресурсов в части, касающейся реализации инициатив. Кроме того, SPCP также уделяет основное внимание оказанию помощи государствам-членам в совершенствовании их авиатранспортных систем путем мобилизации ресурсов с целью обеспечения выделения средств и оказания помощи в области развития в виде финансирования, передачи технологий и опыта и налаживания стратегических партнерских отношений с основными партнерами по развитию, а также в разработке мер политики правил и руководящих принципов для координации реагирования ИКАО на чрезвычайные ситуации в мире, угрожающие безопасности, регулярности и непрерывности воздушных перевозок.

8. Текущая организационная структура Организации представлена в конце этого раздела⁵.
9. В таблице ниже представлена разбивка сметы бюджета на 2023–2025 годы применительно к организационной структуре в сравнении с утвержденным бюджетом на 2020–2022 годы и расходами за 2021 год.

Таблица 21. Бюджетная смета на 2023–2025 гг. применительно к организационной структуре
(в тыс. кан. долл.)

Подразделение	Расходы*	Утвержденный бюджет				Сметы				
	2021	2020	2021	2022	ИТОГО	2023	2024	2025	ИТОГО	% от итоговой суммы
ANB	18 430	19 307	20 188	21 042	60 538	20 371	21 207	21 539	63 116	17,7%
ATB	12 271	12 548	13 247	14 563	40 359	14 079	14 571	15 213	43 863	12,3%
LEB	2 743	2 446	2 497	2 615	7 557	2 754	2 883	2 981	8 617	2,4%
RO	20 289	24 665	25 290	25 800	75 755	25 534	26 510	27 006	79 049	22,1%
ADB	34 790	32 947	33 947	34 876	101 770	43 322	41 071	42 735	127 129	35,6%
OSG ¹	9 401	9 947	10 281	11 792	32 021	10 323	10 813	12 580	33 716	9,4%
RGA	342	1 451	1 495	1 768	4 714	650	650	769	2 069	0,6%
Всего	98 266	103 312	106 946	112 457	322 715	117 032	117 704	122 823	357 559	100%

* По обменному курсу для бюджета; включает расходы, финансируемые за счет переноса неиспользованных ассигнований с предыдущего года

¹ Включает Канцелярию Президента

10. Самый высокий рост наблюдается в ADB, в первую очередь, за счет перевода услуг по закупкам в регулярный бюджет из ТСВ, централизации медицинского страхования после выхода на пенсию (МСПС) в HR и добавлению недавно предложенных инициатив по преобразовательным целям, находящихся в основном в ведении Административного управления.

11. Изменения, касающиеся должностей, в разбивке по организационной структуре и категориям должностей показаны в таблице ниже: предлагается создать 4 новые должности (2 в Административном управлении и 2 в региональных бюро) и упразднить 30 должностей, в основном за счет сокращения существующих вакансий и предстоящих выходов на пенсию. Прилагаются все усилия для сведения к минимуму воздействия на персонал или организацию: упраздняются вакантные должности и осуществляется перераспределение кадров. В общей сложности 10 должностей были включены в регулярный бюджет из Секции закупок, переданной ADB из ТСВ в соответствии с решением Совета в 2021 году (см. С-DEC 222/8), и они были исключены из расчета чистых изменений, касающихся должностей.

⁵ https://www.icao.int/DownloadDocsFix/Organigramme_en.pdf

Таблица 22. Изменения должностей между 2022 и 2025 г. (компонент ZNG)

Категория	Год 2022	Движение персонала				Год 2025	Чистая разница, искл. перевод	Изменение уровня	
		Новые	Упразднить	Интеграция*	Другие**			Повышение	Понижение
Д	25,0	-	2,0	-	1,0	24,0	- 1,0	1,0	-
С	279,8	2,0	12,4	3,0	2,0	274,4	- 8,4	21,0	6,0
ОО	251,0	2,0	15,4	7,0	3,2	241,4	- 16,6	13,0	8,0
	555,8	4,0	29,8	10,0	0,2	539,8	- 26,0	35,0	14,0

*Перевод закупок из ТСВ: передача функции закупок (PRO) от ТСВ к АDB, которая была согласована Советом на его восьмом заседании в ходе 222-й сессии (см. С-DEC 222/8), вступила в силу 15 декабря 2021 года. Соответственно, 10 должностей по закупкам (3 должности категории специалистов и 7 должностей категории общего обслуживания) были полностью включены в регулярный бюджет на 2023–2025 годы. При расчете чистой разницы в результате перемещения должностей эти должности не учитывались.

