

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 14 повестки дня. Программы упрощения формальностей

**КРИТИЧЕСКАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ
В КОНТЕКСТЕ АВИАЦИИ**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА	
<p>Торговля людьми представляет собой деятельность с оборотом в несколько миллиардов долларов, затрагивающую 24,9 млн мужчин, женщин и детей во всем мире, которая использует все виды транспорта. Авиационный персонал – бортпроводники, пилоты и другие сотрудники, чья работа непосредственно связана с людьми, а также пассажиры могут сыграть очень важную роль в пресечении и прекращении торговли людьми, если они будут уметь распознавать признаки торговли людьми и располагать информацией о том, как сообщать о случаях предполагаемой торговли людьми соответствующим полномочным органам. Ассамблее предлагается поддержать резолюцию, в которой подчеркивается роль авиации в борьбе с торговлей людьми и поощряется продолжение усилий ИКАО по оказанию государствам помощи в реализации их инициатив по борьбе с торговлей людьми.</p> <p>Действия: Ассамблее предлагается принять резолюцию, представленную в добавлении А.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со следующими стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, должна осуществляться при наличии средств в бюджете Регулярной программы 2020–2022 гг. и/или за счет привлечения внебюджетных средств. Другие финансовые последствия будут различаться для разных государств-членов.
<i>Справочный материал</i>	<ul style="list-style-type: none">• Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 55/25 "Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее"• Приложение 9 "Упрощение формальностей" (15-е издание, 2017 г.)• Документ IP/10 десятого совещания Группы экспертов по упрощению формальностей• Циркуляр 352 ИКАО "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее"• Заявления министров по итогам встречи министров транспорта стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества 2013 и 2017 гг.• Декларация министров о транспортной безопасности, принятая на Международном транспортном форуме Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе 2018 г.• Информационный документ, представленный Соединенными Штатами Америки десятому совещанию Группы экспертов по упрощению формальностей (сентябрь 2018 г.)• Акт о продлении полномочий Федерального авиационного управления США, обеспечении безопасности полетов и авиационной безопасности 2016 г.• Акт о возобновлении полномочий Федерального авиационного управления США 2018 г.

ВВЕДЕНИЕ

1.1 Торговля людьми представляет собой деятельность с оборотом в несколько миллиардов долларов, затрагивающую 24,9 млн мужчин, женщин и детей во всем мире¹ и использующую в своих преступных целях все виды транспорта. Международная авиация может быть особенно эффективным видом транспорта для торговли людьми.

1.2 Авиационный персонал – бортпроводники, пилоты и другие сотрудники, чья работа непосредственно связана с людьми, а также пассажиры могут сыграть очень важную роль в пресечении и прекращении торговли людьми, если они будут уметь распознавать признаки торговли людьми и располагать информацией о том, как сообщать о случаях предполагаемой торговли людьми соответствующим полномочным органам.

1.3 В международном контексте в Заявлениях министров по итогам встречи министров транспорта стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) 2013 года² и 2017 года³, в Декларации министров о транспортной безопасности, принятой на Международном транспортном форуме Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе 2018 года⁴ министры транспорта подчеркнули важную роль, которую может играть транспорт в борьбе с торговлей людьми.

1.4 В циркуляре Cir 352 "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее", выпущенном в мае 2018 года, ИКАО опубликовала инструктивный материал, призванный стимулировать государства и заинтересованные стороны в авиации к участию в борьбе с торговлей людьми. В циркуляре 352 вниманию государств и эксплуатантов представлена система обучения персонала методам обнаружения торговли людьми и информирования о ней. В этом материале основное внимание уделено выявлению торговли людьми и реагированию на нее, и он в первую очередь рассчитан на членов кабинного экипажа.

