

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 25 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность****ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ИКАО.  
ПОЛИТИКА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе представлены общий обзор деятельности в рамках Программы технического сотрудничества ИКАО за трехлетний период 2019–2021 гг., включая проекты технического сотрудничества и технической помощи, Программу ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV) и пакеты внедрения (iPack), осуществляемой под руководством Управления технического сотрудничества (ТСВ) в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB), и обновленная информация о реализации политики и стратегии ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи и ее эволюции в направлении новой "Политики ИКАО в области оказываемой государствам поддержки внедрения", утвержденной Советом в 2022 году.

В добавлении А к этому докладу приводится анализ результатов выполнения Программы технического сотрудничества в 2019–2021 гг. как с финансовой точки зрения, так и с точки зрения не поддающихся количественному измерению показателей деятельности. В добавлении В к докладу представлена информация о результатах деятельности Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC) за трехлетний период 2019–2021 гг., дополненная данными о распределении расходов между Фондом AOSC и бюджетом Регулярной программы в отчетный период. В добавлении С представлено предложение о внесении необходимых обновлений и изменений редакционного характера в резолюцию A40-24 Ассамблеи "Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи" для принятия их Ассамблеей.

**Действия:** Ассамблее предлагается принять пересмотренное *Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи*, изложенное в добавлении С, которое заменяет резолюцию A40-24 Ассамблеи.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями.
<i>Финансовые последствия</i>	Программа технического сотрудничества финансируется правительствами, донорами, финансовыми учреждениями и другими организациями, делающими взносы в финансовом и натуральном выражении для реализации проектов технического сотрудничества и помощи. Управление технического сотрудничества (ТСВ) осуществляет свою деятельность на основе самофинансирования и принципа возмещения расходов.
<i>Справочный материал</i>	A41-WP/24, A41-WP/47 Dос 10140 "Действующие резолюции Ассамблеи" (по состоянию на 4 октября 2019 года) Dос 10136, A40-EX (Доклад и протоколы Исполнительного комитета)

## 1. ОБЩИЙ ОБЗОР

1.1 Программа технического сотрудничества ИКАО является основным оперативным инструментом укрепления целей Организации в области технического сотрудничества, включая расширение возможностей государств по внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) ИКАО. Ее непреходящая важность подтверждена в ряде резолюций Ассамблеи, в частности в *Сводном заявлении о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи* (резолюция А40-24), согласно которому Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняющим функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS, PANS и глобальных, региональных и национальных авиационных планов, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов. Кроме того, она является одним из основных инструментов ИКАО для оказания государствам поддержки в устранении выявленных недостатков и улучшении положения в области гражданской авиации, в частности в рамках программ ИКАО по проведению проверок и в ходе деятельности региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG).

1.2 Цель данного доклада заключается в демонстрации результатов выполнения Программы технического сотрудничества в течение трехлетнего периода 2019–2021 годов как с финансовой точки зрения, так и с точки зрения не поддающихся количественному измерению показателей деятельности, а также в предоставлении обновленной информации о политике и стратегии оказания поддержки внедрения в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Поскольку в документе представлен общий обзор деятельности за отчетный период, дополнительная подробная информация оперативного характера, включая краткое описание целей и основных результатов каждого проекта в разбивке по типу, региону и стратегической цели, приводится в годовых докладах Совета Ассамблеи за 2019, 2020 и 2021 годы (*Исполнительный комитет, доклад по пункту 11 повестки дня*). Доклад о Программе технической помощи ИКАО представлен в документе А41-WP/24.

1.3 В течение трехлетнего периода Управление технического сотрудничества (ТСВ) разработало ряд проектов, финансируемых в основном правительствами или поставщиками обслуживания, которые внесли вклад в достижение целей в области безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития и охраны окружающей среды во всем мире. В течение этого периода помощь получили более 138 стран и 10 организаций при реализации в среднем 98 проектов технического сотрудничества, технической помощи и осуществления Программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV) в год, помимо выпуска 32 пакетов внедрения ИКАО (iPack).

1.4 Техническое сотрудничество представляет собой динамичную и сложную область деятельности в быстро меняющейся технологической среде, влияющей на потребности государств и интересы партнеров по развитию и поэтому требующей инновационных подходов для эффективного решения неизбежных проблем, повышения качества результатов, повышения потенциала и эффективности, обеспечения более высокой надежности в отношении соблюдения SARPS и укрепления конкурентоспособности на глобальном авиационном рынке в рамках усиленного подхода "Единая ИКАО" в целях достижения большей синергии. Таким образом, в этом отчетном периоде была разработана и одобрена Советом новая стратегия и бизнес-модель Управления технического сотрудничества, направленная на повышение качества обслуживания, предоставляемого в партнерстве с другими управлениями и региональными бюро ИКАО, и обеспечение большей пользы для государств – членов ИКАО. В целях последовательной

организации внедрения новой бизнес-модели Совет одобрил поэтапный подход, принимая во внимание ключевые инициативы, планируемые к реализации в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

1.5 Краткосрочный этап был посвящен интеграции Программы глобальной подготовки авиационных специалистов (GAT) ИКАО в ТСВ. Перенос центра GAT в ТСВ, заверченный в 2019 году, позволил обеспечить взаимодействие в области определения и развития новых деловых возможностей за счет расширения портфеля продуктов и услуг, включившего в себя каталог GAT, укрепления механизмов сотрудничества и взаимодействия с региональными бюро и поддержки совместных рекламно-просветительских мероприятий для распространения информации о ТСВ и привлечения внимания к нему.

1.6 В целях обеспечения гармонизированного и последовательного подхода ко всей деятельности по поддержке внедрения, осуществляемой ИКАО, на среднесрочном этапе проводилось согласование управления программами, проектами и мероприятиями ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи. Подробное описание соответствующих политических и стратегических соображений представлено в разделе 2 ниже.

1.7 В рамках долгосрочного этапа внедрения бизнес-модели и в соответствии с рекомендациями по итогам внешней ревизии функция управления закупками Управления была перенесена в Административное управление (ADB) в декабре 2021 года, что способствовало гармонизации с системой Организации Объединенных Наций и дальнейшему надлежащему разделению обязанностей для избежания потенциальных конфликтов интересов, обеспечения надежной системы внутреннего контроля, снижения этических рисков и согласования с передовыми методами управления. Кроме того, для укрепления закупочной деятельности в рамках Организации в отчетном периоде был утвержден новый Кодекс закупок ИКАО. Новый кодекс предполагает полную реорганизацию процессов закупок и вводит систему двух конвертов и механизм опротестовывания результатов торгов. Также он содержит подробные руководящие указания для закупочного персонала и подателей заявок по процедурным вопросам, правилам и положениям, таким как подготовка планов закупок, выполнение долгосрочных соглашений, механизмы оценки и оценка деятельности поставщиков, а также соответствующие контакты с государствами.

1.8 В рамках долгосрочного этапа также рассматривался вопрос об интеграции Секции управления доходами и продукцией (RPM) в структуру ТСВ начиная с 15 июня 2022 года. Ожидается, что объединение всей деятельности по генерированию доходов в рамках единого органа будет способствовать повышению компетентности в области ведения бизнеса, развитию взаимодействия и инноваций, более эффективному использованию интеллектуальной собственности ИКАО и повышению диверсификации источников доходов.

1.9 Переходящий план производственно-финансовой деятельности ТСВ, закладывающий основу для более эффективного и результативного достижения целей Управления в течение трехлетнего периода и в дальнейшем, претерпел изменения за счет включения в него принципов, берущих свое начало в методике сбалансированной системы учета результатов с расширенными ключевыми показателями эффективности (КПЭ) и стратегических инициативах. Этот подход обеспечивает более надежное и упрощенное управление эффективностью, при этом план продолжает служить дорожной картой взаимодействия между ТСВ и Советом, способствуя выполнению его руководящей роли.

1.10 С учетом самофинансирования Управления, при котором ТСВ должно покрывать свои административные расходы и одновременно обеспечивать минимальный уровень ставок вспомогательных расходов, основная задача на отчетный период 2019–2021 годов заключалась в изменении тенденции к сокращению объема реализации Программы технического сотрудничества, которая, будучи усугубленной негативным воздействием пандемии COVID-19 на инвестиции в развитие гражданской авиации и медленным восстановлением сектора, привела к уменьшению накопленного резерва Фонда АОС на 4,4 млн кан. долл. – с 12,5 до 8,1 млн кан. долл. на конец трехлетнего периода в 2021 году. Для восстановления благоприятного финансового положения Фонда АОС были внедрены комплексные стратегические меры и меры экономии, с тем чтобы, с одной стороны, сократить эксплуатационные расходы, а с другой – увеличить объем Программы путем диверсификации ее портфеля продуктов и услуг, а также ее источников доходов посредством более активной информационно-просветительской работы во всех регионах и сведения к минимуму ее зависимости от неэксплуатационных источников доходов, таких как процентный доход, курсы обмена валют и другие факторы, не находящиеся под полным контролем ИКАО, при сохранении возможности Управления осуществлять проекты при разумных затратах и предоставлять качественные услуги государствам-членам.

1.11 В числе своих стратегических приоритетов на трехлетний период ТСВ определило необходимость сосредоточить свои усилия на переходе от модели, зависящей от единственного источника доходов, к комплексной модели, которая смягчает спад в объеме традиционных услуг по осуществлению проектов. Эта стратегия диверсификации источников доходов обусловила необходимость разработки и предоставления новых продуктов на основе SARPS Организации. Кроме того, беспрецедентное воздействие пандемии COVID-19 на отрасль воздушного транспорта еще более обострило необходимость предоставления со стороны ИКАО своевременной, всесторонней и единообразной поддержки ее государствам-членам в реализации их усилий по возобновлению, восстановлению и обеспечению устойчивости отрасли посредством запуска инициативы по iPack в 2020 году, охватывающей различные области гражданской авиации.

1.12 На основе более эффективной координации, сотрудничества и взаимодействия между ТСВ, Аэронавигационным управлением (АНВ), Авиатранспортным управлением (АТВ) и региональными бюро в течение трехлетнего периода и в качестве дополнительного примера преимуществ подхода "Единая ИКАО" было осуществлено совместное мероприятие по планированию проектов, которое за счет задействования информационно-разъяснительных функций региональных бюро и их подробного знания региональных потребностей выявило ряд государств, нуждающихся в поддержке ИКАО, во всех регионах и их конкретные потребности, которые могут быть удовлетворены путем осуществления проектов в сфере гражданской авиации. ИКАО будет наращивать усилия по мобилизации ресурсов для оказания поддержки государствам-бенефициарам, которым, вероятно, потребуется финансирование из других источников для осуществления этих проектов.

1.13 В течение трехлетнего периода Управление технического сотрудничества также претерпело ряд внутренних структурных изменений в рамках его новой бизнес-модели, которые повлияли на его процессы и соответствующую документацию, а также на функции и обязанности персонала. Одним из таких изменений стало внедрение стандартной методики для сквозного управления проектами на основе предполагающего всестороннее сотрудничество принципа "единого процесса" (OSP), согласованной с общепризнанными стандартами управления проектами и включающей соответствующий передовой опыт, которая улучшила внутреннюю координацию, укрепила механизмы управления, усовершенствовала мониторинг, отчетность и оценку проектов и повысила качество управления эффективностью на уровне Управления, что привело к более эффективной и результативной реализации проектов. После первичной сертификации Управления по стандарту ИСО 9001:2015 в 2018 году соответствие системы менеджмента качества (СМК) этому

стандарту было полностью подтверждено внешним ревизором и она была признана удовлетворительной, что показала ее успешная повторная сертификация в 2021 году.

1.14 В ходе постоянного процесса совершенствования своих методов работы ТСВ регулярно отслеживает и анализирует степень удовлетворенности заказчиков в целях своевременной и более качественной реализации проектов. В дополнение к регулярным мероприятиям по сбору и анализу отзывов заказчиков о степени их удовлетворенности в этом трехлетнем периоде было увеличено количество опросов заказчиков, направляемых в региональные бюро в отношении проектов, для которых ТСВ предоставляет административную поддержку, и в государства-заказчики, внедрившие недавно выпущенные iPак. Примечательно одобрение Советом в 2020 году усовершенствованной методики определения удовлетворенности заказчиков для независимых сторонних опросов, проводимых, начиная с 2015 года, раз в два года в отношении всех текущих и недавно завершенных проектов. Новая методика повышает степень анонимности респондентов, обеспечивает разбивку респондентов по стратегическим или оперативным функциям, оценивает ключевые стратегические аспекты и расширяет состав опрашиваемых, включая в него потенциальных заказчиков, в настоящее время не обслуживаемых Управлением. Последние результаты опросов, в полной мере учитывающих новые требования, показывают, что степень удовлетворенности существующих и прошлых заказчиков ТСВ остается высокой, при этом значительное количество респондентов демонстрируют высокую степень готовности вновь обратиться к услугам ТСВ при реализации будущих проектов.

