



大会 — 第40届会议

技术委员会

议程项目30：由技术委员会审议的其他问题

国家对于运行安全的保障：制定积极主动的地区指标

(由多米尼加共和国提交)

执行摘要

反应式管理战略适于评估国家确保运行安全行动的结果，从而验证所采取措施的有效性，以便尽可能减少不良事件的发生，保障旅客生命、航空运行和业务连续性，但这种战略都是在本应防止的事件之后采取的。

从航空诞生之日起，对事故征候和事故的调查就一直是关于运行安全改善措施决策的主要信息来源，但是由于目前航空可预见性趋势的逐渐下降，各国需要主动式信息，以便开展行动确保及时采取措施预防事故征候和事故。

因此有必要制定地区范围的主动式国家绩效指标，提供关于诸如经验、活动成果、进程、推动、监测、绩效等方面的宝贵信息以及国家运行安全趋势。

行动：请大会：

- a) 要求国际民航组织指示地区航空安全小组与各国一起设立工作组，以拟定关于国家绩效、运行安全绩效成果和趋势的主动式指标，以根据运行背景来传播和开展活动和优良做法，因其被视为世界范围内促进运行安全活动的组成部分；和
- b) 呼吁国际民航组织组织培训和论坛，就这一题目交流经验，以便指导各成员国采取基于数据的决策。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标
财务影响：	不适用
参考文件：	《全球航空安全计划》(Doc.10004号文件) 附件19 — 《安全管理》 《安全管理手册》(Doc.9859号文件)

¹ 西班牙文本由多米尼加共和国提供。

1. 引言

1.1 运行安全指标的目的在于向各国提供其绩效信息，以便在国家一级持续推动和改进运行安全。自从航空诞生之日起，运行安全经历了一系列积极的变化，从依赖于事故征候和事故的决策转为今日预测性风险管理概念。

2. 发展情况

2.1 反应式运行安全管理战略产生预防事件发生的措施和建议，但是为时已晚，因为本应预防的事件已经发生；因此，制定反应式指标为运行安全改善决策提供信息也同样为时已晚。运行安全指标的目的在于向各国提供其绩效信息，以便在国家一级持续推动和改进运行安全。自从航空诞生之日起，运行安全经历了一系列积极的变化，从依赖于事故征候和事故的决策转为今日预测性风险管理概念。

2.2 建议所有运行安全管理系统都应包括比例平衡的反应式和主动式指标，以便评判运行安全绩效，主动性和可预测性应该高于一切。

2.3 在地区一级制定国家绩效的主动式指标将会推广优良做法，持续探索改进绩效的方法，散发各项活动、进程、推广性努力、监测、绩效方面的宝贵经验信息和国家运行安全趋势。这些内容与发布包括死亡人数、事故和事故征候在内的反应式指标截然不同，反应式调查进程需要这种反应式指标，以便进行研究、提出建议和采取预防行动，但是这些反应式指标并不是运行安全管理体系的主要目标，该体系的主要目标则是尽可能减少不良事件的发生，保障旅客生命、航空运行和业务连续性，以发展航空和人民。

3. 结论

3.1 在地区一级制定国家绩效的主动式指标将是实现全球航空安全计划2020年 - 2022年目标的一项能动因素，从而实现运行安全风险的持续降低，加强国家安全监督能力，实施有效的国家安全方案，增强地区协作并加强使用业界方案，将通过交流经验和优良做法来做到这一点，以此作为国家拟定的指标的趋势。