

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 24 повестки дня. Программа технической помощи****ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ИКАО И ПОДДЕРЖКА ВНЕДРЕНИЯ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится доклад о Программе технической помощи ИКАО в области безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды на текущий трехлетний период (2020–2022 гг.), в особенности о тех проектах по внедрению, которым оказывается поддержка по линии добровольных фондов ИКАО, а также о деятельности, финансируемой из бюджета Регулярной программы. В документе обобщается подход ИКАО к оказанию технической помощи с учетом обстоятельств, вызванных пандемией COVID-19, в рамках которого основное внимание уделяется вопросам обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, с тем чтобы помочь государствам в наращивании потенциала.

Действия: Ассамблее предлагается:

a) призвать государства, международные организации и отрасль поддерживать деятельность ИКАО по оказанию технической помощи, включая добровольное финансирование и предоставление экспертов в предметных областях;

b) предложить ИКАО продолжить свою работу по развитию и предоставлению технической помощи в рамках соответствующих стратегических целей в партнерстве с государствами, международными и региональными организациями, а также отраслью;

c) принять к сведению и одобрить новую Политику в области поддержки внедрения, которую ИКАО оказывает государствам, направленную на обеспечение единообразия процессов управления всеми мероприятиями в области технической помощи и технического сотрудничества в рамках "единого подхода ИКАО".

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность осуществлялась за счет ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 годы и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Дос 10140, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года)</i> Дос 10125, <i>Бюджет Организации на 2020-2021-2022 годы</i> Политика в области поддержки внедрения, которую ИКАО оказывает государствам A41-WP/28-EX/16, <i>Программа технического сотрудничества ИКАО. Политика и деятельность</i> A41-WP/47-EX/23, <i>Мобилизация ресурсов и добровольные фонды</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с резолюциями А40-17 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения, авиационный шум и качество местного воздуха"; А40-6 "Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов, установление приоритетов и поддающихся оценке целевых показателей", А40-11 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности" и А39-23 "Инициатива «Ни одна страна не остается без внимания» (NCLB)" Ассамблеи в настоящем документе содержится сводный доклад за текущий трехлетний период о Программе технической помощи ИКАО. Данная программа предусматривает оказание помощи государствам во внедрении нормативно-правовой базы ИКАО, в частности Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), политики, планов и программ, относящихся ко всем стратегическим целям. Поддержка и реализация этой программы в значительной степени зависят от добровольных взносов (как финансовых, так и в натуральной форме), получаемых ИКАО от государств, международных организаций и отрасли в дополнение к бюджету Регулярной программы. Полученная информация о добровольных взносах, включая финансовые расходы на деятельность в области технической помощи, представлена отдельно в рамках пункта 22 повестки дня (см. А41-WP/47).

1.2 В течение нынешнего трехлетнего периода государствам оказывалась помощь в рамках различных видов деятельности, при этом особо учитывались ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, а также трудности, с которыми сталкиваются государства при выполнении своих обязательств, касающихся авиатранспортной системы. Приверженность ИКАО оказанию помощи государствам, которые столкнулись с трудностями в реализации инициатив по укреплению своих авиационных систем, является важнейшим и неотъемлемым фактором успеха, особенно в свете инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB).

1.3 На своей 225-й сессии Совет ИКАО утвердил новую Политику в области поддержки внедрения, упорядочивающую процессы управления программами, проектами, продуктами и услугами в сферах технического сотрудничества и технической помощи. Основная цель Политики заключается в повышении координации деятельности ИКАО по поддержке внедрения и эффективности управления, чтобы лучше удовлетворять потребности государств-членов. Информация о Политике представлена отдельно в рамках пункта 25 повестки дня (см. А41-WP/28).

2. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В НАРАЩИВАНИИ ПОТЕНЦИАЛА, ОКАЗЫВАЕМАЯ СОВМЕСТНО С ПАРТНЕРАМИ И В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

2.1 Безопасность полетов, аэронавигационный потенциал и эффективность

2.1.1 В течение нынешнего трехлетнего периода объем традиционной технической помощи сократился, что в значительной степени связано с пандемией COVID-19. Новые проекты, направленные на решение вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), а также на наращивание потенциала в некоторых государствах, были отложены или отменены. Несмотря на это, было утверждено финансирование новых проектов по оказанию помощи Тимору-Лешти и Сан-Томе и Принсипи, и эти проекты находятся в стадии осуществления, в то время как проект по оказанию технической помощи Непалу был успешно реализован в дистанционном режиме, хотя первоначальный план предусматривал оказание помощи на месте.