1.15 Принимая во внимание то, что управление риском всегда было неотъемлемой частью деятельности Управления технического сотрудничества на общеорганизационном, программном и проектном уровнях, посредством официального введения в действие реестра рисков Управления в рамках его СМК и его последующего совершенствования, автоматизации, документирования и полного согласования с системой общеорганизационного управления рисками (ОУР) ИКАО, одобренной Советом в феврале 2021 года, Управление получило возможность в рабочем порядке регистрировать и устранять повторяющиеся и несистематические риски, возникающие или могущие возникнуть в контексте его деятельности, с использованием структурированного, систематического и комплексного подхода.

1.16 Наряду с инициативами по совершенствованию методов работы Управления в период 2019–2021 годов было начато цифровое преобразование ТСВ совместно с разработкой Комплексной системы управления эффективностью и отчетности о ней, предназначенной для систематического сбора информации для целей мониторинга, отчетности, обучения и стратегического планирования, которая включает всеобъемлющий набор отчетов и информационных табло стратегической важности, разработанных в целях обеспечения целостного представления о результатах деятельности Управления.

1.17 Наконец, в этом отчетном периоде продолжались усилия Управления по совершенствованию и модернизации его действующего реестра международных экспертов и зарегистрированных консалтинговых компаний с целью его превращения в "Глобальную базу данных высококвалифицированных авиационных специалистов", проверенных и технически утвержденных экспертами в предметной области в тесном сотрудничестве с техническими управлениями ИКАО. Особое внимание уделялось непрерывному обучению и развитию в рамках авиационных специальностей в соответствии с текущими обновлениями SARPS ИКАО в целях обеспечения постоянного притока экспертов практически во всех областях гражданской авиации, обладающих современными и актуальными знаниями, а также техническими и эксплуатационными навыками, связанными со стратегическими целями ИКАО.

## 2. **НОВАЯ ПОЛИТИКА ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ВНЕДРЕНИЯ**

2.1 Следует напомнить, что в 2007 году было решено, что ИКАО в целом переключит свое внимание на внедрение для более эффективного сосредоточения своих ресурсов на оказании помощи государствам во внедрении SARPS. В результате этого Организация претерпела смену парадигмы, по итогам которой поддержка внедрения, до этого находившаяся в исключительной компетенции ее Управления технического сотрудничества как главного инструмента ИКАО по оказанию поддержки государствам в устранении их недостатков в сфере гражданской авиации, была расширена на другие области деятельности Организации, ранее посвященные только разработке SARPS и ревизионной деятельности. Это событие привело к перераспределению обязанностей в отношении проектов и мероприятий по поддержке внедрения в соответствии с их источником финансирования: техническая помощь может финансироваться из регулярного бюджета и фондов добровольных взносов ИКАО и координируется главным образом через региональные бюро и секции поддержки внедрения Аэронавигационного и Авиатранспортного управлений, а техническое сотрудничество финансируется правительствами государств-получателей и организациями-получателями и осуществляется Управлением технического сотрудничества, которое также предоставляет техническую помощь, если решение об этом принято Генеральным секретарем. Опыт, полученный при применении этого подхода, позволил Организации понять собственные недостатки, важность координации и сотрудничества в отношении этих видов деятельности, а также возможности в области разработки ее стратегий поддержки внедрения для задействования полного потенциала и объединенных усилий ИКАО в целях осуществления ее миссии и более эффективного удовлетворения нужд государств при стимулировании мобилизации ресурсов и партнерских связей с отраслью и другими заинтересованными сторонами.

2.2 Осознавая основополагающее значение укрепления сотрудничества и координации для избежания дублирования и избыточности и обеспечения более эффективного распределения ограниченных ресурсов, имеющихся у Организации, Совет в этой связи одобрил предложение о согласовании управления программами технического сотрудничества и технической помощи ИКАО в рамках инициативы "Единая ИКАО" в целях достижения совместного и последовательного подхода ко всем мероприятиям по поддержке внедрения. В результате этого в марте 2022 года Советом была утверждена новая "[Политика ИКАО в области оказываемой государствам поддержки внедрения](#)", направленная на укрепление и гармонизацию координации и управления программами, проектами, продуктами, услугами и мероприятиями по поддержке внедрения, которая объединяет эти усилия в рамках бизнес-плана ИКАО и обеспечивает актуальность, эффективность и последовательность содержания и реализации поддержки, предоставляемой государствам во всех областях гражданской авиации, вне зависимости от источника помощи или соответствующего механизма финансирования.

2.3 Создание партнерских связей и объединение ресурсов необходимо для обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования поддержки внедрения и недопущения дублирования усилий. С учетом того, что значительная доля государств – членом ИКАО испытывает нехватку необходимых средств для эффективного и последовательного развития инфраструктуры и людских ресурсов гражданской авиации, ожидается, что новая Политика позволит активизировать сотрудничество ИКАО с внутренними и внешними заинтересованными сторонами, свести к минимуму дублирование усилий, облегчить мобилизацию ресурсов и оптимизировать распределение ресурсов. Кроме того, укрепляя основанный на потребностях подход в поддержку инициативы "Ни одна страна не остается без внимания", Политика подтверждает важность удовлетворения потребностей государств в развитии. При том что приоритет будет и далее отдаваться расширению возможностей государств по реализации

стратегий, планов, SARPS, PANS и инструктивного материала ИКАО и обеспечению эффективного и действенного надзора и контроля, предполагается, что Политика будет более эффективно поддерживать внедрение существующих и новых SARPS.

2.4 В *Сводном заявлении о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи*, принятом 40-й сессией Ассамблеи в резолюции А40-24, изложены общие принципы, долгосрочная политика и фундаментальные задачи, которыми Организация руководствуется при осуществлении своей деятельности в области технического сотрудничества и технической помощи. В добавлении С предлагается обновление к резолюции А40-24, включающее необходимые изменения и редакционные поправки, для принятия Ассамблеей.

-----



## ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРОГРАММЫ

### *Общий объем освоения Программы*

1. Общий объем освоенной (осуществленной) программы технического сотрудничества в трехгодичный период 2019–2021 гг. составил 168,7 млн долл. США. По сравнению с предыдущими двумя трехлетними периодами (389,7 млн долл. США и 356,2 млн долл. США соответственно) в таблице 1 показано продолжающееся сокращение на 8,6 % и 52,6 % в каждом трехгодичном периоде.

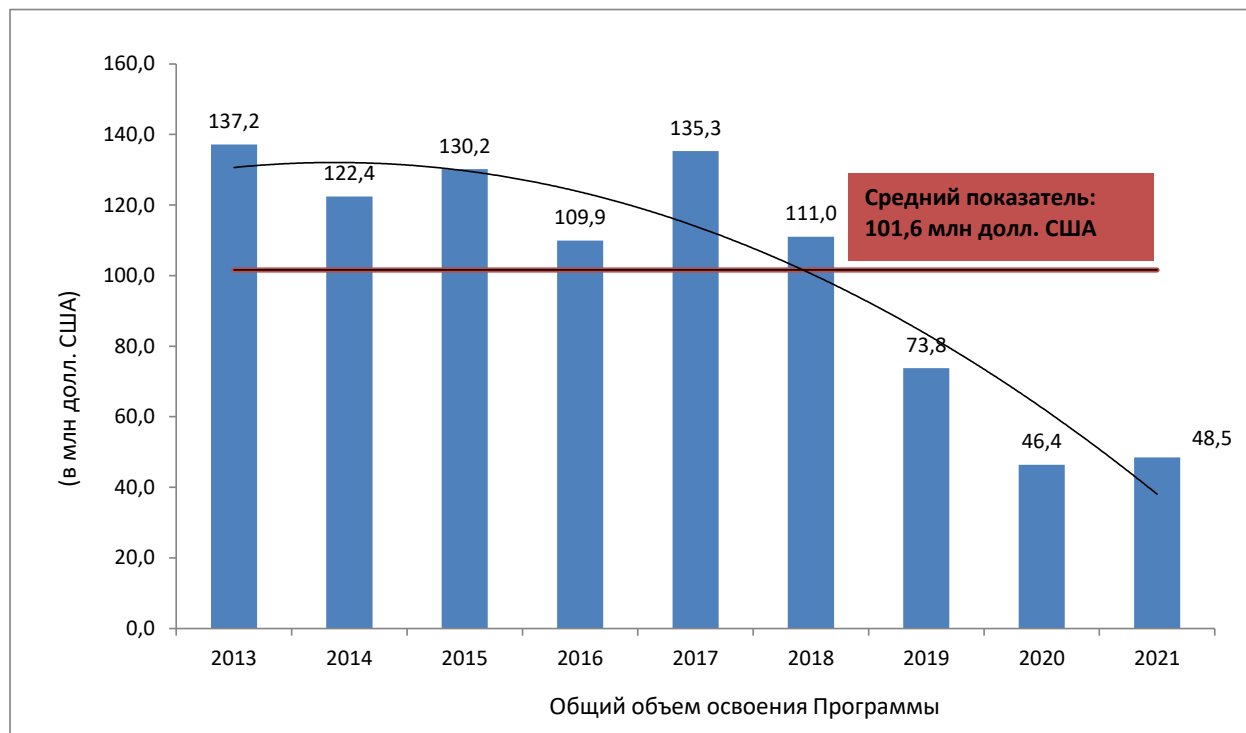
**Таблица 1. Общий объем освоения Программы**

Общий объем освоения программы (в долл. США)					
2013	137 158 149	2016	109 888 189	2019	73 845 065
2014	122 367 931	2017	135 322 442	2020	46 413 057
2015	130 181 131	2018	110 976 637	2021	48 491 490
<b>389 707 211</b>		<b>356 187 268</b>		<b>168 749 612</b>	

### *Тенденция осуществления Программы по годам*

2. На диаграмме 1 показана тенденция реализации Программы за последние три трехлетних периода с общими изменениями в Программе, произошедшими под влиянием нескольких факторов, находящихся вне контроля ИКАО, поскольку проекты выполняются по запросу государств и зависят от своевременного выделения средств и утверждения деятельности правительствами. В 2013 году был зарегистрирован наибольший объем освоения Программы за последние три трехлетних периода, составивший 137,2 млн долл. США, за которым последовал 2017 год с освоением в размере 135,3 млн долл. США, что частично объясняется крупными закупками авиационного оборудования и крупномасштабной деятельностью, связанной с аэронавигационным обслуживанием и развитием аэропортов. В то время как в течение трехгодичного периода 2016–2018 годов годовой объем осуществления Программы постепенно уменьшался и составил 111,0 млн долл. США, резкое уменьшение до 46,4 млн долл. США наблюдалось в 2020 году главным образом в результате прямого воздействия пандемии COVID-19 на инвестиции в развитие гражданской авиации, при этом текущий трехгодичный период завершается с объемом освоения программы в размере 48,5 млн долл. США в 2021 году, поскольку по-прежнему сказываются медленные темпы восстановления авиационного сектора. По сравнению с предыдущим отчетным периодом скользящий средний показатель за последние три трехгодичных периода сократился со 120,4 млн долл. США в период с 2010 по 2018 год до 101,6 млн долл. США в период с 2013 по 2021 год. Для полного возмещения ИКАО своих административных расходов необходимо в среднем реализовывать около 120,0 млн долл. США в год.

Диаграмма 1. Объемы освоения Программы по годам



### *Источники финансирования*

3. Общие источники финансирования остаются относительно схожими с предыдущим трехгодичным периодом, т. е. на правительства, финансирующие собственные проекты и приоритеты, приходилась преобладающая доля (98,6 %) финансирования. Взносы доноров составили 2,5 млн долл. США (1,4 %) по сравнению с 1,8 млн долл. США (0,5 %) и 2,7 млн долл. США (0,7%) в периоды 2016–2018 и 2013–2015 годов соответственно. В таблице 2 приводится краткое описание внешних источников финансирования с разбивкой по донорам в рамках механизма ИКАО по финансированию выполнения целей и фондов добровольных взносов ИКАО.

