



大会 — 第 41 届会议
执行委员会

议程项目 14：航空安保 — 政策

关于 2021 年国际民航组织安保文化年 (YOSC) 的报告

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

国际民航组织大会第 40 届会议通过的大会第 A40-11 号决议强调了强大的航空安保文化的重要性，该决议指定 2020 年为国际民航组织安保文化年 (YOSC)。由于 2020 年 COVID-19 大流行病对航空业造成了严重冲击，因此，国际民航组织理事会决定将安保文化年推迟到 2021 年。

本工作文件提供了关于安保文化年的报告。它强调了国际民航组织开发的各种安保文化工具和资源，并对航空界开展的世界范围安保文化举措和活动给予了认可。文件提供了与全球安保文化年成就摘要文件的链接。

文件呼吁所有航空利害攸关方继续努力并采取实际行动，以发扬光大整个安保文化年取得的安保文化成就。

行动：请大会：

- a) 注意到安保文化年的成就；
- b) 鼓励各国、地区和国际组织及业界继续发扬光大整个安保文化年取得的安保文化成就，包括利用现有的国际民航组织安保文化工具和资源；和
- c) 要求国际民航组织继续促进在航空领域实施和保持强大而有效的安保文化。

战略目标： 本工作文件涉及战略目标：安保和简化手续。

财务影响： 本工作文件没有直接的财务影响。

参考文件： Doc 10140 号文件：《大会有效决议》(截至 2019 年 10 月 4 日)
Doc 10118 号文件：《全球航空安保计划 (GASeP)》
A41-WP/xx 号文件：国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明

1. 引言

1.1 自国际民航组织理事会于 2017 年通过国际民航组织全球航空安保计划 (GASeP) 以来, 该计划指导制定了旨在提高全球航空安保的有效性的战略和政策。全球航空安保计划所查明的五项优先结果之一就是发展安保文化和人员能力。

1.2 国际民航组织大会第 40 届会议通过的 A40-11 号大会决议进一步强调了强大的安保文化的重要性。大会建议国际民航组织继续开展关于开发增强安保意识和安保文化的工具的工作, 将其作为优先事项, 并指定 2020 年为国际民航组织安保文化年 (YOSC)。由于 2020 年 COVID-19 大流行严重影响航空业, 国际民航组织理事会 (C-MIN 220/7) 决定将安保文化年延至 2021 年, 并确定了以下优先活动:

- a) 开展全球安保文化运动, 支持组织国家、地区和全球活动, 以提高航空业的安保意识;
- b) 加强与各国和行业的合作, 在更广泛的航空界促进安保文化, 因为安保人人有责;
- c) 发布实用的安保文化宣传战略、计划和活动的相关指南; 和
- d) 继续提供培训和援助, 重点致力于在参与民用航空的所有组织内促进有效和可持续的安保文化。

1.3 由于安保文化年的成功需要共同努力, 因此, AS 8/23-20/125 号国际民航组织国家级信件 (日期为 2020 年 11 月 13 日) 鼓励各国与行业和其他组织合作, 支持这些活动。该国家级信件还要求所有实体在 2021 年全年及以后开展切实可行的安保文化活动和举措, 以帮助促进在航空业建立强大而有效的航空安保文化。附录总结了对国家级信件的答复和反馈。EB 2021/018 号国际民航组织电子公告 (日期为 2021 年 5 月 18 日) 也包含了关于安保文化年的信息以及支持该举措的各项建议。

2. 讨论

2.1 国际民航组织开展了一系列支持安保文化年的举措和活动, 并在整个 2021 年开发了各种国际民航组织安保文化的工具和资源。这些举措和活动由国际民航组织总部的国际民航组织秘书处专项团队与国际民航组织地区办事处和国际民航组织航空安保培训中心 (ASTCs) 协调进行管理。

