



## 大会 — 第40届会议

### 执行委员会

#### 议程项目23：技术援助方案

#### 支持继续开展非洲航空安全的全面地区实施计划(非印计划)

(由属于非洲民用航空委员会(AFCAC)成员的54个缔约国<sup>2</sup>提交)

#### 执行摘要

本文件介绍了通过实施非洲航空安全的全面地区实施计划(非印计划)非洲在增强安全方面所逐步取得的成就。

基于其所获得的成就，非洲民航委员会和非洲国家支持非印计划的目标，并坚信继续开展这一计划将有助于进一步加强非洲航空安全并协助加快和可持续地保持非洲国家迄今为止取得的进展。有必要协调非洲大陆的各种举措，以便优化使用资源并减少工作重复。

#### 行动：请大会：

- a) 注意到非印计划取得的进展以及非洲国家对于实施非印计划及其目标的承诺；
- b) 支持继续开展非印计划的各项活动和基于项目的做法；
- c) 要求国际民航组织、缔约国、国际组织和业界伙伴支持该方案及其相关项目；
- d) 要求国际民航组织与非洲民航委员会及其伙伴一起协调各种举措，以避免工作重复，加强关于使用安全计划项下所承诺的资源使用情况的透明度；和
- e) 鼓励其他地区考虑采取与非印计划类似的做法，处理安全缺陷和挑战。

战略目标：

财务影响：

参考文件：

<sup>1</sup> 英文和法文版本由非洲民航委员会提交。

<sup>2</sup> 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃斯瓦蒂尼、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

## 1. 引言

1.1 考虑到存在大量事故和事故征候、缺乏有效的安全监督系统、缺乏自主民航机构以及合格技能人员短缺，国际民航组织启动了非洲全面地区实施计划(非印计划)并得到大会第36届会议的核准。随后建立了该计划以便处理这些缺陷。自那以后，该计划一直向各国提供援助。

1.2 2013年3月，非印计划得到扩展，包括空中航行服务(ANS)、机场和地面助航设备(AGA)和事故调查(AIG)，同时顾及国际民航组织对该地区国家审计结果所显示的各国在这些领域相对较低的有效实施水平，同时保持该计划对于人员执照颁发、飞行运行和适航性等领域的主要重点。

## 2. 讨论

### 背景

2.1 根据非印计划的重点领域并且按照其年度工作计划，开展了许多活动为各国提供援助，通过非印计划，拟定了具体的国际民航组织行动计划并且在32个优先国家付诸实施。这些国家包括具有重大安全关切(SSCs)的国家、有效实施水平较低的国家 and/或在国际民航组织监测和援助审查委员会(MARB)的名单上榜上有名的国家。此外，一些绩效很强的国家也在使用国际民航组织行动计划，力求进一步加强其航空安全监督水平。对这些计划的有效实施促进了该地区航空安全取得重大改善。

2.2 该计划要求按照国际民航组织行动计划向各国提供具体援助活动，这些活动由国际民航组织地区办事处安全小组(ROSTs)、非洲民航委员会的非洲印度洋合作监察计划(AFI-CIS)和运行安全及持续适航合作发展方案/地区安全监督机构(COSCAPs/RSOOs)以及类似实体一起开展。

2.3 通过非印计划提供的援助，伴以各国为有效实施其国际民航组织行动计划所做的努力，帮助了一系列非洲国家在安全监督系统方面取得重大改善，关键要素有效实施率(EI)的提高正证明了这一点。在2012年7月至2019年7月之间，整个非印地区有效实施水平达到60%及以上的国家数目从14个增加到30个，而具有重大安全关切的国家数目则从20个降低到1个。

2.4 非印计划继续为建立和运行地区安全监督机构和地区事故与事故征候调查机构提供必要的支持。

2.5 非印计划协助建立了非洲航空培训机构协会，旨在实现非洲航空培训的协调化和标准化。在非印计划及其他伙伴的支持之下，非洲航空培训机构协会已经制定了非洲培训路线图。

### 非印计划的项目

2.6 除了为国家提供支持的传统机制之外，非印计划通过制定和启动具体项目，采取了一种基于项目的做法。2016年，在机场合格审定、搜索和救援、空中航行服务提供者同行审评和国家安全方案/安全管理体系实施领域设立了4个项目。2017年，又在事故调查和安全监督基础领域设立了两个项目，以便进一步协助各国实现可持续的航空安全水平。

2.7 所实施的项目进展良好，而由于开展了包括机场合格审定项目在内的一些项目，非印地区又有11个国家的12个国际机场获得合格审定。

2.8 由于通过非印计划和航空伙伴开展的大量工作和行动，非印地区在加强航空安全方面迄今为止取得了重大进展，尽管如此，非印地区国家认识到需要更多的努力、资源和时间，以充分实现经修订的阿布贾安全目标和空中航行服务绩效指标。

### 3. 结论

3.1 实施和支持非印计划连同各国所做的努力，帮助了非印地区国家的安全监督系统实现重大改进。

3.2 就成绩而言，通过非印计划提供的援助以各国为有效实施国际民航组织标准和建议措施所做的努力，帮助了一系列非洲国家实现其安全监督系统的重大改进。最为重要的是自2012年至2018年非洲致命事故数目的降低。此外在2013年、2015年、2016年和2018年，非洲没有发生任何商业航班致命事故。

3.3 鉴于这些重大成绩，非洲民航委员会及其成员国致力于继续开展非印计划，在所有有关安全的领域进行有效和系统实施，同时认识到该计划将有助于加快和可持续地保持非印地区国家在加强其民航系统方面正在取得的进展。

3.4 非洲国家支持非印计划的目标，并坚信继续实施这一计划将进一步促进加强非印地区的航空安全。此外，继续开展这一计划还将有助于加强所必需的安全文化，以实现非洲大陆可持续的安全监督。

3.5 为了优化使用可用资源并避免工作重复，有必要加强关于使用安全计划项下承诺的资源情况的透明度并协调各个伙伴的各种举措。

3.6 基于非印地区所获得的经验，非洲民航委员会和非洲国家建议国际民航组织其他地区考虑采取类似于非印计划的做法，以处理安全缺陷和挑战。