



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 32 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

АКТИВИЗАЦИЯ ИНИЦИАТИВ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ, УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ И РАССЛЕДОВАНИЯ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ И ИНЦИДЕНТОВ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Региональное сотрудничество играет ключевую роль в повышении глобальной безопасности полетов через региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов¹ (RAIO) и другие региональные механизмы.

С самого начала инициативы регионального сотрудничества испытывают множество трудностей, включающие отсутствие финансирования, ограниченность технических ресурсов и, с недавнего времени, пандемию COVID-19. ИКАО играет активную роль в поддержке этих организаций путем реализации различных программ, таких как кооперативные платформы RSOO и RAIO, Партнерство по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP) и Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS). Важно обновить Политику ИКАО в области регионального сотрудничества, чтобы указать в ней эти важные программы.

Во время пандемии эти региональные инициативы способствовали осуществлению гармонизированных мер по снижению рисков для безопасности полетов, а также помогали принимать меры по безопасному восстановлению на региональном уровне, предоставляя таким образом своим государствам-членам целый комплекс услуг. Все эти годы государства очевидно выигрывают от поддержки этих региональных инициатив. Таким образом, для дальнейшего укрепления регионального сотрудничества необходима постоянная поддержка со стороны ИКАО, ее государств-членов и отрасли. Кроме того, по мере укрепления этих региональных инициатив предоставление технической помощи через RSOO и RAIO принесет пользу их государствам-членам.

¹ Для целей настоящего рабочего документа термин RAIO используется применительно к RAIO или к механизмам сотрудничества при расследованиях, без различия, и означает любой региональный или субрегиональный орган по расследованию авиационных происшествий и инцидентов, который помогает группе государств выполнять их обязательства по расследованию авиационных происшествий и инцидентов либо осуществляет деятельность по расследованию авиационных происшествий и инцидентов в целях оказания помощи государству или группе государств.

<p>Действия: Ассамблее предлагается:</p> <p>а) настоятельно призвать государства:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) создать устойчивые механизмы финансирования, соответствующую нормативно-правовую базу и надлежащие структуры, способствующие укреплению RSOO и RAIO; 2) активно поддерживать и поощрять участие RSOO и RAIO в таких инициативах ИКАО, как Кооперативная платформа RSOO (RSOO-CP), Кооперативная платформа RAIO (RAIO-CP) и Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS); 3) поддерживать ИКАО в дальнейшем развитии и обеспечении работы GASOS, RSOO-CP и RAIO-CP, а также связанной с ними документации и инструктивного материала; 4) привлекать отрасль и другие соответствующие заинтересованные стороны к усилиям по поддержанию устойчивости этих региональных инициатив; 5) использовать RSOO и RAIO для оказания технической помощи государствам-членам; <p>б) поручить Совету пересмотреть и обновить Политику ИКАО в области регионального сотрудничества, чтобы отразить в ней новые инициативы.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Ожидается, что упомянутая в настоящем документе деятельность ИКАО будет осуществляться в рамках средств, имеющихся в бюджете Регулярной программы на 2023–2025 годы, и/или за счет внебюджетных взносов, как предусмотрено бизнес-планом ИКАО на 2023–2025 годы
<i>Справочный материал</i>	<p>Дос 10160, <i>Конференция высокого уровня по COVID-19 (Монреаль, 12–22 октября 2021 года). Доклад</i></p> <p>Дос 10140, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года)</i></p> <p>Дос 10046, <i>Вторая Конференция высокого уровня по безопасности полетов 2015 года. Доклад</i></p> <p>Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов</i></p> <p>Дос 9946, <i>Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов</i></p> <p>Дос 9734, <i>Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, часть В "Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией"</i></p>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В течение более чем 20 лет региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) играют важную роль в оказании помощи государствам-членам в выполнении их обязательств по контролю за обеспечением безопасности полетов. В последнее время региональное сотрудничество в области расследования авиационных происшествий и инцидентов играет ключевую роль в повышении глобальной безопасности полетов благодаря таким механизмам, как региональные организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO). Соседние государства со схожими авиационными проблемами, видами деятельности и общими чертами культуры объединяются для создания региональных организаций, сознавая, что сотрудничество может помочь им выполнить обязательства в области безопасности полетов за счет эффекта масштаба, обмена информацией и гармонизации отраслевой нормативно-правовой базы.

