



大会 — 第 41 届会议

执行委员会  
行政委员会

议程项目 10：拖欠的会费

议程项目 47：拖欠的会费

拖欠会费问题的财务方面和清偿长期欠款的激励办法

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

本文件提供了截至 2021 年 12 月 31 日拖欠会费情况，以及截至 2022 年 7 月 11 日被中止表决权的成员国、延误收讫会费的影响、收缴会费的努力和清偿欠款的激励办法。

还提供了以下信息：

- 附录 A 列出了截至 2021 年 12 月 31 日拖欠会费的国家名单；
- 附录 B 列出了截至 2021 年 12 月 31 日已签订协议将清偿其未缴摊款的国家；
- 附录 C 载有截至 2022 年 7 月 11 日被中止表决权的国家名单。

**行动：**根据大会第 A39-31 号决议，请大会注意收缴长期拖欠会费方面取得的进展，以及关于清偿长期欠款的激励办法的特别账户情况。

战略目标：	本工作文件涉及辅助战略 — 预算和财务管理。
财务影响：	延误收讫会费将影响到交付方案所需的现金资源的可获得性。
参考文件：	A40-WP/46 号文件 Doc 10140 号文件：《大会有效决议》（截至 2019 年 10 月 4 日） Doc 7515 号文件：《国际民航组织财务条例》 Doc 7300 号文件：《国际民用航空公约》（1944 年 12 月 7 日于芝加哥签署并经国际民航组织大会修订）

## 1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》（1944年，芝加哥）第六十二条规定：任何成员国如在合理期限内，不向本组织履行其财务上的义务时，大会可以中止其在大会和理事会的表决权。

1.2 大会 A39-31 号决议包含的决议条款，除其他事项外，要求各成员国认识到各国支付当年到期会费的必要性，阐述了各成员国为清偿长期拖欠会费做出安排的条件和期限，同时还提到将适用《公约》第六十二条有关中止表决权的規定。大会 A39-31 号决议还指示理事会进一步强化现行政策，请拖欠会费国家按照大会决议的規定提出清偿提案。

1.3 大会第 A38-25 号决议阐述了有关缴纳长期拖欠会费的激励办法。此外，大会 A38-25 号决议除其他事项外，要求理事会密切追踪未缴会费的问题，激励办法对各国缴纳欠款的影响，并向大会下届常会报告其努力的结果，包括要考虑的其他措施在内。本文件涉及了这些要求。

## 2. 拖欠会费的情况

### 2.1 截至 2021 年 12 月 31 日拖欠会费的情况

2.1.1 截至 2021 年 12 月 31 日，拖欠的会费总额增加了 1 240 万加元，从 2020 年的 1 550 万加元增至 2021 年的 2 790 万加元。但是，2022 年 1 月结清了与 2021 年摊款有关的 1 080 万加元的大笔缴款。截至 2021 年 12 月 31 日的应收摊款包括与 2021 年摊款有关的 1 560 万加元和反映 2020 年及以前年份欠款的 1 230 万加元。截至 2021 年 12 月 31 日，拖欠会费的成员国按以下四组列出：

**A 组** —（6 个国家）：根据大会 A39-31 号决议的第 3 条和第 4 条决议条款，已经与理事会缔结协议，用若干年时间清偿其欠款的国家。根据其协议，A 组各国须支付当年摊款以及商定的年度分期付款，以清偿以往各年长期拖欠的摊款。附录 B 显示了截至 2021 年 12 月 31 日 A 组国家以往各年未缴的摊款和分期付款的情况；

