



大会 — 第40届会议

执行委员会

议程项目17：环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）

LACAC国家对国际民航组织关于航空和气候变化措施的看法

（由巴西和危地马拉在LACAC成员国²的支持下提交）

执行摘要

本工作文件介绍了拉丁美洲地区国家对国际民航组织为实现2020年碳中和增长理想目标提出的措施表达的考虑。各国强调了CORSIA的重要性，但要求国际民航组织进一步处理一揽子中的其他措施。这些国家认识到CORSIA的相关性，并在这方面正寻求实施监测、报告和核查系统(MRV)。此外，各国还注意到国际民航组织在国际航空碳抵消和减排计划援助、能力建设和培训方案(ACT - CORSIA)下提供的支持，并呼吁继续这一方案。它们还要求国际民航组织推动各种机制，以提高该地区专家对CORSIA技术讨论的参与。最后，它们强调了预计于2022年进行的审查机制重要性，并要求理事会航空环境保护委员会(CAEP)开展必要的研究以支持这一审查。

行动：请大会：

- a) 注意该地区对一揽子措施所有要素(包括可持续航空燃料)重要性的考虑。
- b) 要求理事会在ACT - CORSIA框架内，通过关于MRV的研讨会和讲习班继续加强各国的能力。
- c) 请理事会采取措施，在CAEP范围内提高CORSIA技术讨论的地域代表性。
- d) 呼吁理事会通过航空环境保护委员会制定CORSIA的成本效益和成本效力分析，同时考虑环境完整性和对不同类型航空运营人的影响，以支持2022年的审查进程。

战略目标： 本工作文件涉及战略目标E — 环境保护。

财务影响： 无需额外供资。

- 参考文件：
- 国际民航组织大会 A39-3号决议。
 - 国际民航组织大会 A39-2号决议。

¹英文和西班牙文版本由巴西、危地马拉和LACAC成员国提供。

²阿鲁巴、伯利兹、玻利维亚、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁。

1. 引言

1.1 气候变化是一个复杂的问题，需要各国在寻求有效和公平的解决方案时采取协调行动，并应考虑各国的历史责任、需求和不同的能力。

1.2 虽然这个问题总体在联合国气候变化框架公约 (UNFCCC) 下处理，但国际民航组织负责找到处理国际民用航空温室气体排放的办法。

1.3 支持本文件的LACAC成员国理解，国际民航组织提出的一揽子措施包含促进该部门可持续发展的相关行动，即运行、技术和基础设施等措施、对可持续航空燃料发展的支持、和基于市场的措施等。这些国家支持国际民航组织应平等地制定和鼓励一揽子措施的所有要素。

2. 讨论

2.1 近年来，随着CORSIA的采用，国际民航组织对基于市场的措施给予了高度重视。虽然CORSIA是一个重要计划，可以临时补充一揽子的其他措施，但应指出，CORSIA不能被视为最重要或唯一的措施。在这方面，必须找到办法，以便探索一揽子中的其他要素，并使其成为可行方法，作为长期有效的解决方案。

2.2 运行措施，特别是与更好的空域管理有关的措施，可以显着提高效率，减少温室气体排放。因此，实施更先进的空中交通管理系统合作必须是航空优先事项之一。此外，基础设施的发展和最佳管理实践的采用可以扩大机场容量、减少效率不彰和不必要的排放。

2.3 但是，众所周知，向低碳部门的过渡需要技术中断。因此，国际民航组织必须跟进、并在其局限和能力范围内促进新技术的发展，例如电气化和低碳燃料等。

2.4 虽然这些技术尚未商业化，但使用可持续航空燃料是一个重要的解决方案。因此，从中期来看，排放低于化石燃料并对环境没有负面二次影响的新航空燃料供应将是至关重要的。然而，这些燃料目前尚未大规模商业化、也不能以具有竞争力的价格提供。

2.5 在这种情况下，不可否认的是，CORSIA的出台在短期内是必要措施，国际航空可以借此实现其排放中性增长的理想目标。LACAC国家祝贺国际民航组织秘书处和近年来在制定标准和建议措施 (SARPs) 以及实施CORSIA所需其他要素方面进行工作的专家组。

2.6 CORSIA业已成为现实，国际民航组织成员国正在寻求调整其国内实践和法规，以实施该计划的第一部分和支柱，即排放监测、报告和核查 (MRV)。

2.7 应该指出，LACAC国家致力于实施CORSIA MRV，但大会应考虑一些共同关注的问题。

2.8 CORSIA实施机制的技术讨论过程极度集中于少数几个国家的专家，拉丁美洲地区国家参与率很低。尽管国际民航组织秘书处努力通过培训活动和研讨会传播CORSIA，但该地区各国认识到，在CORSIA的结构性讨论方面仍然有欠参与。

2.9 考虑到许多国家的预算限制，建议国际民航组织允许通过互联网传播关于这一主题的技术会议，并广泛提供技术文件。这将是扩大参与CORSIA技术决策的两种方式。

2.10 此外，值得强调的是，国际民航组织秘书处在过去一年中对各国实施CORSIA MRV的支持十分重要。该地区各国要求国际民航组织通过ACT-CORSIA方案继续开展这些支持活动。

2.11 最后，展望未来，本届大会必须为国际民航组织未来三年的工作提供指导，以期支持计划于2022年大会进行的CORSIA审查进程。我们必须掌握有关CORSIA有效影响的可获数据，如在环境完整性和可能的扭曲等方面，并要求CAEP进行必要分析以支持2022年的讨论，此项审查方能有效。

3. 结论

3.1 大会必须能够在2022年对CORSIA进行成本效益分析。就成本而言，不仅需要分析总成本，而且还要透明地表明不同国家或国家集团的负担。同样，应分析CORSIA对已站稳市场的公司、快速增长的公司、和新进入者等的影响。在评估国际航空运输竞争力方面，该分析对评估该措施监管质量至关重要。

3.2 总之，有必要评估该措施的环境有效性。必须证明各国的努力将带来其所需的环境目标，并对温室气体排放进行有效补偿。为实现这一目标，理事会应在考虑关于补偿方案资格的决定时，除了环境完整性这一主要事实外，还应虑及促进发展中国家和各种不同的航空运营人可持续增长方面的影响。