



**АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 10 повестки дня. Задолженность по взносам**

**Пункт 47 повестки дня. Задолженность по взносам**

**ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ВОПРОСА ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ВЗНОСАМ И СИСТЕМА  
СТИМУЛИРОВАНИЯ ПОГАШЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ЗА ДЛИТЕЛЬНЫЙ СРОК**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе представлена информация о состоянии задолженности по взносам и о государствах-членах, право голоса которых считается приостановленным по состоянию на 20 сентября 2022 года. В настоящем рабочем документе также рассматривается вопрос о последствиях задержек с уплатой взносов, усилиях по сбору задолженности и системе стимулирования погашения задолженности.

Кроме того, в нем содержится следующая информация:

- в добавлении А приводится перечень государств, имеющих задолженность за 1989–2021 годы, обновленный по состоянию на 20 сентября 2022 года;
- в добавлении В приводится перечень государств, заключивших соглашения о погашении своей задолженности, обновленный по состоянию на 20 сентября 2022 года;
- в добавлении С приводится перечень государств, право голоса которых считается приостановленным по состоянию на 20 сентября 2022 года.

**Действия:** в соответствии с резолюцией А39-31 Ассамблеи Ассамблее предлагается принять к сведению информацию о достигнутом прогрессе в области погашения задолженности за длительный срок и состоянии специального счета системы стимулирования погашения задолженности за длительный срок.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со вспомогательной стратегией "Управление бюджетом и финансами"
<i>Финансовые последствия</i>	Задержки с поступлением взносов сказываются на ресурсах наличности, необходимых для выполнения программ
<i>Справочный материал</i>	A40-WP/46 Дос 10140, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года) Дос 7515, Финансовые положения ИКАО Дос 7300, Конвенция о международной гражданской авиации, подписанная в Чикаго 7 декабря 1944 года и измененная Ассамблеей ИКАО

## **1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 В статье 62 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 1944 год) предусматривается, что Ассамблея может приостанавливать право голоса в Ассамблее и Совете любого государства-члена, которое не выполняет в пределах разумного срока своих финансовых обязательств перед Организацией.

1.2 В постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи содержатся пункты, в которых от государств-членов требуется, в частности, признать необходимость выплаты своих взносов в начале того года, за который они причитаются; изложены условия, при которых государства-члены могут заключать соглашения о ликвидации задолженности за длительный срок; приводится отсылка на применимые положения статьи 62 Конвенции, касающихся приостановления права голоса. В резолюции A39-31 Ассамблеи содержится также поручение Совету активизировать осуществляемую в настоящее время политику, согласно которой государствам, имеющим задолженность, предлагается вносить предложения об ее урегулировании в соответствии с положениями этой резолюции Ассамблеи.

1.3 В резолюции A38-25 Ассамблеи дается описание системы стимулирования урегулирования долгосрочной задолженности. Кроме того, в резолюции A38-25 Ассамблеи содержится, в частности, просьба к Совету внимательно следить за вопросом невыплаченных взносов, оценивать воздействие систем стимулирования на погашение государствами задолженности и представить следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о результатах предпринятых им усилий, включая другие подлежащие рассмотрению меры. В настоящем документе рассматриваются эти требования.

## **2. СОСТОЯНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ВЗНОСАМ**

### **2.1 Состояние задолженности по взносам за 1989–2021 годы на 20 сентября 2022 года**

2.1.1 Общая сумма задолженности по взносам на 20 сентября 2022 года составляет 10,2 млн кан. долл., из которых 8,5 млн кан. долл. относятся к 2020 году и предыдущим годам, а 1,7 млн кан. долл. – к задолженности за 2021 год. Государства-члены, имеющие задолженность по состоянию на 20 сентября 2022 года, представлены ниже в разбивке на четыре группы.

