



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ОБЕСПЕЧЕНИЯ
АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ГПАБ)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлен обзор осуществляемой деятельности по реализации Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ). В нем содержится глобальный и региональный обзор текущего уровня эффективной реализации критических элементов системы контроля за обеспечением авиационной безопасности, документально оформленный в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ). Предлагаемые действия разработаны с учетом проведенной ИКАО внутренней оценки актуальности, целостности, эффективности, действенности и устойчивости ГПАБ.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) признать большой объем работы, проделанной на данный момент и осуществляемой в настоящее время в целях выполнения приоритетных действий и задач ГПАБ;
- б) настоятельно призвать государства принять меры по повышению эффективности внедрения положений Приложения 17 "Авиационная безопасность" в целях достижения желательных целей ГПАБ;
- в) согласиться с тем, что следующее обновление ГПАБ должно проводиться на основе опыта, накопленного в период 2017–2022 гг.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Предполагается, что указанная в настоящем документе деятельность ИКАО будет осуществляться в рамках имеющихся ресурсов Регулярного бюджета на 2023–2025 гг. и/или за счет внебюджетных взносов, как предусмотрено бизнес-планом ИКАО на 2023–2025 гг.
<i>Справочный материал</i>	Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) A41-WP/5 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В 2017 году по поручению 39-й сессии Ассамблеи был утвержден Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) в целях оказания помощи государствам-членам, ИКАО и другим заинтересованным сторонам в повышении эффективности обеспечения авиационной безопасности на глобальном уровне на основе ряда приоритетных результатов, приоритетных действий и желательных целевых показателей. За этим последовало немедленное начало процесса реализации ГПАБ, которому был дан старт посредством созыва в различных регионах ИКАО региональных конференций по повышению информированности о ГПАБ.

1.2 По указанию 40-й сессии Ассамблеи ИКАО учла уроки, извлеченные из процесса реализации ГПАБ, в том числе результаты оценки, проведенной Отделением ИКАО по внутреннему надзору (ОЮ).

2. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС

2.1 В ГПАБ определены пять ключевых приоритетных результатов, на достижение которых в срочном порядке должна быть направлена деятельность ИКАО, государств и заинтересованных сторон. С учетом этих приоритетных результатов Секретариат предпринял следующие действия, способствующие реализации этого плана всеми заинтересованными сторонами и продвижению этого процесса:

Приоритетный результат 1. Повышение осведомленности о факторах риска и реагирования на них. Понимание факторов риска необходимо для разработки принципов и мер, характеризующихся эффективностью, пропорциональностью и устойчивостью. Проведение оценок риска помогает государствам выявить пробелы и уязвимые места. ИКАО обеспечивает регулярное распространение *Заявления о глобальном контексте риска в области авиационной безопасности* (Doc 10108) в целях оказания помощи государствам в проведении оценок риска. Документ Doc 10108 также использовался в качестве одного из основных справочных документов при проведении оценки последствий внесения поправки 18 в Приложение 17 "Авиационная безопасность". В поддержку реализации плана на национальном уровне в 2020 и 2021 годах ИКАО провела 12 практикумов по управлению факторами риска для 144 участников из 29 государств-членов в рамках Программы поддержки внедрения и развития в области авиационной безопасности (ISD-SEC).

Приоритетный результат 2. Развитие культуры авиационной безопасности и возможностей человека. ИКАО провела ряд мероприятий, включая:

- a) официальную церемонию открытия Года культуры авиационной безопасности (ГКАБ), состоявшуюся в ходе Глобального симпозиума по авиационной безопасности в 2020 году, и проводившуюся в течение всего 2021 года информационную кампанию по содействию формированию устойчивой культуры безопасности в авиации;
- b) создание сайта ИКАО по культуре авиационной безопасности¹, который поддерживается в качестве постоянного ресурса для использования государствами и соответствующим образом обновляется с помощью различных инструментов и материалов;
- c) проведение учебных мероприятий и мероприятий по оказанию помощи;
- d) организацию соответствующих совещаний, семинаров и конференций.

