

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 37 повестки дня. Авиационные данные. Мониторинг и анализ****ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ СЧЕТ АВИАЦИИ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном рабочем документе сообщается о ходе разработки методической основы вспомогательного счета авиации (ASA) для измерения непосредственного экономического вклада авиации в национальную экономику в соответствии с решениями 40-й сессии Ассамблеи. Была проведена работа по валидации проекта методической основы ASA с использованием данных национальных счетов и исследований экономического влияния, а также по оценке последствий учета авиастроения при измерении экономического вклада гражданской авиации. Кроме того, в нем приводятся рекомендации одиннадцатого Специализированного совещания по статистике (STA/11) по уточнению методической основы. В документе представлена информация о дальнейшей работе ИКАО в этой области, в том числе применительно к окончательной доработке документа о методической основе ASA и содействию принятию государствами основы ASA в координации со Статистическим отделом ООН.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению прогресс, достигнутый в разработке методической основы ASA, включая итоги валидации и согласования, а также рекомендации STA/11;
- утвердить план работы Организации, представленный в п. 5;
- учесть информацию, содержащуюся в данном документе, при обновлении резолюции A40-9 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта".

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность ИКАО, упомянутая в настоящем документе, как ожидается, будет осуществляться в рамках ресурсов, имеющихся в регулярном бюджете на 2023–2025 гг., и/или за счет внебюджетных взносов, включая Добровольный фонд воздушного транспорта (TRAF), в соответствии с бизнес-планом ИКАО на 2023–2025 гг.
<i>Справочный материал</i>	Дос 10140, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года) Дос 10139, Доклад Экономической комиссии 40-й сессии Ассамблеи Системы национальных счетов, 2008 (CHC 2008) https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna2008.asp Предварительный вариант документа о методической основе ASA https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Aviation_Satellite_Account_en.pdf Доклад одиннадцатого Специализированного совещания по статистике (STA/11) STA/11-WP/5 A41-WP/17-EC/7, Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта Бизнес-план ИКАО на 2023–2025 гг.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Признавая отсутствие согласованного на международном уровне стандарта измерения экономического вклада авиации в национальную экономику, 39-я сессия Ассамблеи просила " Совет дать указание Генеральному секретарю разработать методическую основу для экономических измерений авиационной деятельности, включая вклад авиации во внутренний валовой продукт (ВВП), количество рабочих мест, создаваемых в авиации, авиационное потребление и влияние авиации на платежный баланс" (см. А39-15).

1.2 В соответствии с решением 39-й сессии Ассамблеи ИКАО консультативная группа экспертов (ЕАГ), созданная в рамках Группы экспертов по авиационным данным и анализу (АDAP), проделала работу по созданию методической основы вспомогательного счета авиации (АSА). В состав ЕАГ вошли эксперты по авиационным данным и специалисты по национальным счетам из государств-членов, Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН) и других международных организаций. Работа группы проходила при активных консультациях с СОООН.

1.3 Предварительный вариант документа о методической основе АSА был представлен на 40-й сессии Ассамблеи, в ходе которой Совету было поручено продолжить разработку методической основы АSА и провести ее валидацию их путем согласования различных данных (см. А40-9). Впоследствии в соответствии с решением 40-й сессии Ассамблеи были проведены дальнейшие мероприятия.

2. ПРОЕКТ МЕТОДИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНОГО СЧЕТА АВИАЦИИ

2.1 Вспомогательный счет призван предоставить информацию по конкретной отрасли, имеющей особое значение или представляющей интерес для национальной экономики. В некоторых секторах уже разработаны вспомогательные счета для измерения экономического вклада на основе международных стандартов, например вспомогательный счет туризма и вспомогательный счет транспорта. Предварительный проект методической основы вспомогательного счета авиации (АSА), представленный на 40-й сессии Ассамблеи, содержит инструкции по составлению вспомогательного счета для измерения прямого экономического вклада авиации в национальную экономику в соответствии с принятой ООН Системой национальных счетов 2008 года (СНС 2008)¹, которая представляет собой согласованную на международном уровне статистическую основу, содержащую всеобъемлющий, последовательный и гибкий набор макроэкономических счетов для целей разработки политики, анализа и исследований.

2.2 Документ состоит из семи глав, в которых изложены этапы создания АSА, и пяти добавлений, включающих классификации и рамочные таблицы. В документе представлена концепция АSА, определена сфера измерения АSА и определены границы производства, т. е. деятельность авиационной отрасли и продукция, которая поставляется посредством авиационной деятельности, а также продукция, которая используется в авиационной деятельности для производства ее продукции. Для того чтобы идентифицировать эти виды авиационной деятельности и продукции и обеспечить международную сопоставимость в национальных счетах, они составляются соответственно на основе Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК) и Классификации основных продуктов (СРС). Подробные данные классификации представлены в добавлениях 1 и 2 к упомянутому документу².

¹ <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna2008.asp>

² https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Aviation_Satellite_Account_en.pdf

2.3 Методические рамки ASA также состоят из набора таблиц, включая таблицы ресурсов и их использования (SUT), которые являются неотъемлемой частью СНС 2008. SUT подготовлены для оценки непосредственного вклада авиации в валовую добавленную стоимость (ВДС) и валовой внутренний продукт (ВВП) и т. д., и в них содержится информация относительно: а) происхождения поступающей в национальную экономику продукции (товаров и услуг) (внутреннее производство или импорт из других стран); б) способов использования этой продукции (промежуточное потребление, конечное потребление домашними хозяйствами, потребление некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства, конечное потребление сектором государственного управления, валовое накопление и экспорт). В других таблицах ASA содержится информация о производстве дополнительной продукции в денежном и неденежном выражении, в частности данные о занятости и объемах выпуска продукции.