**Таблица 2. Внешние источники финансирования в 2013–2021 гг.  
(в долл. США)**

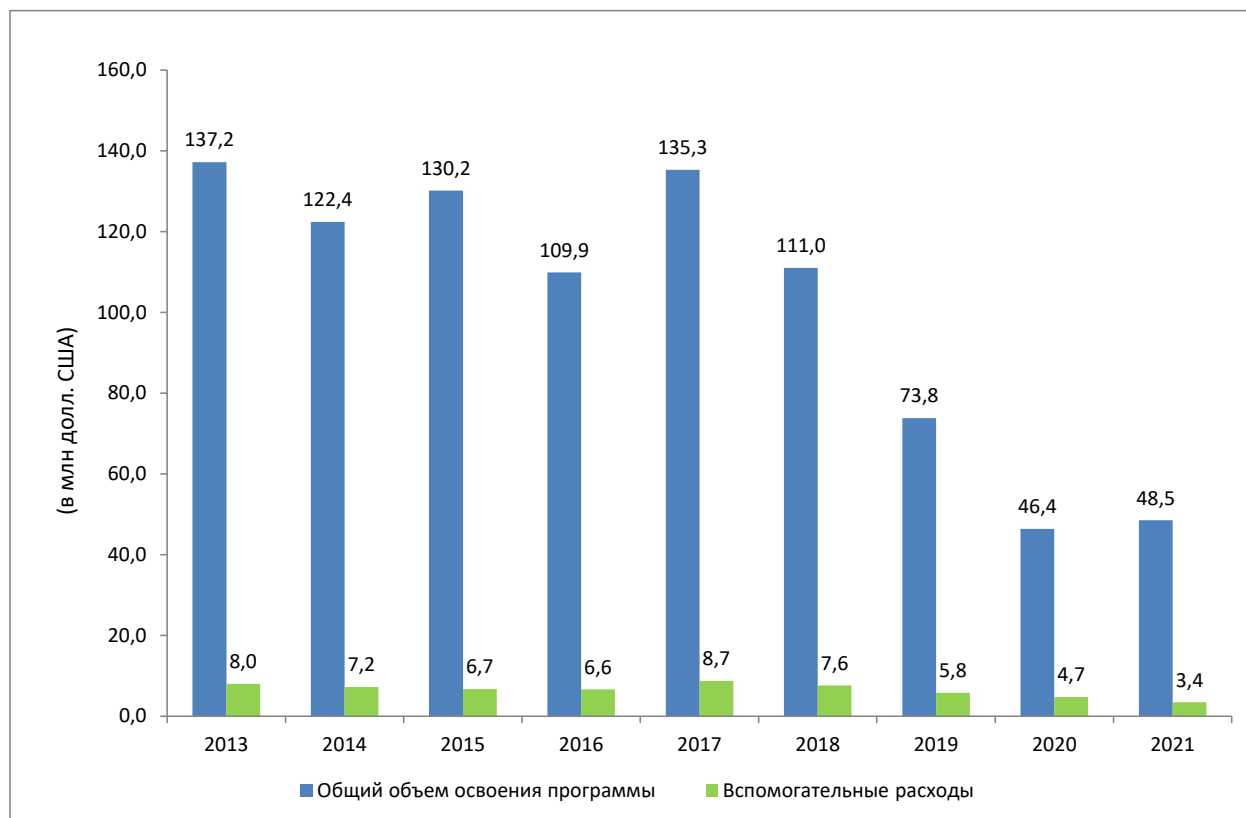
Источник финансирования	Годы			Итого
	2013-2015	2016-2018	2019-2021	
"Эрбас"	208 119	250 000	750 000	<b>1 208 119</b>
Авиационная радионавигационная служба Таиланда	0	20 000	0	<b>20 000</b>
Aerovias de Integracion Regional S.A. (LATAM)	0	0	52 680	<b>52 680</b>
АКГА	0	0	115 015	<b>115 015</b>
АСЕКНА	0	0	592 179	<b>592 179</b>
AVSEC	235 590	98 400	0	<b>333 990</b>
BCDA Aeronautical Solutions LLC (Венесуэла)	0	0	171 165	<b>171 165</b>
"Боинг"	208 616	272 009	450 000	<b>930 625</b>
C.M.R. S.A.S. Колумбия	0	0	16 100	<b>16 100</b>
КОЕСНА	0	0	49 925	<b>49 925</b>
Corporacion de la Industria Aeronautica Colombiana	0	0	15 390	<b>15 390</b>
ГДГА Чили	0	13 400	0	<b>13 400</b>
Endeavour Aviation Abidjan SARL	0	0	55 635	<b>55 635</b>
ФАУ	23 431	280 500	0	<b>303 931</b>
Франция	431 645	0	0	<b>431 645</b>
INAC	0	0	21 778	<b>21 778</b>
Межамериканский банк развития	0	0	48 000	<b>48 000</b>
LAN. Перу S.A.	0	0	20 300	<b>20 300</b>
Selex ES Technologies Ltd.	0	26 879	0	<b>26 879</b>
Испания	121 875	10 248	0	<b>132 123</b>
Министерство транспорта Канады	183 486	77 694	68 854	<b>330 034</b>
ДОПМООН	279 600	314 175	0	<b>593 775</b>
ЮНОПС	0	11 536	0	<b>11 536</b>
Фонд безопасности полетов (SAFE)	1 013 564	276 521	37 120	<b>1 327 205</b>
SPCR	0	196 000	0	<b>196 000</b>
<b>Итого</b>	<b>2 705 926</b>	<b>1 847 362</b>	<b>2 464 141</b>	<b>7 017 429</b>

**Вспомогательные расходы**

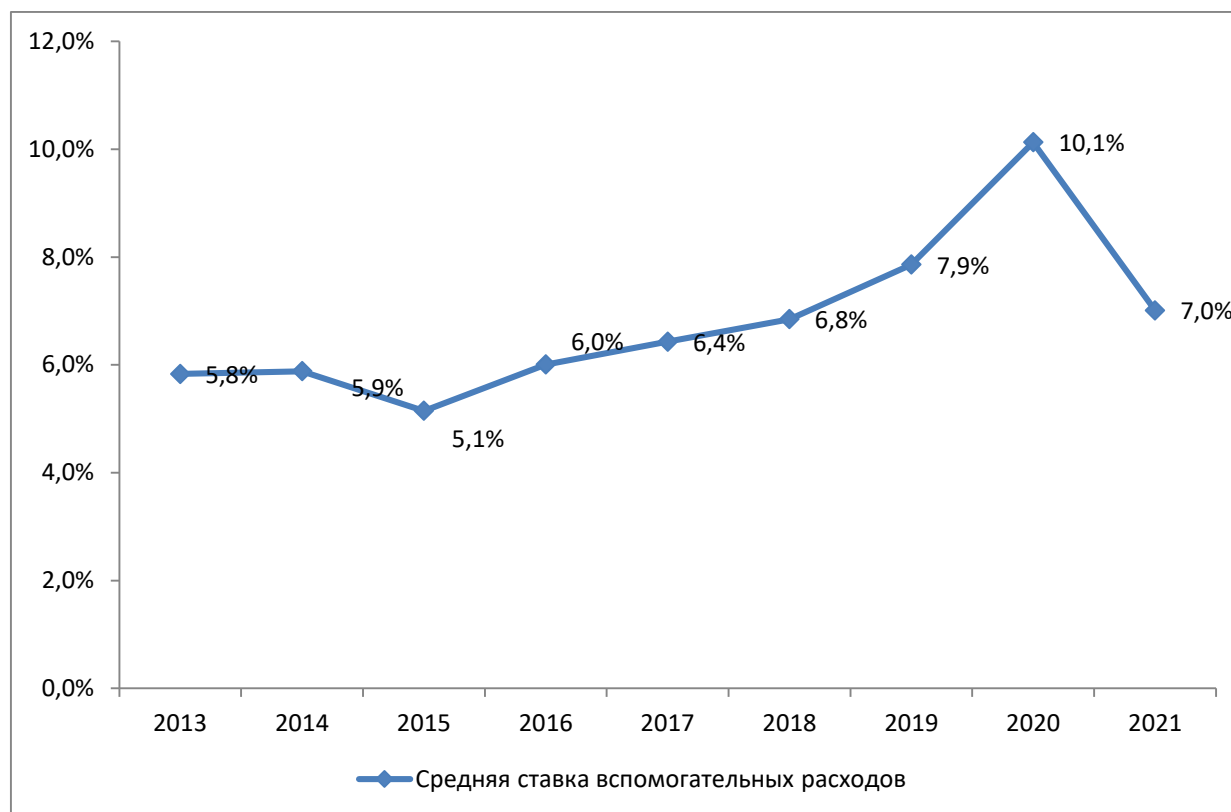
4. Вспомогательные расходы, которые, как правило, не превышают 10 %, применяются к проектам технического сотрудничества, но могут варьироваться в зависимости от компонента проекта в соответствии с соглашениями об управленческом обслуживании (СУО) в зависимости от сложности деятельности. Ставки вспомогательных расходов по контрактам на оборудование в

рамках СУО и Службы закупок для гражданской авиации (CAPS) являются переменными и регрессивными при увеличении объемов заказов на закупку в диапазоне от 8 % до 4,9 % и подлежат обсуждению в случае превышения суммы в 5 млн долл. США. Эти ставки согласовываются государствами и отражены в отдельных соглашениях, подписанных с ИКАО. Общий объем вспомогательных расходов (доход в виде административных сборов), возмещенных за управление Программой технического сотрудничества в объеме 168,7 млн долл. США в период с 2019 по 2021 год составил 13,9 млн долл. США, или в среднем 8,2 % за этот период, по сравнению с 6,4 % и 5,6 % в трехлетние периоды 2016–2018 и 2013–2015 гг. соответственно. На диаграмме 2 показаны вспомогательные расходы, возмещенные за последние три трехгодичных периода, что свидетельствует о незначительном увеличении средних вспомогательных расходов в текущем трехгодичном периоде в связи с увеличением показателя соотношения числа сотрудников на местах и объема закупочной деятельности. На годовые колебания ставок вспомогательных расходов, показанные на диаграмме 3, влияет фактическое распределение поступлений по компонентам программы, поскольку в компонентах, касающихся оборудования и субподрядов, ставки вспомогательных расходов ниже, чем в компонентах, касающихся персонала и/или профессиональной подготовки.

**Диаграмма 2. Возмещение вспомогательных расходов в период 2013–2021 гг.**



**Диаграмма 3. Среднегодовые ставки вспомогательных расходов с 2013 по 2021 год**



### ***Объем освоения Программы в разбивке по регионам***

5. Общий объем осуществления Программы технического сотрудничества в разбивке по географическим регионам показан на диаграммах 4 и 5. На Африканский регион пришлось 14,6 % от общего объема Программы, осуществленной в период 2019–2021 годов, по сравнению с 17,2 % и 14,9 % в трехгодичных периодах 2016–2018 и 2013–2015 годов, при этом в текущем трехгодичном периоде объем Программы значительно сократился на 59,8 % по сравнению с предыдущим периодом. На Азиатско-Тихоокеанский регион пришлось 4,1 % от общего объема осуществления Программы по сравнению со средним коэффициентом 3,0 % в 2016–2018 годы и 2,5 % за период 2013–2015 годов, что свидетельствует о сокращении объема освоения программы на 33,8 % по сравнению с предыдущим трехгодичным периодом. Хотя за последний трехгодичный период объем освоения Программы сократился примерно на 55,7 %, на регион Северной и Южной Америки по-прежнему приходилась основная часть объема осуществления Программы на уровне 69,4 % по сравнению с 74,3 % и 72,4 % в предыдущие два трехгодичных периода. По просьбе Совета начиная с 2016 года отчетность по регионам Европы и Ближнего Востока была разделена по географическим районам и составила 0,9 % и 10,9 % соответственно от общего объема осуществления Программы в период 2019–2021 годов по сравнению с 0,5 % и 4,9 % в предыдущем трехгодичном периоде, что отражает снижение на 16,9 % и увеличение на 4,3 % соответственно. Различия в соотношении географического распределения обусловлены главным образом количеством и типом запросов, а также объемом финансирования, предоставляемого государствами.

