

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 14 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****ДОКЛАД О ГОДЕ КУЛЬТУРЫ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ИКАО (ГКАБ) (2021)**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Важность сильной культуры безопасности в авиации была подчеркнута в резолюции A40-11 Ассамблеи, принятой на 40-й сессии Ассамблеи ИКАО, которая провозгласила 2020 год *Годом культуры авиационной безопасности ИКАО (ГКАБ)*. В связи с пандемией COVID-19, сильно затронувшей авиацию в 2020 году, Совет ИКАО принял решение отложить проведение ГКАБ до 2021 года.

В настоящем рабочем документе содержится доклад о ГКАБ. В нем освещаются различные разработанные ИКАО инструменты и ресурсы в области культуры авиационной безопасности и отмечаются глобальные инициативы и мероприятия в области культуры авиационной безопасности, осуществляемые авиационным сообществом. В настоящем документе приводится ссылка на краткий документ о глобальных достижениях в области ГКАБ.

В документе содержится призыв к продолжению усилий и практических действий всех заинтересованных сторон в области авиации в целях закрепления достижений в области культуры авиационной безопасности, реализованных в рамках ГКАБ.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению достижения ГКАБ;
- b) призвать государства, региональные и международные организации и отрасль продолжать развивать достижения в области культуры авиационной безопасности, реализованные в рамках ГКАБ, в том числе путем использования имеющихся инструментов и ресурсов ИКАО в области культуры авиационной безопасности;
- c) поручить ИКАО продолжать содействовать внедрению и поддержанию прочной и эффективной культуры авиационной безопасности в авиации.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Настоящий рабочий документ не имеет прямых финансовых последствий
<i>Справочный материал</i>	Дос 10140, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 4 октября 2019 года) Дос 10118, <i>Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ)</i> A41-WP/xx "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Со времени его принятия Советом ИКАО в 2017 году *Глобальный план ИКАО по обеспечению авиационной безопасности* (ГПАБ) служит руководством при разработке стратегий и политики для повышения эффективности обеспечения авиационной безопасности во всем мире. Один из пяти приоритетных результатов, указанных в ГПАБ, заключается в *развитии культуры авиационной безопасности и возможностей человека*.

1.2 Важность формирования прочной культуры авиационной безопасности в авиации также отмечается в резолюции A40-11, принятой 40-й сессией Ассамблеи ИКАО. Ассамблея рекомендовала ИКАО в первоочередном порядке продолжить разработку инструментов для повышения осведомленности об авиационной безопасности и укрепления культуры авиационной безопасности и провозгласила 2020 год проводимым под эгидой ИКАО *Годом культуры авиационной безопасности* (ГКАБ). С учетом серьезного воздействия пандемии COVID-19, оказанного на авиацию в 2020 году, Совет ИКАО (С-МІN 220/7) принял решение отложить проведение ГКАБ до 2021 года, отметив при этом указанные ниже приоритетные направления деятельности:

- a) проведение глобальной кампании по развитию культуры авиационной безопасности, которая будет включать помощь в организации национальных, региональных и глобальных мероприятий по повышению осведомленности об авиационной безопасности;
- b) активизация сотрудничества с государствами и отраслью для более широкого распространения информации о культуре авиационной безопасности в авиационном сообществе, в котором обеспечение авиационной безопасности является обязанностью каждого;
- c) выпуск соответствующих практических рекомендаций по осуществлению стратегий, планов и кампаний в области распространения информации о культуре авиационной безопасности;
- d) продолжение работы по подготовке персонала и оказанию помощи, направленной на содействие формированию эффективной и устойчивой культуры авиационной безопасности во всех организациях, занимающихся гражданской авиацией.

1.3 Поскольку для успешного проведения ГКАБ требовались совместные усилия, в письме государствам ИКАО AS 8/23 – 20/125 (от 13 ноября 2020 года) государствам было рекомендовано поддержать эти виды деятельности в сотрудничестве с отраслью и другими организациями. В указанном письме государствам всем заинтересованным сторонам также предлагалось проводить в 2021 году и в последующий период практические мероприятия и инициативы в области культуры авиационной безопасности для содействия формированию прочной и эффективной культуры безопасности в авиации. Краткая информация об ответах на данное письмо государствам и отзывах по нему представлена в добавлении. Информация о ГКАБ и предложения о поддержке этой инициативы, содержится также в электронном бюллетене ИКАО EB 2021/18 (от 18 мая 2021 года).