1.5 Поправкой 27 к Приложению 9 "*Упрощение формальностей*", вступление которой в силу при условии ее официального принятия запланировано на 21 октября 2019 г., будут введены две новые Рекомендуемые практики, содержащие указание государствам "принять меры с тем, чтобы обеспечить внедрение процедур по противодействию торговле людьми, включая наличие четких систем оповещения и связи аэропортов и эксплуатантов воздушных судов с соответствующими компетентными органами" и "принять меры с тем, чтобы обеспечить ознакомительное обучение персонала аэропортов и эксплуатантов воздушных судов, находящегося в непосредственном контакте с пассажирами, по вопросам торговли людьми".

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Все люди в авиационной системе, участвующие в эксплуатации воздушных судов, деятельности аэропортов и даже являющиеся пассажирами, могут содействовать пресечению такого ужасного преступления, которым является торговля людьми, если они будут вооружены знаниями о том, что такое торговля людьми, как ее обнаружить и как сообщить о ней.

¹ <https://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/lang--en/index.htm>

² https://apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2013_transport

³ https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2017_transport

⁴ https://www.itf-oecd.org/sites/default/files/docs/2018-ministerial-declaration-transport-safety-security_0.pdf

2.2 В докладе государственного департамента США 2018 г. о торговле людьми отмечается, что "в борьбе с торговлей людьми решающее значение имеют партнерские отношения ряда заинтересованных сторон. Они должны существовать по вертикали между национальными, региональными и местными органами власти, а также по горизонтали между правоохранительными органами, поставщиками обслуживания и другими основными субъектами как внутри сообществ, так и между ними"⁵. Партнерские отношения между авиакомпаниями, аэропортами, авиационными полномочными органами, правоохранительными органами и неправительственными организациями необходимы для эффективного и надлежащего реагирования на предполагаемые случаи торговли людьми. Информационный документ о передовой практике США по этому вопросу, представленный на десятом совещании Группы экспертов по упрощению формальностей в сентябре 2018 г., содержится в дополнении В.

2.3 Кроме того, чтобы представление отчетности о возможной торговле людьми было эффективно, государствам вместе с соответствующими партнерами потребуется подготовить рекомендуемый отчетный протокол, в котором будет ясно и подробно описан порядок представления отчетности, с тем чтобы необходимая информация своевременно поступала в соответствующие полномочные органы. Назначенные для реагирования полномочные органы должны быть подготовлены к реагированию с использованием подхода, ориентированного на защиту жертв, учитывающего их посттравматическое состояние и не подвергающего опасности потенциальную жертву или людей, сообщивших о предполагаемом случае торговли людьми.

2.4 Обмен внутри государств и в международном масштабе данными и информацией о случаях торговли людьми, по которым была представлена отчетность, является важным компонентом достижения эффективности усилий, направленных на пресечение и прекращение торговли людьми.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Государствам-членам предлагается принять прилагаемую к настоящему документу в добавлении А резолюцию Ассамблеи и рекомендовать ИКАО продолжать прилагать усилия, направленные на оказание помощи государствам в реализации их инициатив по борьбе с торговлей людьми в контексте авиации.

3.2 Ассамблее настоятельно рекомендуется призвать отрасль и другие заинтересованные стороны активизировать свои усилия, чтобы способствовать прекращению торговли людьми.

⁵ <https://www.state.gov/documents/organization/282798.pdf>

ДОБАВЛЕНИЕ А

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 40-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

РАЗРАБОТКА И ВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ. БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Ассамблея,

принимая во внимание, что в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятом в ноябре 2000 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и вступившем в силу 28 января 2004 г., предусмотрен международный механизм и что этот Протокол ратифицирован большинством стран,

принимая во внимание, что в совместно подготовленном ИКАО и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека циркуляре 352 "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее", опубликованном в мае 2018 г., подчеркивается важная роль международной авиации в борьбе с торговлей людьми,

принимая во внимание, что обучение сотрудников, работа которых связана с пассажирами, а также другого авиационного персонала способам выявления предполагаемых случаев торговли людьми и реагирования на них может содействовать пресечению таких преступлений,