**Включает задержки с набором персонала, изменение финансирования и движение категорий.

12. В таблице ниже представлена разбивка сметы бюджета на 2023–2024–2025 годы по основным статьям расходов, которые называются "бюджетными блоками". Расходы на персонал представляются отдельно по категориям международного персонала категории специалистов и категории общего обслуживания и включают оклады, пособия и надбавки, медицинское страхование после выхода на пенсию и возможное выходное пособие. Расходы, не связанные с персоналом, подразделяются на: капитальные расходы, дискреционные расходы, связанные с персоналом, специальные проекты внедрения (SIP), консультации, аутсорсинг, операционные расходы, встречи, командировки и представительские расходы. Определения этих терминов кратко изложены в пунктах ниже.

Таблица 23. Сводная смета бюджета на 2023–2025 гг. по бюджетным блокам

(В ТыС. КАН. ДОЛЛ.)

Объект расходов	Расходы*	Утвержденный бюджет				Сметы				
	2021	2020	2021	2022	Итого	2023	2024	2025	Итого	% от итоговой суммы
Персонал										
Должности МС	60 846	63 645	66 456	69 290	199 391	72 878	75 725	76 887	225 490	63,1%
Должности категории общего обслуживания	17 014	18 476	19 206	19 682	57 364	19 548	19 979	20 302	59 829	16,7%
Всего (персонал)	77 860	82 121	85 662	88 973	256 756	92 426	95 704	97 189	285 319	79,8%
Не связанные с персоналом										
Капитальные расходы	0	988	610	703	2 301	619	588	599	1 806	0,5%
Дискреционные расходы на персонал	746	1 121	1 144	1 172	3 437	838	1 005	1 131	2 974	0,8%
SIP	36	207	212	217	635	226	233	239	697	0,2%
Консультанты	6 719	2 797	2 867	2 939	8 604	3 167	3 433	3 226	9 826	2,7%
Внешний подряд	6 166	2 106	2 140	2 175	6 421	7 154	2 593	2 578	12 324	3,4%
Операционные расходы	6 219	8 819	9 039	9 503	27 361	8 231	9 629	11 748	29 609	8,3%
Совещания	699	1 140	1 132	2 572	4 844	1 188	1 223	2 736	5 147	1,4%
Командировочные расходы	818	3 957	4 082	4 144	12 183	3 124	3 236	3 317	9 677	2,7%
Представительские расходы	4	56	58	59	173	58	60	62	180	0,1%
Всего (не связанные с персоналом)	21 406	21 191	21 284	23 484	65 959	24 606	22 000	25 634	72 240	20,2%
ИТОГО:	99 266	103 312	106 946	112 457	322 715	117 032	117 704	122 823	357 559	100%

* по обменному курсу ООН; включает расходы, финансируемые за счет переноса неиспользованных ассигнований с предыдущего года

13. Бюджет ИКАО включает 79,8 % расходов на персонал и 20,2 % расходов, не связанных с персоналом. Если посмотреть на изменения между трехлетними периодами по основной статье расходов, увеличение распределяется относительно равномерно между расходами на персонал (11,1 %) и расходами, не связанными с персоналом (9,5%). Бюджетные сметы капитальных расходов, дискреционных расходов на персонал и поездок в командировки сократились на 13–21 %, в основном из-за повышения эффективности в результате изменения методов работы с использованием удаленных и гибридных методов работы. Бюджетные сметы для инициатив по преобразовательной цели сосредоточены на операционных расходах, аутсорсинге и консультациях, которые объясняют увеличение ассигнований в этих трех бюджетных блоках.

