



A40-WP/583
TE/224
28/9/19

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ
ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА
ПО
ПУНКТУ 29 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый материал по пункту 29 повестки дня представляется для рассмотрения Технической комиссией.

Пункт 29 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

Региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG)

29.1 Комиссия рассмотрела представленный Советом документ A40-WP/53 Revision No. 1, в котором предлагается проект резолюции Ассамблеи, касающийся региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG). Комиссия приняла к сведению, что Совет недавно утвердил обновленный круг полномочий, позволяющий гармонизировать деятельность PIRG и RASG и дающий при этом возможность гибко учитывать потребности каждого региона. Комиссия также приняла к сведению, что в рамках этого круга полномочий будет изучен вопрос использования региональной информационной панели для мониторинга хода реализации проектов в регионах. Комиссия согласилась с тем, что для некоторых PIRG и RASG было бы полезным проводить совещания чаще, и рекомендовала согласовать график совещаний PIRG и RASG с потребностью представления ежегодных докладов Совету. Комиссия также согласилась с тем, чтобы в будущем PIRG и RASG проводили свои совещания и представляли доклады о их результатах Совету на ежегодной основе.

29.2 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/334, который был представлен Колумбией и поддержан государствами – членами Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА)¹ и в котором предлагается включить анализы результатов проверок, проводимых в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), в обновленный круг полномочий PIRG и RASG. Комиссия приняла к сведению, что в тесном взаимодействии с УППКБП будет предпринят анализ единой методики выявления недостатков в целях выработки приемлемого варианта для включения в региональные аэронавигационные планы и/или региональные планы обеспечения безопасности полетов.

29.3 Комиссия обсудила документ A40-WP/276, представленный Канадой и Новой Зеландией и касающийся повышения эффективности работы региональных групп ИКАО. В этом документе содержится призыв поддержать деятельность, способствующую дальнейшей слаженной работе региональных органов. Комиссия поддержала меры, направленные на поддержание упорядоченной работы региональных технических групп, и инициативы в поддержку эффективной и устойчивой работы всех региональных органов, что позволит уменьшить административную нагрузку, придать большую гибкость и поднять производительность. Комиссия отметила, что недавно утвержденный круг полномочий PIRG и RASG способствует обмену передовой практикой и опытом, что позволит всем региональным органам ИКАО воспользоваться плодами успешной и эффективной работы.

29.4 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/410, представленный Доминиканской Республикой и касающийся отсутствия четких и всеобъемлющих стандартов для предоставления

¹ Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Уругвай, Сальвадор, Чили и Эквадор.

аэронавигационного обслуживания и создания группы по мониторингу стандартов. Комиссия, отметив, что процесс установления стандартов в ИКАО хорошо проработан и определен Аэронавигационной комиссией и Советом, не поддержала предлагаемые в этом документе действия. Комиссия напомнила о том, что вопросы интероперабельности между регионами решаются путем планирования осуществляемой PIRG и RASG и их членами деятельности по осуществлению проектов.

29.5 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/432, представленный Перу при поддержке южноамериканских государств – членов ИКАО и государств – членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА)². В этом документе представлена информация об используемом в регионе SAM согласованном и едином подходе к установлению региональных приоритетов. Комиссия рекомендовала активно участвовать в деятельности PIRG и RASG и напомнила о том, что в проекте резолюции (представлена в документе A40-WP/53) государствам, региональным организациям и отрасли в целом рекомендуется активно и целенаправленно участвовать в работе PIRG, RASG и относящихся к ним органов. Она также напомнила о том, что утвержденный Советом круг полномочий обеспечивает необходимую гибкость, для того чтобы региональные группы могли учитывать потребности своих регионов.

29.6 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/332 с исправлением № 1, представленный Доминиканской Республикой и касающийся разработки проактивных региональных показателей. Комиссия была проинформирована о том, что работа над показателями эффективности обеспечения безопасности полетов проводится, и Комиссия отметила, что в настоящее время в ИКАО осуществляется ряд инициатив в данной области. Комиссия приняла к сведению, что согласно кругу полномочий RASG государства должны вносить вклад в разработку и реализацию региональных планов обеспечения безопасности полетов и использовать при предоставлении данных о достигнутых результатах показатели эффективности обеспечения безопасности полетов, указанные в ГПБП.

