



A40-WP/572  
EX/243  
30/9/19

## 大会 — 第 40 届会议

### 执行委员会

#### 议程项目 23 的报告案文草案

现提交所附的关于议程项目 23 的材料，供执行委员会审议。

## 议程项目 23：技术援助方案

### 国际民航组织技术援助

23.1 委员会审查了理事会提交的 A40-WP/4 号文件，其中报告了国际民航组织在当前三年期（2017—2019 年）期间在航空安全、空中航行能力和效率、安保和简化手续、航空运输的经济发展和环境等领域的技术援助方案。委员会注意到国际民航组织在本三年期内开展的涵盖所有战略目标的实施工作，并鼓励各国继续与所有利害攸关方合作支持国际民航组织的工作。A40-WP/4 号文件重申国际民航组织继续致力于向尚未实现加强其航空系统目标的国家提供援助，这是“不让任何国家掉队”举措的一个关键内容。在全球范围内，在当前三年期内，各国已将建立航空安全和安保监督系统的关键要素的有效实施率分别提高了 3.07% 和 0.67%。委员会的结论是，各国和业界的持续支持和贡献对于提升一国航空系统、解决诸如重大安全关切（SSCs）和重大安保关切（SSeCs）等迫在眉睫的重大缺陷方面发挥着主导作用。在这方面，委员会敦促大会支持并继续为需要援助的国家作出贡献。

23.2 委员会审查了加拿大和新西兰提交的 A40-WP/129 号文件，其中要求加强和同步协调技术援助工作，并提高地区办事处对技术援助事项的参与，尤其是如一些国家所强调的亚太地区办事处。委员会认识到包括国际民航组织在内的所有利害攸关方在为各国设计的技术援助活动方面采取协调一致的做法的重要性。委员会核准文件中的建议，这些建议将以安全、可靠、可持续和有效的方式加强对各国的技术援助。此外，委员会认可技术援助举措带来的益处，并且也对航空安全实施援助伙伴关系（ASIAP）和区域安全监督组织（RSOOs）所开展的活动的益处表示认可。

23.3 委员会审查了非洲民用航空委员会代表其 54 个成员国<sup>1</sup>提交的 A40-WP/319 号文件，并注意到通过在当前三年期内实施非洲航空安全的全面地区实施计划（AFI 计划）在改善非洲印度洋地区安全方面取得的成就。委员会支持在下一个三年期内根据迄今所取得的成就继续实施非印地区计划，这不仅是为了保持已取得的进展，而且也是为了进一步加强该地区的航空安全。

23.4 委员会注意到加拿大（A40-WP/441 号文件）、印度尼西亚（A40-WP/511 号文件）和中美洲空中航行服务公司（COCESNA<sup>2</sup>）成员国（A40-WP/77 号文件第 1 号修改稿）提交的信息文件。

### 非洲航空安保和简化手续（AFI SECFAL）计划

23.5 委员会审查了理事会提交的 A40-WP/63 号文件，并注意到在实施非洲航空安保和简化手续的全面地区实施计划（AFI SECFAL 计划）方面取得的进展。委员会强调必须建立地区机制以应对非洲航空安保和简化手续方面的挑战，需要通过非印地区安保和简化手续协作专家计划（AFI-CES）加强和协调在非洲的技术援助访问，并在实施全球航空安保计划和地区目标的同时进行协作，避免在援

<sup>1</sup> 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞瓦蒂尼、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

<sup>2</sup> 伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜。

助非洲国家方面重复工作，并努力提高政治承诺。委员会核准了关于更新非洲航空安保和简化手续计划的大会第 A39-38 号决议的建议，敦促非印地区成员国承诺实现非洲航空安保和简化手续计划的总体目标和具体目标。它还指出，需要继续执行资源调动战略，同时国际民航组织理事会和国际民航组织秘书处应开展运动，增加财政资源，以确保建立一个可持续的供资机制，有效实施该计划。

23.6 委员会同意将以下决议提交全会通过，取代大会 A39-38 号决议：

**A39-38/23-1 号决议：非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划**

鉴于在国际国际民航组织领导下增强协调性努力以减少非洲 — 印度洋（AFI）地区严重的、不利于国际民用航空运行和进一步发展的航空安保与简化手续缺陷是至关重要的；

鉴于联合国安理会在第 2396（2017）号决议中对国际国际民航组织决定在附件 9 — 《简化手续》下设立一项其成员国使用预报旅客资料系统的标准表示欢迎，并认识到国际国际民航组织许多成员国尚未执行这一标准，因此在第 11 段中决定为促进第 2178（2014）号决议第 9 段及国际国际民航组织标准，除其他事项外，其成员国应建立预报旅客资料系统并且必须要求在其领土内运行的航空公司将预报旅客资料提供给国家主管当局；