**Группа А** (5 государств). Государства, заключившие соглашения с Советом о ликвидации своей задолженности в течение нескольких лет в соответствии с пунктами 3 и 4 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи. По этим соглашениям государства из группы А должны выплачивать взносы за текущий год, а также согласованные ежегодные платежи в погашение задолженности по взносам за длительный срок за прошлые годы. В добавлении В приводятся данные о положении со взносами и платежами в погашение задолженности за предыдущие годы в отношении государств из группы А по состоянию на 20 сентября 2022 года.

**Группа В** (11 государств). Государства, которые имеют задолженность за три прошлых года или более и которые не заключили с Советом соглашений о ликвидации своей задолженности.

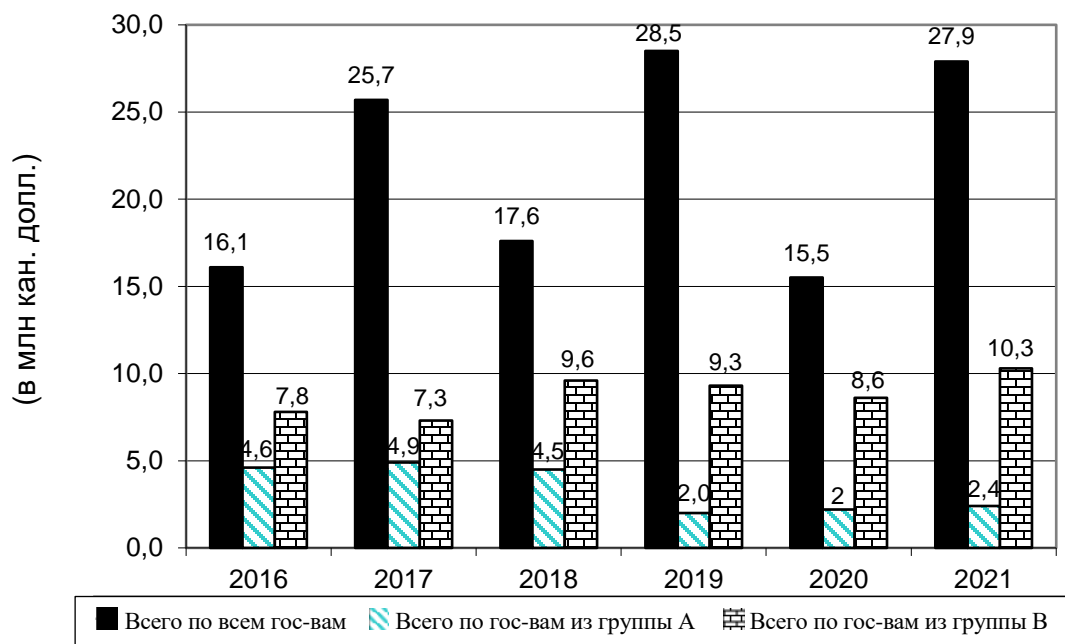
**Группа С** (4 государства). Государства, которые имеют задолженность более чем за один год, но менее чем за три прошлых года.

**Группа D** (8 государств). Государства, имеющие задолженность только за 2021 г.

2.1.2 На рис. 1 ниже приводятся сравнительные данные об общей задолженности по взносам по состоянию на 31 декабря за прошлые шесть лет с 2016 по 2021 гг. На этом рисунке по отдельности представлена также задолженность государств из группы А и из группы В.

РИСУНОК 1

## ВЗНОСЫ, ПРИЧИТАВШИЕСЯ С ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ НА 31 ДЕКАБРЯ



## 2.2 Последствия задержек с поступлением взносов

2.2.1 По-прежнему вызывают беспокойство задержка государствами-членами уплаты взносов, начисленных за текущий год, и задолженность по взносам. Возникший в 2020 году кризис ликвидности подчеркнул уязвимость ИКАО в случае непредвиденных обстоятельств, влияющих на входящие потоки денежных средств, а также важность своевременного получения взносов. В течение этого периода беспрецедентного риска Секретариат приложил значительные усилия по пересмотру приоритетности мероприятий и был вынужден ввести меры жесткой экономии, что сказалось на проведении запланированных мероприятий. Кроме того, с 2010 года Организация сообщает о дефиците наличности.