¹ <https://www.icao.int/Security/Security-Culture/Pages/default.aspx>

К важным ресурсам, связанным с практикумом по культуре авиационной безопасности, относятся "стартовый набор" ИКАО для проведения кампании по формированию культуры авиационной безопасности и комплект материалов ИКАО по повышению культуры авиационной безопасности, с которыми можно бесплатно ознакомиться на всех рабочих языках ИКАО на сайте ИКАО по культуре авиационной безопасности.

Приоритетный результат 3. Расширение технических ресурсов и стимулирование инноваций.

На ежегодной основе ИКАО проводит Глобальный симпозиум по авиационной безопасности (AVSEC). В ходе AVSEC2020 (18 декабря 2020 года), посвященного теме *"Совершенствование культуры авиационной безопасности через понимание ее взаимосвязей"*, основное внимание уделялось культуре авиационной безопасности с целью упрочить приоритетный результат ГПАБ, касающийся *"Развития культуры авиационной безопасности и возможностей человека"*. В ходе AVSEC2021, проводившегося 8–10 сентября 2021 года и посвященного теме *"AVSEC. Работа в необычном режиме"*, была подчеркнута важность инноваций как одной из движущих сил процесса разработки новых способов осуществления мер по обеспечению авиационной безопасности после пандемии и содействия восстановлению гражданской авиации в соответствии с приоритетным результатом *"Расширение технических ресурсов и стимулирование инноваций"* ГПАБ.

Приоритетный результат 4. Усовершенствование надзора и контроля качества.

Методика реализации механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ-МНМ) была пересмотрена в координации с Исследовательской группой Секретариата (SSG) по УППАБ-МНМ, которая представила ряд рекомендаций, над которыми велась работа в течение отчетного периода. Секретариат продолжает сотрудничать с SSG в целях дальнейшего усовершенствования программы проверок. Это включает в себя разработку новых инициатив по подготовке специалистов для проведения проверок, проведение семинаров для национальных координаторов и регулярное обновление вопросов протокола (ВП) УППАБ-МНМ с учетом новых и измененных Стандартов Приложения 17 *"Авиационная безопасность"* и связанных с безопасностью Стандартов Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*. Дополнительная информация об этих инициативах представлена в документе A41-WP/7-EX3. В 2020 и 2021 годах были проведены три региональных семинара в области УППАБ-МНМ с участием 177 национальных координаторов и других специалистов из 63 государств в целях ознакомления их с УППАБ-МНМ и оказания им помощи в подготовке к будущим проверкам. На 2022 год запланированы еще два семинара.

Приоритетный результат 5. Расширение сотрудничества и поддержки.

В целях продолжения выполнения своей основной задачи по оказанию государствам – членам ИКАО помощи в обеспечении авиационной безопасности и поддержки в наращивании потенциала после начала пандемии Секретариат скорректировал свою деятельность, сосредоточив усилия на проведении в виртуальном формате значительной части своей программы подготовки персонала в области обеспечения авиационной безопасности. В 2020 и 2021 годах были проведены 47 учебных курсов (в виртуальном или очном формате), в которых приняли участие 576 учащихся из 92 государств-членов. Другие проведенные мероприятия включали в себя всестороннюю и целевую помощь и подготовку персонала в области AVSEC за счет добровольного фонда AVSEC/FAL; проведение оценок потребностей; реализацию на постоянной основе планов модернизации в сфере авиационной безопасности (ASIP) в интересах нуждающихся государств; разработку материалов по культуре безопасности; и обновление Стратегии ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности, в которой особое внимание уделяется ГПАБ.

3. ЭФФЕКТИВНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ

3.1 В добавлении к настоящему документу указаны текущие уровни эффективной реализации (EI) критических элементов системы контроля за обеспечением авиационной безопасности по сравнению с желательными целевыми показателями по состоянию на 28 февраля 2022 года, а также глобальные и региональные тенденции изменения средних уровней EI с 2008 года.

