



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ

Пункт 10 повестки дня. Задолженность по взносам

Пункт 47 повестки дня. Задолженность по взносам

ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ВОПРОСА ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ВЗНОСАМ И СИСТЕМА СТИМУЛИРОВАНИЯ ПОГАШЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ЗА ДЛИТЕЛЬНЫЙ СРОК

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация о состоянии задолженности по взносам на 31 декабря 2021 года, государствах-членах, право голоса которых считается приостановленным по состоянию на 11 июля 2022 года, последствиях задержек с уплатой взносов, усилиях по сбору задолженности и системе стимулирования погашения задолженности.

Кроме того, в нем содержится следующая информация:

- в добавлении А приводится перечень государств, имеющих задолженность по состоянию на 31 декабря 2021 года;
- в добавлении В приводится перечень государств, заключивших соглашения о погашении своей задолженности по состоянию на 31 декабря 2021 года;
- в добавлении С приводится перечень государств, право голоса которых считается приостановленным по состоянию на 11 июля 2022 года.

Действия: в соответствии с резолюцией А39-31 Ассамблеи Ассамблее предлагается принять к сведению информацию о достигнутом прогрессе в области погашения задолженности за длительный срок и состоянии специального счета системы стимулирования погашения задолженности за длительный срок.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со вспомогательной стратегией "Управление бюджетом и финансами"
<i>Финансовые последствия</i>	Задержки с поступлением взносов сказываются на ресурсах наличности, необходимых для выполнения программ

<i>Справочный материал</i>	A40-WP/46 Дос 10140, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 4 октября 2019 года) Дос 7515, <i>Финансовые положения ИКАО</i> Дос 7300, <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i> , подписанная в Чикаго 7 декабря 1944 года и измененная Ассамблеей ИКАО
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В статье 62 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 1944 год) предусматривается, что Ассамблея может приостанавливать право голоса в Ассамблее и Совете любого государства-члена, которое не выполняет в пределах разумного срока своих финансовых обязательств перед Организацией.

1.2 В постановляющей части резолюции А39-31 Ассамблеи содержатся пункты, в которых от государств-членов требуется, в частности, признать необходимость выплаты своих взносов в начале того года, за который они причитаются; изложены условия, при которых государства-члены могут заключать соглашения о ликвидации задолженности за длительный срок; приводится отсылка на применимые положения статьи 62 Конвенции, касающихся приостановления права голоса. В резолюции А39-31 Ассамблеи содержится также поручение Совету активизировать осуществляемую в настоящее время политику, согласно которой государствам, имеющим задолженность, предлагается вносить предложения об ее урегулировании в соответствии с положениями этой резолюции Ассамблеи.

1.3 В резолюции А38-25 Ассамблеи дается описание системы стимулирования урегулирования долгосрочной задолженности. Кроме того, в резолюции А38-25 Ассамблеи содержится, в частности, просьба к Совету внимательно следить за вопросом невыплаченных взносов, оценивать воздействие систем стимулирования на погашение государствами задолженности и представить следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о результатах предпринятых им усилий, включая другие подлежащие рассмотрению меры. В настоящем документе рассматриваются эти требования.

2. СОСТОЯНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ВЗНОСАМ

2.1 Состояние задолженности по взносам на 31 декабря 2021 года

2.1.1 Общая сумма задолженности по взносам на 31 декабря 2021 года увеличилась на 12,4 млн кан. долл. с 15,5 млн кан. долл. в 2020 году до 27,9 млн кан. долл. в 2021 году. Впрочем, в январе 2022 года был совершен крупный платеж на сумму 10,8 млн кан. долл. в погашение задолженности за 2021 год. Общая сумма взносов, причитавшихся по состоянию на 31 декабря 2021 года, составила 15,6 млн кан. долл. за 2021 год и 12,3 млн кан. долл. за 2020 год и ранее. Государства-члены, имеющие задолженность по состоянию на 31 декабря 2021 года, представлены ниже в разбивке на четыре группы.

