



大会 — 第40届会议

执行委员会

议程项目26：由执行委员会审议的其它高级别政策问题

城市航空移动

(由阿拉伯联合酋长国提交)

执行摘要

自上届大会以来，城市航空移动的概念日显重要。全世界的超大型城市在谋求将城市航空移动作为新生代航空运输模式，以克服越来越严重的道路交通拥堵。由于这是一项新生事物，全世界的航空监管体系都缺乏既定规章，因为没有国际民航组织的标准和建议措施(SARPS)来规范这种形式的航空运输；同时，也因为不同设计国采用不同做法对待认证依据。

这种类型的运营由于有潜力在两个邻国的边境城市之间开展，因此最终将扩展到国际商业航空运输。

阿联酋在制定可行的监管框架，以监督未来城市航空移动的安全运营。拟予考虑的显著特点将是无人驾驶运行和与所产生的噪声水平相关的预期环境挑战，尤其是鉴于这种运营的性质就是接近公众和城市区域。

行动：请大会：

- a) 要求国际民航组织援用其既定流程来评估这一新生代航空运输模式，以确定国际民航组织就这一事项必需开展的工作的范围和优先度(包括标准和建议措施(SARPs)与指导材料)；
- b) 要求国际民航组织制定必要的新流程以跟上这一新领域的发展步伐；和
- c) 指示国际民航组织在为城市航空移动制定标准和建议措施与指导材料时，考虑潜在的无人驾驶运行(遥控驾驶)。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：安全、空中航行能力和效率以及航空运输的经济发展。
财务影响：	
参考文件：	

1. 引言

1.1 城市航空移动运营概念得到了超大型城市的关注，这些城市在探索办法，解决越来越严重的道路交通拥堵问题。无人驾驶飞行器的原始设备制造商(OEMs)和潜在的新创企业，都对投资航空业这一迅速演进的新市场板块充满热情。

2. 讨论

2.1 由于这个概念是一项新生事物，认证做法和运营规则是主题事项专家要克服的艰巨挑战。

2.2 挑战为数众多：

2.2.1 国家航空当局(NAAs)面临挑战，要界定认证依据和适当的运营规则来规范这一类型的航空器，即意欲从事商业运营，且可能处于通用航空和小型直升机等严格划定的认证类别的多种组合的夹缝中。

2.2.2 现在缺乏国际民航组织一级的指导材料，来帮助成员国制定监管和监督城市航空移动的监管框架。虽然大多数的原始设备制造商目前依赖通用航空和小型直升机的标准，但需要在国际民航组织一级制定指导材料，以使这种运营在全球标准化，并帮助各国按照国际民航组织标准和建议措施与指导制定规章。

2.2.3 业界正在做出巨大投资开展适当系统的技术和研发工作，例如推进、线传飞控和电池芯技术等。

2.2.4 现有标准和建议措施与国际民航组织文件主要基于有人驾驶运行，而不面向无人驾驶运行(遥控驾驶)的概念。

2.2.5 为了使城市航空移动运营成功同化并具有商业存续能力，让无人机运行成为必然至关重要。因此，为了获得公众的接受，就必须就人工智能/机器学习的可靠(可调整)技术、法律框架开展广泛研究。

2.2.6 与所产生的噪声水平相关的预期环境挑战，尤其是鉴于这种运营的性质就是接近公众和城市区域，以及公众接受度的考虑。