



**NOTA DE ESTUDIO**

**ASAMBLEA — 40º PERÍODO DE SESIONES**

**COMITÉ EJECUTIVO**

**Cuestión 14: Programa de Facilitación**

**LA IMPERIOSA NECESIDAD DE COMBATIR LA TRATA DE PERSONAS EN LA AVIACIÓN**

(Nota presentada por los Estados Unidos)

**RESUMEN**

El tráfico de personas es una actividad delictual multimillonaria que afecta a 24,9 millones de hombres, mujeres y niños en todo el mundo y que se vale de todos los medios de transporte para perpetrar sus fines. Todo el personal de aviación –incluidos los auxiliares de vuelo, pilotos y el resto del personal de atención al público– y los pasajeros pueden desempeñar el importante papel de interceptar y detener la trata de personas, si cuentan con los recursos necesarios para reconocer indicadores de ese delito y están al tanto de los mecanismos para denunciar sospechas de tráfico de personas ante las autoridades pertinentes. Se invita a la Asamblea a que adopte una Resolución que ponga de relieve la función que cumple la aviación en la lucha contra la trata de personas y aliente la continuidad de la labor de la OACI de colaborar con los Estados en sus iniciativas en pos de combatir la trata de personas.

**Decisión de la Asamblea:** Se invita a la Asamblea a adoptar la resolución del Apéndice A.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con los Objetivos estratégicos de Seguridad operacional y Seguridad de la aviación y Facilitación.
<i>Repercusiones financieras:</i>	Las actividades referidas en esta nota se llevarán a cabo con los recursos disponibles en el Presupuesto del Programa regular para 2020-2022 y/o con contribuciones extrapresupuestarias. Las demás repercusiones financieras varían entre los distintos Estados miembros.
<i>Referencias:</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y su Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, Resolución 55/25 de la Asamblea General</li><li>• Anexo 9 — <i>Facilitación (15ª Edición, 2017)</i></li><li>• Nota IP/10 de la décima reunión del Grupo de expertos sobre facilitación</li><li>• Circular 532 de la OACI: Directrices para la instrucción de la tripulación de cabina sobre reconocimiento y respuesta a la trata de personas</li><li>• Declaraciones ministeriales de la Reunión de ministros de transporte del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico de 2013 y 2017</li><li>• Declaración ministerial sobre seguridad y protección en el transporte de 2018 del Foro Internacional de Transporte de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nota de información presentada por los Estados Unidos de América a la décima reunión del Grupo de expertos sobre facilitación (septiembre 2018)</li> <li>• Ley de extensión, seguridad y protección de la Administración Federal de Aviación de 2016</li> <li>• Ley de reautorización de la Administración Federal de Aviación de 2018</li> </ul>
--	--

## 1. INTRODUCCIÓN

1.1 El tráfico de personas es una actividad delictual multimillonaria que afecta a 24,9 millones de hombres, mujeres y niños en todo el mundo<sup>1</sup> y que se vale de todos los medios de transporte para perpetrar sus fines. La aviación internacional puede ser un medio de transporte particularmente eficaz para la trata de personas.

1.2 Todo el personal de aviación –incluidos los auxiliares de vuelo, pilotos y el resto del personal de atención al público– y los pasajeros pueden desempeñar el importante papel de interceptar y detener la trata de personas, si cuentan con los recursos necesarios para reconocer indicadores de ese delito y están al tanto de los mecanismos para denunciar sospechas de tráfico de personas ante las autoridades pertinentes.

1.3 En el ámbito internacional, los Ministros de Transporte subrayaron el importante papel que puede tener el transporte en la lucha contra el tráfico de personas en el marco de las Declaraciones ministeriales de la Reunión de ministros de transporte del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico de 2013<sup>2</sup> y 2017<sup>3</sup> y de la Declaración ministerial sobre seguridad y protección en el transporte del Foro Internacional de Transporte de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa de 2018.<sup>4</sup>

1.4 La OACI ha emitido directrices para alentar a los Estados y las partes interesadas de la aviación a que participen en la lucha contra el tráfico de personas en su Circular 352: Directrices para la instrucción de la tripulación de cabina sobre reconocimiento y respuesta a la trata de personas, publicada en mayo de 2018. La Circular 352 propone a Estados y explotadores un marco de instrucción para detectar y denunciar la trata de personas, centrado en el reconocimiento y las medidas de respuesta a casos de trata de personas, y está particularmente dirigido a los miembros de la tripulación de cabina.

