



工 作 文 件

大会 — 第40届会议

执行委员会

议程项目14：简化手续方案

航空领域打击人口贩运义不容辞

(由美国提交)

执行摘要

人口贩运是价值高达数十亿美元的产业，影响着全球2490万男人、妇女和儿童，涉及所有形式的运输工具。航空人员 — 无论是乘务员、飞行员还是其他面向公众的员工 — 和旅行大众，如果具备识别人口贩运迹象的能力和并向相关部门举报疑似人口贩运行为的能力，对拦截和制止人口贩运可发挥重要作用。请大会支持旨在突出航空业在打击人口贩运中的作用并鼓励ICAO继续努力为各国打击人口贩运的举措提供援助的决议。

行动：请大会通过附录A中的决议。

战略目标：	本工作文件涉及下列战略目标，安全和安保及简化手续。
财务影响：	本文所列各项活动应视2020-2022年正常方案预算和/或预算外捐款的可用资源情况展开。其他财务影响对各成员国各不相同。
参考文件：	<ul style="list-style-type: none">• 联合国打击跨国有组织犯罪公约及其于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书，联合国大会第55/25号决议• 附件9 — 简化手续(2017年，第15版)• 简化手续专家组第十次会议 IP/10• ICAO第352号通告：关于培训客舱乘务组识别和应对贩运人口的指南• 2013年和2017年亚太经合组织交通部长会议的部长声明• 2018年欧洲安全合作组织国际交通论坛关于交通安全和安保的部长声明• 美国向简化手续专家组第10次会议提交的参考文件(2018年9月)• 联邦航空局2016年延展、安全和安保法案• 联邦航空局2018年再授权法案

1. 引言

1.1 人口贩运是价值高达数十亿美元的产业，影响着全球 2490 万¹男人、妇女和儿童，它利用所有形式的交通工具达到犯罪目的。国际航空可成为人口贩运的一个特别有效的交通工具。

1.2 航空人员 — 无论是飞行服务员、飞行员还是其他面向公众的员工 — 和旅行大众，如果具备识别人口贩运迹象的能力和并向相关部门举报疑似人口贩运行为的能力，对拦截和制止人口贩运可发挥重要作用。

1.3 在国际上，在 2013 年²和 2017 年³亚太经合组织交通部长会议发表的部长声明以及 2018⁴年欧洲安全合作组织国际交通论坛关于交通安全和安保部长声明中，各国交通部长强调交通运输业在打击人口贩运中可发挥重要作用。

1.4 国际民航组织 2018 年 5 月以第 352 号通告《关于培训客舱乘务组识别和应对贩运人口的指南》的形式发布指导，鼓励各国和航空利益攸关方参与打击人口贩运。第 352 号通告为国家和运营者提供了人口贩运侦查和报告的培训框架。该材料侧重于识别和应对人口贩运，特别是针对机组人员的作用。

1.5 如果附件 9 — 简化手续第 27 号修正案被正式通过，预计将于 2019 年 10 月 21 日生效，该修正案将增加两项新的建议措施，以指导各国“采取措施，确保制定打击人口贩运的程序，包括明确的报告制度以及机场和航空器运营者的相关主管当局联络点”，并“采取措施，确保与旅行公众直接接触的机场和航空器运营者的人员接受关于人口贩运的认知培训”。

2. 讨论

2.1 航空系统中的所有人员，无论是参与航空器或机场运营的人员，甚至是旅行公众，如果掌握了什么是人口贩运、如何发现人口贩运以及如何举报人口贩运的知识，都可以帮助制止这一骇人听闻的人口贩运罪行。美国国务院 2018 年《人口贩运报告》指出，“在打击人口贩运的斗争中，多方利益攸关方伙伴关系至关重要。国家、地区和地方政府之间必须建立纵向伙伴关系，执法部门、服务提供商和社区内部及社区之间的其他关键主体之间必须建立横向的伙伴关系”⁵。航空承运人、机场、航空当局、执法部门和非政府组织之间需要建立伙伴关系，以便有效和适当地应对疑似贩运人口的事件。2018 年 9 月，美国在简化手续专家组第十次会议上提交了这方面最佳做法的参考文件，见附录 B。

2.3 此外，为了有效报告潜在的人口贩运，各国需与适当的伙伴制定一项建议的报告协议，详细说明明确的报告路径，以便将必要的信息能够及时送达适当的当局。指定的应对当局必须做好准备，采取以受害者为中心的创伤知情做法，不危及潜在受害者或疑似贩运活动的举报人。

2.4 在国内和国际上分享关于已报人口贩运事件的数据和信息是通报拦截和制止人口贩运工作成效的一个重要组成部分。

3. 结论

¹ <https://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/lang--en/index.htm>

² https://apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2013_transport

³ https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2017_transport

⁴ https://www.itf-oecd.org/sites/default/files/docs/2018-ministerial-declaration-transport-safety-security_0.pdf

⁵ <https://www.state.gov/documents/organization/282798.pdf>

3.1 请成员国通过本文件附录 A 所附的大会决议，并鼓励国际民航组织继续努力为各国打击航空人口贩运的举措提供援助。

3.2 敦促大会鼓励业界和其他利益攸关方加强努力，为制止人口贩运助一臂之力。

— 完 —