**B 组** —（17 个国家）：拖欠会费相当于前三年或三年以上的摊款，但尚未同理事会缔结协议清偿其欠款的国家；

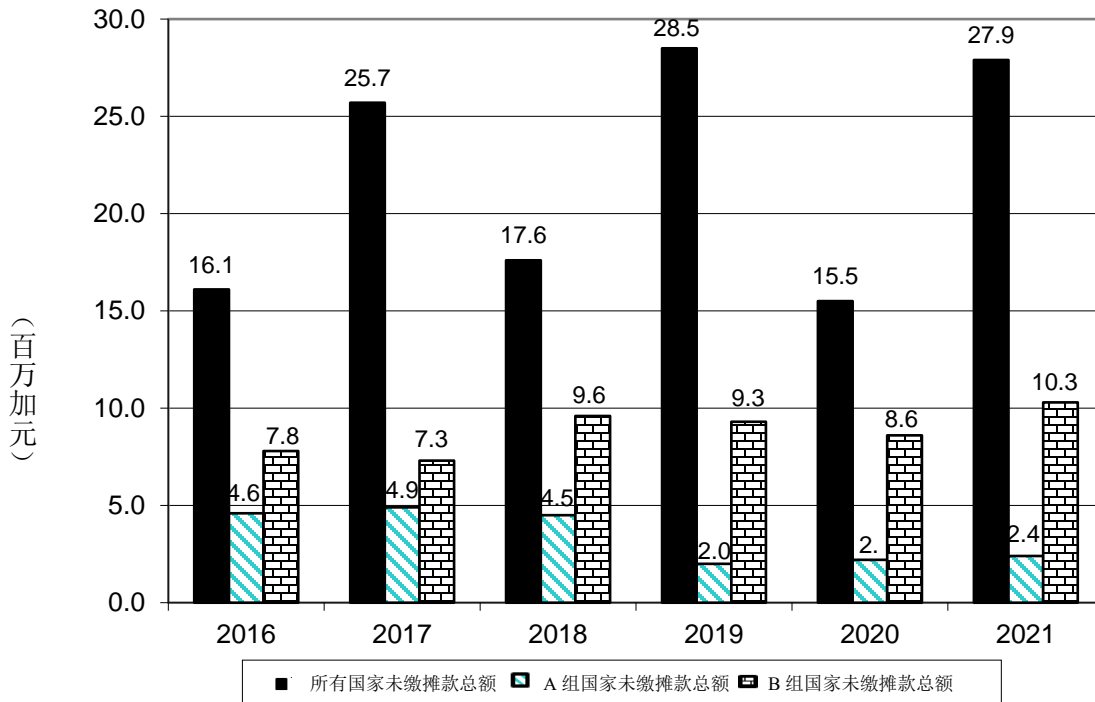
**C 组** —（12 个国家）：拖欠会费超过一年但不满前三年的国家；和

**D 组** —（22 个国家）：只有一年（2021 年）拖欠会费的国家。

2.1.2 下图 1 显示了过去六年（2016 年至 2021 年）截至 12 月 31 日未缴摊款总额的比较情况。该图还单独显示了 A 组和 B 组的欠款情况。

图 1

截至 12 月 31 日各成员国的应付摊款



## 2.2 拖延收到会费的影响

2.2.1 各成员国拖延缴纳当年会费摊款和欠款的情况继续受到关注。2020 年的流动性危机凸显了国际民航组织在发生影响现金流入的意外事件时的脆弱性，以及及时收取摊款的重要性。在这一前所未有的风险时期，秘书处花费了大量精力来重新确定活动的优先次序，并不得不启动严厉的紧缩措施，影响了计划活动的实施。此外，本组织自 2010 年以来一直报告有现金赤字状况。

## 3. 处理拖欠会费的措施

### 3.1 向各国通知未缴款差额

3.1.1 按照《财务条例》6.4 和 6.5 以及大会 A39-31 号决议的第 2 条决议条款，本组织对收取摊款的情况进行追踪。除了向成员国每月提供电子账目报表以外，秘书处在 5 月份、8 月份和 11 月份发出国家级信件，分别反映 4 月份（完成外部审计之后）、7 月份和 10 月份的情况，并在 11 月份的信中通知下一年的摊款。每月都在国际民航组织加密网站上公布仅限成员国访问的会费状况。此外，各地区办事处正在与其地区联系人直接进行沟通并倡导及时缴款。

## 3.2 根据大会 A39-31 号决议中止表决权

3.2.1 《财务条例》要求，自相关的财政年度第一天起，或者自收到秘书长有关摊款通知之日起三十天期满时，以晚者为准，应当付清会费和周转金预付款。至下一财政年度的 1 月 1 日，任何未缴的此类会费余额、根据清偿欠款协议的付款和周转基金预付款，均应当被视为拖欠一年。大会第 A39-31 号决议提及了适用《公约》第六十二条关于中止表决权的規定。

3.2.2 在大会的表决权：按照大会 A39-31 号决议的第 6 条决议条款，那些没有对本组织清偿其等于前三年或三年以上摊款的财务义务，并且未缔结协议或不执行协议条款的国家，将被中止其在大会的表决权。附录 C 列出了截至 2022 年 7 月 11 日，属于《公约》第六十二条关于中止表决权规定范围的 16 个成员国的拖欠情况。该条款进一步规定，在清偿了到期未缴数额或与理事会达成在一段时期内清偿欠款的协议并遵守协议条款后，将立即取消中止其表决权。