Группа А (6 государств). Государства, заключившие соглашения с Советом о ликвидации своей задолженности в течение нескольких лет в соответствии с пп. 3 и 4 постановляющей части резолюции А39-31 Ассамблеи. По этим соглашениям государства из группы А должны выплачивать взносы за текущий год, а также

согласованные ежегодные платежи в погашение задолженности по взносам за длительный срок за прошлые годы. В добавлении В приводятся данные о положении со взносами и платежами в погашение задолженности за предыдущие годы в отношении государств из группы А по состоянию на 31 декабря 2021 года.

Группа В (17 государств). Государства, которые имеют задолженность за три прошлых года или более и которые не заключили с Советом соглашений о ликвидации своей задолженности.

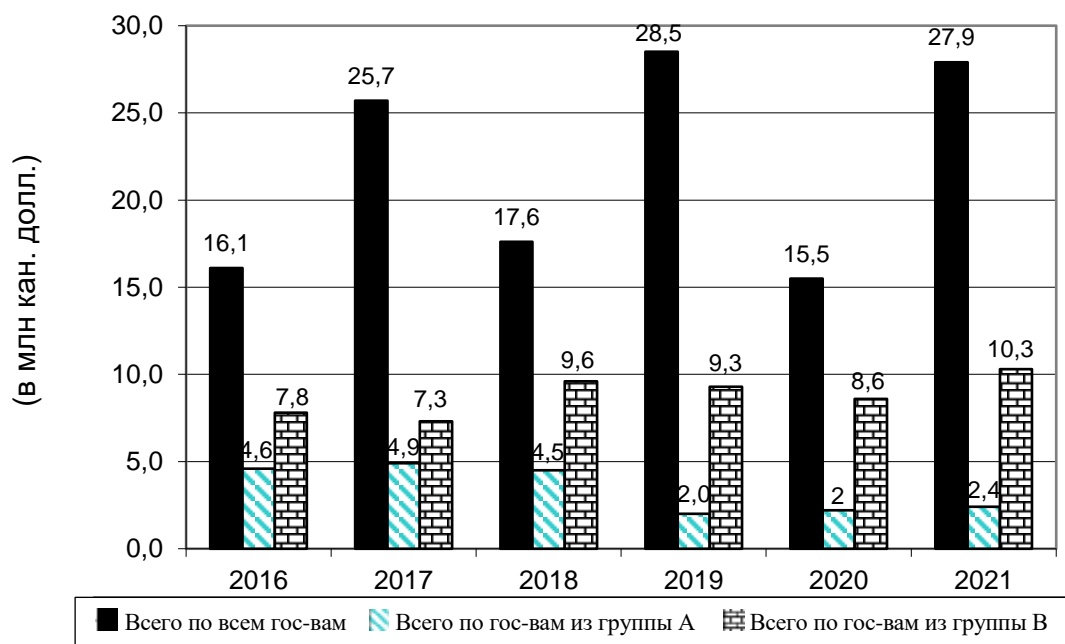
Группа С (12 государств). Государства, которые имеют задолженность более чем за один год, но менее чем за три прошлых года.

Группа D (22 государства). Государства, имеющие задолженность только за 2021 г.

2.1.2 На рис. 1 ниже приводятся сравнительные данные об общей задолженности по взносам по состоянию на 31 декабря за прошлые шесть лет с 2016 по 2021 гг. На этом рисунке по отдельности представлена также задолженность государств из группы А и из группы В.

РИСУНОК 1

ВЗНОСЫ, ПРИЧИТАВШИЕСЯ С ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ НА 31 ДЕКАБРЯ



2.2 Последствия задержек с поступлением взносов

2.2.1 По-прежнему вызывают беспокойство задержка государствами-членами уплаты взносов, начисленных за текущий год, и задолженность по взносам. Возникший в 2020 году кризис ликвидности подчеркнул уязвимость ИКАО в случае непредвиденных обстоятельств, влияющих на входящие потоки денежных средств, а также важность своевременного получения взносов. В течение этого периода беспрецедентного риска Секретариат приложил значительные усилия по пересмотру приоритетности мероприятий и был вынужден ввести меры жесткой экономии, что сказалось на проведении запланированных мероприятий. Кроме того, с 2010 года Организация сообщает о дефиците наличности.