Диаграмма 4. Объем освоения Программы в разбивке по регионам

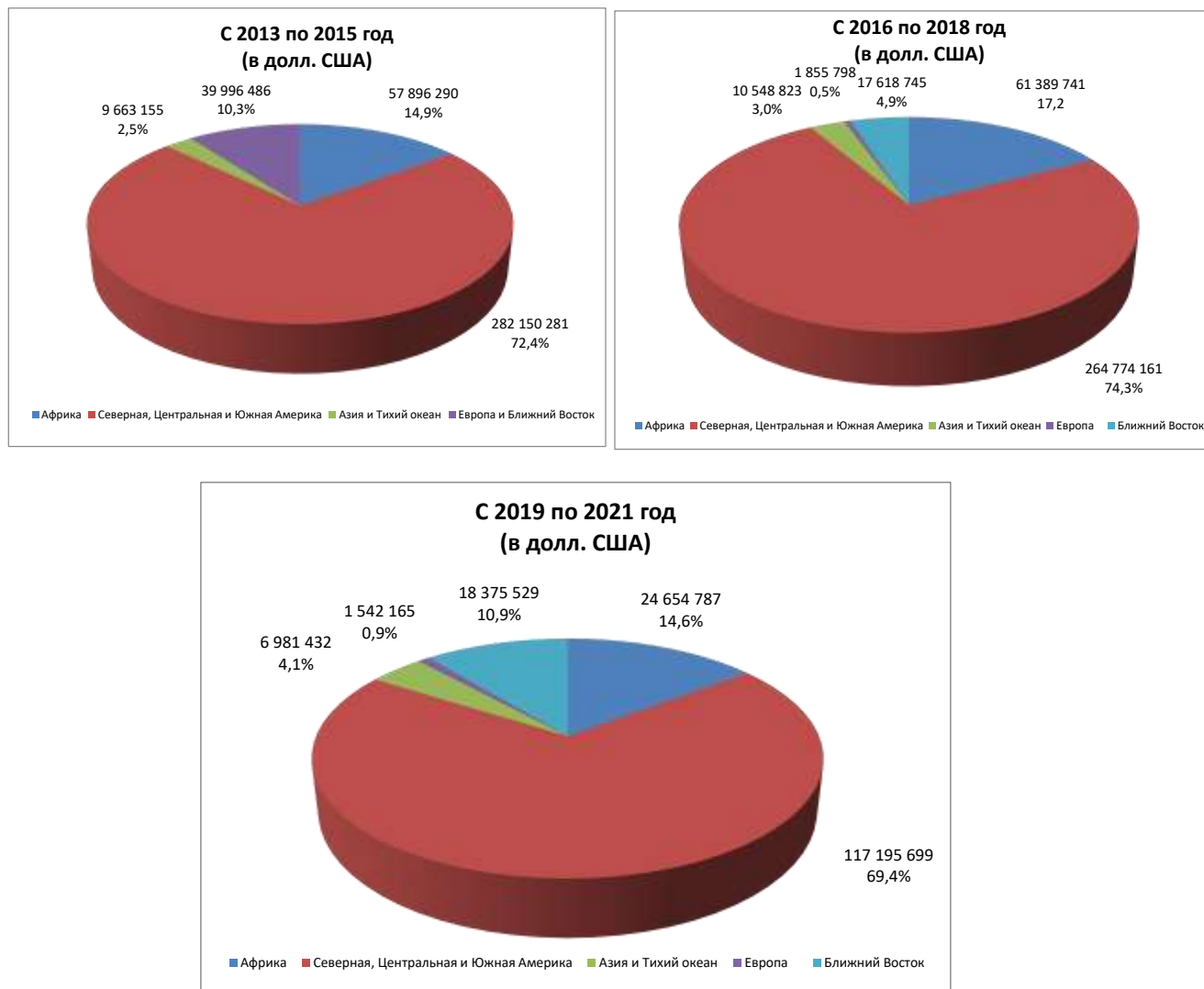
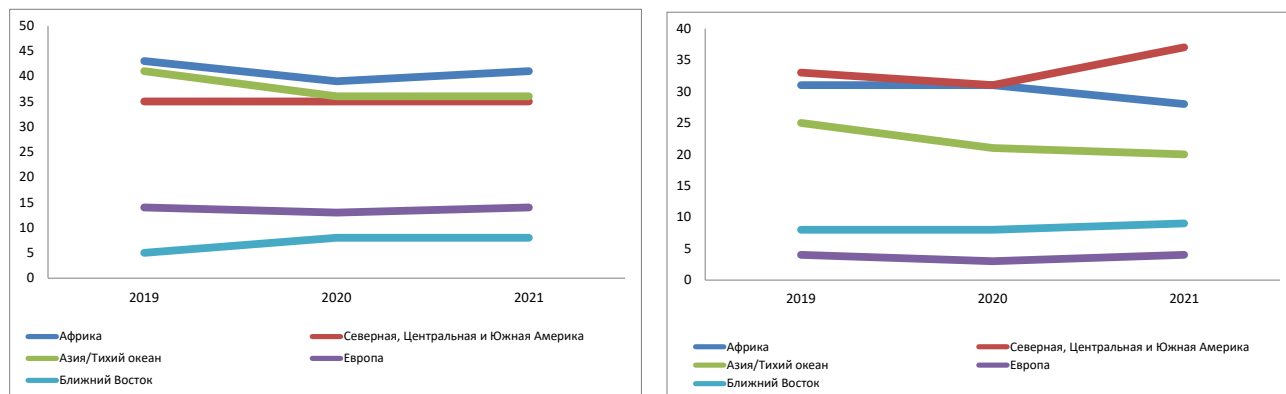


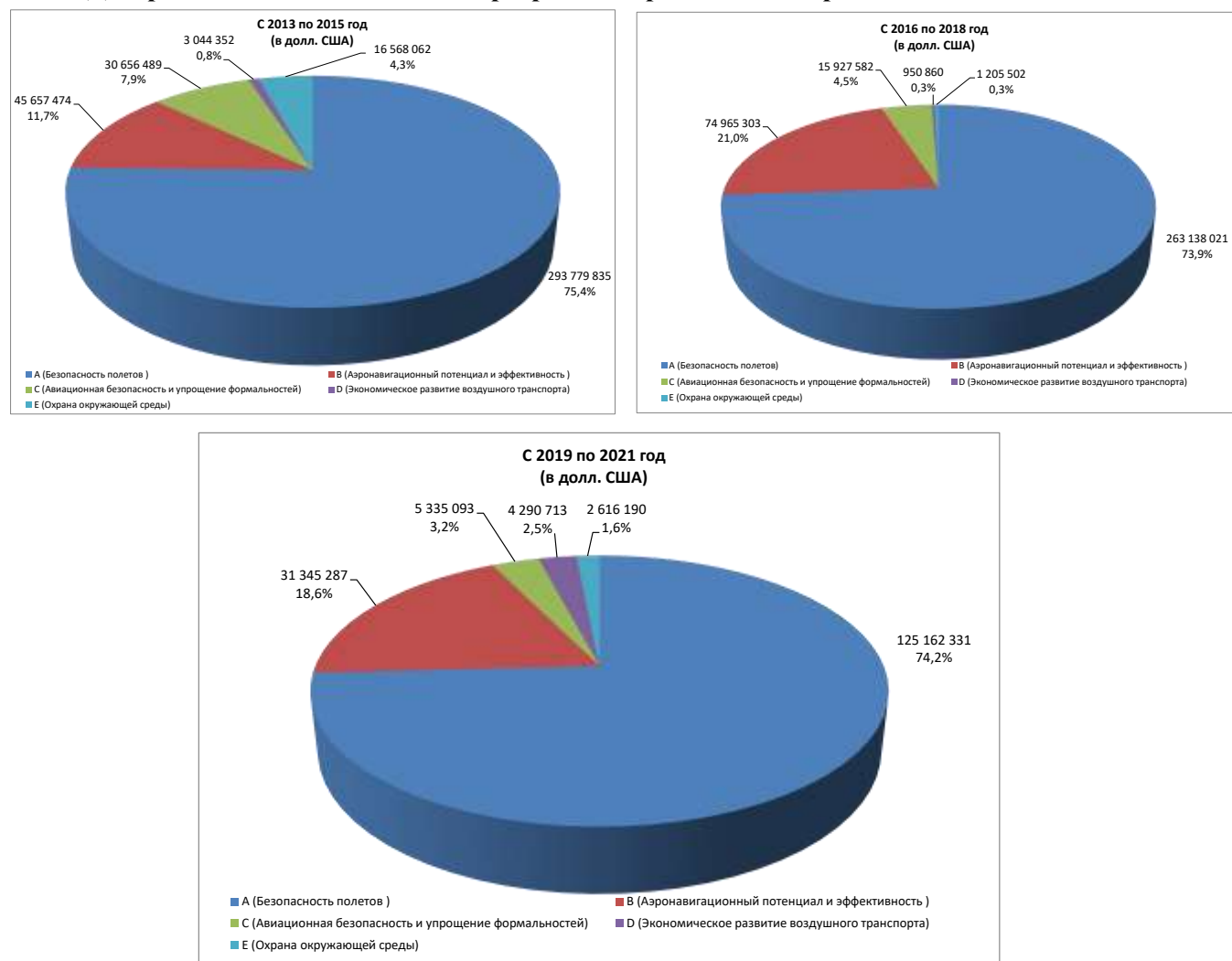
Диаграмма 5. Число государств и число проектов в разбивке по регионам\*



\*Без iPacks

**Объем освоения Программы в разбивке по стратегическим целям**

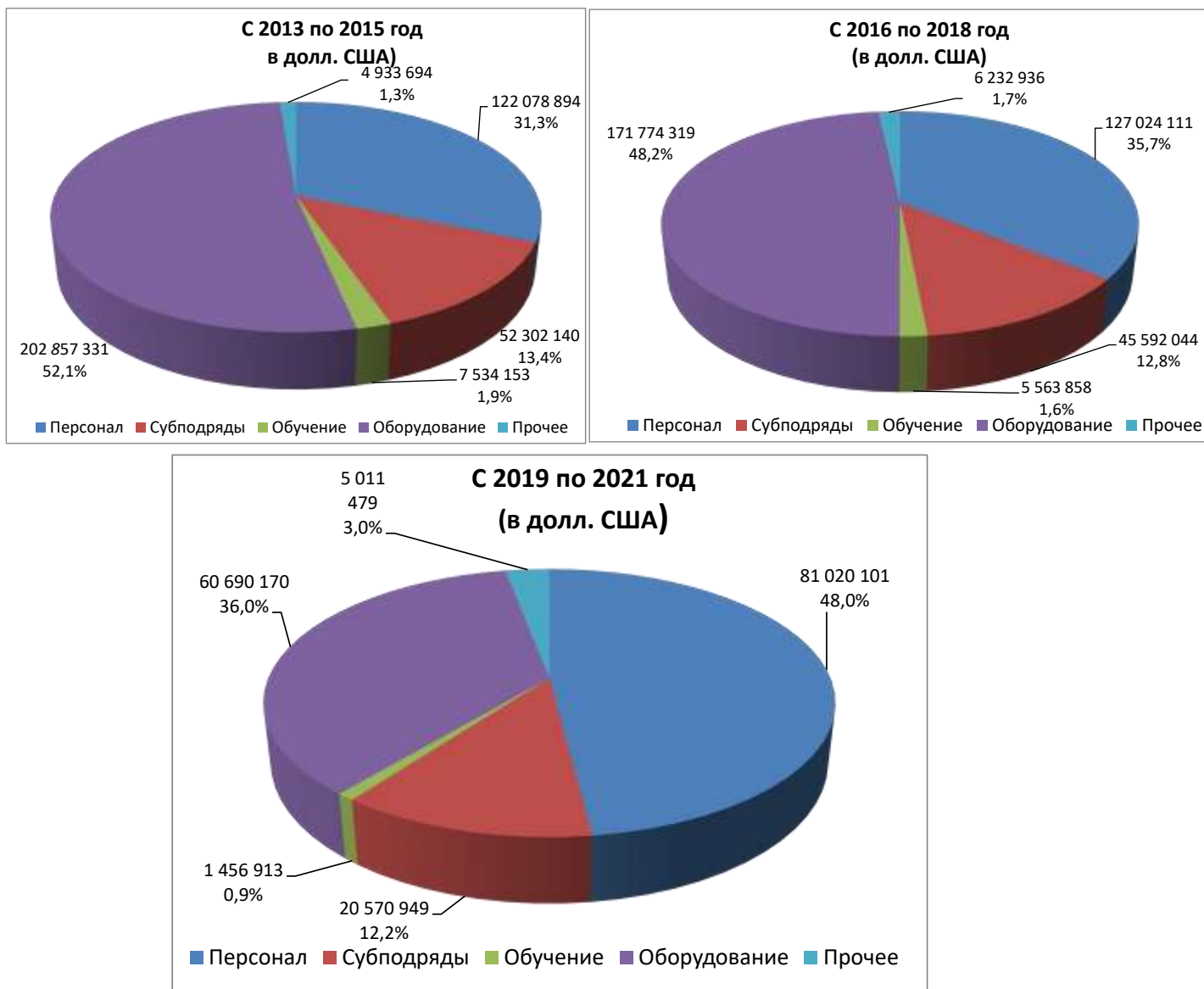
6. Распределение Программы технического сотрудничества с разбивкой по стратегическим целям, показанное на диаграмме 6, отражает общий вклад проектов в достижение целей ИКАО в течение трехлетних периодов 2013–2015, 2016–2018 и 2019–2021 годов, что свидетельствует об уделении государствами особого внимания приоритетным задачам в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации.