1.5 Si se adopta formalmente, la Enmienda 27 del Anexo 9 — *Facilitación*, que se prevé entrará en vigencia el 21 de octubre de 2019, incorporará dos nuevos métodos recomendados para alentar a los Estados a “tomar medidas tendientes a garantizar que existan procedimientos para combatir la trata de personas, entre ellos sistemas de denuncia claros y puntos de contacto con las autoridades competentes pertinentes para los explotadores de aeropuertos y aeronaves” y a “tomar medidas para garantizar que el personal de los explotadores de aeropuertos y aeronaves que tenga contacto directo con los pasajeros reciba instrucción para concientizarlos sobre la trata de personas”.

## 2. ANÁLISIS

2.1 Todas las personas que forman parte del sistema de aviación, sea que participen de la explotación de aeronaves o aeropuertos, e incluso los pasajeros, pueden ayudar a detener el delito atroz de la trata de personas, si saben a ciencia cierta qué es la trata de personas, y cómo detenerla y denunciarla.

<sup>1</sup> <https://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/lang--en/index.htm>

<sup>2</sup> [https://apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2013\\_transport](https://apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2013_transport)

<sup>3</sup> [https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2017\\_transport](https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2017_transport)

<sup>4</sup> [https://www.itf-oecd.org/sites/default/files/docs/2018-ministerial-declaration-transport-safety-security\\_0.pdf](https://www.itf-oecd.org/sites/default/files/docs/2018-ministerial-declaration-transport-safety-security_0.pdf)

2.2 El Informe sobre trata de personas de 2018 del Departamento de Estado de los Estados Unidos señala que “la colaboración entre múltiples partes interesadas es un elemento crucial en la lucha contra la trata de personas. Dicha colaboración debe existir verticalmente, entre los gobiernos nacionales, regionales y locales, y horizontalmente, entre las autoridades de imposición de la ley, los proveedores de servicios y otros participantes clave de las comunidades.”<sup>1</sup> Es menester que existan colaboraciones entre los transportistas aéreos, los aeropuertos, las administraciones de aviación, las autoridades de imposición de la ley y las organizaciones no gubernamentales para dar respuestas efectivas y eficaces a sospechas de trata de personas. Se adjunta como Apéndice B una nota de información sobre las mejores prácticas de los Estados Unidos en este sentido, que fue presentada en la décima reunión del Grupo de expertos sobre facilitación celebrada en septiembre de 2018.

2.3 Asimismo, para que las denuncias de presuntos casos de trata de personas sean eficaces, los Estados deben desarrollar un protocolo de denuncia recomendado con los socios pertinentes, que establezca líneas claras de denuncia a fin de que la información necesaria llegue a las autoridades pertinentes en forma oportuna. Las autoridades designadas para dar respuesta deben estar preparadas para hacerlo, con un enfoque centrado en la víctima y basado en el trauma, que no ponga en riesgo a la posible víctima ni a las personas que denunciaron el delito.

2.4 El intercambio de datos e información a escala nacional e internacional sobre denuncias de trata de personas es un componente importante para informar sobre la eficacia de los esfuerzos por interceptar y detener el tráfico de personas.

### 3. CONCLUSIÓN

3.1 Se invita a los Estados miembros a que adopten la Resolución de la Asamblea que se acompaña a esta nota como Apéndice A y a que alienten la continuidad de la labor de la OACI de colaborar con los Estados en sus iniciativas en pos de combatir la trata de personas.

3.2 Se insta a la Asamblea a alentar a la industria y otras partes interesadas a que redoblen sus esfuerzos para detener el tráfico de personas.

-----

---

<sup>1</sup> <https://www.state.gov/documents/organization/282798.pdf>

## APÉNDICE A

### PROYECTO DE RESOLUCIÓN PARA ADOPCIÓN EN EL 40º PERÍODO DE SESIONES DE LA ASAMBLEA

#### ELABORACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE DISPOSICIONES DE FACILITACIÓN—LUCHA CONTRA EL TRÁFICO DE PERSONAS

*Considerando* que el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, adoptado en noviembre de 2000 por la Asamblea General de las Naciones Unidas y vigente a partir del 28 de enero de 2004, establece un marco internacional y ha sido ratificado por la mayoría de los países;