29.7 По итогам обсуждения Комиссия согласилась представить для утверждения пленарным заседанием следующую резолюцию Ассамблеи:

Резолюция 29/1. Региональные механизмы поддержки осуществления проектов

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО стремится достичь поставленной цели в обеспечении безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации посредством сотрудничества между государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,

принимая во внимание, что дальнейший прогресс в повышении безопасности полетов, потенциала и эффективности гражданской авиации во всем мире наилучшим образом достигается под руководством ИКАО посредством основанного на сотрудничестве, совместных действиях и координации регионального подхода при участии всех заинтересованных сторон,

² Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Уругвай, Сальвадор, Чили и Эквадор.

признавая, что региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) служат региональными форумами сотрудничества, на которых определяются региональные приоритеты и разрабатываются и обновляются региональные аэронавигационные планы и связанные с ними программы работы, основанные на *Глобальном аэронавигационном плане* (ГАНП, Дос 9750) и соответствующих положениях ИКАО,

признавая, что региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) служат региональными форумами сотрудничества, на которых определяются региональные приоритеты и разрабатываются и обновляются региональные планы в области безопасности полетов и связанные с ними программы работы, основанные на *Глобальном плане обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) и соответствующих положениях ИКАО, объединяя глобальные, региональные, субрегиональные, национальные и отраслевые усилия, направленные на постоянное повышение безопасности полетов во всем мире,

признавая, что регулярные совещания PIRG и RASG способствуют объединению и учету регионального прогресса в области планирования и осуществления,

1. *принимает к сведению* пересмотренный и согласованный круг полномочий групп PIRG и RASG в целях дальнейшей поддержки реализации и обновления ГАНП и ГПБП;

2. *постановляет*, что ИКАО поддерживает группы PIRG и RASG в решении вопросов, касающихся соответствующих стратегических целей Организации;

3. *настоятельно призывает* государства-члены, региональные и международные организации, поставщиков обслуживания и отрасль участвовать в работе PIRG и RASG и в их соответствующих вспомогательных органах для обеспечения, помимо прочего, постоянного и последовательного развития и выполнения региональных аэронавигационных планов и планов обеспечения безопасности полетов;

4. *настоятельно призывает* государства-члены продемонстрировать политическую волю, необходимую для осуществления корректирующих действий в целях устранения вопросов, вызывающих обеспокоенность в области безопасности полетов, и недостатков в области аэронавигации, выявленных в рамках процессов регионального планирования ИКАО;

5. *настоятельно призывает* государства-члены, региональные и международные организации, поставщиков обслуживания, а также отрасль выступать партнерами в PIRG и RASG и признать, что их совместные обязательства имеют важнейшее значение для успешного, более эффективного выполнения региональных планов и обеспечения безопасности полетов во всем мире;

6. *порукает* Совету рассмотреть связанные с осуществлением проектов проблемы, с которыми сталкиваются регионы, на основе информации от PIRG и RASG и по необходимости представить доклад Ассамблее относительно действий, предпринятых в целях дальнейшего усовершенствования региональных механизмов планирования и осуществления проектов;

7. *порукает* Совету обеспечить, чтобы PIRG и RASG на ежегодной основе представляли доклады о ходе осуществления, а также о возникших проблемах.

Региональное сотрудничество в расследовании авиационных происшествий и инцидентов

29.8 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/74, представленный государствами – членами Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОЕСНА)³, и посвященный созданию в регионе Центральной Америки региональной группы по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (GRIAA). В этом документе государствам предлагается поддержать создание GRIAA и рекомендуется другим государствам создать в своих регионах региональные организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (РАИО) в качестве способа оптимизации ресурсов в области расследования авиационных происшествий. Комиссия отметила хорошо структурированный поэтапный подход к созданию GRIAA и рекомендовала государствам, сталкивающимся с трудностями при выполнении своих обязательств по расследованию согласно Приложению 13, надлежащим образом рассмотреть вопрос о создании РАИО.