**Диаграмма 6. Объем освоения Программы в разбивке по стратегическим целям****Объем освоения Программы в разбивке по компонентам**

7. Распределение по компонентам Программы, которое исторически определялось более высоким спросом со стороны государств-получателей на приобретение гражданского авиационного оборудования, стало более сбалансированным в течение последнего трехгодичного периода, как показано на диаграмме 7. В качестве доли от общего объема Программы, компонент закупок, включающий оборудование и субподряды, по-прежнему представляет собой наибольший объем деятельности на уровне 48,2 % в отчетном периоде 2019–2021 годов, несмотря на значительное сокращение на 62,6 % за последний трехгодичный период. Кадровый компонент,

составляющий 48,0 % от общего объема Программы, также сократился на 36,2 %, в то время как уровень профессиональной подготовки составил 0,9 % и за тот же период сократился на 73,8 %.

**Диаграмма 7. Объем освоения Программы в разбивке по компонентам**



**Результаты реализации Программы в разбивке по компонентам**

8. Основные результаты в период 2019–2021 годов по сравнению с трехгодичным периодом 2016–2018 годов включали:

- a) привлечение 1181 международного специалиста для работы на местах в качестве консультантов, инструкторов или исполнителей по сравнению с 1061;
- b) найм 1709 национальных экспертов для администраций гражданской авиации по сравнению с 2566;

- c) подготовка внутри страны 21 119 специалистов гражданской авиации в рамках национальных и региональных учебных курсов, практикумов и семинаров по сравнению с 17 714;
- d) обучение поставщиками оборудования 2253 национальных специалистов по контрактам на закупку по сравнению с 1881;
- e) предоставление стипендий в области авиации различным учебным заведениям для подготовки 1694 национальных специалистов в рамках программы стипендий ИКАО, программы подготовки персонала для развивающихся стран и совместной программы стипендий и подготовки персонала, учрежденной организациями Aeropuertos Españoles y Navegación Aérea (AENA)/Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), по сравнению с 2419;
- f) закупка основного оборудования и услуг для гражданской авиации на общую сумму 92,2 млн долл. США по сравнению с 217,3 млн долл. США.

**Таблица 3. Результаты реализации Программы в разбивке по компонентам**

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО						
	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
Международные эксперты на местах	359	359,10 чел./месяцев	321	379,50 чел./месяцев	428	408,40 чел./месяцев
Национальные эксперты	617		500		592	
Подготовлено национальных специалистов внутри страны	5336		7843		7723	
Подготовлено национальных специалистов поставщиками	612		1179		329	
Предоставлено стипендий	799		254		641	
Оборудование и услуги	37,1 млн долл. США		21,9 млн долл. США		22,3 млн долл. США	
ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ						
	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
Международные эксперты на местах	0	0,0 чел./месяцев	11	28,30 чел./месяцев	5	7,70 чел./месяцев
Национальные эксперты	0		0		0	
Подготовлено национальных специалистов внутри страны	49		42		126	
Подготовлено национальных специалистов поставщиками	45		0		88	
Предоставлено стипендий	0		0		0	
Оборудование и услуги (ТСВ)	0		0		0,2 млн долл. США	
Оборудование и услуги (RP/RO)*	10,88 млн долл. США**		-		-	
ПРОГРАММА ИКАО ДЛЯ АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ-ВОЛОНТЕРОВ (IPAV)						
	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
Международные эксперты на местах	3	2,20 чел./месяцев	4	3,20 чел./месяцев	1	0,70 чел./месяцев
ПАКЕТЫ ВНЕДРЕНИЯ (iPack)						
	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
Международные эксперты на местах	0	0,0 чел./месяцев	5	3,00 чел./месяцев	44	30,40 чел./месяцев

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО			
	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Перезапуск аэродромов	0	0	6
Управление рисками для безопасности полетов, связанными с COVID -19, в рамках ВГА	0	2	10
COVID-19 и надзор за контролем качества в области авиационной безопасности	0	0	7
Укрепление национальных комитетов по упрощению формальностей при воздушных перевозках в целях возобновления деятельности и повышения устойчивости гражданской авиации	0	0	7

\* Оборудование и услуги, закупленные ТСВ для проектов технической помощи, осуществляемых за счет Регулярной программы или региональных бюро.

\*\* 14,45 млн кан. долл. по среднему обменному курсу 2019 года 1 долл. США = 1,328 кан. долл.

9. Подробная информация о годовых результатах оперативной деятельности с разбивкой по компонентам приводится в ежегодных докладах Совета Ассамблее, включая резюме целей и результатов основных мероприятий в области технического сотрудничества, технической помощи и проектов программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV), а также пакеты внедрения (iPack), реализованные в течение этого периода на индивидуальной, субрегиональной и региональной основе.

10. Перечень результатов реализации Программы в разбивке по стратегическим целям содержится в ежегодных докладах Совета Ассамблее за 2019–2021 гг. (*Исполнительный комитет, пункт 11 повестки дня*).

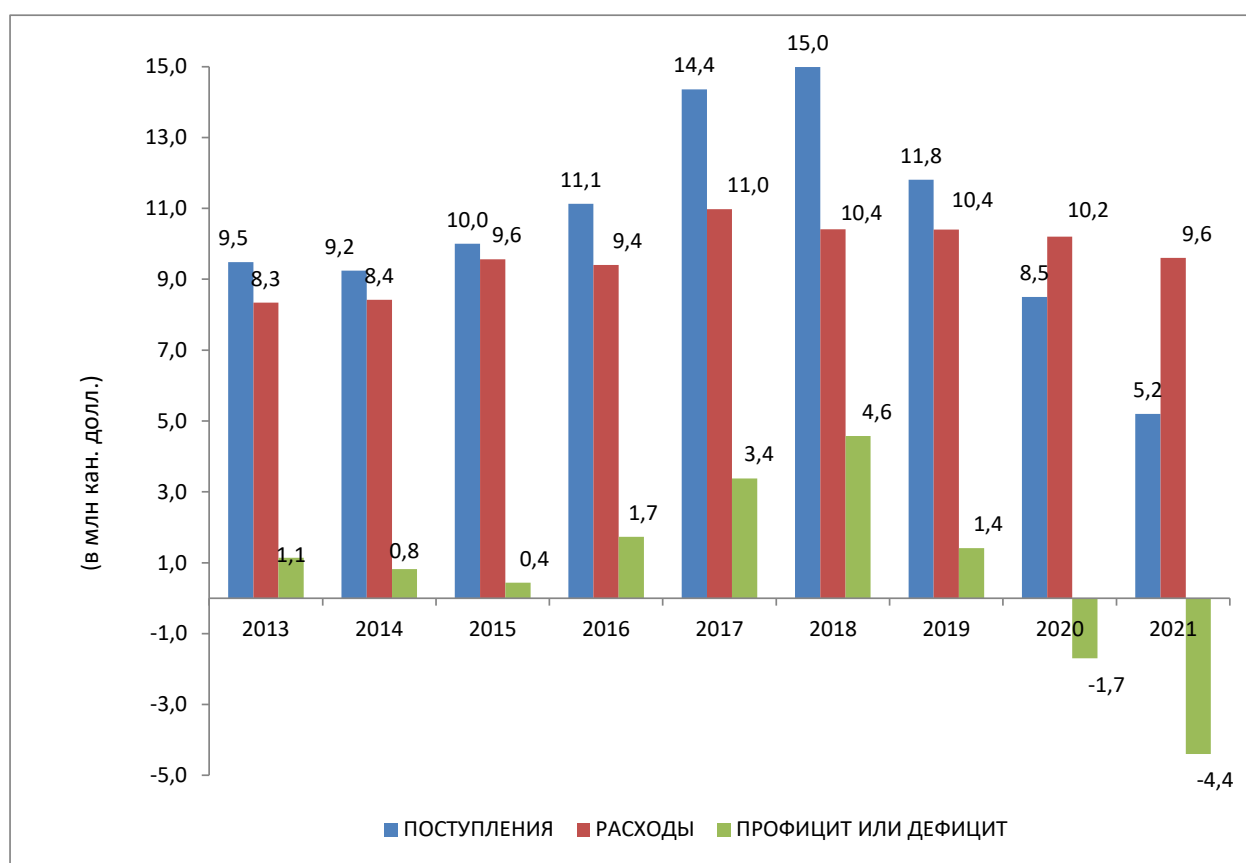
-----

## ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ФОНДА АОСC

1. Административные сборы, взимаемые за выполнение проектов на основе принципа возмещения расходов, проводятся через Фонд расходов на административное и оперативное обслуживание (АОСC), который используется для покрытия всего объема расходов на административную деятельность, осуществление и обеспечение Программы технического сотрудничества. Он покрывает расходы в рамках ТСВ, включая расходы на персонал, а также расходы Регулярной программы на оказание услуг ТСВ.

2. С учетом сокращения объема осуществления Программы, влияющего на объем вспомогательных расходов, возмещаемых по проектам, результаты деятельности показывают, что Фонд АОСC не полностью возместил свои расходы в течение трехгодичного периода 2019–2021 годов. После профицита в 1,4 млн кан. долл. в 2019 году расходы превысили доходы на 1,7 млн кан. долл. и 4,4 млн кан. долл. в 2020 и 2021 гг. соответственно. По состоянию на 31 декабря 2021 года накопленный резерв Фонда АОСC составлял 8,1 млн кан. долл.<sup>1</sup>

Диаграмма 8. Поступления и расходы Фонда АОСC



<sup>1</sup> Накопленный Фонд АОСC состоит из резервных фондов излишка, которые используются для покрытия возможного дефицита Программы, а также для оплаты, при необходимости, выходных пособий для персонала.

3. Хотя расходы на поддержку проектов, возмещаемые за счет административных сборов, исторически составляли примерно 90 % общего объема поступлений Фонда AOSC, в данном году на соотношение распределения поступлений AOSC между различными источниками поступлений может влиять множество факторов, таких как колебания обменных курсов, остатки денежной наличности и преобладающие процентные ставки. Как показано на диаграмме 9 ниже, сравнительная сила доллара США, в котором зачисляются поступления по линии AOSC, а также поступления из других источников, таких, как инвестиционные проценты, скидки на поездки и прочие разные поступления, в течение последних трех трехлетних периодов во все большей степени способствовали достижению Фондом AOSC его результатов. В качестве доли от общего дохода AOSC, представленного на диаграмме 10, эти иные источники доходов достигли пика в 2019 году на уровне 51,5 % по сравнению с низким уровнем в 15,2 % в 2013 году и с тех пор неуклонно снижались вместе с доходами от административных сборов Фонда AOSC во многом благодаря влиянию пандемии на сектор гражданской авиации и мировую экономику, составив 35,7 % в 2021 году.