1.2 Во время пандемии COVID-19 эти региональные организации помогли гармонизировать отчетность своих государств-членов, касающуюся различий в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной COVID-19 (CCRD), в частности обеспечить ее согласованность с использованием подсистемы электронной системы представления информации о различиях (EFOD), которая была разработана для того, чтобы государства имели возможность представлять информацию о временных различиях со Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) и публиковать различия, действующие в других государствах, которые они считают допустимыми. RSOO также содействовали осуществлению мер по снижению рисков на региональном уровне, предоставляя таким образом целый комплекс услуг своим государствам-членам. Государства, очевидно, выиграли от поддержки этих региональных инициатив.

1.3 Несмотря на постоянное развитие регионального сотрудничества, некоторые из этих региональных организаций по-прежнему сталкиваются со специфическими сложностями, например, нехваткой финансовых и людских ресурсов и необходимых правовых рамок, которые не позволяют им оказывать ценную и необходимую помощь своим государствам-членам. Таким образом, для дальнейшего укрепления регионального сотрудничества необходима постоянная поддержка со стороны ИКАО, ее государств-членов и отрасли.

1.4 ИКАО работает над укреплением механизмов для дальнейшей поддержки регионального сотрудничества через различные программы и виды деятельности, которые прямо или косвенно связаны с региональным сотрудничеством, включающие:

- a) кооперативные платформы RSOO и RAIO, которые упрощают обмен опытом и оказание взаимной поддержки;
- b) Глобальную систему контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS) – механизм оценки и признания RSOO и RAIO;
- c) Партнерство по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP) – структуру, используемую для координации усилий по оказанию помощи государствам, а также для распределения и приоритизации потребностей в помощи.

2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 Проходивший 22–24 марта 2017 года в Свазиленде (теперь Эсватини) Форум RSOO по обеспечению безопасности полетов во всем мире, совместно организованный ИКАО и Европейским агентством по безопасности полетов (EASA), поддержал глобальную стратегию и план действий по совершенствованию RSOO и созданию глобальной системы контроля за обеспечением безопасности полетов. Предложенная стратегия, поддержку которой выразил Форум, включала создание кооперативной платформы RSOO для содействия RSOO в обмене опытом, их взаимодействии с ИКАО, а также координации технической помощи ради достижения общей цели – укрепления потенциала RSOO.

2.2 На своей 40-й сессии Ассамблея приняла резолюцию A40-6 *"Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов, установление приоритетов и поддающихся оценке целевых показателей"*. В этой резолюции одобряется внедрение и дальнейшее развитие GASOS для содействия укреплению, оценке и поддержке RSOO, RAIO и программ совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP), с тем чтобы они оказывали помощь государствам-членам в улучшении контроля за обеспечением безопасности полетов, а также в расследовании авиационных происшествий и инцидентов.

2.3 В ходе HLCC 2021 в рамках направления "Безопасность полетов" была согласована рекомендация 4/1 "Повышение безопасности полетов путем развития и укрепления регионального сотрудничества". В ней государствам было рекомендовано способствовать укреплению потенциала RSOO и RAIO путем разработки устойчивых механизмов финансирования, соответствующей нормативно-правовой базы и надлежащих структур, процессов и систем, а также призывать свои RSOO и RAIO к участию в инициативах ИКАО, таких как RSOO-CP и GASOS. Кроме того, ИКАО следует продолжить разработку и усовершенствование RSOO-CP, GASOS и ASIAP, а также обновить Политику ИКАО в области регионального сотрудничества, чтобы отразить в ней эти новые инициативы.