принимая во внимание, что предлагаемая Рекомендуемая практика 8.47 в Приложении 9 побуждает Договаривающиеся государства принять меры с тем, чтобы обеспечить внедрение процедур по противодействию торговле людьми, включая наличие четких систем оповещения и связи аэропортов и эксплуатантов воздушных судов с соответствующими компетентными органами,

принимая во внимание, что предлагаемая Рекомендуемая практика 8.48 в Приложении 9 побуждает Договаривающиеся государства принять меры с тем, чтобы обеспечить ознакомительное обучение персонала аэропортов и эксплуатантов воздушных судов, находящегося в непосредственном контакте с пассажирами, по вопросам торговли людьми,

принимая во внимание, что проведение информационных кампаний среди авиационного персонала и пассажиров может способствовать повышению уровня

распознавания предполагаемых случаев торговли людьми и представления отчетности о них,

принимая во внимание, что ИКАО должна содействовать разработке четких инструктивных указаний относительно торговли людьми, подлежащих исполнению каждым государством, включая типовые отчетные протоколы и правоохранительные меры реагирования, ориентированные на защиту жертв и учитывающие их посттравматическое состояние,

1. *настоятельно призывает* государства-члены уделить внимание принятию и оперативной реализации новой Рекомендуемой практики 8.47 и новой Рекомендуемой практики 8.48 Приложения 9;
2. *призывает* государства-члены должным образом учитывать положения циркуляра 352 "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее" при осуществлении соответствующих положений Приложения 9;
3. *порукает* Совету обеспечивать актуальность инструктивного материала, относящегося к проблеме торговли людьми, и отражение в нем потребностей государств-членов.

APPENDIX B



International Civil Aviation Organization

INFORMATION PAPER

FALP/10-IP/10
4/9/18

FACILITATION PANEL (FALP)

TENTH MEETING

Montréal, 10-13 September 2018

Agenda Item 6: Other matters

1. INTRODUCTION

1.1 Human trafficking is a heinous crime, one which everyone can help prevent through awareness and appropriate responsive action. The United States follows the “3P” paradigm—prosecution, protection, and prevention—which continues to serve as the fundamental framework used around the world to combat human trafficking. This is the approach reflected in the *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children* supplementing the *United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Palermo Protocol) and in the United States’ Trafficking Victims Protection Act of 2000, as amended. In addition, a “4th P”—for partnership—serves as a complementary means to achieve progress across the 3Ps and enlist all segments of society in the fight against modern slavery.ⁱ

1.2 As described in the U.S. Department of State’s 2018 Trafficking in Persons Report, “in the fight against human trafficking, multi-stakeholder partnerships are critical. They must exist vertically between national, regional, and local governments, and horizontally between law enforcement, service providers, and other key actors within and across communities.”ⁱⁱ

1.3 In the transportation sector, the United States focuses its work on prevention of human trafficking and partnership with stakeholders across all modes of transportation to increase awareness of the issue and report suspicious activity. This paper highlights the components of our existing transportation-related programs and how the United States implements these programs with the cooperation and assistance of law enforcement and other stakeholders.

2. DISCUSSION

2.1 Domestically, the Department of Transportation (DOT) has undertaken various initiatives to increase awareness of human trafficking and equip transportation industry employees and the public with strategies to fight it. The private sector, nongovernmental organizations, labor, and federal, state, and local transportation stakeholders collaborate through our Transportation Leaders Against Human Trafficking (TLAHT) initiative to engage industry leaders, train transportation industry employees, and increase public awareness. DOT trains its 55,000 employees, and works with Federal agencies and non-governmental organizations to ensure that a suite of human trafficking awareness trainings tailored for the aviation, rail, motor coach, trucking and transit industries are available. Together with the various transport industries, DOT works to ensure transportation employees across all modes of transportation are able to recognize and report potential human trafficking.