3.2.3 在理事会的表决权：根据大会 A39-31 号决议的第 7 条决议条款，对于拖欠年度分摊会费或其部分超过 18 个月的理事国，将中止其在理事会的表决权。此外，该条款规定，在清偿了到期未缴数额后，将立即取消中止其在理事会的表决权。

3.2.4 关于中止表决权的补充措施：根据大会第 A39-31 号决议的第 10 条决议条款，增加了补充措施，以鼓励那些根据《公约》第六十二条被中止表决权的成员国缴纳其到期应缴会费。这些措施将继续由秘书长实施，并由理事会予以监测。

3.2.5 参选理事会：根据大会 A39-31 号决议的第 11 条决议条款，只有那些除了当年摊款外没有未付年度分摊会费的国家，才将有资格被选举进入理事会、各委员会和机构。

3.2.6 秘书处通过密切监测未付摊款的情况，执行了上述所有条款的规定。

## 3.3 缴纳拖欠会费的特殊安排

3.3.1 大会 A39-31 号决议第 4 条决议条款规定了达成欠款清偿协议的前提条件。在大会第 40 届会议期间，共有 10 项有效的清偿协议。一个国家在 2019 年 9 月签署了一项新的欠款清偿协议。在这 11 项协议中，有 4 个国家遵守协议并完全结清了欠款，而有 1 个国家没有按协议要求付款，该协议现已过期。目前，有六个国家持有欠款清偿协议。附录 B 提供了截至 2022 年 3 月 31 日这些协议的情况。

3.3.2 为了避免某些国家为达成协议并恢复其表决权仅在大会期间象征性地缴纳会费，大会 A39-31 号决议的决议条款第 4 条 a) 款规定了一项最低付款要求，其中包括以加元和美元计算的周转基金应付款、当年会费的未付数额，并且部分清偿其欠款，其数额为欠款数额的 5%。

## 3.4 清偿长期欠款的激励办法

3.4.1 大会第 32 届会议批准了 A32-27 号大会决议，建立了清偿长期欠款的激励办法及一个相关特殊账户。大会 A38-25 号决议的第 3 条决议条款肯定了继续实施该办法，该条款规定，根据现金结余的可用情况，成员国付款中只有超过前三年摊款数额的那一部分和按照大会 A37-32 号决议之决议条款 4 签订的协议所规定的所有应付分期付款，应当保留在单独账户上，为航空安保活动和与航空安全和/或加强国际民航组织方案的高效执行有关的新的和未预见到的项目的支出提供资金，此类行动应在理事会的控制之下。

3.4.2 由于 2010 年以来现金状况呈负数，本三年期未向这一单独账户转移资金。因此，将不会有关于清偿长期欠款的激励办法的单独的大会工作文件。激励办法基金的剩余余额为 20 万加元，将计入下一个三年期的经常预算。

#### 4. 结论

4.1 及时收缴分摊会费仍然是保持国际民航组织运作的一项优先事项。因此，建议保留大会第 39-31 号决议中的现行措施。敦促 B 组国家按照大会第 A39-31 号决议的第 4 条决议条款的规定，签订分期偿还欠款的协议。

—————

## 附录A

1989-2021财政年度拖欠会费的情况  
截至2021年12月31日  
(以加元为单位)