2.4 В рамках Совместной конференции ИКАО/ЕАБП по укреплению регионального сотрудничества, состоявшейся 20 января 2022 года в соответствии с рекомендациями HLCC 2021, также был сделан вывод о том, что, хотя главными в бесперебойной реализации региональных инициатив остаются государства, для устойчивости инициатив критически важным является вовлечение дополнительных заинтересованных сторон, таких как представители отрасли.

3. ХОД РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВ ИКАО ПО ПОДДЕРЖКЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

3.1 Кооперативные платформы RSOO и RAIO

3.1.1 Региональное сотрудничество в области контроля за обеспечением безопасности полетов и расследования авиационных происшествий и инцидентов играет ключевую роль в оказании поддержки многим регионам и соответствующим государствам-членам при решении задач в сфере эксплуатации, связанных с пандемией COVID-19. Кооперативная платформа RSOO активно поощряла и руководила обменом актуальной информацией, которая позволила регионам гармонизировать стратегии снижения рисков в области безопасности полетов для безопасного возобновления полетов.

3.1.2 После успеха RSOO-CP в мае 2021 года ИКАО учредила Кооперативную платформу RAIO (RAIO-CP). Ее основная цель – содействовать укреплению потенциала существующих RAIO или механизмов сотрудничества при расследованиях (ICM), а также создавать любые новые RAIO или ICM, чтобы обеспечить более эффективную и действенную поддержку своим государствам-членам.

3.1.3 В настоящее время ИКАО проводит пересмотр *Руководства по организации контроля за обеспечением безопасности полетов*, его части В *"Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией"* (Doc 9734), а также *Руководства по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов* (Doc 9946) с целью улучшения инструктивного материала для государств, RSOO и RAIO.

3.2 Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS)

3.2.1 GASOS была создана для укрепления потенциала RSOO и RAIO путем обеспечения наличия механизма объективной оценки, позволяющего удостовериться в том, что эти организации обладают необходимой квалификацией и возможностями для выполнения отдельных функций, возложенных на них государством. В рамках процессов и процедур, необходимых для успешного начала реализации программы GASOS, ИКАО подготовила инструктивный материал.

3.2.2 Из-за пандемии COVID-19 деятельность GASOS, например последующие действия по пилотным оценкам, велась со значительными задержками. В последние месяцы, когда авиационное сообщество начало возобновлять свою деятельность, ИКАО тесно сотрудничает с RSOO и участвует в проведении пилотных оценок.

3.2.3 Принимая во внимание проблемы, связанные с пандемией COVID-19, с которыми столкнулись все заинтересованные стороны, в том числе государства, RSOO и ИКАО, крайне важно изучить альтернативные пути дальнейшего укрепления потенциала региональных организаций в области контроля за обеспечением безопасности полетов. Поэтому ИКАО через RSOO-CP будет продолжать поддерживать эти организации и разрабатывать документацию по таким темам, как оценочные вопросы (AQ) и инструмент электронной системы управления GASOS (GEMS) для RSOO и RAIO. Разработка инструктивного материала и/или подготовка в целях содействия RSOO и RAIO в проведении самооценки и использовании GEMS остаются важными, равно как и предоставление этим организациям инструментов для выявления пробелов и, в конечном итоге, разработки стратегий их устранения.

3.3 Партнерство по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP)

3.3.1 Партнерство по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP) было создано по итогам Конференции высокого уровня по безопасности полетов (HLSC) ИКАО в феврале 2015 года. Основным приоритетом ASIAP является содействие координации и сотрудничеству между ключевыми заинтересованными сторонами в целях дальнейшего наращивания потенциала по оказанию помощи авиационному сообществу в области реализации мер, связанных с обеспечением безопасности полетов. ASIAP служит для своих участников площадкой для координации и сотрудничества в области технической помощи в целях обеспечения прозрачности и эффективности помощи, а также уменьшения дублирования усилий.