## 3. МЕРЫ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ВЗНОСАМ

### 3.1 Информирование государств об остающейся задолженности

3.1.1 Организация осуществляет сбор взносов в соответствии со статьями 6.4 и 6.5 Финансовых положений и пунктом 2 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи. В дополнение к ежемесячной рассылке государствам-членам электронных выписок со счета Секретариат направляет письма государствам в мае (о положении дел по состоянию на апрель после завершения внешней ревизии), в августе (о положении дел по состоянию на июль) и в ноябре

(о положении дел по состоянию на октябрь и для информирования государств о сумме взносов на следующий год). Информация о положении дел со взносами ежемесячно публикуется на защищенном веб-сайте ИКАО, доступ к которому имеют только государства-члены. Кроме того, региональные офисы непосредственно взаимодействуют со своими контактными лицами в регионах в целях обеспечения своевременности платежей.

### 3.2 Приостановление права голоса в соответствии с резолюцией A39-31 Ассамблеи

3.2.1 Согласно Финансовым положениям, взносы и авансы в Фонд оборотных средств подлежат выплате до первого дня финансового года, к которому они относятся, или по истечении тридцати дней после направления Генеральным секретарем уведомления о взносах, в зависимости от того, какой из этих сроков наступает позднее. На 1 января следующего финансового года любой невыплаченный остаток таких взносов, выплат по соглашениям об урегулировании задолженности и авансов в Фонд оборотных средств считается задолженностью за один год. В резолюции A39-31 Ассамблеи содержится отсылка на применимые положения статьи 62 Конвенции, касающиеся приостановления права голоса.

3.2.2 *Право голоса в Ассамблее.* Согласно пункту 6 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи, приостанавливается право голоса в Ассамблее тех государств, которые не выполняют свои финансовые обязательства перед Организацией, что приводит к задолженности, равняющейся общей сумме начисленных взносов за три предыдущих года или превышающей ее, и тех государств, которые не заключили соответствующие соглашения или не выполняют их. В добавлении С представлены 12 государств-членов, имеющих задолженность по состоянию на 20 сентября 2022 года, которые подпадают под действие статьи 62 Конвенции, касающейся приостановления права голоса. В этом пункте говорится также, что приостановление права голоса отменяется немедленно после выплаты причитающихся сумм или заключения с Советом соглашения о погашении задолженности за определенный период и выполнения его положений.

3.2.3 *Право голоса в Совете.* Согласно пункту 7 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи, приостанавливается право голоса в Совете тех государств-членов Совета, у которых имеется задолженность по начисленным годовым взносам или их части более чем за 18 месяцев. Кроме того, в этом пункте говорится, что приостановление права голоса в Совете отменяется немедленно после выплаты причитающихся сумм.

3.2.4 *Дополнительные меры, касающиеся приостановления права голоса.* Согласно пункту 10 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи, вводятся дополнительные меры в целях стимулирования государств-членов, право голоса которых приостановлено в соответствии со статьей 62 Конвенции, к своевременной уплате взносов. Эти меры по-прежнему применяются Генеральным секретарем, а их выполнение контролируется Советом.

3.2.5 *Избрание в Совет.* Согласно пункту 11 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи, правом избрания в Совет, комитеты и органы обладают только государства, не имеющие невыплаченной задолженности по взносам помимо задолженности за текущий год.

3.2.6 Выполнение всех упомянутых выше пунктов обеспечивается Секретариатом путем тщательного отслеживания ситуации с неуплаченными взносами.