2.2 DOT engages closely with the U.S. Department of Homeland Security's (DHS) Blue Campaign, which serves as the unified voice for DHS efforts to combat human trafficking. Working in collaboration with law enforcement, government, non-governmental and private organizations, the Blue Campaign strives to protect the basic right of freedom and to bring those who exploit human lives to justice. Through the Blue Campaign, DHS raises public awareness about human trafficking, leveraging partnerships to educate the public to recognize human trafficking and report suspected instances. The Blue Campaign also offers training to law enforcement and others to increase detection and investigation of human trafficking, and to protect victims and bring suspected traffickers to justice.

2.3 The Blue Lightning Initiative (BLI), led by DOT, DHS, and U.S. Customs and Border Protection (CBP, a component of DHS), is an element of the DHS Blue Campaign. The BLI provides a training framework for aviation industry personnel to identify potential traffickers and human trafficking victims, and to report their suspicions to federal law enforcement. To date, more than 70,000 personnel in the aviation industry have been trained through the BLI, and actionable tips continue to be reported to law enforcement.

2.4 The "FAA Extension, Safety, and Security Act of 2016," signed by the President on July 15, 2016, requires U.S. air carriers to provide initial and annual flight attendant training regarding recognizing and responding to potential human trafficking victims. Becoming a BLI partner and using the virtual training is a simple and responsible way to adhere to the requirement. In 2016, the BLI training was updated with feedback from aviation industry experts and human trafficking survivors. The BLI currently includes 23 aviation related entities including U.S. commercial airlines, airports, and aviation associations representing industry and labor.

2.5 Participating BLI partners instruct their employees using the BLI virtual training module and associated printed educational materials. The training may be integrated into partners' initial or recurrent training for flight attendants, pilots, customer service representatives, and other aviation industry personnel. The BLI training illustrates common indicators of trafficking that aviation employees may encounter, and how to immediately report suspected trafficking to law enforcement. The BLI's real-time reporting mechanism gives law enforcement the ability to

research and analyze information, and to coordinate an appropriate and effective response. To alert authorities about suspected trafficking, as outlined in the BLI training, airline employees can follow their airline's in-flight reporting protocol or call the Immigration and Customs Enforcement Homeland Security Investigations Tip Line.

2.6 Additionally, partners can post the BLI poster, indicator card, or general Blue Campaign human trafficking awareness materials inside aircraft or include the Blue Campaign infographic on pre-flight videos to educate passengers to recognize and report human trafficking.

2.7 While the United States is a leader in combating human trafficking, our efforts will expand and benefit from enhanced best practices and feedback from stakeholders across all modes of transportation. To this end, DOT is currently forming the Department of Transportation Advisory Committee on Human Trafficking (the "Advisory Committee") to provide information, advice and recommendations to the Secretary of Transportation on matters relating to human trafficking and to develop recommended best practices for use by state and local transportation stakeholders. DOT recently invited nominations of participants to serve as Committee members, including representatives from trafficking advocacy organizations, law enforcement, and the different modes of transport (trucking, bus, rail, maritime, ports, as well as aviation, including industry and labour).

2.8 The Advisory Committee is tasked with creating best practices which must be user- friendly, incorporate the most up to date technology, and be developed based upon multidisciplinary research and promising evidence-based models and programs. The content for the best practices will include sample training materials, strategies to identify victims, and sample protocols and recommendations. The sample protocols and recommendations will include: (1) strategies to collect, document, and share data across systems and agencies, (2) strategies that will help agencies better understand the types of trafficking involved, the scope of the problem, and the degree of victim interaction with multiple systems, and (3) strategies to identify effective pathways for state agencies to use their position in educating critical stakeholder groups and assisting victims.

2.9 The Panel is invited to explore the contents of our current human trafficking initiatives that are available at various websites, including:

- www.transportation.gov/stophumantrafficking;
- <https://www.transportation.gov/administrations/office-policy/blue-lightning-initiative>; and
- https://www.faa.gov/other_visit/aviation_industry/airline_operators/airline_safety/info/all_infos/media/2016/InFO16019.pdf.

— KOHEI —

ⁱ <https://www.state.gov/j/tip/3p/index.htm>

ⁱⁱ <https://www.state.gov/documents/organization/282798.pdf>