3.2 Ограничения и меры здравоохранения, связанные с пандемией COVID-19, не позволили Секретариату завершить запланированные мероприятия в области УППАБ-МНМ, поскольку проведение проверок с выездом на места было приостановлено с марта 2020 года. В четвертом квартале 2020 года в отдельных государствах начали проводиться проверочные мероприятия ограниченного масштаба на основе документации, а в сентябре 2021 года началось постепенное возобновление деятельности с выездом на места.

3.3 Согласно желательному целевому показателю ГПАБ на 2020 год 80 % государств должны были достичь уровня EI выше 65 %. До приостановления проведения проверок в связи с пандемией процентная доля государств, достигших этого целевого показателя, составляла 63 %. Следовательно, этот первоначальный целевой показатель ГПАБ не был достигнут. Следующий желательный целевой показатель ГПАБ предусматривает достижение 90 % государств уровня EI выше 80 % к концу 2023 года. По состоянию на 28 февраля 2022 года требуемого уровня EI достигли 73 из 193 государств (эквивалентно 38 %), при этом самые высокие процентные показатели были отмечены в Европейском и Североатлантическом регионе (EUR/NAT). Для достижения глобального целевого показателя 2023 года еще 101 государство должно достичь соответствующего уровня авиационной безопасности. Каждое региональное бюро хранит данные о проверках, касающихся аккредитованных при нем государств, а также график проведения мероприятий УППАБ-МНМ, и сотрудничает при этом с государствами для определения возможностей по оказанию помощи и наращиванию потенциала. Однако возможность достижения желательных целевых показателей на 2023 и 2030 годы будет зависеть от политической воли и политических решений отдельных государств-членов в сочетании с поддержкой внедрения со стороны ИКАО.

4. ОЦЕНКА ГПАБ

4.1 В период с апреля по ноябрь 2021 года ОЮ ИКАО провело оценку ГПАБ. Цель оценки ГПАБ заключалась в том, чтобы провести анализ высокого уровня для оценки актуальности, согласованности, эффективности, действенности и устойчивости ГПАБ в деле укрепления глобальной авиационной безопасности и предоставить рекомендации по улучшению показателей достижения результатов и повышению эффективности управления ГПАБ.

4.2 По результатам оценки было подтверждено, что ГПАБ является полезным и востребованным механизмом, способствующим обеспечению авиационной безопасности, и помогает повысить значимость вопросов авиационной безопасности на политическом уровне.

4.3 Учитывая стратегическую согласованность с бизнес-планом ИКАО, по результатам оценки была выявлена необходимость включения приоритетных действий, изложенных в дорожной карте ГПАБ, в производственно-финансовые планы в целях более эффективного осуществления и мониторинга. Кроме того, была подчеркнута необходимость дальнейшего уточнения взаимосвязи между ГПАБ, Приложением 17 и *Руководством ИКАО по авиационной безопасности* (Doc 8973).

4.4 По результатам оценки была отмечена важность постановки глобальных желательных целей и задач по ГПАБ для привлечения внимания старших руководителей и политических лидеров и обеспечения приверженности с их стороны. В то же время было установлено, что желательные цели нереалистичны, а имеющиеся механизмы оценки прогресса в достижении целей эффективной реализации неадекватны.

4.5 Наконец, имеются свидетельства того, что ИКАО, государства-члены и другие заинтересованные стороны достигают прогресса в реализации приоритетных действий, предусмотренных ГПАБ. Качество технической помощи, предоставляемой ИКАО государствам-членам в сфере безопасности, признано высоким. Однако отсутствие согласованной системы мониторинга и отчетности в отношении приоритетных действий, предусмотренных ГПАБ, затрудняет оценку уровня достижения итоговых результатов. Кроме того, из-за недостаточности людских ресурсов и бюджетных ассигнований на цели ГПАБ Секретариат не в состоянии уделять должное внимание вопросам мониторинга, реализации и отчетности.

4.6 Отчет об этой оценке размещен на общедоступном сайте ИКАО².