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В течение 2021 года ИКАО осуществила ряд инициатив и мероприятий в рамках ГКАБ и разработала различные инструменты и ресурсы ИКАО по культуре авиационной безопасности. Руководство этой деятельностью осуществляла созданная в Штаб-квартире ИКАО

специализированная проектная группа Секретариата ИКАО по ГКАБ в координации с региональными бюро ИКАО и учебными центрами ИКАО по авиационной безопасности (УЦАБ).

### ***Веб-сайт ИКАО по культуре авиационной безопасности***

2.2 Был разработан веб-сайт ИКАО по культуре авиационной безопасности<sup>1</sup>, который будет поддерживаться в актуальном состоянии в качестве одного из постоянных ресурсов. На этом веб-сайте размещена информация о передовой практике ИКАО, государств, отрасли и других организаций в области формирования культуры авиационной безопасности. Эта информация включает инструктивный материал, видеозаписи, брошюры, наборы инструментов, учебные материалы, вопросники, контрольные перечни, часто задаваемые вопросы и статьи, в которых даются рекомендации по укреплению культуры авиационной безопасности и приводятся примеры передовой практики в этой области. В целях оказания помощи организациям в оценке и повышении своей культуры авиационной безопасности на указанном веб-сайте размещен также перечень вопросов для самооценки.

2.3 На данном веб-сайте размещено также несколько информационных бюллетеней по ГКАБ, в которых освещаются достижения в области развития культуры авиационной безопасности и приводятся соответствующие материалы. В 2021 году такие информационные бюллетени были разосланы основным заинтересованным сторонам, включая государства-члены; членов Совета и делегации; отраслевые органы; региональные и международные организации; сеть координаторов (РОС) AVSEC; национальных координаторов по Универсальной программе проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) и членов групп по проведению проверок в рамках УППАБ; сеть УЦАБ ИКАО; сертифицированных ИКАО инструкторов AVSEC; выпускников курса для специалистов руководящего звена в области AVSEC и сеть координаторов ИКАО по упрощению формальностей.

### ***Подготовка персонала и оказание помощи***

2.4 В 2021 году все учебные комплекты ИКАО по авиационной безопасности (УКАБ) и используемые в ходе практикумов материалы были обновлены путем включения в них информации о передовой практике в области культуры авиационной безопасности.

2.5 Совместно с Рабочей группой по подготовке (WGT) Группы экспертов AVSEC ИКАО организовала Практикум ИКАО по культуре авиационной безопасности<sup>2</sup> и разработала соответствующий материал для подготовки инструкторов. На этом практикуме, который в 2021 году проводился 16 раз и в котором принял участие 221 слушатель со всего мира, основное внимание уделялось существующим инструментам и передовой практике ИКАО в области установления, изменения и поддержания надлежащих норм поведения, связанных с обеспечением авиационной безопасности. Эти инструменты включают *Стартовый набор ИКАО для проведения кампании по формированию культуры авиационной безопасности*, который используется при разработке программ и организации кампаний в поддержку культуры авиационной безопасности; а также *Комплект материалов ИКАО по повышению культуры авиационной безопасности*, в котором определяются эффективные нормы поведения и действия в области обеспечения авиационной безопасности, способствующие формированию позитивной культуры авиационной безопасности. Оба этих инструмента, созданных в сотрудничестве с WGT, размещены на веб-сайте ИКАО по культуре авиационной безопасности на всех языках ИКАО.

<sup>1</sup> [www.icao.int/Security/Security-Culture/Pages/default.aspx](http://www.icao.int/Security/Security-Culture/Pages/default.aspx)

<sup>2</sup> [www.icao.int/Security/isd/Training/Pages/Workshops.aspx](http://www.icao.int/Security/isd/Training/Pages/Workshops.aspx)

2.6 WGT также разрабатывает дополнительные материалы по культуре авиационной безопасности. К ним относятся *Стартовый набор ИКАО по учету человеческого фактора и возможностей человека* и *набор инструментов ИКАО для борьбы с инсайдерской угрозой*, каждый из которых обеспечивает более широкое понимание культуры авиационной безопасности и процесса ее эволюции.