### 3.3 Специальные соглашения о погашении задолженности

3.3.1 В пункте 4 постановляющей части резолюции A39-31 Ассамблеи изложены предварительные условия для заключения соглашения о погашении задолженности. На момент

проведения 40-й сессии Ассамблеи действовало десять соглашений о погашении задолженности. В сентябре 2019 года одно государство подписало новое соглашение о погашении задолженности. Из одиннадцати соглашений пять были выполнены, причем подписавшие их государства полностью погасили свою задолженность, а одно соглашение истекло, и по нему не было сделано ни одного платежа. В настоящее время действует пять соглашений о погашении задолженности. В добавлении В приводится информация о ходе выполнения этих соглашений по состоянию на 20 сентября 2022 года.

3.3.2 Для того чтобы не поощрять используемую некоторыми государствами практику внесения в ходе Ассамблеи лишь символической платы для того, чтобы заключить соглашение и восстановить свое право голоса, пункт 4 а) резолюции А39-31 Ассамблеи требует выплаты минимальной суммы в погашение задолженности по Фонду оборотных средств, взносу за текущий год в канадских долларах и долларах Соединенных Штатов Америки и в счет частичного погашения задолженности в размере 5 % от суммы задолженности.

### 3.4 Система стимулирования погашения задолженности за длительный срок

3.4.1 На 32-й сессии Ассамблеи была утверждена резолюция А32-27 о создании системы стимулирования погашения задолженности за длительный срок и соответствующего специального счета. Продолжение действия этой системы было подтверждено в пункте 3 постановляющей части резолюции А38-25 Ассамблеи, согласно которой при наличии излишка наличности, только та часть выплаты, поступающей от государства-члена, которая превышает сумму взносов за три предыдущих года и всех частичных выплат, причитающихся по соглашениям, заключенным в соответствии с пунктом 4 постановляющей части резолюции А37-32 Ассамблеи, откладывается на отдельный счет для финансирования расходов по осуществлению деятельности в области обеспечения авиационной безопасности и новых, незапланированных проектов, связанных с безопасностью полетов, и/или для повышения эффективности исполнения программ ИКАО, и эти действия должны находиться под контролем Совета.

3.4.2 В связи с сохраняющимся с 2010 года отрицательным балансом наличности средства на этот отдельный счет в текущий трехлетний период не поступали. В связи с этим отдельного рабочего документа Ассамблеи, касающегося системы стимулирования погашения задолженности за длительный срок, представлено не будет. Оставшийся в фонде системы стимулирования излишек в размере 0,2 млн кан. долл. будет направлен в бюджет Регулярной программы на следующий трехлетний период.

## 4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Одним из приоритетов для обеспечения бесперебойной работы ИКАО по-прежнему является своевременная уплата начисленных взносов. В связи с этим предлагается и впредь применять представленные в резолюции А39-31 Ассамблеи меры. Государствам из Группы В настоятельно рекомендуется заключать соглашения о погашении своей задолженности частями, как предусматривается в пункте 4 постановляющей части резолюции А39-31 Ассамблеи.

-----

ДОБАВЛЕНИЕ А

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ВЗНОСАМ ЗА 1989-2021 ФИНАНСОВЫЕ ГОДЫ  
ПО СОСТОЯНИЮ НА 20 СЕНТЯБРЯ 2022 ГОДА  
(в кан. долл.)

