



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 40 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Юридической комиссией

**ПРОГРЕСС В ДЕЛЕ ПОДДЕРЖКИ КОНВЕНЦИИ ДЛЯ УНИФИКАЦИИ
НЕКОТОРЫХ ПРАВИЛ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК
(МОНРЕАЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ 1999 ГОДА)**

(Представлено Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Монреальская конвенция 1999 года (МК99) провозгласила введение современного, справедливого и эффективного режима ответственности авиакомпаний при осуществлении международных воздушных перевозок. Это обеспечивает значительные преимущества для пассажиров, грузоотправителей, авиакомпаний и государств. ИАТА всегда активно выступала в поддержку МК99, поддерживая ИКАО в её усилиях по продвижению практических преимуществ МК99 непосредственно среди государств и участвуя в различных региональных форумах.

На сегодняшний день МК99 насчитывает 136 участников, что покрывает свыше 98 % международного воздушного движения между государствами. С момента проведения 39-й Ассамблеи (А39) в 2016 году, новыми участниками стали 14 государств, включая некоторые крупные авиационные рынки, такие как Индонезия, Шри-Ланка, Россия, Таиланд и Вьетнам.

Сейчас, когда почти всё международное воздушное движение покрывается МК99, ИАТА сосредоточивает свои пропагандистские усилия на ратификации других многосторонних документов в сфере воздушного права. Однако мы призываем ИКАО продолжать оказывать поддержку 58 государствам, которые еще не ратифицировали Конвенцию, с тем чтобы они могли воспользоваться ее преимуществами и чтобы единый универсальный режим ответственности стал реальностью.

Наконец, в документе приводятся данные, демонстрирующие, чего можно достичь, когда правительства и отрасль работают вместе над созданием эффективного и сбалансированного регулирования для достижения четких целей.

Действия: С учетом вышеизложенных преимуществ и в соответствии с резолюцией А39-9 Ассамблеи ИКАО ИАТА со всем уважением предлагает Ассамблее:

- а) отметить значительный прогресс с точки зрения увеличения числа участников конвенции, достигнутый с момента проведения А39 в 2016 году;
- б) просить ИКАО оказать необходимую поддержку, с тем чтобы все остальные государства-члены могли ратифицировать МК99 при первой же возможности.

¹ Документы на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках представлены ИАТА.

<i>Стратегические цели:</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью " <i>Экономическое развитие</i> "
<i>Финансовые последствия:</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал:</i>	Дос 10075, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на октябрь 2016 года) (A39-9)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Вступившая в силу 4 ноября 2003 года Монреальская конвенция 1999 года (МК99) установила современный режим ответственности, связанный с международными воздушными перевозками. Он устанавливает правила, касающиеся ответственности авиакомпаний в случае смерти, травмы пассажира или задержки его рейса, а также в случае задержки, повреждения или потери багажа и груза.

1.2 Предназначенная заменить более раннюю Варшавскую конвенцию 1929 года и дополняющие её Протоколы (в совокупности известные как Варшавская система) в качестве универсального режима ответственности МК99 насчитывает теперь 136 участников (135 государств плюс Европейский союз как экономический блок), которые охватывают более 98 % воздушного движения.

1.3 На протяжении последних 20 лет ИАТА посредством работы на национальном, региональном и глобальном уровнях оказывала поддержку ИКАО, выступая за то, чтобы государства становились участниками МК99. В сотрудничестве с авиакомпаниями-членами ИАТА и ассоциациями – партнерами ИАТА, проводятся встречи и семинары с участием правительств и других заинтересованных сторон, чтобы обрисовать преимущества. На региональном уровне ИАТА взаимодействует с различными комиссиями, работающими в сфере гражданской авиации, в то время как на глобальном уровне Генеральный директор ИАТА проводит выступления и встречи для содействия ратификации этого важного документа в области воздушного права.

1.4 С момента проведения 39-й сессии Ассамблеи ИКАО в 2016 году эти усилия помогли привлечь 14 новых государств к участию в МК99, как показано в таблице 1. В их число входит несколько значимых авиационных рынков, таких как Индонезия, Россия, Шри-Ланка, Таиланд и Вьетнам. ИАТА выражает признательность всем перечисленным государствам.