3.3.2 По итогам пятого совещания ASIAP, проходившего параллельно с 40-й сессией Ассамблеи, было принято решение проводить совещания в разбивке по регионам, чтобы обсуждение было сфокусированным, а потенциальные возможности для сотрудничества более широкими. Пандемия COVID-19 и ее воздействие на авиаперевозки во всем мире значительно сократили масштаб деятельности по оказанию технической помощи, в большинстве случаев остановив ее. Так, проведение мероприятий ASIAP было приостановлено в течение большей части 2020 года, однако, по мере того как авиационная деятельность начала возобновляться, появилась возможность вновь взаимодействовать с партнерами по вопросам оказания помощи. Состоялись дискуссии по оказанию помощи для Карибского региона, региона Центральной и Южной Америки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Североатлантического региона. Кроме того, было проведено два всемирных совещания. Предусмотрены дальнейшие совещания для региона Африки/Индийского океана (AFI) и ближневосточного региона (MID).

3.3.3 В целях поддержания региональных инициатив ИКАО начала координацию между ASIAP и RSOO-CP. Это позволит выявлять конкретные потребности RSOO в технической помощи и поможет координировать работу и сотрудничать с RSOO напрямую, с тем чтобы содействовать установлению приоритетности и разработке проектов технической помощи для государств-членов, когда это возможно.

4. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРОЕКТАХ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

4.1 Поскольку более 160 государств прямо или косвенно участвуют в региональных инициативах, RSOO и RAIO являются наиболее подходящей структурой, чтобы предоставлять государствам-членам (а также отрасли) четкие и скоординированные планы для выбора общего

пути и постановки целей, которые должны быть достигнуты. Поэтому крайне важно, чтобы ИКАО продолжала оказывать необходимую поддержку и предоставлять инструктивный материал для укрепления потенциала этих инициатив регионального сотрудничества.

4.2 Устойчивые региональные инициативы, обретая соответствующий потенциал, позволят оказывать эффективную и действенную техническую помощь участвующим в них государствам. Оказание технической помощи на основе регионального подхода также будет способствовать гармонизации и стандартизации услуг в регионе и содействовать соблюдению SARPS ИКАО.

5. НЕОБХОДИМОСТЬ ОБНОВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ИКАО В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

5.1 Политика ИКАО в области регионального сотрудничества была разработана в 2009 году по просьбе 187-й сессии Совета ИКАО². Разработка была выполнена в соответствии с выводами, сделанными на Симпозиуме ЕС/ИКАО по региональным организациям, который проходил в Монреале 10–11 апреля 2008 года, и Авиатранспортном симпозиуме ИКАО, который проходил в Абудже, Нигерия, 28–30 апреля 2008 года. Участники симпозиумов подчеркнули, что помощь со стороны ИКАО и Политика ИКАО в области регионального сотрудничества совершенно необходимы.

5.2 С учетом новых программ и мероприятий, разработанных ИКАО после Свазилендского форума 2017 года, а также Рекомендации HLSC 4/1 g), ИКАО необходимо обновить свою Политику в области регионального сотрудничества. При обновлении Политики ИКАО подчеркнет важность работы с различными видами механизмов регионального сотрудничества, а также с новыми программами и политическими направлениями, такими как GASOS, кооперативные платформы RSOO и RAIO.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

6.1 Региональное сотрудничество доказало свою эффективность не только во время осуществления деятельности в нормальных условиях, но и во время кризиса, такого как пандемия COVID-19. Постоянная поддержка со стороны государств, отрасли и ИКАО имеет решающее значение для обеспечения устойчивости и эффективности RSOO и RAIO для оказания помощи государствам в соблюдении SARPS ИКАО и, в конечном счете, для укрепления авиации в глобальном масштабе. Кроме того, обновление Политики ИКАО в области регионального сотрудничества отразит работу, проводимую ИКАО в поддержку этих важных инициатив.

— КОНЕЦ —

² <https://www.icao.int/Meetings/AMC/HLSC/Documents/POLICY.pdf>