国际民航组织安保文化网站

2.2 国际民航组织安保文化网站¹已经开发完成, 并将作为永久性资源进行维护。该网站包括国际民航组织、各国、行业和其他组织的安保文化最佳做法。其中有指导材料、视频、宣传册、工具包、培训材料、测验、检查单、常见问题解答以及提供安保文化提示和最佳做法的文章。该网站还包含一套自我评估问题, 以帮助各组织衡量和改善其安保文化。

2.3 该网站还包含一系列安保文化年简报, 突出强调安保文化的发展情况及其资源。在整个 2021 年, 该简报已分发给主要利害攸关方, 包括成员国; 理事会成员和代表团; 行业机构; 地区和国际组织; 航空安保联系人 (POC) 网; 普遍安保审计计划 (USAP) 国家协调员和普遍安保审计计划审计员; 国际民航组织航空安保培训中心网; 经国际民航组织 (ICAO) 认证的航空安保教员; 航空安保专业人士管理培训的校友; 和国际民航组织简化手续联系人网。

¹ www.icao.int/Security/Security-Culture/Pages/default.aspx.

培训和援助

2.4 2021 年，对国际民航组织的所有航空安保成套培训教材 (ASTPs) 和讲习班都进行了更新，以嵌入安保文化的最佳做法。

2.5 国际民航组织与航空安保专家组的培训工作组 (WGT) 联合开发了国际民航组织安保文化讲习班²和相关的教员培训教材。2021 年，共分 16 次向全球范围 221 个学生讲授了该讲习班，它以国际民航组织现有的工具和最佳做法为基础，用于建立、改变和维持良好的安保行为。这些工具包括国际民航组织开启安保文化运动套包，支持开发安保文化计划和运动；以及国际民航组织安保文化工具包，该工具包确定了有效的安保行为和行动，以支持积极的安保文化。这两个工具均与培训工作组合作创建，并以国际民航组织的所有语文在国际民航组织安保文化网站上发布。

2.6 培训工作组还在开发其他安保文化资源。这包括国际民航组织的人的因素和绩效入门套包以及国际民航组织的内部威胁工具包，两者都支持对安保文化及其演变的更广泛理解。

2.7 2021 年，国际民航组织与联合王国国际民航局 (CAAi) 合作，推出了安保文化介绍课程³。该课程帮助受监管实体和航空当局了解有效安保文化的概念和好处，包括在组织中嵌入积极安保文化的最佳做法。

活动

2.8 国际民航组织举办了许多全球性活动，推广安保文化年。这包括 2021 年 9 月举行的年度航空安保专题讨论会，以巩固 2020 年 12 月国际民航组织秘书长正式启动安保文化年的那一次成功活动。在这些活动中，来自国家和行业的有影响力的演讲者分享了安保文化提示和最佳做法。会议重点讨论了航空业中人的因素和人的绩效对于保持适当的安保水平和支持工作人员的安保文化的重要性。

2.9 在整个 2021 年期间，国际民航组织还在地方、国家和全球活动中作出了关于安保文化年和安保文化的高级别介绍。国际民航组织地区办事处也举办并出席了关于安保文化的地区会议、指导委员会、专家小组、研讨会、讲习班和网络研讨会。

2.10 2022 年 2 月举行了一次虚拟的国际民航组织安保文化网络研讨会，国际民航组织秘书长正式宣布安保文化年结束。网络研讨会的注册与会者超过了 1400 人，凸显了 2021 年全球安保文化的成就，发言者分享了他们的安保文化年经验。网络研讨会还强调了各种可用的工具、资源和指导，以支持所有航空业者对安保文化的长期关注，发言者还分享了安保方面的见解和最佳做法。网络研讨会是为国际民航组织电视⁴录制的，以提供一经请求即刻播放的安保资源。

沟通

2.11 国际民航组织利用社交媒体、公告和出版物等多种沟通渠道来宣传安保文化年，并使国际航空界参与安保文化。值得一提的是国际机场理事会 (ACI) 全球总会/国际民航组织安保文化视频挑战，其中鼓励航空界制作短视频，以加强航空雇员的安保行为和做法。在国际民航组织安保文化网络研讨会上宣布了挑战赛的获胜者。

² www.icao.int/Security/isd/Training/Pages/Workshops.aspx.

