



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 23 повестки дня. Программа технической помощи

**ПОДДЕРЖКА ДАЛЬНЕЙШЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ПЛАНА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ В АФРИКЕ
(ПЛАН AFI)**

(Представлено 54 государствами², членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация о последовательных достижениях в повышении безопасности полетов в Африке посредством реализации Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI). На основе достигнутых результатов АКГА и африканские государства поддерживают цели Плана AFI и убеждены, что продолжение его реализации будет способствовать дальнейшему повышению безопасности полетов в Африке, а также ускорению и устойчивому поддержанию прогресса, достигнутого до сих пор африканскими государствами. Необходимо согласовать различные инициативы на континенте для оптимального использования ресурсов и сокращения дублирования усилий.

Действия. Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению прогресс, достигнутый Планом AFI, и приверженность африканских государств делу реализации Плана AFI ее его целей;
- b) поддержать продолжение деятельности в рамках Плана AFI и применение подхода, основанного на проектах;
- c) просить ИКАО, Договаривающиеся государства, международные организации и отраслевых партнеров поддержать программу и связанные с ней проекты;
- d) просить ИКАО согласовать различные инициативы совместно с АКГА и партнерами во избежание дублирования усилий и в целях повышения транспарентности в использовании ресурсов, выделенных согласно плану обеспечения безопасности полетов;
- e) рекомендовать другим регионам рассмотреть возможность принятия подхода, аналогичного Плану AFI, для устранения недостатков и проблем в области безопасности полетов.

*Стратегические
цели*

¹ Тексты документа на английском и французском языках представлены АКГА.

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 С учетом значительного числа авиационных происшествий и инцидентов, отсутствия эффективных систем контроля за обеспечением безопасности полетов, отсутствия автономных полномочных органов гражданской авиации, нехватки квалифицированного персонала и т.п., ИКАО предложила, а 36-я сессия Ассамблеи одобрила проект Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI). Впоследствии План был принят в целях устранения этих недостатков. С тех пор План обеспечивает оказание помощи государствам.

1.2 В марте 2013 года План AFI был расширен, чтобы охватить аэронавигационное обслуживание (ANS), аэродромы и наземные средства (AGA) и расследования авиационных происшествий (AIG), учитывая относительно низкие показатели эффективной реализации в этих областях, продемонстрированные в ходе проверок ИКАО в государствах региона. При этом основное внимание по-прежнему уделялось вопросам PEL, OPS и AIR.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

Исходная информация

2.1 Исходя из главных направлений деятельности Плана AFI и в соответствии с его ежегодной программой работы были проведены многочисленные мероприятия для оказания помощи государствам. В рамках Плана AFI были разработаны конкретные планы действий ИКАО, реализуемые в настоящее время в 32 приоритетных государствах. К ним относятся государства, в которых выявлены вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), низкие уровни эффективной реализации (EI) и/или государства, которые находятся в перечне Комиссии ИКАО по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга (КРПМ). Кроме того, такие планы действий ИКАО также используются в ряде государств с высокими показателями, стремящихся к еще большему укреплению своей системы контроля за обеспечением безопасности полетов. Эффективная реализация этих планов способствует значительному повышению уровня безопасности полетов в регионе.

2.2 Планом предусматривается, чтобы конкретные мероприятия по оказанию помощи, намеченные в планах действий ИКАО для государств, осуществлялись совместно группами по безопасности полетов региональных бюро ИКАО (ROST), инспекторами системы объединенной инспекции региона Африки и Индийского океана (AFI-CIS) Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА), COSCAP/RSOO и аналогичными организациями.

2.3 Помощь, оказываемая посредством Плана AFI, в сочетании с усилиями государств, направленными на эффективную реализацию своих планов действий ИКАО, способствовала тому, что ряд африканских государств добились значительного усовершенствования своих систем контроля за обеспечением безопасности полетов, о чем свидетельствует рост показателя эффективной реализации (EI) критических элементов. В период с июля 2012 года по июль

2019 года число государств в регионе AFI, которые достигли показателя EI в 60 % или выше, возросло с 14 до 30, а число вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), сократилось с 20 до 1.