29.9 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/111, представленный Финляндией от имени Европейского союза и его государств – членом⁴, другими государствами – членами Европейской конференции гражданской авиации⁵; и Европейской организацией по безопасности аэронавигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ) при поддержке Австралии, Новой Зеландии и Республики Корея, который касается регионального сотрудничества в расследовании авиационных происшествий и инцидентов. В этом рабочем документе отмечается, что существуют различные формы сотрудничества, которые не требуют создания РАИО, как указывается в документе ИКАО Дос 9946 *"Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов"*. В качестве примера приводятся Европейская сеть органов по проведению расследований в области безопасности полетов гражданской авиации (ENCASIA), а в Южной Америке – Региональный механизм сотрудничества в области АIG (ARCM). Комиссия согласилась с тем, что документ Дос 9946 необходимо пересмотреть и дополнить, с тем чтобы отразить в нем другие существующие виды механизмов сотрудничества в сфере проведения расследований. В связи с этим Комиссия рекомендовала, чтобы Совет изучил это предложение с учетом существующих приоритетных задач, финансируемых из бюджета на 2020–2022 гг., и наличия внебюджетных ресурсов.

29.10 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/155, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членом⁶. В этом документе предлагается создать дополнительные РАИО и отмечается, что одной РАИО в Африке недостаточно, поскольку она обслуживает только 7 из 54 государств. Признавая преимущества

³ Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа и Сальвадор.

⁴ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

⁵ Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

⁶ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эсватини, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

создания РАИО в государствах, не располагающих достаточными ресурсами для выполнения своих обязательств по Приложению 13, Комиссия подчеркнула, что РАИО будут способствовать стандартизации проведения расследований и оптимизации использования ресурсов в государствах Африки. Комиссия согласилась рекомендовать Совету поддержать государства Африки при создании РАИО в рамках региональных и общеафриканских механизмов сотрудничества и рассмотреть вопрос о выработке для государств – членов АКГА плана действий по созданию РАИО. В связи с этим Комиссия рекомендовала Совету рассмотреть эти предложения с учетом существующих приоритетных задач, финансируемых из бюджета на 2020–2022 гг., и наличия внебюджетных ресурсов.

29.11 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/95, представленный Объединенными Арабскими Эмиратами и содержащий предложение о создании дорожной карты по внедрению РАИО. В этом документе дается описание трехэтапного подхода к созданию РАИО в зависимости от разных уровней сотрудничества. Признавая преимущества постепенного внедрения РАИО, Комиссия согласилась рекомендовать, чтобы ИКАО пересмотрела и дополнила *Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов* (Дос 9946), с тем чтобы учесть вышеупомянутые уровни сотрудничества государств в расследованиях, включая дополнительный инструктивный материал по базовой РАИО. В связи с этим Комиссия рекомендовала Совету рассмотреть данное предложение с учетом существующих приоритетных задач, финансируемых из бюджета на 2020–2022 гг., и наличия внебюджетных ресурсов.

29.12 Комиссия обсудила документ A40-WP/97, представленный Объединенными Арабскими Эмиратами. В этом документе подчеркиваются преимущества создания региональных рабочих групп по расследованию авиационных происшествий и инцидентов для решения вопросов, связанных с необходимостью создания эффективных систем проведения расследований, и содержится информация об опыте, накопленном в Ближневосточном регионе (MID). Комиссия рассмотрела также представленный Аргентиной документ A40-WP/371, в котором предлагается, чтобы механизм сотрудничества в сфере AIG (ARCM) был признан в качестве полноценного органа AIG и чтобы ИКАО нашла надлежащий способ финансирования механизмов сотрудничества. Комиссия, отметив общую поддержку создания РАИО, также признала преимущества создания в регионах механизмов сотрудничества и эффективность ARCM. Комиссия рекомендовала государствам рассмотреть возможность создания таких механизмов в качестве альтернативы РАИО. Что касается предоставления РАИО и региональным механизмам сотрудничества финансовых средств и их использования, то Комиссия была проинформирована о том, что в *Руководстве по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов* (Дос 9946) содержится конкретный инструктивный материал по финансированию региональных систем проведения расследований.

Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов

29.13 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/153, который был представлен Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов⁷ и касается необходимости оказания поддержки и помощи региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в регионе AFI. Комиссия признала, что RSOO играют важную роль в обеспечении безопасности полетов, и рекомендовала настоятельно призвать государства оказывать поддержку своим RSOO путем обеспечения механизмов для достаточного и постоянного финансирования этих организаций и расширять их функции по обеспечению безопасности полетов. Комиссия отметила, что затронутые в этом документе вопросы уже решаются в рамках ряда инициатив ИКАО, таких как Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS), совместная платформа региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO-CP) и партнерства по обеспечению безопасности полетов (ASIAP).

