



A40-WP/572
EX/243
30/9/19

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА
ПО
ПУНКТУ 23 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый материал по пункту 23 повестки дня предлагается для рассмотрения Исполнительным комитетом.

Пункт 23 повестки дня. Программа технической помощи**Техническая помощь ИКАО**

23.1 Комитет рассмотрел представленный Советом документ A40-WP/4, содержащий информацию о Программе технической помощи ИКАО в области безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды на текущий трехлетний период (2017–2019 гг.). Комитет принял к сведению информацию о работе в области внедрения, осуществляемой ИКАО в течение текущего трехлетнего периода, которая охватывает все стратегические цели, и призвал государства и впредь оказывать поддержку работе ИКАО в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами. В документе A40-WP/4 подтверждается неизменная приверженность ИКАО делу оказания помощи государствам, которые не достигли целевых показателей в области улучшения своих авиационных систем, что является важнейшим элементом *инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB)*. На глобальном уровне за текущий трехлетний период государства повысили уровень эффективного внедрения (EI) критических элементов для создания системы контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности соответственно на 3,07 и 0,67 %. Комитет пришел к выводу о том, что продолжающаяся поддержка и вклад со стороны государств и промышленности играют ведущую роль в развитии авиационных систем государств, а также в устранении вероятных и серьезных проблем, таких как вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), и вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC). В этой связи Комитет настоятельно призвал Ассамблею оказывать поддержку нуждающимся в помощи государствам и продолжать вносить вклад в эту работу.

23.2 Комитет рассмотрел документ A40-WP/129, представленный Канадой и Новой Зеландией, в котором содержится призыв к укреплению и синхронизации работы по оказанию технической помощи и расширению участия региональных бюро в вопросах технической помощи, особенно, как отмечалось некоторыми государствами, применительно к Азиатскому и Тихоокеанскому бюро (APAC). Комитет признал важность использования согласованного и синхронизированного подхода всеми заинтересованными сторонами, включая ИКАО, в отношении предназначенной для государств деятельности по оказанию технической помощи. Комитет одобрил содержащиеся в документе рекомендации, которые позволят укрепить процесс оказания технической помощи государствам на безопасной, надежной, устойчивой и эффективной основе. Кроме того, Комитет признал преимущества, которые несут с собой инициативы в области технической помощи, и, как также отмечалось, преимущества, связанные с деятельностью Партнерства по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP) и региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO).

23.3 Комитет рассмотрел документ A40-WP/319, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств – членов¹, и отметил достижения в области повышения безопасности полетов в регионе Африки/Индийского океана (AFI) посредством осуществления в текущем трехлетнем периоде Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI). Комитет высказался за продолжение осуществления плана AFI в следующем трехлетнем периоде на основе достижений, которых удалось добиться на сегодняшний день, не только для сохранения достигнутого прогресса, но и для дальнейшего повышения уровня безопасности полетов в регионе.

23.4 Были приняты к сведению информационные документы Канады (A40-WP/441), Индонезии (A40-WP/511) и государств – членов Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕЧА²) (A40-WP/77 Revision No. 1).

План AFI SECFAL

23.5 Комитет рассмотрел документ A40-WP/63, представленный Советом, и отметил прогресс, достигнутый в осуществлении Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL). Комитет подчеркнул важность создания региональных механизмов для решения задач в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке, необходимость укрепления и координирования миссий по оказанию технической помощи в Африке в рамках Системы по совместному использованию экспертов региона AFI в области безопасности и упрощения формальностей (AFI-CES) и совместной работы для недопущения дублирования усилий по оказанию помощи государствам Африки при реализации GASEP и региональных целей, а также усилий, предпринимаемых в целях обеспечения политической воли. Комитет одобрил предложение обновить резолюцию Ассамблеи A39-38 о Плане AFI SECFAL, настоятельно призвав государства – члены региона AFI взять на себя обязательства по достижению целей и задач Плана AFI SECFAL. Он также отметил необходимость продолжения стратегии мобилизации ресурсов в сочетании с кампанией Совета ИКАО и Секретариата ИКАО, направленной на увеличение объема финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения устойчивости механизма финансирования для эффективной реализации Плана.

23.6 Комитет постановил представить для принятия пленарному заседанию следующую резолюцию, заменяющую резолюцию A39-38 Ассамблеи:

¹ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

² Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа и Сальвадор.

Резолюция A39-38-23-1. Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке

Ассамблея,

принимая во внимание чрезвычайную важность наращивания согласованных усилий под руководством ИКАО для устранения серьезных недостатков в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в регионе Африки/Индийского океана (AFI), которые негативно сказываются на функционировании и дальнейшем развитии международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что Совет Безопасности ООН в резолюции 2396 (2017) с удовлетворением отмечает решение ИКАО о введении согласно Приложению 9 "Упрощение формальностей" стандарта, касающегося использования государствами-членами систем предварительной информации о пассажирах (API), и признавая, что многие государства – члены ИКАО еще не придерживаются этого стандарта, в п. 11 постановил, что в соответствии с п. 9 резолюции 2178 (2014) и стандартом, введенным ИКАО, государства – члены ИКАО должны создать системы API и требовать, чтобы авиационные компании, действующие на их территории, предоставляли API соответствующим национальным полномочным органам,

