

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 15 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга (МНМ)**

**ДОКЛАД ОБ ЭВОЛЮЦИИ МЕХАНИЗМА НЕПРЕРЫВНОГО МОНИТОРИНГА (МНМ)  
В РАМКАХ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОВЕРОК ОРГАНИЗАЦИИ  
КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (УППКБП)  
И АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВНЕДРЕННОГО МЕХАНИЗМА**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе представлен доклад об эволюции механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), управление которыми осуществляется по четырем направлениям работы, а также план действий для продолжения этой эволюции в период 2023–2024–2025 гг.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) одобрить направления работы и сроки эволюции МНМ УППКБП в период 2023–2024–2025 гг. и после него;
- б) принять к сведению план действий на период 2023–2024–2025 гг., изложенный в разделах 2, 3 и добавлении;
- с) настоятельно призвать государства-члены, международные организации, доноров и соответствующие заинтересованные стороны предоставить добровольные взносы для поддержки эволюции и функционирования МНМ УППКБП.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность подразумевает добавление в штат трех специалистов, что представляет увеличение расходов на персонал на 15 % в период 2023–2024–2025 гг. по сравнению с текущим кадровым обеспечением МНМ УППКБП. Эта деятельность будет осуществляться при наличии ресурсов в регулярном бюджете на 2023–2024–2025 гг., за счет внебюджетных средств и/или добровольных взносов
<i>Справочный материал</i>	Дос 10160, Доклад Конференции высокого уровня по COVID-19 Дос 10140, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года) Дос 10115, Доклад Тринадцатой Аэронавигационной конференции, исправления № 1 и № 2 и дополнение № 1 Дос 9735, Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов A41-WP/7-EX/3, Осуществление программ проверок в рамках механизма непрерывного мониторинга (МНМ) ИКАО Письмо государствам AN 19/51-21/24

## 1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 В январе 2013 года в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), реализация которой началась более двух десятилетий назад, состоялся переход к использованию механизма непрерывного мониторинга (МНМ). МНМ УППКБП представляет собой основанный на информации и учете факторов риска и ориентированный на результаты механизм, предназначенный, в частности, для выполнения следующих задач: осуществление мониторинга за использованием государствами "онлайновой платформы" (OLF); определение эффективного внедрения государствами систем контроля за обеспечением безопасности полетов; валидация их прогресса в устранении выявленных недостатков; и оценка степени внедрения ими государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП).

1.2 МНМ УППКБП продолжает развиваться, совершенствоваться и расширяться, одновременно повышая эффективность и результативность своих процессов. Программа также внедрила в свою практику инновации, реагируя на вызовы пандемии. Долгосрочное концептуальное видение этой эволюции направлено на поддержание статуса программы как глобальной системы мониторинга возможностей государств по контролю за обеспечением безопасности полетов и расследованию происшествий/инцидентов и/или степени внедрения ими ГосПБП.

1.3 Успех этой стратегии зависит от устойчивости программы и основан на выполнении рекомендаций экспертных групп. Таким образом, управление этой эволюцией осуществляется по четырем направлениям работы<sup>1</sup> с соответствующим планом действий для продвижения этой работы в период 2023–2024–2025 гг. Направление организационных преобразований объединяет действия, предпринимаемые для повышения качества программы и ее продуктов, а также для поддержки выполнения рекомендаций экспертных групп. Два отдельных направления работы связаны с рекомендациями экспертных групп. Четвертое направление работы включает соответствующие рекомендации, вытекающие из решений Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC). Информация, содержащаяся в этом рабочем документе и в документе A41-WP/41, подготовлена по просьбе 40-й сессии Ассамблеи, которая поручила Совету представить доклад об эволюции и использовании МНМ УППКБП следующей очередной сессии Ассамблеи (см. Doc 10140, A40-13, пункт 18).