2.7 В 2021 году ИКАО в партнерстве с отделом международных отношений Управления гражданской авиации Соединенного Королевства (CAAi) начала проводить *Вводный курс по культуре авиационной безопасности*<sup>3</sup>. Этот курс помогает регулируемым организациям и авиационным органам понять концепцию и преимущества эффективной культуры авиационной безопасности, включая передовую практику в области внедрения позитивной культуры авиационной безопасности в организации.

### ***Мероприятия***

2.8 ИКАО провела множество глобальных мероприятий в поддержку ГКАБ. К ним относится ежегодный Симпозиум AVSEC, проведенный в сентябре 2021 года на основе успешного мероприятия, состоявшегося в декабре 2020 года, на котором Генеральный секретарь ИКАО официально объявила о начале проведения ГКАБ. На этих мероприятиях высокопоставленные представители государств и отрасли обменялись рекомендациями и передовой практикой в области повышения культуры авиационной безопасности. Особое внимание уделялось важности человеческого фактора и возможностей человека в авиации для поддержания надлежащего уровня авиационной безопасности и обеспечения поддержки культуры авиационной безопасности со стороны персонала.

2.9 Кроме того, в 2021 году высокопоставленные представители ИКАО выступали с докладами о ГКАБ и культуре авиационной безопасности на местных, национальных и глобальных мероприятиях. Региональные бюро ИКАО также организовали ряд региональных совещаний, заседаний руководящих комитетов, совещаний групп экспертов, семинаров, практикумов и вебинаров по культуре авиационной безопасности и принимали в них участие.

2.10 В феврале 2022 года был проведен виртуальный Вебинар ИКАО по культуре авиационной безопасности, на котором Генеральный секретарь ИКАО официально объявил о завершении ГКАБ. На вебинаре, в котором приняли участие более 1400 зарегистрированных участников, были освещены глобальные достижения в области культуры безопасности в 2021 году, а докладчики поделились своим опытом работы в рамках ГКАБ. На этом вебинаре докладчики также провели обмен мнениями и передовой практикой в области авиационной безопасности, особо отметив различные имеющиеся инструменты, материалы и инструктивные указания, призванные обеспечить, чтобы культура авиационной безопасности постоянно оставалась в центре внимания всех заинтересованных сторон в авиации. Вебинар был записан для ICAO TV<sup>4</sup> для использования в качестве источника информации по вопросам авиационной безопасности по запросу.

### ***Информационно-разъяснительные кампании***

2.11 ИКАО использовала несколько каналов коммуникации, таких как социальные сети, объявления и публикации для продвижения ГКАБ и привлечения международного авиационного сообщества к работе по формированию культуры авиационной безопасности. Следует особо отметить организованный Международным советом аэропортов (МСА) всемирный конкурс видеозаписей по тематике ГКАБ ИКАО, в рамках которого авиационному сообществу было

<sup>3</sup> <https://caainternational.com/course/introduction-security-culture/>

<sup>4</sup> [www.icao.tv/videos/the-icao-security-culture-webinar](http://www.icao.tv/videos/the-icao-security-culture-webinar)

предложено подготовить короткие видеоматериалы в целях повышения авиационной безопасности за счет поведения и действий авиационного персонала. Победители конкурса были объявлены в ходе вебинара ИКАО по культуре авиационной безопасности.

2.12 Кроме того, Секретариат ИКАО подготовил ряд статей и авторских материалов о ГКАБ, которые были опубликованы в документе World Civil Aviation Report ("Доклад о мировой гражданской авиации") (том 5, издание 2021 года), на платформе Uniting Aviation ("Объединяя усилия авиации") и в журнале Transport Security International ("Безопасность международных перевозок"). На веб-сайте ИКАО по культуре авиационной безопасности также размещен ряд статей и авторских материалов, подготовленных ИКАО, а также представленных государствами и отраслью.

### ***Международные инициативы и достижения***

2.13 Международное сообщество гражданской авиации поддержало усилия по повышению осведомленности об авиационной безопасности и содействию формированию прочной и эффективной культуры безопасности в авиации во всем мире в 2021 году. Краткий документ о глобальных достижениях ГКАБ доступен только на английском языке на веб-сайте ИКАО по культуре авиационной безопасности<sup>5</sup>. В этом документе указаны различные мероприятия, кампании и инициативы в области формирования культуры авиационной безопасности, а также соответствующие примеры передовой практики и инструктивный материал, разработанный и совместно используемый авиационным сообществом.