2.1.2 План АFI (<https://www.icao.int/safety/afiplan/pages/default.aspx>) продолжает приносить положительные результаты, которые достигаются на различных мероприятиях по

оказанию помощи, включая несколько финансируемых в рамках Плана АFI проектов по оказанию помощи. Эти мероприятия по оказанию помощи проводятся в дистанционном режиме в связи с ограничениями на поездки, обусловленными пандемией COVID-19. В регионе АFI по-прежнему остается одно государство, в котором имеется SSC, а число африканских государств, достигших уровня эффективной реализации (EI) в сфере организации контроля за обеспечением безопасности полетов, превышающего глобальный целевой показатель ИКАО, составляющий 60 %, увеличилось с 18 в 2015 году до 28 в 2021 году.

2.1.3 ИКАО продолжает сотрудничать с государствами, международными организациями и отраслью в целях оказания технической помощи государствам и региональным организациям в рамках Партнерства по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP). В целях более подробного обсуждения деятельности по оказанию технической помощи и содействия реализации потенциальных возможностей для сотрудничества партнеры по ASIAP согласились провести телеконференции по конкретным региональным вопросам. В связи с пандемией COVID-19 и ее воздействием на авиоперевозки во всем мире деятельность по оказанию технической помощи значительно сократилась в объеме и в большинстве случаев была приостановлена. В результате, телеконференции в рамках ASIAP не проводились на протяжении большей части 2020 года; однако по мере возобновления авиационной деятельности стало возможным возобновить взаимодействие с Партнерами по вопросам оказания помощи. Были проведены телеконференции для обсуждения вопросов оказания помощи странам Карибского бассейна, Центральной и Южной Америки, региона Азии и Тихого океана, а также Европейского и Североатлантического региона.

2.1.4 ИКАО оказывает государствам различные виды технической помощи, в том числе в дистанционном режиме. Предполагается, что эта техническая помощь поможет расширить возможности по организации контроля за обеспечением безопасности полетов в государствах, испытывающих трудности с соблюдением SARPS ИКАО, что в будущем будет проверяться в ходе мероприятий, проводимых по линии Механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП).

2.2 **Авиационная безопасность и упрощение формальностей**

2.2.1 В соответствии с резолюцией А40-11 Ассамблеи, подтвержденной принятием резолюций 2178 (2014), 2309 (2016), 2322 (2016), 2368 (2017) и 2396 (2017) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также приоритетными задачами Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), цель ИКАО заключается в оказании адресной помощи для устранения выявленных недостатков в государствах-членах. Основными задачами содействия в области авиационной безопасности и упрощения формальностей являются оказание поддержки государствам-членам в решении вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), выявляемых посредством Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) ИКАО, и оказание им помощи в реализации SARPS, а также стратегии для Программы ИКАО по идентификации пассажиров (TRIP). Приоритизация помощи в наращивании потенциала основана на принципах управления факторами риска, официальных обязательствах государств по устранению их SSeC и географических приоритетах, установленных государствами-донорами. Более подробная информация о программе технической помощи размещена на веб-сайте 41-й сессии Ассамблеи по адресу: <http://www.icao.int/Meetings/a41/Pages/documentation-reference-documents.aspx>.

2.2.2 При оказании помощи в вопросах упрощения формальностей ИКАО сотрудничает с государствами, международными и региональными организациями путем предоставления ресурсов и экспертных знаний для расширения масштабов и повышения эффективности мероприятий по оказанию помощи. В целях оказания государствам-членам помощи в наращивании их потенциала и во внедрении положений Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* ИКАО разработала связанные с упрощением формальностей пакеты внедрения (iPack) и учебные курсы, такие как курс по Приложению 9 *"Упрощение формальностей"*, курс по Стратегии TRIP ИКАО и курс по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям. В связи с пандемией COVID-19 ИКАО в виртуальном формате предоставила пакеты внедрения и учебные курсы на глобальном, региональном и государственном уровнях, дополнив их региональными практикумами и технической помощью для конкретных государств.