3. МЕРЫ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ВЗНОСАМ

3.1 Информирование государств об остающейся задолженности

3.1.1 Организация осуществляет сбор взносов в соответствии со статьями 6.4 и 6.5 Финансовых положений и пунктом 2 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи. В дополнение к ежемесячной рассылке государствам-членам электронных выписок со счета Секретариат направляет письма государствам в мае (о положении дел по состоянию на апрель после завершения внешней ревизии), в августе (о положении дел по состоянию на июль) и в ноябре (о положении дел по состоянию на октябрь и для информирования государств о сумме взносов на следующий год). Информация о положении дел со взносами ежемесячно публикуется на защищенном веб-сайте ИКАО, доступ к которому имеют только государства-члены. Кроме того, региональные офисы непосредственно взаимодействуют со своими контактными лицами в регионах в целях обеспечения своевременности платежей.

3.2 Приостановление права голоса в соответствии с резолюцией A39-31 Ассамблеи

3.2.1 Согласно Финансовым положениям, взносы и авансы в Фонд оборотных средств подлежат выплате до первого дня финансового года, к которому они относятся, или по истечении тридцати дней после направления Генеральным секретарем уведомления о взносах, в зависимости от того, какой из этих сроков наступает позднее. На 1 января следующего финансового года любой невыплаченный остаток таких взносов, выплат по соглашениям об урегулировании задолженности и авансов в Фонд оборотных средств считается задолженностью за один год. В резолюции A39-31 Ассамблеи содержится отсылка на применимые положения статьи 62 Конвенции, касающиеся приостановления права голоса.

3.2.2 *Право голоса в Ассамблее.* Согласно п. 6 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи, приостанавливается право голоса в Ассамблее тех государств, которые не выполняют свои финансовые обязательства перед Организацией, что приводит к задолженности, равняющейся общей сумме начисленных взносов за три предыдущих года или превышающей ее, и тех государств, которые не заключили соответствующие соглашения или не выполняют их. В добавлении С представлены по состоянию на 11 июля 2022 года 16 имеющих задолженность государств-членов, подпадающих под действие статьи 62 Конвенции, касающейся приостановления права голоса. В этом пункте говорится также, что приостановление права голоса отменяется немедленно после выплаты причитающихся сумм или заключения с Советом соглашения о погашении задолженности за определенный период и выполнения его положений.

3.2.3 *Право голоса в Совете.* Согласно п. 7 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи, приостанавливается право голоса в Совете тех государств-членов Совета, у которых имеется задолженность по начисленным годовым взносам или их части более чем за 18 месяцев. Кроме того, в этом пункте говорится, что приостановление права голоса в Совете отменяется немедленно после выплаты причитающихся сумм.

3.2.4 *Дополнительные меры, касающиеся приостановления права голоса.* Согласно п. 10 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи, вводятся дополнительные меры в целях стимулирования государств-членов, право голоса которых приостановлено в соответствии со статьей 62 Конвенции, к своевременной уплате взносов. Эти меры по-прежнему применяются Генеральным секретарем, а их выполнение контролируется Советом.

3.2.5 *Избрание в Совет.* Согласно п. 11 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи, правом избрания в Совет, комитеты и органы обладают только государства, не имеющие невыплаченной задолженности по взносам помимо задолженности за текущий год.

3.2.6 Выполнение всех упомянутых выше пунктов обеспечивается Секретариатом путем тщательного отслеживания ситуации с неуплаченными взносами.

3.3 Специальные соглашения о погашении задолженности

3.3.1 В пункте 4 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи изложены предварительные условия для заключения соглашения о погашении задолженности. На момент проведения 40-й сессии Ассамблеи действовало десять соглашений о погашении задолженности. В сентябре 2019 года одно государство подписало новое соглашение о погашении задолженности. Из одиннадцати соглашений четыре были выполнены, причем подписавшие их государства полностью погасили свою задолженность, а одно соглашение истекло, и по нему не было сделано ни одного платежа. В настоящее время действует шесть соглашений о погашении задолженности. В добавлении В приводится информация о ходе выполнения этих соглашений по состоянию на 31 марта 2022 года.

3.3.2 Для того чтобы не поощрять используемую некоторыми государствами практику внесения в ходе Ассамблеи лишь символической платы для того, чтобы заключить соглашение и восстановить свое право голоса, п. 4 а) резолюции A39-31 Ассамблеи требует выплаты минимальной суммы в погашение задолженности по Фонду оборотных средств, взносу за текущий год в канадских долларах и долларах Соединенных Штатов Америки и в счет частичного погашения задолженности в размере 5 % от суммы задолженности.