29.14 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/174, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов⁷ и документ A40-WP/391, представленный Боливией и поддержанный государствами региона SAM ИКАО и государствами – членами ЛАКГА⁸, по вопросу автоматического придания силы свидетельствам, выданным государствами – участниками официального соглашения в рамках общей системы выдачи свидетельств. Комиссия приняла к сведению прогресс, достигнутый в этой области восточноафриканскими государствами в рамках их RSOO, EAC-CASSOA, а также южноамериканскими государствами в рамках их RSOO и региональной системы сотрудничества в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP). Комиссия согласилась с тем, что *Руководство по созданию государственной системы выдачи свидетельств авиационному персоналу и управлению этой системой* (Doc 9379) необходимо пересмотреть, для того чтобы учесть в нем вопрос сотрудничества между государствами в рамках RSOO в сфере автоматического придания силы свидетельствам авиационного персонала. Комиссия рекомендовала, чтобы Совет рассмотрел данное предложение с учетом существующих приоритетных задач, финансируемых из бюджета на 2020–2022 гг., и наличия внебюджетных ресурсов, а также чтобы ИКАО продолжала продвигать и поддерживать RSOO в их деятельности по внедрению механизмов автоматического придания силы свидетельствам государствами с общими правилами выдачи свидетельств авиационному персоналу. Комиссия приняла к сведению планы реализации аналогичных механизмов в других регионах.

29.15 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/404, представленный Колумбией и поддержанный государствами – членами ЛАКГА⁹, в котором Ассамблее предлагается продолжать

⁷ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

⁸ Белиз, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили и Эквадор.

⁹ Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили и Эквадор.

поддерживать процессы сертификации утвержденных организаций по техническому обслуживанию (АМО) в рамках согласованных нормативно-правовых условий через посредство RSOO, и содержится призыв к разработке инструктивного материала. Комиссии было сообщено о том, что во исполнение рекомендации Конференции высокого уровня по безопасности полетов (2015) уже разрабатываются глобальные рамки и региональные инициативы по уменьшению дублирования действий по сертификации АМО и надзору за ними, а также инструктивный материал, что отражено в программе работы ИКАО. Комиссия отметила создаваемые многонациональными механизмами сертификации АМО преимущества для государств и отрасли.

29.16 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/282, который был представлен Гайаной и Суринамом и в котором ИКАО предлагается сотрудничать с Карибской системой контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности (CASSOS) в целях выработки устойчивых решений проблемы нехватки в Южноамериканском регионе квалифицированных и опытных инспекторов по вертолетам в области производства полетов и летной годности и предлагается, чтобы ИКАО координировала соответствующий региональный проект. Комиссии было сообщено, что нехватка квалифицированных инспекторов по безопасности полетов является общемировой проблемой и что вопросам, затронутым в данном документе, посвящен ряд инициатив ИКАО, таких как "Новое поколение авиационных специалистов" (NGAP), RSOO-CP, GASOS и пособие для инспекторов по безопасности полетов (CASI-t). Комиссия признала многогранность обязательств государств по обеспечению безопасности полетов в связи с быстрым ростом активности авиации во всем мире и рекомендовала, чтобы Совет рассмотрел предлагаемые действия по улучшению положения, принимая во внимание вышеупомянутые инициативы ИКАО, индивидуальные особенности каждого региона ИКАО, существующие приоритетные задачи, финансируемые из бюджета на 2020–2022 гг., и наличие внебюджетных ресурсов.

29.17 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/166, представленный Саудовской Аравией от имени Бахрейна, Египта, Иордании, Йемена, Кувейта, Ливана, Ливии, Мавритании, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Палестины, Сомали и Судана, с изложением инициативы Арабской организации гражданской авиации (АрКГА) и Ближневосточного региона ИКАО по созданию региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов для государств Ближнего Востока и Северной Африки (MENA RSOO). Комиссия приняла к сведению данную инициативу и рекомендовала ИКАО продолжать оказывать поддержку созданию MENA RSOO.

Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS)

29.18 Комиссия рассмотрела и поддержала представленный Советом документ A40-WP/13, в котором говорится о начальном этапе внедрения Глобальной системы контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS) и представлена для принятия резолюция Ассамблеи. Была выражена широкая поддержка GASOS.

29.19 Комиссия обсудила документ A40-WP/294, представленный Соединенными Штатами Америки, и документ A40-WP/214, представленный Новой Зеландией, в которых содержатся рекомендации о совершенствовании GASOS, которое необходимо осуществить до внесения каких-либо изменений в утвержденный Советом объем внедрения. Комиссия согласилась с тем, что ИКАО следует продолжать работу с целью обеспечить надлежащее решение правовых вопросов и вопросов ответственности в рамках соответствующей

исследовательской группы, включающей юристов, и что любые новые вопросы следует решить до перехода к следующим этапам. Комиссия также согласилась рекомендовать, чтобы ИКАО собрала и проанализировала дополнительные данные по результатам проведенных GASOS оценок для того, чтобы государства были лучше проинформированы о расходах и преимуществах. Комиссия отметила, что в рамках эффективного управления программами необходимо выработать критерии оценки эффективности. Кроме того, ИКАО должна на регулярной основе информировать государства-члены о ходе этой работы.

29.20 Комиссия рассмотрела и поддержала документ A40-WP/255, представленный Нигерией от имени государств – членов БАГАСО¹⁰, в котором ИКАО и государствам предлагается продолжать оказывать поддержку региональным организациям и программе GASOS. Комиссия отметила участие БАГАСО в пилотной оценке GASOS ИКАО и проистекающую из этого пользу. Комиссия рекомендовала государствам, являющимся членами какой-либо региональной организации, продолжать оказывать поддержку осуществляемой их организацией деятельности по совершенствованию контроля за обеспечением безопасности полетов государствами.

29.21 Комиссия поддержала документ A40-WP/368 с исправлением № 1 (только на китайском и английском языках), представленный Боливией при поддержке государств региона SAM ИКАО и ЛАКГА¹¹, в котором рассматривается необходимость создания и оказания поддержки таким региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов, как SRVSOP. Комиссия отметила проделанную SRVSOP работу и согласилась с тем, что выполняемые такими региональными организациями оценки GASOS укрепляют Организацию и идут на пользу ее государствам-членам.

Прочие региональные инициативы

29.22 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/154, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов¹², и приняла к сведению предпринятые АКГА усилия по мониторингу и оценке уровня достижения целей Абуджийской декларации в области безопасности полетов (AST) и показателей эффективности. Она также приняла к сведению проблемы, с которыми сталкиваются государства региона AFI и АКГА на пути к достижению AST и при сборе необходимой информации о безопасности полетов. Комиссия рекомендовала, чтобы для устранения имеющихся пробелов ИКАО, RSOO и другие заинтересованные стороны оказывали АКГА поддержку путем обмена имеющейся информацией о безопасности полетов, а также путем оказания помощи, где это представляется возможным.

¹⁰ Гамбия, Гана, Гвинея, Кабо-Верде, Либерия, Нигерия, Сьерра-Леоне.

¹¹ Белиз, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили и Эквадор.

¹² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

29.23 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/190, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов¹². Она отметила достижения Африканской программы построения схем полетов (AFPP) в наращивании в регионе потенциала по построению схем и оказании помощи во внедрении PBN. Комиссия также приняла к сведению трудности с сохранением достигнутых преимуществ и настоятельно призвала государствам продолжать оказывать помощь AFPP для обеспечения ее жизнеспособности и устойчивости.

29.24 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/180, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов¹². В нем дается обзор предпринятым действиям в отношении программы коллегиального обзора деятельности африканских ПАНО. Комиссия отметила преимущества процесса коллегиального обзора для совершенствования предоставления аэронавигационного обслуживания в регионах и рекомендовала ИКАО поддерживать региональные инициативы, сотрудничество между государствами, взаимодействие с отраслью и инициативы по повышению эффективности и действенности региональных процессов.