³ <https://caainternational.com/course/introduction-security-culture/>.

⁴ www.icao.tv/videos/the-icao-security-culture-webinar

2.12 此外，国际民航组织秘书处撰写的安保文化年的文章和观点评述，已发表在《世界民用航空报告》（第 5 卷 — 2021 年版）、《团结航空》和《国际运输安保》杂志上。国际民航组织安保文化网站还刊登了国际民航组织的一些文章和观点评述，以及各国和行业的投入。

世界范围的举措和成就

2.13 在整个 2021 年内，国际民航界支持了提高安保意识的努力，并在世界各地的航空运行中促进强大和有效的安保文化。在国际民航组织安保文化网站⁵（仅用英文）载有全球安保文化年成就的总结文件。该文件强调了各种安保文化活动、运动和举措，以及航空界制定和分享的安保文化最佳做法和指导材料。

未来的项目

2.14 国际民航组织不断推出一系列安保文化协助产品，这包括安保文化交互式电子学习套包；安保文化短片；安保文化讨论卡，可用于培训、简报会和其他援助活动；和可定制的资源（模板），以支持当地安保文化运动。

3. 结论

3.1 安保文化年可以被视为一个过渡年，使所有航空业者长期关注安保文化，使各利害攸关方能够获得开发、整合和保持有效安保文化所需的工具。鼓励航空界继续发扬光大安保文化年取得的成就，利用国际民航组织的安保文化工具和资源，并采取进一步的实际行动来提高航空运营中的安保意识。

⁵ [Summary Doc YOSC Achievements.pdf \(icao.int\)](https://www.icao.int/yosc/Summary%20Doc%20YOSC%20Achievements.pdf)

附录

对 AS 8/23-20/125号国家级信件 2021年国际民航组织安保文化年的答复摘要

国际民航组织AS 8/23-20/125号国家级信件(2020年11月13日)，要求各国共享其支助安保文化年的计划，并要求共享安保文化最佳做法和宣传材料，以纳入国际民航组织安保文化平台⁶。

该国家级信件还要求各国交回一份填妥的调查问卷，以帮助查明国际民航组织可以协助在2021年开展实际可行的安保文化活动的区域。调查问卷包括以下问题⁷：

1. 贵国机场是否具备有效且强大的安保文化？
2. 贵国是否计划在2021年举办实际可行的安保文化活动，以宣传安保文化年？
3. 贵国是否计划加强贵国机场的安保意识和安保文化？
4. 贵国是否计划利用国际民航组织的援助方案(以及其他提供者的支助)，在贵国机场建立一种健全的安保文化？

在193个成员国当中，国际民航组织收到的国家级信件答复率为53%=103份答复。

地区 国家数量	答复数量	第一季度 是/否		第二季度 是/否		第三季度 是/否		第四季度 是/否	
亚洲和太平洋 39个国家	16	12	4	9	6	4	2	2	1
东部和南部非洲 24个国家	12	8	4	7	2	3	1	3	0
欧洲和北大西洋 56个国家	32	30	2	22	9	5	2	6	2
中东 15个国家	6	5	1	3	1	1	0	0	1
北美、中美和加勒比 22个国家	7	5	2	5	1	2	2	2	1
南美 13个国家	9	7	2	8	0	2	0	1	0
西部和中部非洲 24个国家	21	11	10	11	2	13	2	9	0
	103	78	25	65	21	30	9	23	5

— 完 —

⁶ www.icao.int/Security/Security-Culture/Pages/default.aspx

⁷ 为了对工作文件进行分析，对各项问题进行了重新编号和归纳。由于各国的零答复或不完整答复的原因，因此未对调查问卷所载的所有问题进行总结。