3.4 Система стимулирования погашения задолженности за длительный срок

3.4.1 На 32-й сессии Ассамблеи была утверждена резолюция A32-27 о создании системы стимулирования погашения задолженности за длительный срок и соответствующего специального счета. Продолжение действия этой системы было подтверждено в п. 3 постановляющей части резолюции A38-25 Ассамблеи, согласно которой при наличии излишка наличности, только та часть выплаты, поступающей от государства-члена, которая превышает сумму взносов за три предыдущих года и всех частичных выплат, причитающихся по соглашениям, заключенным в соответствии с пунктом 4 постановляющей части резолюции A37-32 Ассамблеи, откладывается на отдельный счет для финансирования расходов по осуществлению деятельности в области обеспечения авиационной безопасности и новых, незапланированных проектов, связанных с безопасностью полетов, и/или для повышения эффективности исполнения программ ИКАО, и эти действия должны находиться под контролем Совета.

3.4.2 В связи с сохраняющимся с 2010 года отрицательным балансом наличности средства на этот отдельный счет в текущий трехлетний период не поступали. В связи с этим отдельного рабочего документа Ассамблеи, касающегося системы стимулирования погашения задолженности за длительный срок, представлено не будет. Оставшийся в фонде системы стимулирования излишек в размере 0,2 млн кан. долл. будет направлен в бюджет Регулярной программы на следующий трехлетний период.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Одним из приоритетов для обеспечения бесперебойной работы ИКАО по-прежнему является своевременная уплата начисленных взносов. В связи с этим предлагается и впредь применять представленные в резолюции A39-31 Ассамблеи меры. Государствам из Группы В настоятельно рекомендуется заключать соглашения о погашении своей задолженности частями, как предусматривается в п. 4 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи.

ДОБАВЛЕНИЕ А

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ВЗНОСАМ ЗА 1989-2021 ФИНАНСОВЫЕ ГОДЫ
ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 2021 ГОДА
(в кан. долл.)