5. ОБНОВЛЕНИЕ ГПАБ

5.1 При утверждении ГПАБ Совет признал, что этот план будет являться обновляемым документом и будет пересматриваться по мере необходимости и целесообразности (см. С-DEC 212/7 и С-WP/14648). Со времени его распространения была отмечена необходимость внесения в него некоторых коррективов. Пять приоритетных результатов по-прежнему остаются актуальными для создания и поддержания надежной системы обеспечения авиационной безопасности, однако некоторые приоритетные действия были выполнены, в других более нет необходимости, а относящиеся к еще одной группе требуют корректировки сроков в дорожной карте ГПАБ.

5.2 На своем 31-м совещании Группа экспертов по авиационной безопасности признав, что положения дорожной карты ГПАБ, связанные с ней приоритетные действия и требования Приложения 17 не в полном объеме согласованы друг с другом, рассмотрела возможные способы их более эффективного согласования в целях продолжения работы по достижению желательных целевых показателей. В результате обсуждения этого вопроса Группа экспертов рекомендовала вновь созвать совещание Специальной группы по ГПАБ для дальнейшего рассмотрения действующей дорожной карты и завершения ее обновления, а также для учета извлеченных в ходе ее реализации уроков и достигнутого в этом деле прогресса, включая соответствующие рекомендации по итогам оценки ГПАБ, проведенной Отделением ИКАО по внутреннему надзору (ОИО) в 2021 году, как указано в пункте 4.

² <https://www.icao.int/secretariat/SecretaryGeneral/OfficeOfInternalOversight/Pages/oversight-reports.aspx>

ДОБАВЛЕНИЕ

ЖЕЛАТЕЛЬНЫЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ (приведенные в добавлении А к ГПАБ)

К 2020 году
80 % государств достигают уровня EI выше 65 %
К 2023 году
90 % государств достигают уровня EI выше 80 %
К 2030 году
100 % государств достигают уровня EI выше 90 %

Примечание:

"Количество государств в процентах" относится к государствам, уже прошедшим проверку в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), включая второй цикл проверок УППАБ и механизм непрерывного мониторинга (УППАБ-МНМ).

"Показатель эффективной реализации" (EI) относится к общему показателю EI по всем критическим элементам эффективной системы авиационной безопасности и является основным средством оценки, используемым в настоящее время.

УРОВЕНЬ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ (по состоянию на 28 февраля 2022 года)

Регион ИКАО	APAC	ESAF	EUR/NAT	MID	NACC	SAM	WACAF	Всего
Кол-во государств	39	24	56	15	22	13	24	193
Кол-во прошедших проверку государств	37	22	54	13	22	13	23	184
Кол-во государств с уровнем EI выше 80 %	10	5	43	6	4	2	3	73
Кол-во государств в процентах с уровнем EI выше 80 %	27 %	23 %	80 %	46 %	18 %	15 %	13 %	40 %

ТЕНДЕНЦИИ В ОТНОШЕНИИ УРОВНЯ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ (%) (Средние глобальные и региональные показатели в разбивке по годам в период 2008–2021 гг. по состоянию на 31 декабря 2021 года)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Глобальные	54,61	57,97	63,75	67,62	68,88	68,91	71,27	72,02	72,62	72,71	71,70	71,40	71,86
APAC	41,04	52,24	59,06	64,71	67,48	66,74	69,43	70,47	69,95	68,33	65,91	66,17	66,42
ESAF	32,90	43,77	44,07	50,82	55,19	53,66	57,41	58,93	58,84	63,98	64,98	64,98	65,61
EUR/NAT	71,02	72,54	79,55	83,83	85,37	86,02	87,37	87,83	88,79	88,55	88,25	88,18	87,93
MID	56,41	49,35	64,76	63,44	68,34	68,34	68,91	68,92	69,64	71,30	74,75	74,75	74,75
NACC	58,86	50,38	57,68	62,11	60,83	60,83	65,96	66,37	67,18	69,60	63,25	60,42	60,97
SAM	42,16	56,24	64,26	67,28	66,17	66,17	67,13	69,45	71,05	70,52	69,12	69,12	69,33
WACAF	60,52	59,03	52,82	49,45	49,25	52,61	55,25	55,30	58,10	55,39	56,01	56,46	59,03