成员国	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015-1989	年份 (2015-1989)	欠款 合计	周转 基金	拖欠 金额 合计
<b>A组</b>											
安哥拉	84 283	80 812		89 464	19 777				190 053		274 336
吉布提	63 212	60 609	63 385				865 848	(2015-1994)	989 841		1 053 053
格林纳达						61 261	271 873	(2015-2010)	333 134		333 134
几内亚	63 212	60 609	63 385				95 089	(1997-1995)	219 083		282 294
利比里亚	63 212	60 609	63 385	2 388			130 798	(2003-1994)	257 180		320 392
塞拉利昂	63 212	60 609					50 327	(2003-1997)	110 936		174 147
<b>A组合计</b>	<b>337 129</b>	<b>323 249</b>	<b>190 154</b>	<b>91 852</b>	<b>19 777</b>	<b>61 261</b>	<b>1 413 935</b>		<b>2 100 227</b>	<b>-</b>	<b>2 437 356</b>
<b>B组</b>											
安提瓜和巴布达	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	1 117 862	(2015-1989)	1 422 471	2 243	1 487 925
刚果民主共和国	63 212	60 609	63 385	18 269					142 263		205 475
多米尼克	63 212	60 609	41 939						102 548	6 466	172 225
冈比亚	63 212	60 609	63 385	60 326	27 966				212 286		275 497
海地	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	28 805	(2015)	333 414		396 626
伊朗伊斯兰共和国	358 200	343 452	401 433	382 063	347 513				1 474 461		1 832 661
利比亚	63 212	60 609	116 204	110 597	108 220	43 646			439 276		502 488
马拉维	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	664 250	(2015-2002)	968 860		1 032 071
密克罗尼西亚联邦	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	108 944	(2015-2014)	413 553		476 765
帕劳	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	396 393	(2015-2008)	701 002		764 214
圣文森和格林纳丁斯	63 212	60 609	63 385	30 580					154 574		217 785
圣多美和普林西比	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	821 160	(2015-1992)	1 125 769		1 188 981
南苏丹	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	93 595	(2015-2014)	398 204		461 416
苏里南	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	53 611			296 960		360 171
阿拉伯叙利亚共和国	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	172 871	(2015-2013)	477 481		540 692
汤加	63 212	60 609	63 385	24 625					148 619		211 830
也门	63 212	60 609	63 385						123 994		187 205
<b>B组合计</b>	<b>1 369 586</b>	<b>1 313 200</b>	<b>1 446 961</b>	<b>1 169 391</b>	<b>1 014 958</b>	<b>587 344</b>	<b>3 403 881</b>		<b>8 935 735</b>	<b>8 708</b>	<b>10 314 029</b>
<b>C组</b>											
阿富汗	63 212	47 821							47 821		111 033
博茨瓦纳	63 212	60 609							60 609		123 821
布隆迪	63 212	60 609							60 609		123 821
朝鲜民主主义人民共和国	63 212	60 609							60 609		123 821
厄立特里亚	63 212	60 609	24 367						84 976		148 188
莱索托	63 212	60 609							60 609		123 821
巴布亚新几内亚	63 212	50 865							50 865		114 077
所罗门群岛	63 212	24 741							24 741		87 953
东帝汶	63 212	10 977							10 977		74 189
土克曼斯坦	63 212	60 609							60 609		123 821
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	537 301	65 154							65 154		602 454
津巴布韦	63 212	9 653							9 653		72 864
<b>C组合计</b>	<b>1 232 628</b>	<b>572 866</b>	<b>24 367</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>		<b>597 233</b>	<b>-</b>	<b>1 829 861</b>
<b>D组</b>											
阿根廷	737 471										737 471
哥伦比亚	2 374										2 374
厄瓜多尔	70 250										70 250
萨尔瓦多	26 740										26 740
斯威士兰	1 222										1 222
埃塞俄比亚	231 776										231 776
洪都拉斯	162										162
吉里巴提	10 379										10 379
吉尔吉斯斯坦	12 985										12 985
黎巴嫩	63 212										63 212
缅甸	854										854
尼泊尔	36 472										36 472
巴基斯坦	100 683										100 683
秘鲁	79 738										79 738
塞舌尔	63 212										63 212
索马里	63 212										63 212
斯里兰卡	68 270										68 270
苏丹	9 400										9 400
塔吉克斯坦	53 345										53 345
图瓦卢	62 193										62 193
美国	10 798 681										10 798 681
越南	189 636										189 636
<b>D组合计</b>	<b>12 682 265</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>12 682 265</b>
前南斯拉夫社会主义联邦共和国							654 440		654 440		654 440
<b>总计</b>	<b>15 621 608</b>	<b>2 209 315</b>	<b>1 661 482</b>	<b>1 261 243</b>	<b>1 034 735</b>	<b>648 605</b>	<b>5 472 256</b>	<b>-</b>	<b>12 287 635</b>	<b>8 708</b>	<b>27 917 952</b>

附录B

截至2021年12月31日根据清偿欠款协议  
应付以前年份的会费和分期付款

(以加元为单位)

