



大会 — 第 41 届会议  
执行委员会

议程项目 14：航空安保 — 政策

承认安保措施的等效性 — 一站式安保

（由哥伦比亚、秘鲁和智利提交并  
得到玻利维亚、巴西、厄瓜多尔、巴拿马和乌拉圭的支持）

执行摘要

自 1995 年以来，国际民用航空组织（ICAO）不断敦促各国起草和签署国际相互协作文书，以允许各国之间就技术交流和承认民用航空安保措施的等效性作出具体和持久的承诺，从而改善分配资源、民航安保服务提供的简化手续和航空运行，并提高用户对国际航空运输的满意度。

鉴于上述、以及 2018 年 12 月 6 日至 7 日在秘鲁利马举行的南美地区民航当局第十六次会议（RAAC/16）结论，在该会议上已敦促当局继续努力落实等效性的承认，在 2019 年 12 月 6 日于哥伦比亚波哥大举行的第一次民航安保框架内新的简化手续视角国际论坛上，决定签署一项关于民用航空安保（AVSEC）领域多国合作框架协议，在哥伦比亚、智利和秘鲁之间就国际民用航空公约下的南美洲地区缔约国之间的旅客、随身行李、个人物品和托运行李等检查承认民用航空安保措施的等效性。需要注意的是，尽管已经在两个或多个缔约国之间签署一站式安保协议，但这是为特定国际机场设计的，即利马的豪尔赫查韦斯国际机场和波哥大的埃尔多拉多国际机场。智利正在开展必要的法律分析，以确保获得适当的监管运行支持。

行动：请大会：

- a) 宣扬各国从地区层级一站式安保中获得的好处，并支持各国在其地区实施该措施，以通过协作和充分利用资源来加强航空安保的可持续性、简化手续和改善旅客体验；
- b) 审查根据全球航空安保计划（GASeP）实施一站式安保的优点，使各地区能够通过协调安保和简化手续来提高航空运输效率和可持续性；
- c) 敦促各国分享有关国际民航组织开展的普遍安保审计计划持续监测做法调查结果信息，作为进行风险分析的一种手段，这有助于起草一站式安保协议或谅解备忘录；
- d) 为实施地区一站式安保起草指导材料并提供互补性技术援助，以通过合作和充分利用资源来加强航空安保的可持续性、简化手续和旅客体验的改善；和
- e) 就除了《一站式安保实施框架协议》中商定的措施和程序以外所额外要求措施和程序的必要性，与缔约国进行磋商。任何此类特殊要求均须提交给适当的机构供该地区各国讨论，在适当时则须在附件和/或国际民航组织制定的指导材料中纳入修订。

<sup>1</sup> 西班牙文版本由哥伦比亚提供。

战略目标:	本工作文件涉及安保和简化手续战略目标。
财务影响:	
参考文件:	附件 9 — 《简化手续》 附件 17 — 《航空安保》 Doc 8973 号文件: 《国际民航组织航空安保手册》 Doc 10118 号文件: 《全球航空安保计划》 Doc 10152 号文件: 《2019 冠状病毒病跨境风险管理手册》 承认安保措施的等效性指导材料 — 一站式安保 A37-WP/99 号文件: 成员国在安保和简化手续领域的协议和谅解备忘录 HLCC2021-WP/188 号文件: 承认安保措施的等效性 — 一站式安全 (OSS) 和公共卫生走廊 (PHC)

## 1. 引言

1.1 全球化一直是各国发展和经济增长的一个重要方面，商业航空运输在其中发挥了重要作用，促进了各国之间的旅游业和连通性。根据国际民用航空组织（ICAO）的说法，连通性是基于涉及最少中转站的旅客、邮件和货物移动，这使得旅程尽可能短，并以最低价格优化用户满意度。

1.2 当前国际民用航空的重新启动对世界构成巨大挑战，迫使航空业努力降低旅客、货物和邮件通过机场移动的处理、程序和简化手续成本，作为商业航空和整个航空业重启战略的一部分，在已经签署协议的国家之间执行合作协议，并在尚未签订此类协议的国家间制定技术合作协议或谅解备忘录中体现的双边和多边承诺，这比以往任何时候都尤为重要。

1.3 《国际民用航空公约》第 37 条规定，“各缔约国承允在关于航空器、人员、航路及各种辅助服务的规章、标准、程序及组织方面进行合作，凡采用统一办法而能便利、改进空中航行的事项，应尽力求得可行的最高程度的一致”；《国际民用航空公约》附件 17 — 《航空安保》和 Doc 8973 号文件 — 《航空安保手册》允许并规定了各国可用于承认其他国家安保措施等效性的方法，以避免对旅客、手提行李、托运行李和过境和转运货物重复进行安保管制。

1.4 承认安保措施等效性是以各国之间应用最佳做法和共同标准为基础而有效实现，这激发了相互信任，并使得能够迈出验证程序的第一步。在《芝加哥公约》附件 17 — 《航空安保》旨在保护国际民用航空免遭非法干扰行为的民用航空安保法规、标准和程序的标准化实施中，相互信任发挥了作用。

1.5 在民用航空安保领域，国际民用航空组织（ICAO）已要求各国建立和缔结基于风险的单边、双边和/或多边谅解备忘录来承认和接受民用航空安保措施，以避免安保控制不必要的重复，从而提高航空安保系统的可持续性。

1.6 此外，今年将迎来国际民航组织普遍安保审计计划（USAP）实施 20 周年纪念，该计划旨在持续监测成员国对附件 17 标准的实施水平。过去 20 年收集的信息有助于并将继续帮助发扬《芝加哥公约》第 37 条的精神。

1.7 哥伦比亚和秘鲁于 2021 年批准了协议，此后一直在出台已签署文件中提及的各阶段，处理利马和波哥大国际机场连通性共同问题方面的好处（在今年双边技术访问期间）得以确定，并已采取安保措施，在平衡的安保和简化手续框架内减缓民用航空风险。

1.8 《框架公约》结构是在大流行之前（2019 年底）确定的。由于 COVID-19 及其对航空业的重影响，在 2020 年第一季度全世界实施的限制措施严重影响了财务和用户信任。

## 2. 一站式安保（OSS）对哥伦比亚和秘鲁的好处

2.1 标准化程序非常有利于航空运输的简化手续，因为这让人员、其行李、货物和邮件之间接触的可能性递减。由于这些程序依赖于使用高效的技术系统和及时的旅客信息共享，一站式安保对航空安保和公共卫生两者都既安稳又有效。

2.2 当局和业界已经看到，各国在遵守现有民用航空法规的同时调整基础设施以减少旅客行李、货物和邮件的转机时间，藉此落实对安保等效性的承认，从而为民用航空系统带来了当地和国际利益。

### 2.3 一站式安保的好处：

- a) 履行国际民航组织关于加强国家间合作的呼吁；
- b) 减少行业迄今因重复安检而投入的资源；
- c) 通过程序核证避免重复管制；
- d) 在无损民用航空安保的情况下，降低航空运输用户和航空工作人员面临的风险，从而惠及公共卫生；和
- e) 共享每个国家采用的最佳实践。