鉴于联合国安理会还在第 2396（2017）号决议第 12 段中决定：“会员国为推进国际国际民航组织的标准与建议措施，应增强收集、处理和分析旅客姓名记录（PNR）数据的能力，并确保所有国家主管当局在充分尊重人权和基本自由的条件下并出于防止、发现和调查恐怖主义犯罪行为和相关旅行的目的而使用和分享这些数据，还促请会员国、联合国和其他国际、地区和次地区实体为会员国落实此类能力提供技术援助、资源和能力建设，并鼓励会员国酌情与相关或有关切的会员国分享旅客姓名记录数据，以发现返回来源国或国籍国、或前往或迁往第三国的外国恐怖主义作战人员，特别是第 1267（1999）、1989（2011）和 2253（2015）号决议所设委员会指认的所有个人，并敦促国际国际民航组织与其成员国合作，制定关于收集、使用、处理和保护旅客姓名记录数据的标准”；

注意到国际国际民航组织理事会已采取各种步骤，通过制定非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划（AFI SECFAL Plan）并将其作为一项国际国际民航组织方案，来解决航空安保与简化手续问题；

注意到在非洲联盟委员会（AUC）和非洲民用航空委员会（AFCAC）的协作下，已经朝着在非洲重申政治承诺的方向做出了重大努力，以及《温得和克宣言》和具体目标已经获得 2016 年 4 月在纳米比亚温得和克举行的非洲航空安保与简化手续部长级会议的通过，并且将提交非洲联盟（AU）国家和政府首脑大会峰会已于 2017 年 7 月 1 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴核准了 2016 年 4 月在纳米比亚温得和克举行的非洲航空安保与简化手续部长级会议通过的《温得和克宣言》和具体目标；

认识到非印地区的很多缔约国可能没有充足的技术或财政资源来遵守《芝加哥公约》及其附件的要求，因此，依赖于国际国际民航组织、发展合作伙伴、业界和其他利害攸关方来提供专门知识与援助；

认识到有必要在国际国际民航组织主持下，协调向非印地区国家提供援助的所有利害攸关方的各项活动；

认识到国际国际民航组织可能需要额外资源来成功发挥其协调作用；和

考虑到国际社会愿意协助非印地区尽快对非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划做出具体的和实质性的承诺；

大会：

1. 敦促非印地区各成员国承诺实现非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划的各项目标和目的；

2. 敦促成员国要求提供国际航空运输服务的航空器运营人通过提供预报旅客资料参与电子数据交换系统，以实现国际机场客运业务处理方面的最高效率水平；

3. 要求尚未这样做的成员国增强收集、处理和分析旅客姓名记录（PNR）数据的能力，并确保所有国家主管当局在充分尊重人权和基本自由的条件下，并出于防止、发现和调查恐怖主义犯罪行为和相关旅行的目的而使用和分享旅客姓名记录数据；

24. 鼓励非印地区各成员国加强地区合作，以便通过涵盖航空安保与简化手续监督所有方面的地区区和次地区项目和非印协作专家计划（CES）来优化可用资源的使用和共享；

35. 鼓励所有成员国、联合国各组织（尤其是联合国开发计划署、联合国毒品和犯罪问题办公室、安理会反恐怖主义委员会和其他组织）、航空业、财政捐款人和其他捐助者支持非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划并与国际国际民航组织合作实施该计划；

46. 指示理事会在协调特别旨在实现该项计划的目标和目的的各项活动、举措和实施战略方面，确保国际国际民航组织发挥强有力的领导作用，以便在非印地区实现对航空安保与简化手续的持续改进，同时根据经常方案预算向该计划分配资源并相应地向相关的地区办事处分配资源；

57. 指示理事会按照业务计划原则、方案管理做法和可用资源情况来实施非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划；和

68. 指示理事会在整个三年期内监测和衡量该计划在非印地区的实施状况，并向下届大会报告所取得的进展；和

9. 宣布本决议取代 A39-38 号决议。

23.7 委员会审查了非洲民用航空委员会代表其 54 个成员国<sup>3</sup>提交的A40-WP/288号文件（第1份修改稿，仅限英文），并赞扬了 in 实施非洲航空安保和简化手续计划方面取得的进展。委员会特别强调了建立非印地区安保和简化手续协作专家计划（AFI-CES）的重要性，作为向各国提供援助的工具，并支持实施工作方案，即由专家团队为非洲航空安保和简化手续计划的活动和非洲民航委员会提供投入，通过技术访问协助各国解决现有或潜在的重大安保关切和其他航空安保和简化手续缺陷。

-----

---

<sup>3</sup> 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃斯瓦蒂尼、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。