14. Ниже приводится общее описание того, что включено в основные статьи расходов, т. е. бюджетные блоки, как они определены в системе ОПР ИКАО:

Расходы на персонал

- а) Должности международных специалистов (МС): вознаграждение и другие выплаты, получаемые сотрудниками категории специалистов, в частности оклады, корректив по месту службы, надбавки на иждивенцев, медицинское страхование, пенсионные взносы Организации, субсидии на образование/поездки, поездки в отпуск на родину, выплаты при приеме на работу и прекращении службы, такие как субсидии на обустройство, субсидии на репатриацию, расходы на переезд и накопленный отпуск. Медицинское страхование после выхода в отставку для пенсионеров МС (доля Организации) и представительские надбавки для Президента Совета и Генерального секретаря также включены в этот бюджетный блок.
- б) Должности категории общего обслуживания: вознаграждение и другие выплаты, получаемые сотрудниками категории общего обслуживания, в частности оклады, надбавки на иждивенцев, надбавки за знание языков, медицинское страхование и пенсионные взносы Организации. Медицинское страхование после выхода на пенсию для сотрудников категории общего обслуживания (доля Организации) также включено в этот бюджетный блок.

15. Бюджетные сметы расходов на персонал основаны на стандартных расходах для каждой категории и уровня (категории специалистов и общего обслуживания) как в штаб-квартире, так и в региональных отделениях. Стандартные расходы учитывают ставки по классам, ежегодные надбавки за ступени, обязательное увеличение расходов в результате инфляции и других факторов, определяемых Комиссией Организации Объединенных Наций по международной гражданской службе, а также выплаты сотрудникам на основании Положений о персонале ИКАО. Ниже перечислены основные статьи расходов по блокам бюджета МС и ОО:

Таблица 24. Смета бюджета на 2023–2025 гг. – Расходы на персонал

(в тыс. кан. долл.)

Описание	Расходы	Утвержденный бюджет				Сметы				
	2021	2020	2021	2022	Итого	2023	2024	2025	Итого	% от итоговой суммы
Международные специалисты	60 846	63 645	66 456	69 290	199 391	72 878	75 725	76 887	225 490	79,0%
Заработная плата	28 717	30 506	31 628	33 173	95 307	32 726	33 296	33 739	99 760	35,0%
Корректив по месту службы	12 857	11 687	12 112	12 697	36 495	15 395	15 677	15 880	46 952	16,5%
Взносы, Объединенный пенсионный фонд персонала	8 401	8 466	8 769	9 185	26 419	10 025	10 196	10 343	30 564	10,7%
Медицинское страхование	3 538	3 789	3 775	3 932	11 496	4 196	4 131	4 191	12 519	4,4%
Пособия и надбавки	7 333	9 198	10 172	10 304	29 674	10 535	12 425	12 734	35 695	12,5%
Категория общего обслуживания	17 014	18 476	19 206	19 682	57 365	19 548	19 979	20 302	59 829	21,0%
Заработная плата	12 375	13 284	13 846	14 188	41 319	13 875	14 175	14 423	42 473	14,9%
Взносы, Объединенный пенсионный фонд персонала	2 103	2 176	2 241	2 300	6 718	2 305	2 354	2 397	7 057	2,5%
Медицинское страхование	1 656	1 794	1 865	1 911	5 570	1 939	2 011	2 052	6 001	2,1%
Пособия и надбавки	879	1 222	1 253	1 283	3 759	1 429	1 440	1 430	4 298	1,5%
Итого	77 860	82 122	85 661	88 972	256 756	92 426	95 704	97 189	285 319	100%

* по обменному курсу для бюджета; включает расходы, финансируемые за счет переноса неиспользованных ассигнований с предыдущего года

Расходы, не связанные с персоналом

- а) Капитальные расходы: покупка товаров стоимостью более 5000 канадских долларов со сроком полезного использования более года. Это включает в себя резервы на закупки, связанные с ИТ, такие как серверы, а также на приобретение офисного оборудования, не связанного с ИТ, такого как фотокопировальные и аудиовизуальные устройства, офисная мебель, оборудование и транспортные средства. Большинство положений, касающихся закупок, предназначены для замены устаревших и непригодных к эксплуатации товаров. На 2023–2025 годы предполагаются следующие капитальные расходы:

Таблица 25. Смета бюджета на 2023–2025 – Капитальные расходы

(В ТЫС. КАН. ДОЛЛ.)					
Подразделение	Описание капитальных расходов	2023	2024	2025	ИТОГО
ESAF	Офиц. трансп. средства	52			52
EURNAT	Ремонт здания	52	54	55	161
MID	Отопление/Кондиционирование	11			11
	Мебель		11		11
	Оборудование ИТ			11	11
CSG	Конференционное оборудование	31	35	32	98
ICT	Аппаратное и программное обеспечение ИТ	474	488	500	1 462
Итого		619	588	599	1 806

- б) Дискреционные расходы на персонал: расходы на обучение персонала, благосостояние персонала, безопасность персонала и другие расходы, связанные с персоналом. Бюджетные сметы централизованы в разделе ADB-HR.

Таблица 26. Смета бюджета на 2023–2025 гг. – Дискреционные расходы на персонал

Описание	(В ТЫС. КАН. ДОЛЛ.)								
	Расходы 2021	Утвержденный бюджет				Сметы			
		2020	2021	2022	ИТОГО	2023	2024	2025	ИТОГО
Страхование персонала	236	55	56	58	169	60	62	63	185
Общее обучение	364	598	613	629	1 840	378	389	399	1 165
Благосостояние персонала	93	226	231	237	694	182	188	192	562
Гендерные мероприятия		92	94	96	282	-	-	-	-
Безопасность персонала	42	103	100	102	305	106	110	112	329
Прочие разные расходы на персонал	12	48	49	50	147	77	79	81	238
Итого	746	1 121	1 144	1 172	3 437	838	1 005	1 131	2 974

* по обменному курсу ООН; включает расходы, финансируемые за счет переноса неиспользованных ассигнований с предыдущего года

- с) Специальные проекты по выполнению планов (SIP): ресурсы, необходимые для реализации специальных проектов с целью консультирования государств по вопросам выполнения той части региональных планов, которая оказывает существенное влияние на безопасность и эффективность. Эти проекты, хотя и осуществляются в региональных бюро, находятся в ведении Аэронавигационного управления.
- д) Консультанты и внешний подряд: вознаграждение, выплачиваемое держателям соглашений о специальных услугах (SSA); плата за предоставляемые внешними подрядчиками языковые и ИТ-услуги; а также другие услуги по внешним контрактам.
- е) Операционные расходы: включают помимо прочего следующее:
- i. Аппаратное/Программное обеспечение ИТ: положения по этому пункту предназначены для приобретения и обслуживания аппаратного обеспечения,

связанного с информационными технологиями/автоматизацией делопроизводства, программного обеспечения для компьютеров, инфраструктуры информационных технологий и основных системных приложений, которые не соответствуют описанию капитальных расходов. Ассигнования на оборудование в основном предназначены для замены устаревшего оборудования. Резерв на программное обеспечение включает ежегодную плату за лицензию и техническое обслуживание, обновление и замену, а также приобретение более современного программного обеспечения.