## 2. НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ МНМ УППКБП НА ПЕРИОД 2023–2024–2025 ГОДОВ

### 2.1 Организационные преобразования

2.1.1 После проведения в предыдущем трехлетнем периоде всеобъемлющего комплекса управленческих обзоров, которые позволили добиться максимальных результатов при имеющихся ресурсах, МНМ УППКБП предусматривает другие организационные преобразования и обновления. Будет продолжена работа с государствами в целях обеспечения возможности долгосрочного прикомандирования сотрудников для успешного развития и функционирования программы. Будут укрепляться отношения с партнерами. Кроме того, будет внедрена обновленная коммуникационная

---

<sup>1</sup> Четырьмя направлениями работы являются: а) организационные преобразования; б) рекомендации Группы экспертов по структурному анализу МНМ УППКБП (GEUSR); в) рекомендации Специальной консультативной группы по МНМ УППКБП (USOAP-AG); д) Конференция высокого уровня по COVID-19 (HLCC).

стратегия, чтобы держать государства в курсе событий, связанных с рекомендациями Специальной консультативной группы по МНМ УППКБП (USOAP-AG).

2.1.2 Будут внесены поправки в *Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов* (Doc 9735) и Руководство для региональных бюро, выпущенное в 2022 году, охватывающие новые процессы, которые вытекают из выполнения рекомендаций Группы экспертов по структурному анализу МНМ УППКБП (GEUSR), а также инновации и организационные усовершенствования, отработанные во время пандемии. ИКАО проанализирует связанные с рекомендациями действия на предмет их соответствия Меморандуму о взаимопонимании (МОВ) по МНМ.

2.1.3 В качестве подразделения, ответственного за функционирование МНМ УППКБП, Отдел мониторинга и контроля (МО) Аэронавигационного управления (АНВ) продолжит применение своей системы управления качеством в соответствии со Стандартом ИСО 9001. Ожидается, что обновляемый список пунктов, требующих действий (RAIL), в котором фиксируются организационные проблемы, связанные с деятельностью МНМ УППКБП, будет и дальше использоваться, чтобы определять действия, которые необходимы для решения этих проблем.

2.1.4 МНМ УППКБП будет продолжать предоставлять онлайн-платформу (OLF) для использования в Универсальной программе проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ), Глобальной системе контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS) и Всемирной продовольственной программе (ВПП)<sup>2</sup>.

## 2.2 GEUSR

2.2.1 После выполнения рекомендаций GEUSR будет проведен обзор эффективности для оценки того, были ли достигнуты желаемые цели.

## 2.3 Специальная консультативная группа по МНМ УППКБП (USOAP-AG)

2.3.1 В соответствии с рекомендацией Тринадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/13) была учреждена USOAP-AG для дальнейшего развития МНМ УППКБП в дополнение к рекомендациям GEUSR, для недопущения дублирования деятельности и поиска общих подходов к повышению эффективности МНМ УППКБП при сохранении гарантий универсальности, стандартизации и глобального признания результатов реализации программы (см. рекомендацию 6.3/1 (Doc 10115)). USOAP-AG представила свои рекомендации и стратегические указания по эволюции программы, которые были направлены государствам для консультаций (см. письмо государствам AN 19/51-21/24). Совет на шестом заседании своей 225-й сессии согласился с изменениями в рекомендациях USOAP-AG, внесенными по итогам консультаций, и с поправками,

---

<sup>2</sup> В декабре 2019 года ИКАО и Всемирная продовольственная программа (ВПП) заключили Меморандум о взаимопонимании (МОВ) относительно рамочной основы для расширения сотрудничества и Приложение 1 к нему, касающееся мониторинга авиационной деятельности ВПП. В рамках этих юридических договоренностей ИКАО, работая по принципу возмещения расходов, осуществляет мониторинг авиационной деятельности подразделения "Авиация ВПП" и входящей в его состав независимой Группы по авиационной безопасности ВПП с использованием методологии, основанной на МНМ УППКБП.

предложенными Аэронавигационной комиссией. 42 рекомендации, согласованные Советом, распределены по шести группам (от А до F)<sup>3</sup> и размещены на веб-сайте 41-й сессии Ассамблеи [www.icao.int/Meetings/A41/Pages/documentation-reference-documents.aspx](http://www.icao.int/Meetings/A41/Pages/documentation-reference-documents.aspx).