**Диаграмма 9. Источники дохода Фонда AOSC в канадских долларах**

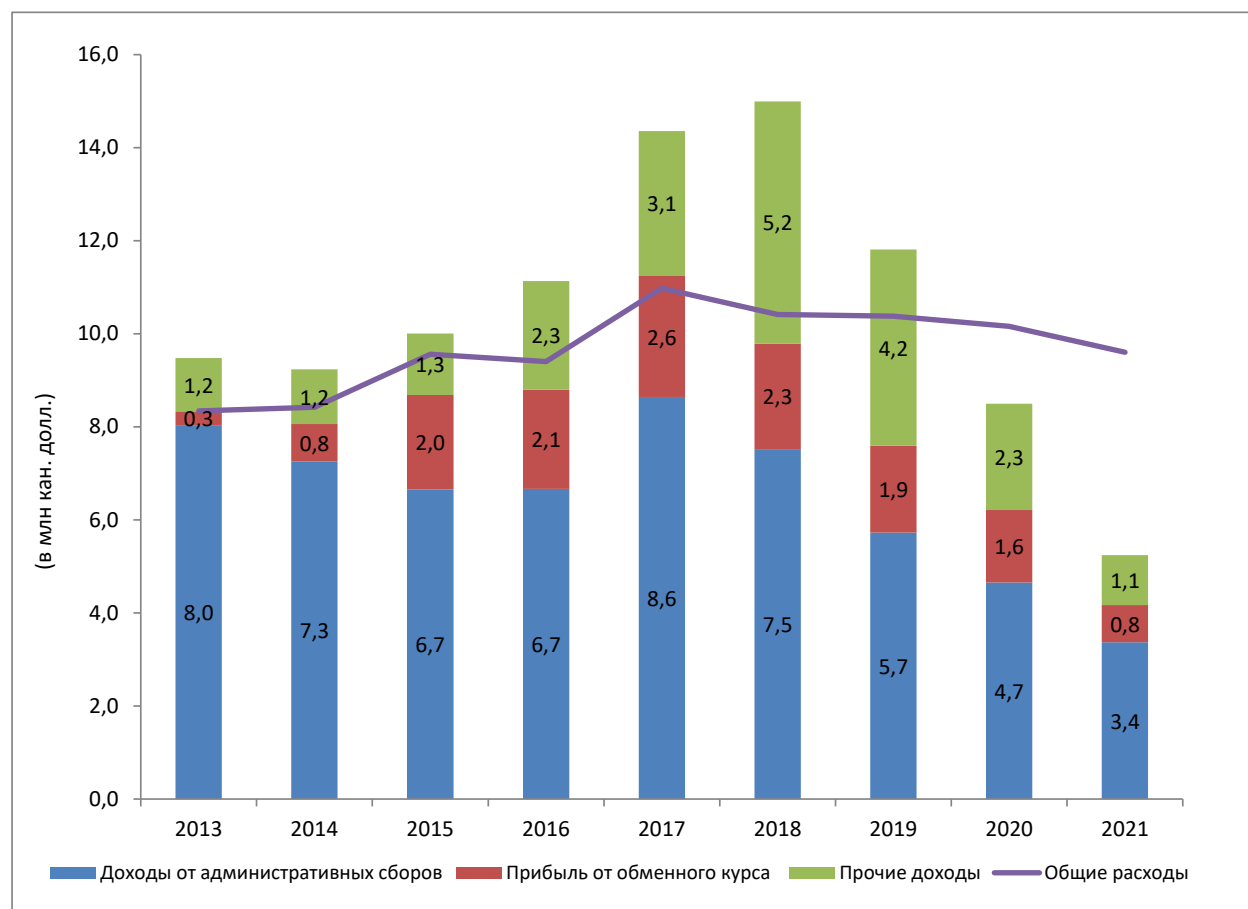
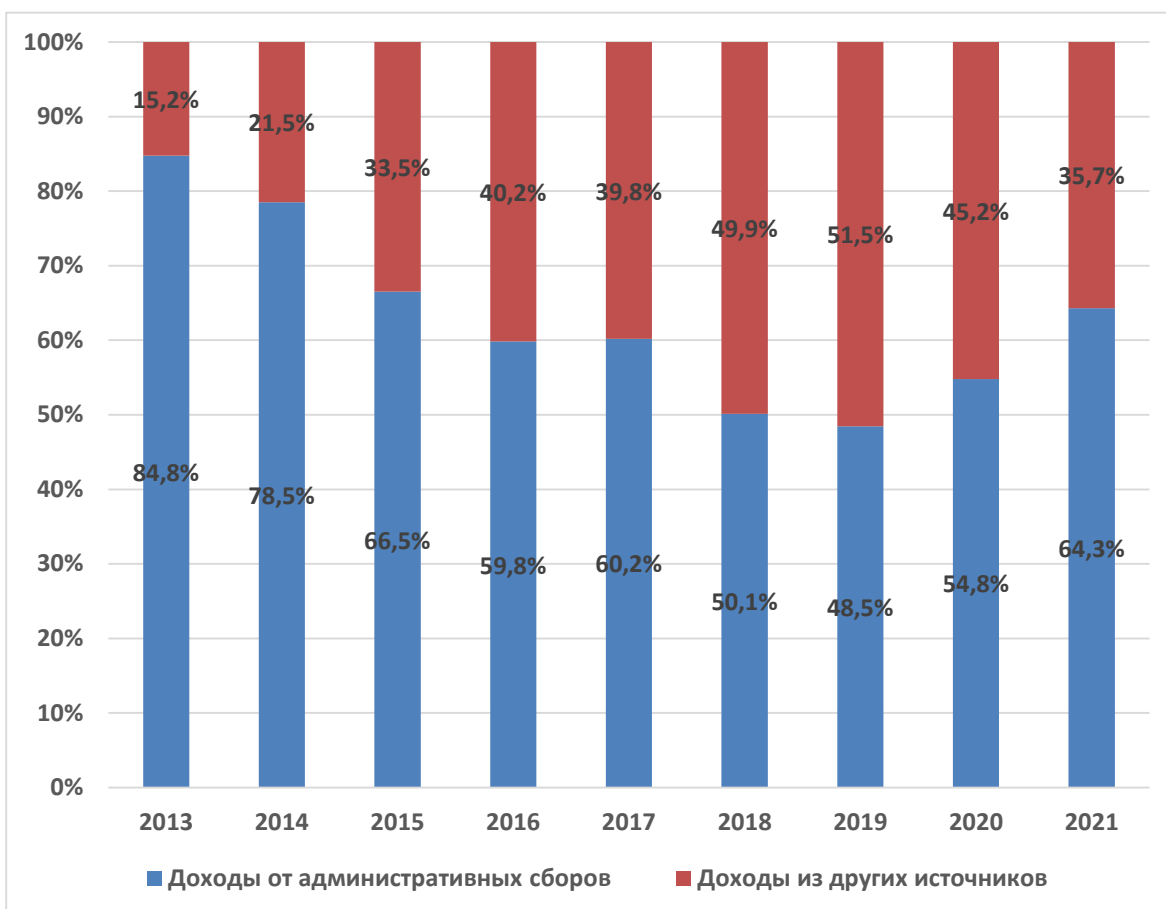


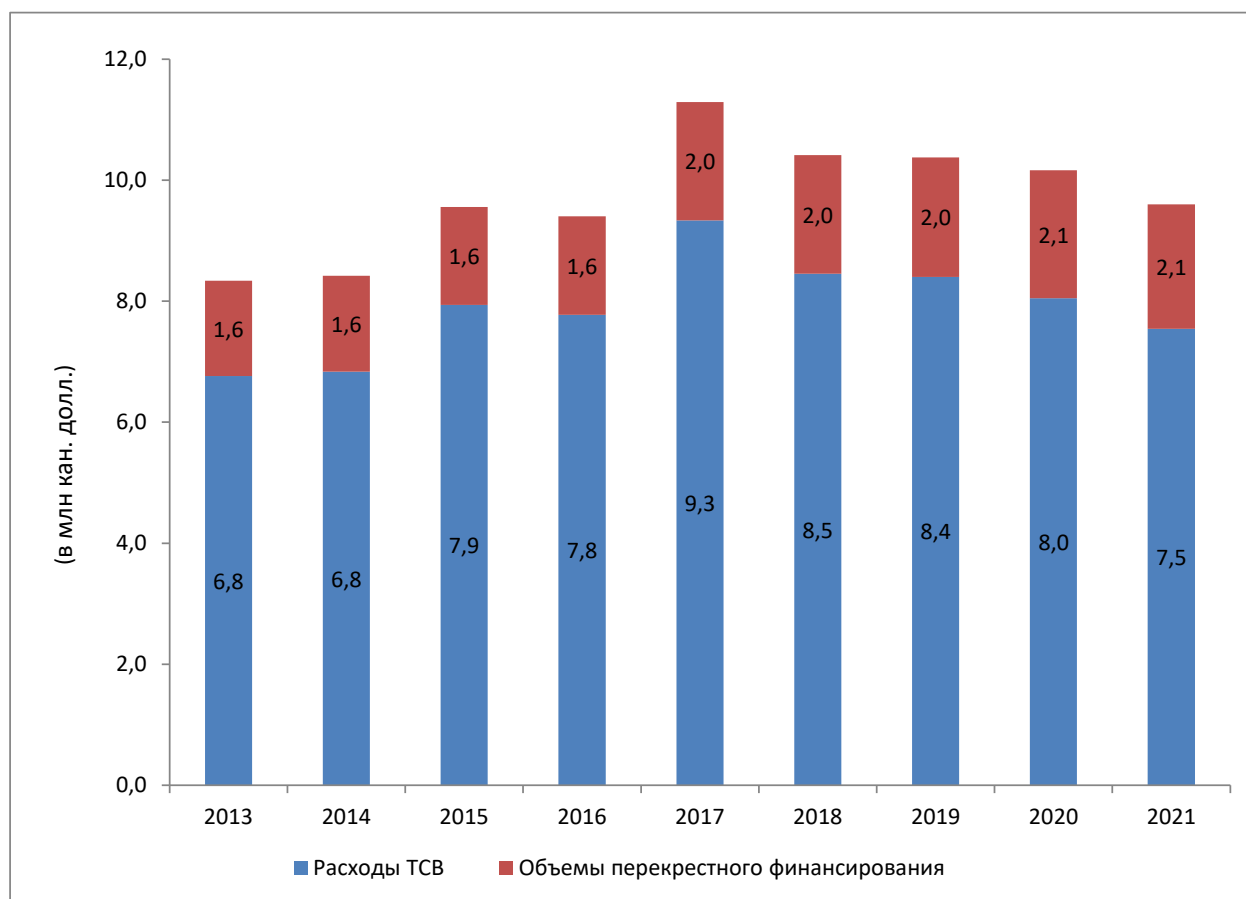
Диаграмма 10. Источники дохода Фонда АОСВ в процентах



4. Общий объем расходов включает статьи перекрестного финансирования, отнесенные на счет Фонда АОСВ, в размере 6,2 млн кан. долл. в трехгодичный период 2019–2021 годов. Эти расходы включают ежегодные ассигнования в размере 1,2 млн кан. долл. на вспомогательные услуги, предоставляемые Регулярной программой в поддержку Программы технического сотрудничества в рамках Политики возмещения расходов 2010 года,<sup>2</sup> а также дополнительное финансирование для обеспечения качества услуг региональных бюро и общих расходов на услуги Бюро по вопросам этики на общую сумму 310 000 кан. долл. И наоборот, в соответствии с указанной политикой в течение трехгодичного периода Фонд АОСВ возмещал расходы в размере 496 000 кан. долл., ежегодно причитающиеся из регулярного бюджета на услуги в области закупок и поездок, предоставляемые ТСВ Регулярной программе, на общую сумму в размере 1,5 млн кан. долл.

<sup>2</sup> На основе проведенного исследования по определению фактического времени в политике возмещения расходов, принятой Советом в 2010 году, были учтены косвенные расходы, понесенные Регулярной программой в связи с оказанием вспомогательных услуг ТСВ, а также расходы, понесенные ТСВ в связи с предоставлением услуг по закупкам и организации поездок в рамках Регулярной программы. Механизм корректировки, при необходимости, суммы, подлежащей возмещению из Фонда АОСВ, был утвержден Советом в ноябре 2013 года.

Диаграмма 11. Расходы Фонда AOSC



5. В начале 2022 года Секретариат при содействии консалтинговой фирмы провел новое исследование по вопросу о возмещении расходов для определения структуры расходов Организации и более точного определения расходов на деятельность, финансируемую из других источников, помимо регулярного бюджета. В модели расходов было установлено, что сумма в размере 3,6 млн кан. долл. должна сохраняться на период 2023–2025 годов и последующие годы до тех пор, пока не будет отмечено значительное колебание объема Программы технического сотрудничества, и в общей сложности 2,0 млн кан. долл. будут возмещены из Фонда AOSC за услуги по закупкам в трехгодичный период, как это отражено в проекте трехгодичного бюджета ИКАО. Кроме того, регулярный бюджет будет по-прежнему получать возмещение в размере 210 000 и 100 000 кан. долл. из Фонда AOSC в связи с услугами для региональных бюро и деятельностью Бюро по вопросам этики, соответственно, в то время как Сектор организации поездок будет по-прежнему финансироваться из Фонда AOSC в размере 511 000 кан. долл. в год, из которых 226 000 кан. долл. будут возмещаться из регулярного бюджета, в результате чего чистая сумма, выплаченная Фондом AOSC в регулярный бюджет в течение трехлетнего периода, составит 7,3 млн кан. долл.

-----

**A40-24 A41-xx. Сводное заявление о политике ИКАО  
в области технического сотрудничества  
и технической помощи**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что Совет утвердил новую политику в области технической поддержки внедрения в виде технической помощи и технического сотрудничества, которая была одобрена заменила политику в области технической помощи, одобренную на 38-й сессии Ассамблеи,

*принимая во внимание,* что "техническим сотрудничеством" является любой проект, проведение которого просят и финансируют государства и/или организации и который осуществляется с помощью Управления технического сотрудничества по принципу самокупаемости, когда компенсируются все прямые и косвенные расходы, относящиеся к проекту,

*принимая во внимание,* что "технической помощью" является любая оказываемая ИКАО государствам помощь, финансируемая из регулярного бюджета и/или добровольных фондов, и осуществляемая каким-либо управлением/бюро в зависимости от характера и продолжительности проекта,

1. *постановляет,* что прилагаемые к настоящей резолюции добавления представляют собой сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи по состоянию на день закрытия 4041-й сессии Ассамблеи;

2. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию A39-16 A40-24.

