



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目23：技术援助方案

为继续落实非洲航空安保与简化手续的
全面地区实施计划(AFI SECFAL计划)提供支持

(由同属非洲民用航空委员会(AFCAC)成员的54个缔约国²提交)

执行摘要

本文件重点介绍了非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划自启动以来取得的进展以及为加强航空安保和简化手续而建议采取的行动。

行动：请大会：

- a) 敦促国际民航组织继续为非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划提供领导和支持；
- b) 注意到非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划指导委员会关于建立和运作非印地区安保和简化手续合作专家计划(AFI-CES)以及为其提供资金的决定和非印地区民航局长会议关于此方面的决议；
- c) 注意到有必要通过非印地区安保和简化手续合作专家计划加强和协调在非洲的技术援助任务，并在实施全球航空安保计划和地区目标时，协同努力避免协助非洲国家的工作出现重复；和
- d) 鼓励成员国、国际组织和合作伙伴为支持非印地区安保和简化手续合作专家计划做出贡献。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 安保和简化手续。
参考文件：	A40-WP/63号文件 非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划文件和工作方案 全球航空安保计划(GASeP) 关于非洲航空安保与简化手续的温得和克宣言和目标 非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划指导委员会前八次会议的报告

¹ 英文和法文版本由非洲民用航空委员会提供。

² 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

1. 引言

1.1 应各国、次地区和国际组织以及业界关于在战略框架内采取协调一致的做法加强非洲的航空安保和简化手续的呼吁，国际民航组织理事会在其 2014 年 10 月 29 日举行的第 203 届会议第二次会议上，批准了全面地区实施计划 (AFI SECFAL 计划) 倡议。

1.2 因此，非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划于 2015 年 5 月 18 日在莫桑比克马普托启动，并同时成立了指导委员会 (SC)。秘书处执行该计划的日常活动，而该计划的指导委员会 (SC) 在非洲民用航空委员会主导的地区航空安保和简化手续小组 (RASFALG-AFI) 的支持下，监督和指导工作方案和其他相关项目的实施。

2. 实施进展

2.1 非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划为协调旨在支持和协助非印地区各国履行其遵守国际民航组织相关标准和建议措施的义务，监督其在这方面所开展的工作以及加强航空安保和简化手续的各项活动提供了一个适当的平台。这一点通过有效实施全球航空安保计划 (GASeP)、温得和克宣言和目标、国家民用航空安保方案和国家航空运输简化手续方案等方式来实现。

2.2 自 2015 年启动以来，在实施非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划的工作方案和落实所计划的活动方面取得了重大进展和成果。取得了以下主要成就：

- a) 在“不让任何国家掉队” (NCLB) 倡议的框架下加强了与提升非印国家在满足国际民航组织标准和建议措施方面的现有能力有关的协作努力 (技术援助任务、培训活动)。
- b) 通过与非洲民用航空委员会、国际和地区组织、地区经济共同体、非洲联盟委员会 (AUC)、国际刑警组织等合作实施指导委员会批准的行动计划，实现非盟峰会核可的温得和克宣言和目标。

2.3 2018 年 6 月在南非举行的非洲民航局长会议认识到在地区航空安保和简化手续小组中设立专家组的潜在利益，核可了指导委员会第 7 次会议关于建立非印地区安保和简化手续合作专家计划 (AFI-CES) 的决定，同时考虑到非洲现有的安全机制 --- 合作巡视员计划 (AFI-CIS)。

2.4 非印地区安保和简化手续合作专家计划旨在作为向各国提供援助的一种工具，从而支持经批准的工作方案的实施。非洲民用航空委员会与非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划秘书处密切合作，建立了来自各成员国的专家名册，并由国际民航组织对专家的能力进行验证。专家组充实了地区航空安保和简化手续小组的力量，体现在扩大了对非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划活动的贡献，以及对非洲民用航空委员会的贡献，通过针对现有或潜在的重大安保关切 (SSeCs) 和航空安保与简化手续方面存在的其他缺陷的技术特派团为各国提供援助。迄今为止，由非洲民用航空委员会建立并由国际民航组织验证的名册上共有 82 名专家。

2.5 值得注意的是，国际民航组织和非洲民用航空委员会之间目前正在开展区域合作，根据非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划解决非印国家的重大安保关切。国际民航组织和非洲民用航空委员会的联合高级别特派团和协调活动促进了非印地区安保和简化手续合作专家计划使用方面的合

作，从而为各国提供了有效的航空安保技术援助。

3. 结论

3.1 非印地区正在朝着实现其目标迈进。目前非印地区关键要素有效实施率的平均值为 59.12%，非印地区对附件 17 — 《安保》中的标准的遵守平均值目前为 70.62% (来源：国际民航组织)。

3.2 国际民航组织普遍安保审计计划 (USAP) 审计的结果以及在各区域会议期间的审议表明，在完全实现目标之前仍有一些工作要做。

3.3 非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划缺乏资金仍然是实施工作方案以及指导委员会的各项决定和建议的最大挑战。这种异常情况是由于无法从国际民航组织的经常预算、自愿基金或捐助者捐款获得可持续的资金来支持该计划的拟议预算。目前，非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划的大部分内容主要由经常预算、自愿捐款以及几个国家在不让任何国家掉队举措框架内提供的财政和实物认捐供资。但是，这些资源远低于必要的预算。由于需要额外的资源来处理新出现的威胁，如网络安全、内部威胁、便携式电子设备等，这种情况进一步恶化。

3.4 还需要协调对非印地区活动的各种技术援助，并加强利害攸关方和合作伙伴之间的协作，以优化现有资源并减少工作重复。