缔约国	协议年份	协议期限(年)	2021年应付款		2020年应付款		2019年应付款		当前过期未付款合计	以往年份未付款合计	2022年和今后年份应付款	应付款合计
			摊款	分期付款	摊款	分期付款	摊款	分期付款				
安哥拉	2019	10	84 283		80 812				165 095		109 241	274 336
吉布提	2016	10	63 212	108 231	60 609	108 231	63 385	108 231	511 898		541 154	1 053 053
格林纳达	2017	10									333 134	333 134
几内亚	2006	20	63 212	11 952	60 609	11 952	63 385	11 616	222 725		59 570	282 295
利比里亚	2006	20	63 212	16 374	60 609	16 374	63 385	16 374	236 327	2 388	81 677	320 392
塞拉利昂	2006	20	63 212		60 609				123 821		50 327	174 147
合计			337 129	136 556	323 249	136 556	190 154	136 221	1 259 866	2 388	1 175 103	2 437 356

注：每年应付款的数额包括本年度的摊款加上一笔商定的分期付款。

自向大会第40届会议报告以来已清偿或到期的旧协议。

成员国	协议年份	协议期限(年)	协议状态
柬埔寨	2001	20	2021年全额支付
库克群岛	1999	20	2019年全额支付
格鲁吉亚	2006	15	2021年全额支付
伊拉克	2010	10	2020年全额支付
圣多美和普林西比	2000	20	协议到期，未清偿欠款。欠款数额在附录A的B组中列示

附录C

截至2022年7月11日表决权被中止的成员国欠款情况  
(以加元和美元为单位)

组	国家	年份		币种		付款		欠款					付款	
		2021	2020	加元		加元合计	美元				美元合计	加元	美元	
				2019	超过3年		2021	2020	2019	超过3年		需付款额*	需付款额*	
A	安哥拉	48,630	47,825		73,328	169,783	27,832	25,751		28,035	81,618	96,455	53,583	
	吉布提	36,472	35,868	37,511	220,182	330,033	20,874	19,314	20,198	504,033	564,419	192,419	249,398	
	几内亚	36,472	35,868	37,511		109,851	20,874	19,314	20,198	74,230	134,616	109,851	88,114	
	利比里亚	36,472	35,868	37,511		109,851	20,874	19,314	20,198	103,971	164,357	109,851	100,596	
	塞拉利昂	36,472	35,868			72,340	20,874	19,314		39,287	79,475	72,340	40,188	
B	安提瓜和巴布达	36,472	35,868	37,511	395,459	505,310	20,874	19,314	20,198	706,683	767,069	395,460	706,684	
	刚果民主共和国	36,472	35,868	37,511	18,269	128,120	20,874	19,314	20,198		60,386	18,270	1	
	海地	36,472	35,868	37,511	121,499	231,350	20,874	19,314	20,198	68,635	129,021	121,500	68,636	
	马拉维	36,472	35,868	37,511	395,459	505,310	20,874	19,314	20,198	350,825	411,211	395,460	350,826	
	密克罗尼西亚联邦	36,472	35,868	37,511	8,325	118,176	20,874	19,314	20,198	19,223	79,609	8,326	19,224	
	帕劳	36,472	35,868	37,511	372,671	482,522	20,874	19,314	20,198	159,514	219,900	372,672	159,515	
	圣多美和普林西比	36,472	35,868	37,511	395,459	505,310	20,874	19,314	20,198	473,315	533,701	395,460	473,316	
	南苏丹	36,472	35,868	37,511	172,749	282,600	20,874	19,314	20,198	79,205	139,591	172,750	79,206	
	苏里南	36,472	35,868	37,511	98,096	207,947	20,874	19,314	20,198	58,446	118,832	98,097	58,447	
	阿拉伯叙利亚共和国	36,472	35,868	37,511	207,485	317,336	20,874	19,314	20,198	113,975	174,361	207,486	113,976	
	汤加	36,472	35,868	37,511		109,851	20,874	19,314	20,198	19,223	79,609	1	19,224	
<b>未付金额合计</b>		<b>595,710</b>	<b>585,845</b>	<b>525,154</b>	<b>2,478,982</b>	<b>4,185,691</b>	<b>340,942</b>	<b>315,461</b>	<b>282,772</b>	<b>2,798,599</b>	<b>3,737,774</b>	<b>2,766,399</b>	<b>2,580,934</b>	

A组：已与理事会签订在若干年内清偿其欠款的协议，但未遵守协议条款的国家。

B组：拖欠会费满三年或三年以上、尚未与理事会签订清偿其欠款协议的国家。

\*恢复投票权所需的两种货币最低付款额。