*Considerando* que la Circular 352 conjunta de la OACI y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre Directrices para la instrucción de la tripulación de cabina sobre reconocimiento y respuesta a la trata de personas publicada en mayo de 2018 subraya el importante papel que cumple la aviación internacional en la lucha contra la trata de personas;

*Considerando* que brindar instrucción al personal de atención al público y al resto del personal de aviación para que puedan detectar y dar respuesta a sospechas de trata de personas puede ayudar a detener ese delito;

*Considerando* que el Método recomendado 8.47 propuesto en el Anexo 9 alienta a los Estados contratantes a tomar medidas para garantizar que existan procedimientos para combatir la trata de personas, entre ellos sistemas de denuncia claros y puntos de contacto con las autoridades competentes pertinentes para los explotadores de aeropuertos y aeronaves;

*Considerando* que el Método recomendado 8.48 propuesto en el Anexo 9 alienta a los Estados contratantes a que tomen medidas para garantizar que el personal de los explotadores de aeropuertos y aeronaves que tenga contacto directo con los pasajeros reciba instrucción para concientizarlos sobre la trata de personas; y

*Considerando* que realizar campañas de concientización dirigidas al personal de aviación y a los pasajeros puede ayudar a mejorar el reconocimiento y la denuncia de sospechas de tráfico de personas; y

*Considerando* que la OACI debería fomentar la elaboración de directrices claras en materia de tráfico de personas para su implementación por cada Estado, incluidos modelos de protocolos de denuncia y respuestas por parte de las autoridades de imposición de la ley desde un enfoque centrado en la víctima y basado en el trauma;

*La Asamblea:*

1. *Insta* a los Estados miembros a considerar la adopción y pronta implementación de los nuevos Métodos recomendados, 8.47 y 8.48 del Anexo 9;
2. *Exhorta* a los Estados miembros a dar debida consideración a la Circular 352 - Directrices para la instrucción de la tripulación de cabina sobre reconocimiento y respuesta a la trata de personas, en el marco de la implementación por su parte de las disposiciones pertinentes del Anexo 9; y
3. *Solicita* que el Consejo se cerciore de que el texto de orientación pertinente relacionado con el tráfico de personas esté actualizado y dé respuesta a las necesidades de los Estados miembros.

## APPENDIX B



International Civil Aviation Organization

FALP/10-IP/10  
4/9/18

### INFORMATION PAPER

#### FACILITATION PANEL (FALP)

#### TENTH MEETING

Montréal, 10-13 September 2018

#### Agenda Item 6: Other matters

##### 1. INTRODUCTION

1.1 Human trafficking is a heinous crime, one which everyone can help prevent through awareness and appropriate responsive action. The United States follows the “3P” paradigm—prosecution, protection, and prevention—which continues to serve as the fundamental framework used around the world to combat human trafficking. This is the approach reflected in the *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children* supplementing the *United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Palermo Protocol) and in the United States’ Trafficking Victims Protection Act of 2000, as amended. In addition, a “4th P”—for partnership—serves as a complementary means to achieve progress across the 3Ps and enlist all segments of society in the fight against modern slavery.<sup>i</sup>

1.2 As described in the U.S. Department of State’s 2018 Trafficking in Persons Report, “in the fight against human trafficking, multi-stakeholder partnerships are critical. They must exist vertically between national, regional, and local governments, and horizontally between law enforcement, service providers, and other key actors within and across communities.”<sup>ii</sup>

1.3 In the transportation sector, the United States focuses its work on prevention of human trafficking and partnership with stakeholders across all modes of transportation to increase awareness of the issue and report suspicious activity. This paper highlights the components of our existing transportation-related programs and how the United States implements these programs with the cooperation and assistance of law enforcement and other stakeholders.

## 2. DISCUSSION

2.1 Domestically, the Department of Transportation (DOT) has undertaken various initiatives to increase awareness of human trafficking and equip transportation industry employees and the public with strategies to fight it. The private sector, nongovernmental organizations, labor, and federal, state, and local transportation stakeholders collaborate through our Transportation Leaders Against Human Trafficking (TLAHT) initiative to engage industry leaders, train transportation industry employees, and increase public awareness. DOT trains its 55,000 employees, and works with Federal agencies and non-governmental organizations to ensure that a suite of human trafficking awareness trainings tailored for the aviation, rail, motor coach, trucking and transit industries are available. Together with the various transport industries, DOT works to ensure transportation employees across all modes of transportation are able to recognize and report potential human trafficking.