## **ДОБАВЛЕНИЕ А**

### **Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что рост и модернизация гражданской авиации могут внести важный вклад в экономическое развитие государств,

*принимая во внимание,* что гражданская авиация играет важную роль в техническом, экономическом, социальном и культурном развитии всех и, особенно, развивающихся стран, а также в их субрегиональном, региональном и глобальном сотрудничестве,

*принимая во внимание,* что ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации своих Стратегических целей,

*принимая во внимание,* что резолюция 222 (IX)А Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций от 15 августа 1949 года, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1949 года и одобренная резолюцией A4-20 Ассамблеи ИКАО, поручила всем организациям системы Организации Объединенных Наций в полном объеме участвовать в расширенной Программе технической помощи для целей экономического развития и что ИКАО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в области гражданской авиации в 1951 году начала осуществление проектов технического сотрудничества и

технической помощи, финансируемых со специального счета Организации Объединенных Наций для технической помощи, открытого в соответствии с вышеупомянутой резолюцией,

*принимая во внимание*, что в связи с образованием большого дефицита в период 1983–1995 гг. потребовалось определить новую политику в области технического сотрудничества и технической помощи и новую организационную структуру Управления технического сотрудничества,

*принимая во внимание*, что осуществление Новой политики в области технического сотрудничества и технической помощи, одобренной 31-й сессией Ассамблеи и основанной на постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества в структуру Организации и создании механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также на новой организационной структуре Управления технического сотрудничества, введенной в 1990-е годы, позволило значительно уменьшить расходы и существенно улучшить финансовое положение программ технического сотрудничества и технической помощи,

*принимая во внимание*, что цели Новой политики подчеркивают важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в деле глобального внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и аэронавигационных планов (АНП) ИКАО, а также в развитии инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов развивающихся стран, нуждающихся в техническом сотрудничестве или технической помощи со стороны ИКАО,

*принимая во внимание*, что стандартизация и контроль за внедрением SARPS остаются важными функциями Организации и особо отмечается роль ИКАО в обеспечении внедрения и оказании поддержки Договаривающимся государствам,

*принимая во внимание*, что Совет одобрил реорганизацию технической помощи и технического сотрудничества в качестве нового стратегического направления, деятельность по которому должна осуществляться в рамках подхода "Единая ИКАО",

*принимая во внимание*, что новая утвержденная Советом Политика ИКАО в области оказываемой государствам поддержки внедрения, направлена на укрепление и согласование координации и управления в отношении программ, проектов, продуктов, услуг и мероприятий в области поддержки внедрения, а также на обеспечение того, чтобы поддержка, предоставляемая государствам во всех областях гражданской авиации, была актуальной, эффективной, последовательной по содержанию и осуществлению независимо от источника помощи или соответствующего механизма финансирования,

*принимая во внимание*, что резолюция A35-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

*принимая во внимание*, что резолюция A39-23 настоятельно призывает государства-члены, отрасль, финансовые учреждения, доноров и другие заинтересованные стороны осуществлять координацию и сотрудничество друг с другом и оказывать поддержку деятельности по оказанию помощи в соответствии с глобальными и региональными приоритетами, устанавливаемыми ИКАО, избегая таким образом дублирования усилий,

*принимая во внимание*, что Совет согласился с необходимостью предоставления Управлению технического сотрудничества большей оперативной гибкости при осуществлении

надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества и технической помощи,

*принимая во внимание*, что техническое сотрудничество является динамичной и сложной областью в быстро развивающейся технологической среде, влияющей на потребности государств и интересы партнеров по процессу развития, что требует новаторских путей эффективного решения неизбежных проблем, повышения качества результатов, наращивания потенциала и повышения эффективности, обеспечения большей надежности в отношении соблюдения SARPS и повышения конкурентоспособности на мировом авиационном рынке,

*принимая во внимание*, что Совет одобрил новую стратегию и бизнес-модель для Управления технического сотрудничества, направленные на расширение услуг, предоставляемых в партнерстве с другими управлениями ИКАО и региональными бюро, и на повышение ценности этих услуг для государств-бенефициаров и негосударственных субъектов,

*принимая во внимание*, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества по-прежнему основывается на принципе возмещения затрат и продолжают приниматься меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, административных и оперативных расходов,

*принимая во внимание*, что доход программ технического сотрудничества и технической помощи и соответствующие поступления по линии Фонда на административное и оперативное обслуживание (АОС) в течение трехлетнего периода и в последующие годы точно оценить нельзя и что они могут существенно меняться в зависимости от неподконтрольных ИКАО различных факторов,

*принимая во внимание*, что объем Программы технического сотрудничества в текущем трехгодичном периоде резко сократился, а финансовое положение Фонда АОС значительно ухудшилось, что усугубляется беспрецедентными последствиями пандемии COVID-19 и медленным восстановлением сектора воздушного транспорта,

*принимая во внимание*, что Совет принял политику возмещения расходов в части распределения затрат между регулярным бюджетом и Фондом АОС на обслуживание, предоставляемое Регулярной программой Управлению технического сотрудничества, и обслуживание, предоставляемое Управлением технического сотрудничества Регулярной программе,

#### *Программы технического сотрудничества и технической помощи*

1. *признает* важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в содействии достижению стратегических целей Организации;

2. *подтверждает*, что программы технического сотрудничества и технической помощи, осуществляемые в рамках правил, положений и процедур ИКАО, являются постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении политики ИКАО, глобальных планов, SARPS и АНП региональных и национальных планов в области авиации, PANS и инструктивных материалов, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;

3. *подтверждает*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО на уровне региональных

бюро и полевых постов, с тем чтобы предоставить ~~Управлению технического сотрудничества Организации~~ возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль без увеличения расходов на проекты;

4. *подтверждает*, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации на благо всего международного сообщества гражданской авиации;

5. *заявляет подтверждает*, что улучшение сотрудничества и координации деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи следует добиваться путем четкого разграничения полномочий и видов деятельности каждого управления в целях предотвращения дублирования и избыточности;

6. *одобряет* утвержденную Советом новую *Политику ИКАО в области оказываемой государствам поддержки внедрения*, направленную на укрепление и согласование координации и управления в отношении программ, проектов, продуктов, услуг и мероприятий в области поддержки внедрения, *и признает*, что комплексная программа ИКАО по поддержке внедрения будет способствовать дальнейшему укреплению деятельности Организации по поддержке внедрения в целях более полного удовлетворения потребностей государств-членов;

7. *порукает* Генеральному секретарю с учетом специализации, квалификации и опыта, ограниченных финансовых и людских ресурсов, распределения обязанностей и задач между соответствующими организационными подразделениями в рамках Секретариата оптимизировать распределение ресурсов, а также функций и обязанностей в связи с деятельностью по поддержке внедрения;

8. *подтверждает*, что в случае возникновения финансового дефицита в АОСР по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде АОСР и лишь в крайнем случае допускается обращаться за помощью в бюджет Регулярной программы;

9. *порукает* Генеральному секретарю внедрить меры повышения эффективности, направленные на постепенное снижение расходов на административное обеспечение, относимых на счет проектов по линии технического сотрудничества и технической помощи;

10. *подтверждает*, что возмещаемые Организацией затраты на вспомогательное обслуживание, предоставляемое Управлению технического сотрудничества, должны быть непосредственно и исключительно связаны с деятельностью по проектам в целях сведения к минимуму административных вспомогательных расходов;

#### *ИКАО как признанное учреждение в области гражданской авиации*

11. *напоминает* Договаривающимся государствам, планирующим развитие или совершенствование своей инфраструктуры гражданской авиации, о возможности рассмотреть преимущества использования Программы технического сотрудничества ИКАО для реализации своих проектов в области гражданской авиации;

12. *порукает* Генеральному секретарю продолжать повышать осведомленность государств, отрасли и частного сектора, международных и региональных организаций, финансовых учреждений, доноров и Организации Объединенных Наций о преимуществах использования ИКАО

для реализации и финансирования проектов по наращиванию потенциала и развитию инфраструктуры в области гражданской авиации;

913. *рекомендует* государствам-донорам, финансирующим учреждениям и другим партнерам по развитию, включая авиационную отрасль и частный сектор, по мере возможности отдавать предпочтение ИКАО для определения, разработки, анализа, осуществления и оценки проектов гражданской авиации в области технического сотрудничества и технической помощи и *просит* Генерального секретаря продолжать поддерживать контакты с такими организациями и с потенциальными государствами-получателями в целях выделения средств на развитие гражданской авиации с использованием ИКАО в качестве учреждения-исполнителя;

4014. *рекомендует* государствам, получающим помощь на двусторонней основе или другие виды помощи из бюджетов государств, рассмотреть вопрос о целесообразности использования программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО в целях оказания поддержки осуществлению своих программ в области гражданской авиации;

*Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества  
и технической помощи*

415. *подтверждает*, что при переходе к ориентированной на коммерческие принципы системе обеспечения финансовой устойчивости деятельности Управления технического сотрудничества необходимо ~~обеспечивать поддержание хорошей репутации ИКАО~~ создать гибкие механизмы, облегчающие сотрудничество с потенциальными бенефициарами по новым проектам развития гражданской авиации, а также наладить партнерские отношения с государствами, донорами и другими заинтересованными сторонами для использования возможностей мобилизации ресурсов и *предлагает* Генеральному секретарю определить механизмы, позволяющие ИКАО участвовать в конкурсных торгах в области развития гражданской авиации, проводимых организациями-донорами, банками развития и международными финансовыми учреждениями в соответствии с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций, и регулировать методы сотрудничества ИКАО с отраслью с учетом существующих моделей, используемых другими международными органами гражданской авиации, при обеспечении наличия надлежащих механизмов контроля и сохранении хорошей репутации ИКАО;

4216. *подтверждает* необходимость распространения осуществляемой ИКАО практике технического сотрудничества и технической помощи на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованные в гражданской авиации, в осуществлении стратегических целей ИКАО, при этом такое сотрудничество и помощь должны охватывать, помимо прочего, те виды деятельности, которые традиционно осуществлялись национальными администрациями гражданской авиации и которые частично приватизируются, но государство, тем не менее, по-прежнему несет ответственность по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и его соответствие SARPS ИКАО, и *порукает* Генеральному секретарю информировать соответствующие полномочные органы гражданской авиации о технических аспектах проекта сразу же после начала переговоров с негосударственными организациями;

4317. *подтверждает*, что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества и технической помощи негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, направленные на повышение уровня безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, охраны окружающей среды и экономического развития воздушного транспорта, и *порукает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от таких

организаций об осуществлении сотрудничества и предоставлении помощи со стороны ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи, уделяя особое внимание соответствию проектов SARPS ИКАО и, в зависимости от обстоятельств, соответствующим национальным принципам и нормативным положениям, опубликованным государством-получателем;

18. *порукает* Генеральному секретарю предпринять скоординированные и последовательные действия, направленные на обеспечение постепенной реорганизации технической помощи и технического сотрудничества, с тем чтобы они функционировали последовательным и согласованным образом, и *поддерживает* и *поощряет* разработку новых и инновационных решений для содействия реализации проектов и мероприятий в рамках усиленного подхода "Единая ИКАО" для достижения более высокой степени синергии;

19. *рекомендует* использовать системы и инструменты для укрепления планирования, развития и управления поддержкой внедрения и *порукает* Генеральному секретарю предоставить необходимые средства для обеспечения доступности этих технологий для более эффективной поддержки государств-членов;

#### *Соглашения о техническом сотрудничестве и технической помощи*

1420. *подтверждает*, что ИКАО при осуществлении своих программ технического сотрудничества и технической помощи использует соглашения о целевых фондах (ЦФ), соглашения об управленческом обслуживании (СУО), Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА) и другие рамочные соглашения и механизмы финансирования, которые могут потребоваться для оказания максимального содействия и помощи заинтересованным сторонам, осуществляющим проекты гражданской авиации;

1521. *с удовлетворением отмечает* инициативу государств по более активному использованию этих механизмов для технического сотрудничества и получения технической помощи в области гражданской авиации.