2.3.2 Результаты мониторинга разработки и реализации плана действий по выполнению рекомендаций USOAP-AG будут ежегодно представляться Совету в рамках доклада об эволюции и результатах деятельности МНМ УППКБП. Ожидается, что рекомендации, указанные в группах А–Е, будут выполнены к 42-й сессии Ассамблеи ИКАО. Выполнение долгосрочных рекомендаций, приводимых в группе F, планируется к 43-й сессии Ассамблеи ИКАО.

## 2.4 Конференция высокого уровня по COVID-19 (HLCC)

2.4.1 Конференция HLCC, которая проходила с 12 по 22 октября 2021 года, рекомендовала ИКАО, в частности, совмещать оценки осуществления государственных программ безопасности полетов (ГосПБП) с традиционными мероприятиями МНМ УППКБП, используя механизм консультаций, предложенный USOAP-AG (см. рекомендацию 5/2 d) (Doc 10160)). Работа по выполнению этой рекомендации началась в мае 2022 года и предположительно завершится до 42-й сессии Ассамблеи ИКАО. Остальные пункты рекомендаций уже включены в другие направления работы.

## 3. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

3.1 Был разработан план действий, включающий задачи, сроки и ресурсы, необходимые для обеспечения эволюции программы. Этот план будет служить основой для действий и мониторинга прогресса в реализации направлений работы в период 2023–2024–2025 гг. В добавлении к настоящему рабочему документу содержится приблизительный график прогресса по четырем направлениям работы, осуществляемой в течение этого трехлетнего периода: i) организационные преобразования – синий цвет; ii) обзор эффективности GEUSR – красный цвет; iii) выполнение рекомендаций USOAP-AG – желтый цвет; и iv) HLCC – фиолетовый цвет. Были определены объемы дополнительных ресурсов, необходимых для развития и функционирования МНМ УППКБП, которые были предложены в регулярном бюджете на период 2023–2024–2025 гг.

## 4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Цель МНМ УППКБП заключается в сохранении статуса глобальной системы мониторинга авиации для надзора за безопасностью полетов и расследования авиационных происшествий/инцидентов, а также государственных программ обеспечения безопасности полетов государств-членов. Мониторинг включает те обязанности по контролю за безопасностью полетов, которые выполняются организациями контроля за безопасностью полетов от имени государства или группы государств. Планируемые преобразования позволят укрепить программу и привести ее в соответствие с развивающейся стратегией ИКАО в области обеспечения безопасности полетов, изложенной в Глобальном плане обеспечения безопасности полетов на 2023–2025 годы.

4.2 Для эффективной реализации предусмотренных усовершенствований потребности в программных ресурсах предусматривают увеличение кадровых ресурсов на 15 % на период

---

<sup>3</sup> Группа А. Данные/информация/оперативные сведения.

Группа В. Валидация результатов программ проверок/оценок заинтересованных сторон.

Группа С. Координационный механизм и платформа для консультаций.

Группа D. Повышенная прозрачность для оформления запросов об отменах и отсрочках.

Группа Е. Людские ресурсы.

Группа F. Долгосрочные рекомендации.

2023–2024–2025 годов по сравнению с нынешним штатным расписанием сотрудников, занимающихся МНМ УППКБП. Эти усовершенствования позволят повысить качество информации, которую программа предоставляет органам, принимающим решения. Кроме того, эти усовершенствования позволят усилить синергию между ИКАО и соответствующими заинтересованными сторонами и повысить эффективность программы. Такая синергия также позволит свести к минимуму дублирование деятельности в государствах при одновременном соблюдении принципов, в частности, независимости, универсальности, стандартизации и прозрачности МНМ УППКБП. В конечном итоге, эти действия укрепят глобальное признание программы и ее результатов. Обновления и дополнительная информация о плане действий по реализации эволюции программы будут доводиться до сведения Совета на ежегодной основе, а до государств – посредством информационных бюллетеней и обновлений, размещаемых на веб-сайте ИКАО ([www.icao.int](http://www.icao.int)).

-----



**APPENDIX**

**USOAP CMA EVOLUTION TIMELINE OF THE STREAMS OF WORK**