29.25 По итогам обсуждения Комиссия согласилась представить для принятия пленарным заседанием следующую резолюцию, заменяющую резолюцию A39-14 Ассамблеи:

Резолюция 29/2. Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов, установление приоритетов и поддающихся оценке целевых показателей

Ассамблея,

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации является также ответственностью государств-членов как в коллективном, так и в индивидуальном плане,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 *Конвенции о международной гражданской авиации* каждое государство-член обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, аэропортов, воздушных трасс и вспомогательных служб, по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

принимая во внимание, что повышение уровня безопасности полетов международной гражданской авиации в глобальном масштабе требует активного сотрудничества всех заинтересованных сторон,

принимая во внимание, что Конвенция и Приложения к ней обеспечивают для государств-членов правовые и эксплуатационные рамки построения системы безопасности гражданской авиации, основанной на взаимном доверии и признании, требуя при этом, чтобы все государства-

члены выполняли, насколько это практически возможно, SARPS и надлежащим образом осуществляли контроль за обеспечением безопасности полетов,

принимая во внимание, что результаты проверок и координированных ИКАО миссий по валидации (ICVM), проводимых по линии механизма непрерывного мониторинга в рамках осуществления Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП-МНМ), свидетельствуют о том, что некоторые государства-члены пока не смогли создать удовлетворительную национальную систему контроля за обеспечением безопасности полетов, а в некоторых государствах-членах выявлены вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC),

принимая во внимание, что ИКАО играет ведущую роль в оказании содействия внедрению SARPS и устранению связанных с обеспечением безопасности полетов недостатков посредством координации поддержки и привлечения ресурсов авиационных партнеров в области безопасности полетов,

признавая, что планы действий ИКАО, разработанные для отдельных государств-членов, служат основой для предоставления этим государствам во взаимодействии с другими заинтересованными сторонами прямой помощи и рекомендаций по урегулированию их SSC и улучшению показателя эффективной реализации (EI) критических элементов,

принимая во внимание, что в ИКАО принята политика в области регионального сотрудничества, которая в максимальной степени направлена на предоставление государствам-членам помощи, рекомендаций или других видов поддержки в области технических и стратегических аспектов деятельности международной гражданской авиации в ходе выполнения ими своих обязательств в соответствии с *Конвенцией о международной гражданской авиации* и стратегическими целями ИКАО, и, помимо прочего, обеспечивает региональное сотрудничество на базе более тесных партнерств с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации,

признавая, что не все государства-члены располагают необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами для надлежащего осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов,

признавая, что создание субрегиональных и региональных органов по обеспечению безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), несет в себе значительный потенциал для оказания помощи государствам в выполнении ими своих обязательств, предусмотренных Чикагской конвенцией, за счет эффекта масштаба и более высокого уровня согласованности в результате сотрудничества государств-членов в создании и поддержании функционирования общей системы контроля за обеспечением безопасности полетов,

напоминая о том, что государства-члены отвечают за внедрение Стандартов ИКАО и могут в связи с этим принять решение о добровольном делегировании RSOO определенных функций и что, когда это уместно, слово "государства" следует понимать как включающее RSOO,

напоминая о том, что Тринадцатая Аэронавигационная конференция (AN-Conf/13) (2018 г.) рекомендовала ИКАО продолжить разработку GASOS для укрепления RSOO и

повышения их эффективности и действенности в оказании поддержки государствам, обратив внимание на вопросы ответственности, управления, анализа затрат и выгод, а также на другие вопросы, поднятые на Конференции;

отмечая признание в Приложении 19 RSOO и их роли в осуществлении от имени государств делегированных государственных функций по управлению безопасностью полетов,

признавая, что группы государств-членов могут принять решение о создании региональных авиационных систем, юридической основой которых может быть международный договор, определяющий общие правила и функции надзора, применимые ко всем участвующим государствам,

признавая, что объем помощи, оказываемой государствам-членам, испытывающим трудности в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, в частности при уделении первоочередного внимания государствам, имеющим SSC, будет значительно увеличен за счет координации усилий всех государств-членов, ИКАО и других сторон, участвующих в деятельности гражданской авиации,

признавая, что задача созданных региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) заключается в определении целей, приоритетов и показателей, а также в установлении поддающихся оценке целевых показателей для устранения в каждом регионе недостатков, связанных с безопасностью полетов, при обеспечении последовательности действий и координации усилий,