1.5 Поскольку почти все международные воздушные перевозки в настоящее время покрываются МК99, ИАТА прекращает свои пропагандистские усилия по содействию ратификации МК99, сосредотачивая усилия на других документах в области воздушного права. Однако 58 государствам ещё предстоит получить преимущества от ратификации и ввести единый универсальный режим ответственности, предусмотренный при создании МК99. Ратификация конвенции этими оставшимися государствами обеспечит всем пассажирам и грузоотправителям защиту в рамках МК99 независимо от их маршрута.

2. ПРЕДПОСЫЛКИ

2.1 Преимущества МК99 будут максимальными только тогда, когда все Договаривающиеся государства ИКАО станут её участниками. Основные преимущества заключаются в следующем:

2.2 Для пассажиров – МК99 меняет положение о низком уровне ответственности за смерть или травму, составляющим всего 12 000 долларов США в рамках Варшавской системы. МК99 допускает требования о возмещении ущерба в размере до 113 100 специальных прав заимствования (приблизительно 157 000 долларов США по состоянию на май 2019 года) без доказательств халатности или вины. Ущерб может быть заявлен сверх этой суммы, и на авиакомпанию возлагается бремя доказательства того, что случившееся не было халатностью. МК99 также вводит благоприятные для потребителей положения, такие как разрешение пассажирам предъявлять требования в более широком круге юрисдикций и возможность авансовых компенсационных выплат жертвам со стороны авиакомпаний. Наконец, пределы ответственности пересматриваются ИКАО каждые пять (5) лет, что обеспечивает учет инфляции со стороны МК99.

2.3 Для грузоотправителей – авиаперевозки грузов связывают мир, на их долю приходится 35 % мировой торговли в стоимостном выражении. Грузовые авиаперевозки используют для дорогостоящих срочных отправок, таких как медицинские товары и компоненты, свежие продукты. В соответствии с Варшавской системой, чтобы авиакомпания полагалась на пределы ответственности, физическая бумажная авиагрузовая накладная должна сопровождать груз. МК99 позволяет использовать электронные перевозочные документы, что обеспечивает более быструю, точную и безопасную доставку грузов. Ликвидация огромных объемов печатных документов также выгодна для экологии.

2.4 Для авиакомпаний – в то время как большинство авиационных рынков уже являются участниками МК99, 58 государствам ещё нужно её ратифицировать. Это означает, что мешанина режимов ответственности продолжает существовать. Это создает ненужную путаницу в определении того, какой режим применяется в случае происшествия или инцидента, и усложняет обработку претензий. Всеобщая ратификация решит эту проблему.

Таблица 1. Список действий по продвижению МК99 после 39-й Ассамблеи

ГОСУДАРСТВО	ДАТА	РЕЗУЛЬТАТ
Шри-Ланка	19 ноября 2018 года	Присоединение
Непал	16 октября 2018 года	Присоединение
Вьетнам	27 сентября 2018 года	Присоединение
Тунис	21 сентября 2018 года	Присоединение
Гана	4 июня 2018 года	Ратификация
Нигер	31 января 2018 года	Ратификация
Уганда	28 ноября 2017 года	Ратификация
Судан	18 августа 2017 года	Ратификация
Таиланд	3 августа 2017 года	Присоединение
Чад	12 июля 2017 года	Присоединение
Российская Федерация	22 июня 2017 года	Присоединение
Индонезия	20 марта 2017 года	Присоединение
Маврикий	2 февраля 2017 года	Ратификация
Эсватини	23 ноября 2016 года	Ратификация

2.5 МК99 является отличным примером надлежащей практики регулирования. Отрасль принимала активное участие в консультациях и разработке инструмента, который был создан для достижения четких целей регулирования. Это показывает, чего можно достигнуть, когда государства и отрасль работают вместе.

2.6 Экономический анализ ИАТА показал, что с 2011 года глобальная доля пассажирских перевозок, охваченных МК99, выросла с 86 % до 98 %. Теперь ежегодно 390 миллионов пассажиров лучше защищены. Кроме того, более 600 млрд долл. США в двустороннем товарообороте было открыто для электронных перевозочных документов, таких как электронные авиагрузовые накладные. Использование электронных перевозочных документов ускоряет процесс грузоперевозок. Таким образом, МК99 представляет собой бесплатное средство защиты прав потребителей и упрощения процедур торговли для государств.

— КОНЕЦ —