2.2.3 В 2020 году деятельность по оказанию помощи, имеющая отношение как к Приложению 9, так и к Стратегии TRIP ИКАО, включала информационно-разъяснительную работу по вопросам сбора и обработки предварительной информации о пассажирах (API) и данных записей регистрации пассажиров (PNR), в частности в связи с принятием новых SARPS Приложения 9, касающихся PNR. Кроме того, ИКАО подписала меморандум о договоренности с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций (КТУ ООН), нацеленный на наращивание потенциала государств-членов в области предотвращения, обнаружения и расследования террористических нападений и других серьезных преступлений посредством сбора и анализа API и данных PNR, как это предусмотрено в Приложении 9 ИКАО и в резолюциях 2178 (2014), 2396 (2017) и 2482 (2019) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

2.3 Охрана окружающей среды

2.3.1 Основными направлениями деятельности в области охраны окружающей среды, организованными в целях распространения экологически устойчивой практики среди заинтересованных сторон международной авиации, являются проведение мероприятий по наращиванию потенциала, а также создание партнерства по разработке планов действий государств.

2.3.2 В рамках более широкой инициативы по разработке планов действий государств Секретариат продолжает оказывать государствам поддержку в подготовке и осуществлении планов действий и призывает все государства включить в свои национальные планы действий самые современные инновационные решения для обеспечения достижения глобальных желательных целей ИКАО. В предстоящий трехлетний период деятельность ИКАО в поддержку внедрения самых передовых инноваций в области охраны окружающей среды будет играть важнейшую роль в процессе сокращения государствами – членами ИКАО эмиссии CO₂ с помощью самых современных технологий, эксплуатационных стандартов и экологически чистых источников энергии.

2.3.3 В июне 2018 года принятие тома IV *"Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)"* Приложения 16 *"Охрана окружающей среды"* положило начало беспрецедентной программе по наращиванию потенциала и оказанию помощи (ACT-CORSIA), в том числе созданию в рамках CORSIA "товарищеских партнерств" между государствами – членами ИКАО. Товарищеские партнерства между государствами являются основой программы ACT-CORSIA, в которой в настоящее время участвуют 16 оказывающих поддержку государств и 118 запрашивающих поддержку государств. Подготовка персонала в рамках таких партнерств способствовала успешному внедрению CORSIA. В настоящее время продолжается этап III процесса создания товарищеских партнерств по программе ACT-CORSIA, который включает подготовку персонала в области внедрения связанной с CORSIA системы мониторинга, отчетности и верификации (MRV) в отношении CO₂.

2.4 Экономическое развитие

2.4.1 Помощь, предоставляемая государствам в области экономического развития воздушного транспорта, направлена на повышение осведомленности о соответствующей политике и инструктивном материале ИКАО и содействие их внедрению при одновременном снижении затрат государств на выполнение их функций экономического регулятора. Более подробная информация о программе технической помощи в этой области размещена на веб-сайте 41-й сессии Ассамблеи по адресу: <http://www.icao.int/Meetings/a41/Pages/documentation-reference-documents.aspx>.

3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

3.1 Серия вебинаров ИКАО

3.1.1 В апреле 2020 года Аэронавигационное управление (АНВ) начало проводить серию вебинаров по COVID-19 для предоставления обновленной информации о действиях и деятельности ИКАО по оказанию помощи государствам и авиационному сообществу в преодолении последствий пандемии и подготовке к возобновлению воздушных перевозок. В июне 2020 года в каждом регионе был организован вебинар для предоставления информации о рекомендациях Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), а также подготовленном ею инструктивном материале "Взлет". В общей сложности в вебинарах ЦГВА во всех регионах приняли участие 1558 слушателей. 3 декабря 2020 года был проведен глобальный вебинар для представления обновленной информации о ЦГВА и результатах этапа II.

3.1.2 В течение 2020 года АНВ расширило сферу охвата этой серии вебинаров, включив в нее информацию о возвращении к нормальной деятельности, а также поддержало вебинары, организованные региональными бюро и Авиатранспортным управлением (АТВ). Эта серия вебинаров позволила своевременно установить контакты с людьми со всего мира в целях предоставления им обновленной информации и помощи по различным вопросам. В общей сложности было проведено 68 вебинаров, в которых приняли участие 13 572 слушателя.