1. *порукает* Совету во взаимодействии с партнерами по обеспечению безопасности полетов внедрить всеобъемлющую программу оказания помощи государствам-членам в устранении недостатков, выявленных в рамках УППКБП-МНМ, уделяя первоочередное влияние урегулированию SSC;

2. *порукает* Совету содействовать реализации концепций регионального сотрудничества, включая укрепление RSOO и RASG, а также определение целей, приоритетов и показателей и установление поддающихся оценке целевых показателей для устранения SSC и связанных с безопасностью полетов недостатков;

3. *порукает* Совету предпринимать надлежащие действия для обеспечения признания специфики региональной авиационной системы, созданной группой государств-членов, и ее интеграции в рамках ИКАО;

4. *порукает* Совету поддерживать внедрение и дальнейшую разработку Глобальной системы контроля за обеспечением безопасности (GASOS) в отношении необходимых мер для укрепления, оценки и поддержания RSOO или RAIО, с тем чтобы они оказывали помощь государствам-членам в выполнении определенных функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов, расследования авиационных происшествий и инцидентов и управления безопасностью полетов, одновременно обеспечивая соблюдение этими государствами своих обязательств и ответственности, предусмотренных Чикагской конвенцией;

45. *порукает* Совету продолжить партнерство с государствами-членами, отраслью и другими партнерами по обеспечению безопасности полетов в целях координации и оказания

содействия предоставлению финансовой и технической помощи государствам, субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая RSOO и RASG, в целях повышения уровня безопасности полетов и расширения возможностей в области контроля за обеспечением безопасности полетов;

56. *порукает* Совету продолжить анализ соответствующей критически важной с точки зрения безопасности полетов информации для определения эффективных средств оказания помощи государствам, а также субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая RSOO и RASG;

67. *порукает* Генеральному секретарю продолжать улучшать координацию действий и сотрудничество между ИКАО, RASG, RSOO и другими организациями, осуществляющими связанную с обеспечением безопасности полетов деятельность, с тем чтобы сократить нагрузку на государства, вызванную повторяющимися проверками или инспекциями, и уменьшить дублирование мероприятий по мониторингу;

78. *настоятельно призывает* государства-члены уделять первостепенное внимание урегулированию вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов, с тем чтобы обеспечить отсутствие непосредственных рисков для безопасности полетов международной гражданской авиации и удовлетворение минимальных требований, установленных Стандартами Приложений ИКАО;

89. *настоятельно призывает* государства-члены использовать программу разработки схем полетов, где таковая имеется, для реализации возможностей PBN и, кроме того, оказывать помощь (финансовую и прочую) для обеспечения непрерывности и устойчивости;

910. *настоятельно призывает* государства-члены развивать и далее укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество, с тем чтобы содействовать достижению наивысшего уровня безопасности полетов;

1011. *призывает* все государства-члены и соответствующих партнеров по обеспечению безопасности полетов по мере возможности оказывать помощь запрашивающим ее государствам путем предоставления финансовых и технических ресурсов в целях незамедлительного урегулирования выявленных SSC и обеспечения долгосрочной устойчивости государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов;

1112. *рекомендует* государствам-членам налаживать партнерские отношения с другими государствами, отраслью, финансовыми учреждениями и другими партнерами по обеспечению безопасности полетов для расширения возможностей в области контроля за обеспечением безопасности полетов в целях повышения эффективности выполнения обязательств государств и содействия созданию более безопасной системы международной гражданской авиации;

1213. *рекомендует* государствам-членам содействовать созданию региональных или субрегиональных объединений для совместного участия в разработке решений общих проблем в целях наращивания возможностей государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов и участвовать в укреплении и развитии субрегиональных и региональных органов по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая RSOO, или оказывать им ощутимую поддержку;

1314. *просит* Генерального секретаря играть ведущую роль в координации усилий по оказанию государствам помощи в урегулировании SSC путем разработки планов действий ИКАО и/или конкретных проектных предложений и помогать государствам в привлечении необходимых финансовых ресурсов для финансирования таких проектов оказания помощи;

1415. *просит* Совет доложить на следующей очередной сессии Ассамблеи об общей реализации всеобъемлющей программы оказания помощи;

1516. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию ~~A38-5~~ A39-14.