3. ВАЛИДАЦИЯ И СОГЛАСОВАНИЕ МЕТОДИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ ASA

3.1 На 40-й сессии Ассамблеи в Экономической комиссии было высказано мнение о том, что точность результата расчета непосредственного экономического вклада должна пройти валидацию путем проверки методической основы с участием экспертов заинтересованных сторон, использующих специфические для авиации данные для измерения экономического вклада авиации в государствах, где такие данные имеются. Также было сделано дополнительное замечание по поводу рассмотрения вопроса о включении авиастроения в сферу измерения вклада отрасли гражданской авиации в экономику.

3.2 Для учета вышеуказанных замечаний была проведена серия расчетов по валидации и проверке проекта методической основы ASA с использованием данных от государств, где имеются как официально опубликованное исследование об экономическом вкладе авиации, так и национальные экономические счета. Отмечено, что прямые экономические последствия, связанные с воздушным транспортом, сопоставимы благодаря применению в обеих основах принципов СНС 2008 года, которая является международным стандартом, принятым государствами всего мира для сбора статистики национальных счетов и макроэкономического учета.

3.3 Что касается добавления авиастроения, то было проведено согласование для измерения добавленной стоимости, которую получает экономика государства за счет авиастроения, и оценка последствий включения авиастроения во вклад отрасли гражданской авиации в национальную экономику. Результаты показали, что: а) получение подробных данных о производстве воздушных судов для гражданской авиации может быть сопряжено с трудностями, вызванными ограниченностью доступа к данным; б) оценка добавленной стоимости может оказаться сложной и требовать использования данных из различных государственных и частных источников; в) в исходных данных в национальных счетах не проводится различие между производством гражданской и негражданской продукции; г) последствия включения добавленной стоимости авиастроения во вклад гражданской авиации в национальный ВВП в государствах будут варьироваться в зависимости от удельного веса такого производства в каждом государстве.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ ОДИННАДЦАТОГО СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ ПО СТАТИСТИКЕ (STA/11)

4.1 Результаты валидации и согласования были представлены на одиннадцатом Специализированном совещании по статистике (STA/11) в апреле 2022 года. В отношении учета авиастроения при расчете вклада отрасли гражданской авиации были высказаны разные точки

зрения. Некоторые придерживались мнения, что авиастроение является важнейшим элементом авиационной промышленности, и поэтому его учет в капиталообразовании вместо включения в сферу авиации приведет к потере информации о добавленной стоимости и рабочих местах, создаваемых авиастроением. С другой стороны, некоторые сочли, что деятельность гражданской авиации, ориентированная на оказание услуг, отличается от деятельности в рамках авиастроения, которая имеет другую природу и включает также производство для нужд обороны.

4.2 Дальнейшие обсуждения велись по вопросу о том, должны ли в ASA учитываться авиационные перевозки или авиационная деятельность в более широком смысле. Некоторые сочли, что учет исключительно перевозок может быть недостаточным, а другие полагали, что основной задачей гражданской авиации является обеспечение авиационных перевозок и обслуживания, а поскольку многие другие отрасли, например компании по поставке топлива, также вносят свой вклад в авиацию, то измерение вклада гражданской авиации в экономику не может охватывать все эти отрасли. Кроме того, высказывались опасения, что включение авиастроения может привести к тому, что экономический вклад авиации будет больше, чем всех видов перевозок вместе взятых.

4.3 С учетом высказанных различных мнений и различных описанных способов использования ASA государствами, Совещание согласилось с тем, что методическая основа ASA должна предлагать гибкий подход к учету экономического вклада авиастроения в соответствии с нуждами государств при сохранении ориентированной на услуги базы. В связи с этим Совещание рекомендовало: а) сохранить нынешнюю сферу охвата гражданской авиации в проекте методической основы ASA без включения в нее авиастроения; б) разработать дополнительную главу в документе о методической основе ASA для учета экономического вклада авиастроения; с) EAG-ASA выполнить поставленную в п. б) задачу и продолжить доработку документа о методической основе ASA (см. доклад STA/11).

5. ДАЛЬНЕЙШАЯ РАБОТА

5.1 ASA позволит государствам принимать обоснованные политические решения и проводить оценку в целях планирования развития авиации, которое увязано с национальными и/или региональными рамочными программами и стратегиями развития. С учетом вышеупомянутых рекомендаций и согласно бизнес-плану ИКАО на 2023–2025 годы, будущая работа в области вспомогательного счета авиации будет осуществляться в соответствии с итоговым показателем DEV 3 "Расширение возможностей государств в области использования авиации в качестве эффективного средства экономического развития", и основное внимание в ней будет уделяться:

- а) окончательной доработке проекта документа о методической основе ASA путем включения новой главы с гибким подходом для государств в определении экономического вклада авиастроения;
- б) проведению в координации с СОООН деятельности по повышению информированности об ASA и содействию его принятию государствами, включая национальные статистические управления, центральные банки, транспортные управления и другие ведомства, отвечающие за соответствующие сферы деятельности, такие как финансы, экономическое планирование и торговля;
- с) оказанию помощи государствам в применении методической основы ASA ИКАО для измерения экономического вклада авиации.