### ***Будущие проекты***

2.14 ИКАО продолжает выпускать ряд продуктов в целях оказания помощи в формировании культуры авиационной безопасности, включая интерактивные комплекты материалов для электронного обучения в области культуры авиационной безопасности; короткометражный фильм о культуре авиационной безопасности; дискуссионные карточки по культуре авиационной безопасности, предназначенные для использования на учебных занятиях, брифингах и других мероприятиях по оказанию помощи; и адаптируемые (типовые) ресурсы для поддержки местных кампаний по культуре авиационной безопасности.

## **3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

3.1 ГКАБ можно рассматривать в качестве переходного года, который приведет к тому, что культура авиационной безопасности будет постоянно находиться в центре внимания всех заинтересованных сторон в авиации, что позволит им получить инструменты, необходимые для развития, интеграции и поддержания эффективной культуры авиационной безопасности. Авиационному сообществу рекомендуется продолжать развивать достижения ГКАБ, использовать инструменты и ресурсы ИКАО по культуре авиационной безопасности и предпринимать дальнейшие практические действия по повышению осведомленности об авиационной безопасности в рамках авиационной деятельности.

---

<sup>5</sup> [Краткий документ о достижениях ГКАБ.pdf \(icao.int\)](#)



## ДОБАВЛЕНИЕ

### КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТВЕТАХ НА ПИСЬМО ГОСУДАРСТВАМ AS 8/23 – 20/125 ГОД КУЛЬТУРЫ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ИКАО (2021 ГОД)

В письме государствам ИКАО AS 8/23 – 20/125 (от 13 ноября 2020 года) государствам было предложено сообщить о своих планах поддержки ГКАБ и представить информацию о передовой практике в области культуры авиационной безопасности и информационные материалы для размещения на платформе ИКАО по культуре безопасности<sup>6</sup>.

В письме государствам также предлагалось вернуть заполненный вопросник для содействия определению областей, в которых ИКАО может оказать помощь в проведении практических мероприятий по культуре авиационной безопасности в 2021 году. Этот вопросник включал в себя следующие вопросы<sup>7</sup>:

1. Имеется ли в ваших аэропортах эффективная и прочная культура авиационной безопасности?
2. Планируете ли вы проводить практические мероприятия по культуре авиационной безопасности в целях продвижения ГКАБ в 2021 году?
3. Имеются ли у вас планы по повышению осведомленности в области авиационной безопасности и культуры авиационной безопасности в ваших аэропортах?
4. Планируете ли вы пользоваться программами ИКАО по оказанию помощи (и поддержкой со стороны других субъектов) для формирования прочной культуры авиационной безопасности в ваших аэропортах?

Из 193 государств – членов ИКАО ответы на письмо государствам представили **53 % = 103 ответа**.

Регион Количество государств	Количество Ответов	Вопрос 1 Да/Нет		Вопрос 2 Да/Нет		Вопрос 3 Да/Нет		Вопрос 4 Да/Нет	
Азия и Тихий океан 39 государств	16	12	4	9	6	4	2	2	1
Восточная и Южная Африка 24 государства	12	8	4	7	2	3	1	3	0
Европа и Северная Атлантика 56 государств	32	30	2	22	9	5	2	6	2
Ближний Восток 15 государств	6	5	1	3	1	1	0	0	1
Северная Америка, Центральная Америка и Карибский бассейн 22 государства	7	5	2	5	1	2	2	2	1
Южная Америка 13 государств	9	7	2	8	0	2	0	1	0
Западная и Центральная Африка 24 государства	21	11	10	11	2	13	2	9	0
	<b>103</b>	<b>78</b>	<b>25</b>	<b>65</b>	<b>21</b>	<b>30</b>	<b>9</b>	<b>23</b>	<b>5</b>

— КОНЕЦ —

<sup>6</sup> [www.icao.int/Security/Security-Culture/Pages/default.aspx](http://www.icao.int/Security/Security-Culture/Pages/default.aspx)

<sup>7</sup> Вопросы были перенумерованы и обобщены для анализа WP. В число обобщенных вопросов вошли не все вопросы из данного вопросника в связи с получением нулевых или неполных ответов от государств.