Государства-члены	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015-1989	Годы (2015-1989)	Общая сумма задолжен. 1989-2020	Фонд оборотных средств	Всего причитается
<b>Группа А</b>											
Джибути	63 796	61 150	63 950				879 961	(2015-1994)	1 005 061		1 068 857
Гренада						61 819	218 482	(2015-2011)	280 301		280 301
Гвинея	63 796	19 058					73 085	(1997-1996)	92 143		155 939
Либерия	63 796	30 700					100 194	(2003-1995)	130 894		194 690
Сьерра-Леоне							51 427	(2003-1997)	51 427		51 427
Всего по группе А	191 388	110 908	63 950			61 819	1 323 148		1 559 825		1 751 213
<b>Группа В</b>											
Антигуа и Барбуда	63 796	61 150	63 950	60 864	59 569	61 819	1 135 400	(2015-1989)	1 442 752	2 855	1 509 403
Демократическая Республика Конго	63 796	61 150	63 950	18 269					143 370		207 166
Доминика	63 796	61 150	42 633						103 783	1 325	168 904
Гамбия	63 796	61 150	62 317						123 467		187 263
Гаити	63 796	61 150	63 950	60 864	59 569	61 819	29 090	(2015)	336 442		400 238
Малави	63 796	61 150	63 950	60 864	59 569	61 819	672 437	(2015-2002)	979 789		1 043 585
Микронезия (Федеративные Штаты)	63 796	61 150	63 950	33 488				(2015-2014)	158 588		222 384
Палау	63 796	61 150	63 950	60 864	59 569	61 819	399 223	(2015-2008)	706 575		770 371
Сан-Томе и Принсипи	63 796	61 150	63 950	60 864	59 569	61 819	832 777	(2015-1992)	1 140 129		1 203 925
Южный Судан	63 796	61 150	63 950	60 864	59 569	61 819	94 176	(2015-2014)	401 528		465 324
Сирийская Арабская Республика	63 796	61 150	63 950	60 864	59 569	61 819	174 426	(2015-2013)	481 778		545 574
Всего по группе В	701 757	672 650	680 502	477 805	416 984	432 732	3 337 530		6 018 202	4 180	6 724 139
<b>Группа С</b>											
Афганистан	63 796	48 082							48 082		111 879
Ботсвана	63 796	61 150							61 150		124 946
Лесото	63 796	61 150							61 150		124 946
Соломоновы Острова	63 796	25 282							25 282		89 078
Всего по группе С	255 184	195 665							195 665		450 849
<b>Группа D</b>											
Эквадор	70 856										70 856
Иран (Исламская Республика)	306 905										306 905
Кирибати	6 376										6 376
Ливан	63 796										63 796
Ливия	2 137										2 137
Пакистан	10 276										10 276
Таджикистан	53 929										53 929
Тувалу	62 777										62 777
Всего по группе D	577 053										577 053
Бывшая Соц. Федеративная Респ. Югославия							668 745		668 745		668 745
Всего	1 725 382	979 223	744 452	477 805	416 984	494 551	5 329 423		8 442 437	4 180	10 171 998

-----

**ДОБАВЛЕНИЕ В**

**ВЗНОСЫ И ВЫПЛАТЫ В ПОГАШЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ЗА ПРЕДЫДУЩИЕ ГОДЫ  
В РАМКАХ СОГЛАШЕНИЙ ОБ УРЕГУЛИРОВАНИИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ  
НА 20 СЕНТЯБРЯ 2022 ГОДА**

(в кан. долл.)

Договаривающиеся гос-ва	Год заключения соглашения	Срок действия согл. (годы)	Причисляется за 2021 г.			Причисляется за 2020 г.			Причисляется за 2019 г.			К выплате в 2022 г. и в будущем	Итого к выплате
			Взнос	Доля в погашение задолжен.	Доля в погашение задолжен.	Взнос	Доля в погашение задолжен.	Доля в погашение задолжен.	Взнос	Доля в погашение задолжен.	Доля в погашение задолжен.		
ДЖИБУТИ	2016	10	63 796	109 995	61 150	109 995	63 950	109 995	518 881		549 975	1 068 856	
ГРЕНАДА	2017	10									280 301	280 301	
ГВИНЕЯ	2006	20	63 796	12 213	19 058				95 067		60 872	155 939	
ЛИБЕРИЯ	2006	20	63 796	16 732	30 700				111 228		83 463	194 690	
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	2006	20									51 427	51 427	
<b>ВСЕГО</b>			<b>191 388</b>	<b>138 940</b>	<b>110 908</b>	<b>109 995</b>	<b>63 950</b>	<b>109 995</b>	<b>725 176</b>		<b>1 026 037</b>	<b>1 751 213</b>	

ПРИМЕЧАНИЕ. Сумма, причитающаяся за каждый год, включает взнос за текущий год плюс сумму платежа по соглашению.