Государства-члены	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015-1989	Годы (2015-1989)	Общая Сумма задолжен.	Фонд оборотных средств	Всего причитается
Группа А											
Ангола	84 283	80 812		89 464	19 777				190 053		274 336
Джибути	63 212	60 609	63 385					(2015-1994)	989 841		1 053 053
Гренада						61 261	865 848	(2015-2010)	333 134		333 134
Гвинея	63 212	60 609	63 385				95 089	(1997-1995)	219 083		282 294
Либерия	63 212	60 609	63 385	2 388			130 798	(2003-1994)	257 180		320 392
Сьерра-Леоне	63 212	60 609					50 327	(2003-1997)	110 936		174 147
Всего по группе А	337 129	323 249	190 154	91 852	19 777	61 261	1 413 935		2 100 227	-	2 437 356
Группа В											
Антигуа и Барбуда	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	1 117 862	(2015-1989)	1 422 471	2 243	1 487 925
Демократическая Республика Конго	63 212	60 609	63 385	18 269					142 263		205 475
Доминика	63 212	60 609	41 939						102 548	6 466	172 225
Гамбия	63 212	60 609	63 385	60 326	27 966				212 286		275 497
Гаити	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	28 805	(2015)	333 414		396 626
Иран (Исламская Республика)	358 200	343 452	401 433	382 063	347 513				1 474 461		1 832 661
Ливия	63 212	60 609	116 204	110 597	108 220	43 646			439 276		502 488
Малави	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	664 250	(2015-2002)	968 860		1 032 071
Микронезия (Федеративные Штаты)	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	108 944	(2015-2014)	413 553		476 765
Палау	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	396 393	(2015-2008)	701 002		764 214
Сент-Винсент и Гренадины	63 212	60 609	63 385	30 580					154 574		217 785
Сан-Томе и Принсипи	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	821 160	(2015-1992)	1 125 769		1 188 981
Южный Судан	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	93 595	(2015-2014)	398 204		461 416
Суринам	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	53 611			296 960		360 171
Сирийская Арабская Республика	63 212	60 609	63 385	60 326	59 029	61 261	172 871	(2015-2013)	477 481		540 692
Тонга	63 212	60 609	63 385	24 625					148 619		211 830
Йемен	63 212	60 609	63 385						123 994		187 205
Всего по группе В	1 369 586	1 313 200	1 446 961	1 169 391	1 014 958	587 344	3 403 881		8 935 735	8 708	10 314 029
Группа С											
Афганистан	63 212	47 821							47 821		111 033
Ботсвана	63 212	60 609							60 609		123 821
Бурунди	63 212	60 609							60 609		123 821
Корейская Народно-Демократическая Республика	63 212	60 609							60 609		123 821
Эритрея	63 212	60 609	24 367						84 976		148 188
Лесото	63 212	60 609							60 609		123 821
Папуа-Новая Гвинея	63 212	50 865							50 865		114 077
Соломоновы Острова	63 212	24 741							24 741		87 953
Тимор-Лешти	63 212	10 977							10 977		74 189
Туркменистан	63 212	60 609							60 609		123 821
Венесуэла (Боливарианская Республика)	537 301	65 154							65 154		602 454
Зимбабве	63 212	9 653							9 653		72 864
Всего по группе С	1 232 628	572 866	24 367	-	-	-	-		597 233	-	1 829 861
Группа D											
Аргентина	737 471										737 471
Колумбия	2 374										2 374
Эквадор	70 250										70 250
Сальвадор	26 740										26 740
Эсватини	1 222										1 222
Эфиопия	231 776										231 776
Гондурас	162										162
Кирибати	10 379										10 379
Киргизстан	12 985										12 985
Ливан	63 212										63 212
Мьянма	854										854
Непал	36 472										36 472
Пакистан	100 683										100 683
Перу	79 738										79 738
Сейшельские Острова	63 212										63 212
Сомали	63 212										63 212
Шри-Ланка	68 270										68 270
Судан	9 400										9 400
Таджикистан	53 345										53 345
Тувалу	62 193										62 193
Соединенные Штаты Америки	10 798 681										10 798 681
Вьетнам	189 636										189 636
Всего по группе D	12 682 265	-	-	-	-	-	-		-	-	12 682 265
Бывшая Соц. Федеративная Респ. Югославия							654 440		654 440		654 440
Всего	15 621 608	2 209 315	1 661 482	1 261 243	1 034 735	648 605	5 472 256		12 287 635	8 708	27 917 952

ДОБАВЛЕНИЕ В

ВЗНОСЫ И ВЫПЛАТЫ В ПОГАШЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ЗА ПРЕДЫДУЩИЕ ГОДЫ
В РАМКАХ СОГЛАШЕНИЙ ОБ УРЕГУЛИРОВАНИИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ
НА 31 декабря 2021 года

(в кан. долл.)

Договаривающиеся гос-ва	Год заключения соглашения	Срок действия согл. (годы)	Причисляется за 2021 г.		Причисляется за 2020 г.		Причисляется за 2019 г.		Причисляется на данный момент	Причисляется за предыдущие годы	К выплате в 2022 г. и в будущем	Итого к выплате
			Взнос	Доля в погашение задолжен.	Взнос	Доля в погашение задолжен.	Взнос	Доля в погашение задолжен.				
АНГОЛА	2019	10	84 283		80 812				165 095		109 241	274 336
ДЖИБУТИ	2016	10	63 212	108 231	60 609	108 231	63 385	108 231	511 898		541 154	1 053 053
ГРЕНАДА	2017	10									333 134	333 134
ГВИНЕЯ	2006	20	63 212	11 952	60 609	11 952	63 385	11 616	222 725		59 570	282 295
ЛИБЕРИЯ	2006	20	63 212	16 374	60 609	16 374	63 385	16 374	236 327	2 388	81 677	320 392
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	2006	20	63 212		60 609				123 821		50 327	174 147
ВСЕГО			337 129	136 556	323 249	136 556	190 154	136 221	1 259 866	2 388	1 175 103	2 437 356

ПРИМЕЧАНИЕ. Сумма, причитающаяся за каждый год, включает взнос за текущий год плюс сумму платежа по соглашению.

Предыдущие соглашения, выполненные или истекшие со времени последнего доклада Ассамблее на А40.

