



A40-WP/580
EC/49
28/9/19

大会 — 第 40 届会议
经济委员会

议程项目 33 的报告案文草案

现提交所附的关于议程项目 33 的材料，供经济委员会审议。

议程项目 33：机场和空中航行服务的经济问题 — 政策

33.1 在 WP/17 号文件中，理事会根据第三和第四次国际民航组织世界航空论坛（IWAF）的成果，提出了以全面、整体和变革办法应对航空基础设施发展融资挑战。该文件解释了国际民航组织在制定政策、指南和在线工具以促进各国努力为航空基础设施提供资金方面的工作，还介绍了国际民航组织在这一领域的未来工作计划，目的是协助各国缩小基础设施差距，实现最佳航空运输潜力。

33.2 理事会通过 WP/18 号文件，报告了国际民航组织根据大会第三十九届会议的决定在机场和航空服务的经济方面完成的主要工作。该文件还介绍了国际民航组织在该领域的未来工作计划，作为经济监管框架和技术援助工作方案的一部分，重点是继续更新和制定相关政策、指南和工具，并提高各国和服务提供商对其执行的认识。

33.3 乌克兰提交的 WP/183 号文件提请注意为民航局（CAA）开展航空安全、安保和经济监督等职能提供充足和可持续的资金的必要性。该文件强调了国际民航组织关于资助航空监督职能的各种机制的现行政策和指导材料，并提供了乌克兰和欧盟民航局资助做法的实例。该文件请国际民航组织考虑举办专门的讲习班/研讨会，以提高对国际民航组织有关资助监督职能的政策和指导的认识，并在各国之间分享最佳做法。

33.4 在 WP/246 中，阿联酋介绍了其全球航空投资峰会，这项举措供参与国展示其航空投资机会和经济条件，以吸引投资者对航空基础设施发展进行投资。阿联酋邀请各国参加未来的峰会会议，并提议制定一项关于促进航空投资和融资的大会决议。

33.5 多米尼加共和国通过 WP/350 号参考文件，分享了通过与私营公司签订机场管理、扩建、维护和运营特许经营合同，建立机场管理公私伙伴关系的经验。该文件还描述了改善基础设施、增强应对不断增长的需求的能力、提高服务质量以及提高投资回报率等带来的相关利益。

33.6 在文件 WP/381 号参考文件中，印度介绍了地面作业对提高机场运营效率发挥的关键作用。该文件重点介绍了利用技术和有效监督实施 2016 年国家民航政策中规定的地面作业服务的框架的发展情况。

33.7 印度尼西亚在其 WP/549 号参考文件中介绍了通过移动技术和创新思维创建以乘客为中心以技术为驱动的机场体验，确保便捷、舒适和服务周到的智能机场建设的发展情况。

33.8 在审议 WP/17 中的理事会报告时，委员会认可第三次和第四次世界航空论坛在解决融资挑战方面采取的做法，并支持制定政策、指导和工具，以帮助各国为高质量的航空基础设施融资。委员会核准了本组织关于航空基础设施/系统融资的工作方案。

33.9 关于 WP/18 中报告的国际民航组织在机场经济和空中航行服务领域的工作，会议广泛支持本组织完成的工作，特别支持在解决经济困难的机场问题方面的新指导。委员会核准了国际民航组织在这一领域的工作方案。有一个建议是，为无人航空器系统提供空中航行服务的成本回收机制不仅应当公平平等而且应当透明。

33.10 有一位代表发言，阐述需要对无人定期国际空中服务启动经济方面的考虑。虽然有些国家支持澄清与国际法律文书例如《芝加哥公约》第七和第八条之间的关系，但这一提议未予以审议，因为 WP/468 是一份信息文件。

33.11 关于民航当局具备充足资金开展安全、安保和经济监督职能的问题，委员会注意到 WP/183 中描述的各国面临的问题，特别是资金有限和空中交通量不足以实现成本回收的情况。会议还注意到，民航当局的融资水平往往低于行业的融资水平。委员会同意，国际民航组织应召开地区研讨会和讲习班，以使各国更好地了解国际民航组织关于基础设施融资和监督的政策和指导，并加强其实施。

33.13 WP/246 提议制定一个关于加强航空投资和融资的大会决议，委员会注意到，目前已经有一个关于航空基础设施管理和融资的大会决议，且国际民航组织正在开展 WP/17 和 18 中介绍的工作。因此，委员会决定，不需要再单独制定一个决议。

33.13 委员会注意到 WP/350、381 和 549 中的信息。