Предыдущие соглашения, выполненные или истекшие со времени последнего доклада Ассамблеи на А40.

Государства-члены	Год заключения соглашения	Срок действия согл. (годы)	Состояние соглашения
Ангола	2019	10	Задолженность полностью погашена в 2022 г.
Камбоджа	2001	20	Задолженность полностью погашена в 2021 г.
Острова Кука	1999	20	Задолженность полностью погашена в 2019 г.
Грузия	2006	15	Задолженность полностью погашена в 2021 г.
Ирак	2010	10	Задолженность полностью погашена в 2020 г.
Сан-Томе и Принсипи	2000	20	Срок действия истек без урегулирования задолженности. Причитающаяся сумма

-----

### ДОБАВЛЕНИЕ С

#### ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ, ПРАВО ГОЛОСА КОТОРЫХ СЧИТАЕТСЯ ПРИОСТАНОВЛЕННЫМ НА 20 СЕНТЯБРЯ 2022 ГОДА (в кан. долл. и долл. США)

		Задолженность									Платеж		
		Кан. долл.				Всего в кан. долл.	Долл. США				Всего в долл. США	Кан. долл.	Долл. США
		2021	2020	2019	Более чем за 3 года		2021	2020	2019	Более чем за 3 года		Необходимо*	Необходимо*
Группа	Государство	2021	2020	2019	Более чем за 3 года	Всего в кан. долл.	2021	2020	2019	Более чем за 3 года	Всего в долл. США	Необходимо*	Необходимо*
А	Джибути	36 472	35 868	37 511	220 182	330 033	20 874	19 314	20 198	504 033	564 419	192 419	249 398
	Гвинея	36 472	19 058			55 530	20 874			55 832	76 706	55 530	30 204
	Либерия	36 472	30 700			67 172	20 874			76 543	97 417	67 172	33 656
В	Антигуа и Барбуда	36 472	35 868	37 511	395 459	505 310	20 874	19 314	20 198	706 683	767 069	395 460	706 684
	Демократическая Республика Конго	36 472	35 868	37 511	18 269	128 120	20 874	19 314	20 198		60 386	18 270	1
	Гаити	36 472	35 868	37 511	121 499	231 350	20 874	19 314	20 198	68 635	129 021	121 500	68 636
	Малави	36 472	35 868	37 511	395 459	505 310	20 874	19 314	20 198	350 825	411 211	395 460	350 826
	Микронезия (Федеративные Штаты)	36 472	35 868	37 511	8 325	118 176	20 874	19 314	20 198	19 223	79 609	8 326	19 224
	Палау	36 472	35 868	37 511	372 671	482 522	20 874	19 314	20 198	159 514	219 900	372 672	159 515
	Сан-Томе и Принсипи	36 472	35 868	37 511	395 459	505 310	20 874	19 314	20 198	473 315	533 701	395 460	473 316
	Южный Судан	36 472	35 868	37 511	172 749	282 600	20 874	19 314	20 198	79 205	139 591	172 750	79 206
	Сирийская Арабская Республика	36 472	35 868	37 511	207 485	317 336	20 874	19 314	20 198	113 975	174 361	207 486	113 976
<b>Всего причитается</b>		<b>437 664</b>	<b>408 438</b>	<b>375 110</b>	<b>2 307 557</b>	<b>3 528 769</b>	<b>250 488</b>	<b>193 140</b>	<b>201 980</b>	<b>2 607 782</b>	<b>3 253 390</b>	<b>2 402 506</b>	<b>2 284 642</b>

Группа А. Государства, заключившие соглашения с Советом о ликвидации своей задолженности в течение нескольких лет, но которые не выполняют условия соглашений.

Группа В. Государства, которые имеют задолженность по взносам за три полных года или более и которые не заключили с Советом соглашений о ликвидации своей задолженности.

\*Минимальная сумма выплаты в обеих валютах, необходимая для восстановления права голоса.