3.2 Пакеты внедрения (iPack)

3.2.1 К числу инициатив ИКАО, направленных на усиление средств поддержки внедрения и укрепление глобального партнерства путем повышения координации действий и развития сотрудничества между техническими подразделениями Секретариата ИКАО и подразделениями по вопросам эксплуатации и мобилизации ресурсов/созданию партнерства, относятся новые пакеты внедрения ИКАО (iPack)¹, которые были представлены в 2020 году для оказания государствам помощи в разработке мер по восстановлению после пандемии COVID-19 в краткосрочной перспективе и обеспечении внедрения новых SARPS ИКАО в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

3.2.2 Со времени начала реализации данной инициативы было подготовлено семь пакетов iPack, касающихся, в частности, рекомендаций Целевой группы Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА) по следующим вопросам: "Управление связанными с пандемией COVID-19 рисками для безопасности полетов в ведомствах гражданской авиации", "Укрепление национальных комитетов по упрощению формальностей при воздушных перевозках для возобновления деятельности гражданской авиации и повышения ее устойчивости", "Возобновление работы аэродромов", "Установление санитарных коридоров", "Контроль качества в области авиационной безопасности в период пандемии COVID-19"; а также были подготовлены iPack, касающиеся следующих вопросов: "Разработка национального плана обеспечения безопасности полетов", "Подготовка к проведению мероприятий по линии МНМ УППКБП ИКАО" и "Разработка

¹ (<https://www.icao.int/secretariat/TechnicalCooperation/Pages/iPACK.aspx>)

нормативно-правовой базы для организации движения беспилотных авиационных систем (БАС)". В 2022 году Секретариат готовит дополнительные пакеты iPack по вопросам перевозки авиагруза, NOTAM и видимых цифровых печатей без эксплуатационных ограничений (VDS-NC).

3.2.3 На момент подготовки настоящего доклада было выпущено 30 iPack по вопросам упрощения формальностей, управление рисками для безопасности полетов, возобновления работы аэродромов и авиационной безопасности, которыми воспользовались 40 государств – членов ИКАО, а еще 14 пакетов по этим вопросам, а также по установлению санитарных коридоров находятся в стадии завершения их подготовки в 14 государствах, в то время как продолжается координация действий по подготовке еще 50 таких пакетов в 56 государствах. Секретариат ИКАО находится в процессе определения регулярных источников финансирования деятельности по разработке и применению iPack в целях обеспечения последовательного развития этого нового механизма поддержки внедрения и его успешного применения. В соответствии с глобальными планами и текущими показателями внедрения предполагается, что в 2022 году при поддержке со стороны доноров, региональных бюро и технических подразделений ИКАО потенциальную возможность применения iPack получают более 90 государств из всех регионов.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Оказание поддержки государствам, сталкивающимся с трудностями при внедрении SARPS, политики, планов и программ ИКАО, является одной из ключевых задач ИКАО, которая будет сохраняться и расширяться в предстоящие годы. ИКАО и всем заинтересованным сторонам, включая авиационных партнеров, следует координировать свои действия и сотрудничать в целях обеспечения эффективного и действенного оказания технической помощи, что позволит достичь существенных и устойчивых результатов в интересах государств. В этой связи государствам, международным и региональным организациям и отрасли настоятельно рекомендуется обмениваться информацией о деятельности по оказанию технической помощи, изучать возможности для сотрудничества, а также заключать партнерские соглашения.

4.2 В связи с дефицитом ресурсов, с которым сталкиваются многие государства, важнейшую роль в оказании государствам помощи в устранении неотложных и серьезных недостатков, таких как SSC и SSeC, играют постоянная поддержка и финансовые взносы и взносы в натуральной форме со стороны государств, международных организаций и отрасли.

4.3 С учетом утверждения новой Политики в области поддержки внедрения, которую ИКАО оказывает государствам, предполагается, что программа технической помощи ИКАО будет активизирована, доработана и согласована на основе "единого подхода ИКАО". Поэтому ИКАО следует продолжать согласовывать свои программы, процессы и сопутствующие мероприятия в рамках общеорганизационной упорядоченной политики поддержки внедрения.