Государства-члены	Год заключения соглашения	Срок действия согл. (годы)	Состояние соглашения
Камбоджа	2001	20	Задолженность полностью погашена в 2021 г.
Острова Кука	1999	20	Задолженность полностью погашена в 2019 г.
Грузия	2006	15	Задолженность полностью погашена в 2021 г.
Ирак	2010	10	Задолженность полностью погашена в 2020 г.
Сан-Томе и Принсипи	2000	20	Срок действия истек без урегулирования задолженности. Причитающаяся сумма представлена в добавлении А (группа В)

ДОБАВЛЕНИЕ С

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ, ПРАВО ГОЛОСА КОТОРЫХ СЧИТАЕТСЯ ПРИОСТАНОВЛЕННЫМ НА 11 ИЮЛЯ 2022 ГОДА
(в кан. долл. и долл. США)

		Год		Валюта		Платеж		Задолженность						Платеж	
		Кан. долл.		Долл. США		Всего в кан. долл.	Долл. США				Всего в долл. США	Кан. долл.		Долл. США	
		2021	2020	2019	Более чем за 3 г.		2021	2020	2019	Более чем за 3 г.		Необходимо*	Необходимо*		
Группа	Государство	2021	2020	2019	Более чем за 3 г.	Всего в кан. долл.	2021	2020	2019	Более чем за 3 г.	Всего в долл. США	Необходимо*	Необходимо*		
А	Ангола	48 630	47 825		73 328	169 783	27 832	25 751		28 035	81 618	96 455	53 583		
	Джибути	36 472	35 868	37 511	220 182	330 033	20 874	19 314	20 198	504 033	564 419	192 419	249 398		
	Гвинея	36 472	35 868	37 511		109 851	20 874	19 314	20 198	74 230	134 616	109 851	88 114		
	Либерия	36 472	35 868	37 511		109 851	20 874	19 314	20 198	103 971	164 357	109 851	100 596		
	Сьерра-Леоне	36 472	35 868			72 340	20 874	19 314		39 287	79 475	72 340	40 188		
В	Антигуа и Барбуда	36 472	35 868	37 511	395 459	505 310	20 874	19 314	20 198	706 683	767 069	395 460	706 684		
	Демократическая Республика Конго	36 472	35 868	37 511	18 269	128 120	20 874	19 314	20 198		60 386	18 270	1		
	Гаити	36 472	35 868	37 511	121 499	231 350	20 874	19 314	20 198	68 635	129 021	121 500	68 636		
	Малави	36 472	35 868	37 511	395 459	505 310	20 874	19 314	20 198	350 825	411 211	395 460	350 826		
	Микронезия (Федеративные Штаты)	36 472	35 868	37 511	8 325	118 176	20 874	19 314	20 198	19 223	79 609	8 326	19 224		
	Палау	36 472	35 868	37 511	372 671	482 522	20 874	19 314	20 198	159 514	219 900	372 672	159 515		
	Сан-Томе и Принсипи	36 472	35 868	37 511	395 459	505 310	20 874	19 314	20 198	473 315	533 701	395 460	473 316		
	Южный Судан	36 472	35 868	37 511	172 749	282 600	20 874	19 314	20 198	79 205	139 591	172 750	79 206		
	Суринам	36 472	35 868	37 511	98 096	207 947	20 874	19 314	20 198	58 446	118 832	98 097	58 447		
	Сирийская Арабская Республика	36 472	35 868	37 511	207 485	317 336	20 874	19 314	20 198	113 975	174 361	207 486	113 976		
	Тонга	36 472	35 868	37 511		109 851	20 874	19 314	20 198	19 223	79 609	1	19 224		
Всего причитается		595 710	585 845	525 154	2 478 982	4 185 691	340 942	315 461	282 772	2 798 599	3 737 774	2 766 399	2 580 934		

Группа А. Государства, заключившие соглашения с Советом о ликвидации своей задолженности в течение нескольких лет, но которые не выполняют условия соглашений.

Группа В. Государства, которые имеют задолженность по взносам за три полных года или более и которые не заключили с Советом соглашений о ликвидации своей задолженности.

*Минимальная сумма выплаты в обеих валютах, необходимая для восстановления права голоса.

– КОНЕЦ –