принимая во внимание, что Совет Безопасности ООН также в п. 12 резолюции 2396 (2017) постановил, что "государства-члены должны развивать потенциал для сбора, обработки и анализа, в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО, данных записей регистрации пассажиров и обеспечивать, чтобы эти данные использовались всеми их компетентными национальными органами и доводились до их сведения, при полном уважении прав человека и основных свобод, в целях предотвращения, выявления и расследования правонарушений террористического характера и поездок, связанных с террористической деятельностью, и призвал далее государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие международные, региональные и субрегиональные организации предоставлять государствам-членам техническую помощь, ресурсы и поддержку в наращивании потенциала для реализации таких возможностей и рекомендовал государствам-членам обмениваться, сообразно обстоятельствам, данными записей регистрации пассажиров (PNR) с соответствующими или заинтересованными государствами-членами в целях выявления иностранных боевиков-террористов, возвращающихся в страны своего происхождения или гражданства либо совершающих поездки или перемещающихся в третьи страны, прежде всего всех лиц, включенных в перечень Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015), а также настоятельно призвал ИКАО разработать, совместно со своими государствами-членами, стандарт для сбора, использования, обработки и защиты данных записей регистрации пассажиров",

отмечая, что Совет ИКАО предпринял шаги для решения вопросов, касающихся обеспечения авиационной безопасности и упрощения формальностей, посредством утверждения Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL) в качестве программы ИКАО,

отмечая значительные усилия, предпринимаемые совместно с Комиссией Африканского союза (КАС) и Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) для подтверждения политической приверженности в Африке, а также принятие Виндхукской декларации и конкретных целей в ходе Конференции на уровне министров по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке, состоявшейся в апреле 2016 года в Виндхуке (Намибия),

которые ~~будут представлены для~~ были одобрены Ассамблея Саммите глав государств и правительств Африканского союза (АС) 1 июля 2017 года в Аддис-Абебе (Эфиопия),

признавая, что многие Договаривающиеся государства в регионе АFI могут не располагать достаточными техническими и финансовыми возможностями для обеспечения соответствия требованиям Чикагской конвенции и ее Приложений и поэтому обращаются к ИКАО, партнерам по развитию, отрасли и другим заинтересованным сторонам для получения технической и консультативной помощи,

признавая необходимость координации под руководством ИКАО действий всех заинтересованных сторон, занимающихся оказанием помощи государствам региона АFI,

признавая, что ИКАО могут потребоваться дополнительные ресурсы для успешного выполнения координирующих функций,

принимая во внимание готовность международного сообщества оказать помощь региону АFI, взяв в кратчайшие сроки четкие и твердые обязательства по реализации Плана АFI SECFAL,

1. *настоятельно призывает* государства – члены региона АFI взять на себя обязательства по реализации целей и задач, содержащихся в Плана АFI SECFAL;

2. *настоятельно призывает* государства-члены предложить эксплуатантам воздушных судов, выполняющим международные воздушные перевозки, принимать участие в системах электронного обмена данными посредством предоставления предварительной информации о пассажирах в целях обеспечения максимальных уровней эффективности при обработке пассажиропотоков в международных аэропортах;

3. *просит* государства-члены, которые пока не сделали этого, развивать потенциал для сбора, обработки и анализа данных записей регистрации пассажиров (PNR) и обеспечивать, чтобы данные PNR использовались всеми их компетентными национальными органами и доводились до их сведения, при полном уважении прав человека и основных свобод, в целях предотвращения, выявления и расследования правонарушений террористического характера и поездок, связанных с террористической деятельностью;

24. *призывает* государства – члены региона АFI к укреплению регионального сотрудничества в целях оптимизации использования и распределения имеющихся ресурсов посредством реализации региональных и субрегиональных проектов и применения Региональной системы совместного использования экспертов региона АFI (CES) во всех областях, связанных с обеспечением контроля в сфере авиационной безопасности и упрощением формальностей;

35. *призывает* все государства-члены, организации системы ООН (в особенности ПРООН, УНП ООН, Контртеррористический комитет Совета Безопасности и другие), авиационную отрасль, финансовых и других доноров поддержать План АFI SECFAL и работать совместно с ИКАО над его реализацией;

46. *порукает* Совету обеспечить ведущую роль ИКАО в процессе координации действий, инициатив и стратегий реализации, направленных на достижение целей и задач Плана, для содействия устойчивому прогрессу в обеспечении авиационной безопасности и упрощении

формальностей в регионе AFI и ~~распределению~~ выделению из регулярного бюджета ресурсов на реализацию Плана и соответствующим региональным бюро;

57. *порукает* Совету осуществлять План AFI SECFAL в соответствии с принципами бизнес-плана, практикой управления программами и имеющимися ресурсами;

68. *порукает* Совету отслеживать и оценивать ход осуществления Плана в регионе AFI в течение всего трехлетнего периода и представить доклад о достигнутом прогрессе на следующей сессии Ассамблеи-;

9. Заявляет, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A39-38.

23.7 Комитет рассмотрел документ A40-WP/288 (Revision No. 1, только на английском языке), представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств – членов³, и высоко оценил прогресс, достигнутый в осуществлении Плана AFI SECFAL. В частности, Комитет подчеркнул важность создания Системы совместного использования экспертов региона AFI в области авиационной безопасности и упрощения формальностей (AFI-CES) в качестве средства оказания помощи государствам и поддержал реализацию программы работы, а именно вклад группы экспертов в деятельность в рамках Плана AFI SECFAL и АКГА по оказанию помощи государствам посредством технических миссий по существующим или потенциальным вопросам, вызывающим значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), а также по другим недостаткам в сфере авиационной безопасности и упрощения формальностей.

³ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.