2.2 DOT engages closely with the U.S. Department of Homeland Security's (DHS) Blue Campaign, which serves as the unified voice for DHS efforts to combat human trafficking. Working in collaboration with law enforcement, government, non-governmental and private organizations, the Blue Campaign strives to protect the basic right of freedom and to bring those who exploit human lives to justice. Through the Blue Campaign, DHS raises public awareness about human trafficking, leveraging partnerships to educate the public to recognize human trafficking and report suspected instances. The Blue Campaign also offers training to law enforcement and others to increase detection and investigation of human trafficking, and to protect victims and bring suspected traffickers to justice.

2.3 The Blue Lightning Initiative (BLI), led by DOT, DHS, and U.S. Customs and Border Protection (CBP, a component of DHS), is an element of the DHS Blue Campaign. The BLI provides a training framework for aviation industry personnel to identify potential traffickers and human trafficking victims, and to report their suspicions to federal law enforcement. To date, more than 70,000 personnel in the aviation industry have been trained through the BLI, and actionable tips continue to be reported to law enforcement.

2.4 The "FAA Extension, Safety, and Security Act of 2016," signed by the President on July 15, 2016, requires U.S. air carriers to provide initial and annual flight attendant training regarding recognizing and responding to potential human trafficking victims. Becoming a BLI partner and using the virtual training is a simple and responsible way to adhere to the requirement. In 2016, the BLI training was updated with feedback from aviation industry experts and human trafficking survivors. The BLI currently includes 23 aviation related entities including U.S. commercial airlines, airports, and aviation associations representing industry and labor.

2.5 Participating BLI partners instruct their employees using the BLI virtual training module and associated printed educational materials. The training may be integrated into partners' initial or recurrent training for flight attendants, pilots, customer service representatives, and other aviation industry personnel. The BLI training illustrates common indicators of trafficking that aviation employees may encounter, and how to immediately report suspected trafficking to law enforcement. The BLI's real-time reporting mechanism gives law enforcement the ability to

research and analyze information, and to coordinate an appropriate and effective response. To alert authorities about suspected trafficking, as outlined in the BLI training, airline employees can follow their airline's in-flight reporting protocol or call the Immigration and Customs Enforcement Homeland Security Investigations Tip Line.

2.6 Additionally, partners can post the BLI poster, indicator card, or general Blue Campaign human trafficking awareness materials inside aircraft or include the Blue Campaign infographic on pre-flight videos to educate passengers to recognize and report human trafficking.

2.7 While the United States is a leader in combating human trafficking, our efforts will expand and benefit from enhanced best practices and feedback from stakeholders across all modes of transportation. To this end, DOT is currently forming the Department of Transportation Advisory Committee on Human Trafficking (the "Advisory Committee") to provide information, advice and recommendations to the Secretary of Transportation on matters relating to human trafficking and to develop recommended best practices for use by state and local transportation stakeholders. DOT recently invited nominations of participants to serve as Committee members, including representatives from trafficking advocacy organizations, law enforcement, and the different modes of transport (trucking, bus, rail, maritime, ports, as well as aviation, including industry and labour).

2.8 The Advisory Committee is tasked with creating best practices which must be user- friendly, incorporate the most up to date technology, and be developed based upon multidisciplinary research and promising evidence-based models and programs. The content for the best practices will include sample training materials, strategies to identify victims, and sample protocols and recommendations. The sample protocols and recommendations will include: (1) strategies to collect, document, and share data across systems and agencies, (2) strategies that will help agencies better understand the types of trafficking involved, the scope of the problem, and the degree of victim interaction with multiple systems, and (3) strategies to identify effective pathways for state agencies to use their position in educating critical stakeholder groups and assisting victims.

2.9 The Panel is invited to explore the contents of our current human trafficking initiatives that are available at various websites, including:

- [www.transportation.gov/stophumantrafficking](http://www.transportation.gov/stophumantrafficking);
- <https://www.transportation.gov/administrations/office-policy/blue-lightning-initiative>; and
- [https://www.faa.gov/other\\_visit/aviation\\_industry/airline\\_operators/airline\\_safety/info/all\\_infos/media/2016/InFO16019.pdf](https://www.faa.gov/other_visit/aviation_industry/airline_operators/airline_safety/info/all_infos/media/2016/InFO16019.pdf).

— FIN —

---

<sup>i</sup> <https://www.state.gov/j/tip/3p/index.htm>

<sup>ii</sup> <https://www.state.gov/documents/organization/282798.pdf>