- ii. Аренда, обслуживание и охрана зданий: эта статья включает расходы на эксплуатацию и охрану помещений Штаб-квартиры в Монреале, а также расходы на аренду, эксплуатацию и охрану помещений семи РБ. В соответствии с Дополнительным соглашением с Правительством принимающей страны, вступившим в силу 1 декабря 2016 года, ИКАО обязана уплачивать Правительству Канады 20 % эксплуатационных расходов и крупного ремонта некапитального характера в отношении помещений Штаб-квартиры. Правительство Канады ежегодно берет на себя 100% арендной платы и 80 % эксплуатационных расходов, а также все налоги на недвижимость. Операционные расходы основаны на фактических расходах, понесенных правительством Канады. Помещения для APAC, APAC-RSO, MID, WACAF и часть помещений для EUR/NAT предоставляются на безвозмездной основе соответствующими принимающими правительствами, т. е. Таиландом, Китаем, Египтом, Сенегалом и Францией соответственно. Расходы на аренду и техническое обслуживание NACC и SAM частично субсидируются правительствами Мексики и Перу соответственно.
 - iii. Коммуникационные и телекоммуникационные услуги: включает услуги телефонной/сотовой связи, смартфоны, услуги междугородной связи, а также плату за междугородную факсимильную связь и передачу данных.
 - iv. Канцтовары и услуги: включает ксерокопирование, обеспечение канцелярскими и офисными принадлежностями, а также услуги внутренней типографии в региональных бюро.
 - v. Вклад в общие службы Организации Объединенных Наций: ИКАО участвует в предоставлении и получает пользу от определенных услуг, которые совместно обеспечиваются системой Организации Объединенных Наций. Расходы на эти услуги распределяются между всеми участвующими организациями на основе взаимосогласованных формул разделения затрат.
 - vi. Услуги ФГДД: включают ресурсы, необходимые управлениям/бюро для закупки услуг печати и распространения у RGA.
- f) Совещания: ресурсы, необходимые для внутренних совещаний, которые могут включать заработную плату и надбавки для временного персонала, включая переводчиков; путевые расходы сотрудников Секретариата; оплату сверхурочной работы; аренду конференц-залов/аудиовизуального оборудования; канцелярские и копировальные принадлежности; представительские расходы; и прочие расходы.

г) Командировочные расходы: командировочные расходы и суточные в командировках. Это включает:

- i. Визиты в государства-члены в связи с выполнением программы работы, которые включают проведение совещаний и других мероприятий ИКАО, консультации, предоставление рекомендаций и помощи, а также работу, связанную с контрольными проверками.
- ii. Командировки на совещания, правительственные или неправительственные, по вопросам авиации для представления точки зрения ИКАО или для поддержания контактов с техническими разработчиками.
- iii. Командировки для представления ИКАО на соответствующих совещаниях Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других международных организаций.

h) Представительские расходы: резерв на представительские расходы.

16. При проведении анализа по местонахождению ресурсы Штаб-квартиры в Монреале на трехлетний период 2023–2025 годов составляют 77,9 % (76,5 % на 2020–2021–2022 гг.) по сравнению с 22,1 % (23,5 % на 2022 г.) для региональных бюро, как показано в таблице ниже.

Таблица 27. Смета бюджета на 2023–2025 гг. – По местонахождению

(В ТЫС. КАН. ДОЛЛ.)					
Местоположение	Утверждено на 2020-2021-2022	2023	2024	2025	Итого
Штаб-квартира	246 960	91 498	91 194	95 818	278 510
Региональные бюро	75 755	25 534	26 510	27 006	79 050
ИТОГО	322 715	117 032	117 704	122 823	357 560

Применение МСУГС

17. Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), которые применяются ИКАО при подготовке финансовых отчетов, требуют, чтобы бюджет сравнивался с фактическими суммами в финансовых отчетах. В целях содействия адекватному сопоставлению бюджета с фактическими суммами, которые учитываются и представляются по методу начисления в соответствии с требованиями МСУГС, бюджеты Организации также составляются по модифицированному методу начисления. Это подразумевает, в частности, что бюджеты:

- учитывают услуги и товары, полученные в течение финансового года;
- включают отдельно, если применимо, бюджет на предусмотренные в 2023–2025 годах капитальные расходы (в бюджет включена полная стоимость актива), охватывающие как материальные, так и нематериальные активы (т.е. для приобретения оборудования, транспортных средств, программного обеспечения и т.д.) со стоимостью каждого актива 3000 канадских долларов и 5000 кан. долл. соответственно или более (25 000 кан. долл. на улучшение арендованного имущества и нематериальные активы собственной разработки).

18. В свои проверенные финансовые отчеты ИКАО включает отчет о сравнении бюджета и фактических сумм, в котором сравниваются утвержденные ассигнования с фактическими суммами Общего фонда регулярного бюджета. Дополнительная информация включена в рабочий документ Совета по годовому финансовому отчету и включает объяснение существенной разницы между первоначальными и окончательными ассигнованиями и фактическими суммами.

Рисунок 8. Структура Секретариата ИКАО

СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА ИКАО
18 февраля 2022 года