2.4 Планом AFI по-прежнему оказывается необходимая поддержка созданию и функционированию региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO).

2.5 План AFI содействовал созданию Ассоциации африканских авиационных учебных центров (ААТО), целью которой является обеспечение единообразия и стандартизация подготовки авиационных специалистов в Африке. При поддержке Плана AFI и других партнеров ААТО разработала африканскую дорожную карту подготовки персонала.

Проекты в рамках Плана AFI

2.6 Помимо традиционного механизма поддержки государств в рамках Плана AFI стал использоваться проектный подход, при котором разрабатываются и реализуются конкретные проекты. В 2016 году были разработаны 4 проекта по сертификации аэродромов, поисково-спасательной деятельности (SAR), коллегиальному обзору деятельности поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО) и выполнению ГосПБП-СУБП. В 2017 году были разработаны два дополнительных проекта по расследованию авиационных происшествий (AIG) и основам контроля за обеспечением безопасности полетов (FSO) в целях дальнейшего оказания помощи государствам в достижении устойчивого уровня безопасности полетов.

2.7 Проекты осуществляются успешно и некоторые проекты, такие, например, как проект по сертификации аэродромов, уже привели к дополнительной сертификации 12 аэропортов в 11 государствах AFI.

2.8 Несмотря на существенный прогресс, достигнутый к настоящему времени в деле повышения уровня безопасности полетов в регионе AFI в результате значительной работы и действий, предпринятых в рамках Плана AFI и авиационными партнерами, государствами AFI признается тот факт, что для полного достижения Абуджийских целей в области безопасности полетов потребуются дополнительные усилия, ресурсы и время.

3. ВЫВОД

3.1 Внедрение и поддержка Плана AFI, а также предпринятые государствами усилия привели к значительным улучшениям систем контроля за обеспечением безопасности полетов в государствах региона AFI.

3.2 С точки зрения достижений следует отметить, что помощь, оказываемая посредством Плана AFI, в сочетании с усилиями государств, направленными на эффективное внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARP) ИКАО, способствовала тому, что ряд африканских государств добились значительного усовершенствования своих систем контроля за обеспечением безопасности полетов. Наиболее важным достижением является сокращение числа авиационных происшествий со смертельным исходом в Африке в период с 2012 по 2018 год. Причем в 2013, 2015, 2016 и 2018 годах в Африке не было авиационных происшествий со смертельным исходом при выполнении коммерческих авиаперевозок.

3.3 С учетом этих значительных достижений, АКГА и его государства-члены обязуются продолжать эффективную и систематическую реализацию Плана AFI, охватывающую все сферы, связанные с безопасностью полетов, и понимают, что это поможет ускорить и сохранять на устойчивом уровне прогресс, достигнутый государствами AFI в укреплении их систем гражданской авиации.

3.4 Африканские государства поддерживают цели Плана AFI и убеждены в том, что его непрерывная реализация будет способствовать дальнейшему повышению уровня безопасности полетов в регионе AFI. Кроме того, продолжение его реализации будет также способствовать укреплению культуры безопасности полетов, необходимой для устойчивого контроля за обеспечением безопасности полетов на континенте.

3.5 В целях оптимального использования имеющихся ресурсов и во избежание дублирования усилий необходимо повысить прозрачность в использовании ресурсов, выделенных согласно плану обеспечения безопасности полетов, и согласовать различные инициативы партнеров.

3.6 Опираясь на опыт, накопленный в регионе AFI, АКГА и африканские государства рекомендуют другим регионам ИКАО рассмотреть вопрос об использовании подхода, аналогичного Плану AFI, для устранения недостатков и проблем в области безопасности полетов.

— КОНЕЦ —