## **ДОБАВЛЕНИЕ В**

### **Финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание*, что многие Договаривающиеся государства ИКАО не располагают необходимыми средствами для эффективного и последовательного развития и поддержания своей инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов и устранения выявленных недостатков,

*принимая во внимание*, что ~~финансовых средств, выделяемых на техническое сотрудничество и техническую помощь~~ поддержку внедрения в области гражданской авиации, недостаточно для удовлетворения потребностей гражданской авиации, особенно в развивающихся странах,

*принимая во внимание*, что Программа технического сотрудничества, за немногими исключениями, финансируется развивающимися странами, предоставляющими средства для своих собственных проектов,

*принимая во внимание*, что Программа технической помощи финансируется за счет добровольных фондов ИКАО и регулярного бюджета Организации,

*принимая во внимание*, что администрации гражданской авиации наименее развитых стран (LDC) в первую очередь нуждаются в наибольшей поддержке, при этом более всего полагаясь на финансовые учреждения и ~~отраслевые организации~~ **отрасль** в обеспечении финансирования своих проектов технического сотрудничества,

*принимая во внимание*, что финансирование по линии ПРООН в основном направлено на сектора развития, не относящиеся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 1 % от объема программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, хотя ПРООН по-прежнему оказывает ИКАО административную поддержку на страновом уровне,

*принимая во внимание*, что быстрое ~~техническое~~ **технологическое** развитие в гражданской авиации требует от развивающихся стран значительных расходов на авиационные наземные средства, чтобы соответствовать уровню этого развития, и обуславливает постоянный рост потребностей в подготовке национального авиационного персонала, для удовлетворения которых они не располагают финансовыми ресурсами и учебными средствами,

*принимая во внимание*, что Ассамблея ввела механизм финансирования реализации целей ИКАО, предназначенный для мобилизации дополнительных ресурсов на проекты технического сотрудничества и технической помощи, которые считаются необходимыми для поддержки внедрения SARPS и средств и служб, указанных в АНП, а также для выполнения связанных с проверками рекомендаций ИКАО и устранения выявленных недостатков,

*принимая во внимание*, что Совет учредил другие тематические целевые фонды и целевые фонды с участием многих доноров в целях оказания государствам-членам помощи в укреплении гражданской авиации,

*принимая во внимание*, что налаживание партнерских отношений и объединение ресурсов необходимы для обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования поддержки внедрения и недопущения дублирования усилий;

*принимая во внимание*, что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

1. *предлагает* финансирующим учреждениям, государствам-донорам и другим партнерам по развитию, включая отраслевые структуры и частный сектор, уделить первостепенное внимание вопросам развития подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и *порукает* Президенту Совета, Генеральному секретарю и Секретариату активизировать свои контакты с Организацией Объединенных Наций, включая ПРООН, в целях увеличения их вклада в проекты ~~на линии технического сотрудничества и технической помощи ИКАО~~ **и программы ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи**;

2. *обращает внимание* финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития на тот факт, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся гражданской авиацией, и как таковое признается Организацией Объединенных Наций компетентным органом в деле

осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами и оказания им технической помощи по проектам в области гражданской авиации;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, имеющим дело с источниками финансирования, обращать внимание своих представителей в этих организациях на целесообразность сотрудничества и оказания помощи по проектам в области гражданской авиации, особенно если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам уделять особое внимание вопросам развития гражданской авиации и, обращаясь для этих целей к внешним источникам сотрудничества и помощи, оговаривать с финансирующими учреждениями на соответствующем правительственном уровне, что они хотели бы привлечь ИКАО в качестве учреждения-исполнителя финансируемых ими проектов в области гражданской авиации;

5. *поощряет действия* изыскание развивающимися странами ~~не изыскание~~ средств на развитие их ~~секторов~~ гражданской авиации из всех надлежащих источников в дополнение к средствам, поступающим по линии национальных бюджетов, финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по развитию, с тем чтобы такое развитие могло осуществляться ~~максимально быстрыми темпами~~ как можно быстрее;

6. *признает*, что взносы доноров из внебюджетных источников позволят программам технического сотрудничества и технической помощи расширять объём предоставляемых государствам услуг, связанных с обеспечением безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития и охраны окружающей среды, тем самым дополнительно способствуя достижению стратегических целей, в частности внедрению SARPS и устранению недостатков, выявленных в ходе проверок;

7. *уполномочивает* Генерального секретаря получать от имени Программы технического сотрудничества и технической помощи финансовые взносы и взносы в натуральном выражении на проекты технического сотрудничества и технической помощи, включая добровольные взносы в виде ~~технических знаний~~, стипендий, грантов, учебного оборудования и средств на обучение, от государств, финансирующих учреждений и из других публичных и частных источников и выступать в качестве посредника между государствами в вопросах предоставления стипендий, грантов и учебного оборудования;

8. *настоятельно рекомендует* тем государствам, которые располагают соответствующими возможностями, выделять Программе технического сотрудничества и технической помощи ИКАО дополнительные средства через добровольные фонды ИКАО на реализацию проектов в области гражданской авиации, ~~пакетов мер по внедрению или любых других мер, способствующих оказанию поддержки государствам в их усилиях по обеспечению соблюдения SARPS и удовлетворению дополнительных потребностей в области гражданской авиации;~~

9. *призывает* государства и других партнеров по развитию, включая отраслевые структуры и частный сектор, способствовать деятельности механизма финансирования реализации целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области гражданской авиации;

10. *предлагает* Договаривающимся государствам оказывать постоянную финансовую и кадровую поддержку в рамках Программы ИКАО для авиационных экспертов-волонтеров (IPAV) в

целях развития потенциала в государствах-бенефициарах в области внедрения Стандартов и Рекомендуемая практики (SARPS) ИКАО, а также содействия самодостаточности и росту;

4011. просит Совет предоставлять развивающимся странам консультации и помощь в получении поддержки со стороны финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития в осуществлении таких региональных и субрегиональных программ ИКАО в области безопасности полетов и авиационной безопасности, как Программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Совместная программа по авиационной безопасности (CASP).

## ДОБАВЛЕНИЕ С

### Осуществление программ технического сотрудничества и технической помощи

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что целью ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире,

*принимая во внимание,* что осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы,

*принимая во внимание,* что Договаривающиеся государства все чаще обращаются в ИКАО за получением консультаций и оказанием технического сотрудничества и технической помощи в целях внедрения SARPS и развития их гражданской авиации путем укрепления их управленческого аппарата, модернизации инфраструктуры и развития людских ресурсов,

*принимая во внимание* необходимость проведения в срочном порядке эффективных последующих и корректирующих действий по итогам проверок по линии Механизмов непрерывного мониторинга Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов/~~механизма непрерывного мониторинга (УППКБП/МНМ)~~ и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППКБП/МНМ и УППАБ/МНМ) для оказания государствам помощи в устранении выявленных недостатков, включая вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности,

~~*принимая во внимание,* что финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи из внебюджетных источников позволяет ИКАО через ее Управление технического сотрудничества предоставлять первоначальную поддержку государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии МНМ УППКБП, координируемых миссий ИКАО по валидации (ICVM) и УППАБ, (ПЕРЕМЕЩЕНО НИЖЕ И ИЗМЕНЕНО)~~

*принимая во внимание,* что осуществление Управлением технического сотрудничества или любой другой третьей стороной за рамками ИКАО проектов в соответствии с SARPS ИКАО позволяет значительно повысить безопасность полетов, авиационную безопасность и эффективность гражданской авиации во всем мире и эффективно поддерживает достижение Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР) посредством инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания",

*принимая во внимание*, что пандемия COVID-19 и медленное восстановление сектора воздушного транспорта оказали значительное воздействие на гражданскую авиацию и средства государств и другие источники финансирования, которые позволили бы уделять первоочередное внимание инвестициям в развитие гражданской авиации и инфраструктурные проекты во всем мире, и привели к отмене или задержкам реализации проектов ИКАО в области технического сотрудничества,

*принимая во внимание*, что ИКАО разработала практические, согласованные инструктивные материалы для правительств и отраслевых эксплуатантов с целью перезапуска сектора международных воздушных перевозок и восстановления после последствий пандемии на скоординированной глобальной основе и с целью сделать авиацию после окончания пандемии COVID-19 более устойчивой и жизнеспособной,

*принимая во внимание*, что пакеты внедрения ИКАО (iPacks) разрабатываются и осуществляются в полном соответствии с мерами и рекомендациями, содержащимися в докладе Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), и являются ключевым элементом их осуществления,

*принимая во внимание*, что финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи из внебюджетных источников позволяет ИКАО ~~через ее Управление технического сотрудничества~~ предоставлять первоначальную поддержку государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок, ~~по линии МНМ УППКБП, координируемых миссий ИКАО по валидации (ICVM) и УППАБ~~ проводимых ИКАО, и оказывать им помощь в их усилиях по возобновлению деятельности, восстановлению и повышению устойчивости в связи с пандемией COVID-19,

*принимая во внимание*, что оценки проектов ex-post facto могут представлять собой ценный инструмент для ~~определения~~ оценки и мониторинга воздействия отдельных проектов на авиацию и планирования будущих проектов,

*принимая во внимание*, что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за предоставлением консультаций и оказанием технического сотрудничества, и технической помощи в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи и обеспечением соответствия проектов положениям SARPS ИКАО,

1. *обращает внимание* Договаривающихся государств, обращающихся за оказанием технического сотрудничества и технической помощи, на преимущества, которые могут быть получены от осуществления четко определенных проектов, основанных на планах развития гражданской авиации;

2. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства при осуществлении проектов развития гражданской авиации в рамках ИКАО уделять первоочередное внимание выводам и рекомендациям, вынесенным по линии МНМ УППКБП и УППАБ ИКАО, а также полученным из других источников, таких, как выводы и решения региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRGS) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) в целях устранения выявленных недостатков, решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности, а также использования возможностей для улучшения положения во всех сферах гражданской авиации, внося при этом непосредственный вклад в достижение всех стратегических целей ИКАО;

23. *обращает внимание* Договаривающихся государств на сотрудничество и помощь, оказываемые ИКАО в рамках таких субрегиональных и региональных проектов, как COSCAP и CASP, и *настоятельно рекомендует* Совету и впредь уделять первоочередное внимание вопросам управления такими проектами и осуществления их через программы технического сотрудничества и технической помощи ввиду ~~большин~~ значительных ~~сопутствующих~~ преимуществ, которые ~~могут быть получены от таких проектов~~ они обеспечивают;

4. *рекомендует* государствам и негосударственным субъектам, связанным с гражданской авиацией, обращаться за поддержкой в ИКАО, когда это необходимо, в рамках ее программ и мероприятий по поддержке внедрения, для решения связанных с COVID-19 авиационных проблем с целью ускоренного перезапуска и восстановления;

35. *просит* Генерального секретаря усилить применение системного подхода Организации в рамках ~~целенаправленной~~ деятельности по оказанию ~~технической~~ поддержки в области внедрения, направленной на создание надежных и устойчивых государственных систем контроля;

46. *настоятельно рекомендует* государствам уделять первоочередное внимание вопросам подготовки своего национального технического, эксплуатационного и управленческого персонала гражданской авиации путем разработки всеобъемлющей программы обучения и *напоминает* государствам о важности выделения достаточных ассигнований на такую подготовку и о необходимости создания надлежащих стимулов для удержания такого персонала для работы по специальности после завершения подготовки;

57. *поощряет* согласованные усилия государств по дальнейшему развитию существующих учебных центров и поддержке региональных учебных центров (RTC), расположенных у них, для повышения квалификации их национального персонала гражданской авиации, если такая подготовка не осуществляется на национальном уровне, с тем чтобы способствовать созданию в таких регионах систем подготовки на основе самообеспечения;

68. *настоятельно рекомендует* государствам, с которыми осуществляется техническое сотрудничество и которые получают техническую помощь через ИКАО, избегать задержек в осуществлении проектов путем обеспечения своевременного принятия решений в отношении экспертов, подготовки и компонентов закупок ~~в соответствии с условиями~~ согласно соответствующим условиям ~~проектных соглашений~~ согласования проектов;

79. *обращает внимание* Договаривающихся государств на Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА), созданную в ИКАО с целью оказания помощи развивающимся странам в закупке дорогостоящего оборудования для гражданской авиации и заключении контрактов на техническое обслуживание на всех этапах процесса закупки;

10. *обращает внимание* Договаривающихся государств, партнеров по финансированию и других заинтересованных сторон, занимающихся авиацией, на пакеты внедрения ИКАО (iPacks), которые обеспечивают готовое к применению, эффективное и стандартизированное решение, включающее инструктивные материалы, учебные материалы, инструменты и экспертную поддержку, направленные на содействие осуществлению положений ИКАО и ориентирование государственных структур на основе согласованных и гибких решений;

811. *просит* ~~все~~ Договаривающиеся государства ~~и, в частности, развивающиеся страны~~ поощрять подачу заявлений высококвалифицированными техническими экспертами о включении их в картотеку экспертов ~~программ~~ Управления технического сотрудничества ~~и технической помощи ИКАО~~;

912. *просит* Генерального секретаря стимулировать широкое использование показателей эффективности для объективной оценки влияния деятельности в области технического сотрудничества и технической помощи на внедрение SARPS ИКАО;

1013. *поощряет* использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества при надзоре за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, включая рассмотрение их соответствия SARPS ИКАО;

1114. *призывает* государства и доноров предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки ex-post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов.

– КОНЕЦ –