

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

ПЕРЕВОЗКА НЕЗАДЕКЛАРИРОВАННЫХ/НЕПРАВИЛЬНО ЗАДЕКЛАРИРОВАННЫХ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ НА ВОЗДУШНЫХ СУДАХ

(Представлено Соединенным Королевством, Новой Зеландией, Францией и Нидерландами)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В 2016 году Совет ИКАО пришел к выводу о том, что риски, связанные с перевозкой литиевых батарей на воздушных судах в качестве груза, не контролировались должным образом, и ИКАО приняла различные меры для смягчения этих рисков. Соединенное Королевство признает значительные усилия и достижения ИКАО. Несмотря на это, пожар на воздушном судне в результате перевозки незадекларированных или неправильно задекларированных литиевых батарей остается значительным риском в связи с ожидаемой тенденцией к наращиванию производства и использования литиевых батарей, расширением электронной торговли, а также умышленным или непреднамеренным нарушением действующих правил. В настоящем документе представлен обзор работы Соединенного Королевства по снижению риска перевозки незадекларированных или неправильно задекларированных литиевых батарей по воздуху, и содержится настоятельный призыв к ИКАО и государствам продолжать уделять первоочередное внимание снижению этого риска.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) поручить ИКАО продолжать уделять первоочередное внимание программе работы, направленной на снижение рисков, связанных с перевозкой литиевых батарей по воздуху, и применять многодисциплинарный подход с привлечением соответствующих заинтересованных сторон, в том числе экспертов по авиационной безопасности, специалистов по производству литиевых батарей, представителей цепочки поставок на воздушном транспорте и других соответствующих всемирных организаций, стремясь к объединению усилий и обеспечению согласованности мер;

б) поручить ИКАО рассмотреть все возможные смягчающие меры помимо разработки стандартов, включая упреждающие меры для повышения осведомленности о соответствующих требованиях;

с) настоятельно призвать государства выполнять обязательства, предусмотренные Приложением 18 *"Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху"*;

д) предложить государствам поддерживать ИКАО путем обмена данными и оперативной информацией о незадекларированных или неправильно задекларированных перевозках опасных грузов повышенной опасности, включая литиевые батареи, и сотрудничать для пресечения незаконных перевозок.

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со стратегическими целями *"Безопасность полетов"* и *"Аэронавигационный потенциал и эффективность"*

<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Приложение 6 " <i>Эксплуатация воздушных судов</i> " Приложение 18 " <i>Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху</i> " Приложение 19 " <i>Управление безопасностью полетов</i> "

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Соединенное Королевство привержено выполнению своих обязательств государства – члена ИКАО, связанных со стандартами управления безопасностью полетов. В рамках своей государственной программы обеспечения безопасности полетов (SSP) при поддержке плана безопасности полетов, разработанного ведомством гражданской авиации, Соединенное Королевство приняло Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП), сохраняя при этом полную совместимость с Европейским планом обеспечения безопасности полетов (EPAS).

1.2 Одним из наиболее высоких рисков, выявленных регуляторной системой ВГА Соединенного Королевства, является риск перевозки на воздушных судах, перевозящих пассажиров и экипажи Соединенного Королевства, незадекларированных или неправильно задекларированных опасных грузов повышенной опасности, в том числе литиевых батарей. Как указано в разделе 3 ниже, группы специалистов Соединенного Королевства, отвечающие за вопросы безопасности полетов и авиационной безопасности, решительно отреагировали на это, объединив своих усилия по снижению этого риска на национальном и международном уровнях.

1.3 Сотрудники Аэронавигационного управления (АНВ) и Авиатранспортного управления (АТВ) Секретариата ИКАО работают над этим вопросом через посредство Группы экспертов по опасным грузам, Группы экспертов по производству полетов и соответствующих рабочих групп. Частью этой работы являются новые требования Приложения 6 "*Эксплуатация воздушных судов*", предъявляемые к эксплуатанту относительно проведения оценки риска для безопасности полетов в связи с перевозкой всех предметов в грузовых отсеках, и сотрудничество с группой G-27 Общества инженеров самодвижущегося транспорта в области разработки метода испытаний, демонстрирующего, что угроза, которая может возникнуть из-за отказа отдельного литиевого элемента, может быть безопасно локализована в пределах упаковки. Соединенное Королевство готово поддерживать ИКАО в ее усилиях.

2. ПРОБЛЕМЫ

2.1 Литиевые батареи могут загораться или взрываться, если они плохо изготовлены, не прошли обязательные испытания на безопасность, повреждены или используются ненадлежащим образом. Литиевые батареи как таковые (то есть не содержащиеся в оборудовании или не упакованные с оборудованием) запрещается отправлять почтой и их разрешается перевозить только на борту грузовых воздушных судов. Для регулирования вопросов испытаний, декларирования, упаковки, маркировки и обращения с грузовыми отправлениями литиевых батарей применяются международные стандарты.

2.2 Спрос на литиевые батареи увеличивается в геометрической прогрессии, что неизбежно приводит к производству и распространению более дешевых, плохо изготовленных и

не прошедших испытания батарей. Рост электронной торговли и ожидаемая клиентами быстрая доставка привели к увеличению количества перевозок литиевых батарей по воздуху во всем мире.

2.3 Авиатранспортная цепочка поставок объединяет множество организаций, включая изготовителей, грузоотправителей, в том числе поставщиков и частных лиц в сфере электронной торговли, экспедиторов, почтовых операторов, поставщиков наземного обслуживания и авиакомпаний.

2.4 ВГА Соединенного Королевства отметило возросшее число сообщений о массовых перевозках литиевых батарей, которые не декларировались или были неверно задекларированы как оборудование, содержащее батареи. С 2012 года ВГА Соединенного Королевства получило сообщения о девяти пожарах, возникших из-за литиевых батарей в авиагрузе или авиапочте; к счастью, все эти возгорания произошли на земле до или после перевозки. Бортовые системы пожаротушения, использующие галон, не способны потушить пожар, охвативший большое количество литий-металлических батарей, и они не могут остановить тепловой пробой, распространяемый среди литий-ионных батарей, из-за интенсивности выделяемого тепла¹.

2.5 В связи с трансмодальным характером данной проблемы, затрагивающей множество заинтересованных сторон, авиационная отрасль не может справиться с этим риском в одиночку и нуждается в поддержке производителей батарей, лабораторий для испытаний и логистических отраслей, других регулирующих органов и организаций, устанавливающих стандарты².

2.6 Существующий риск может быть смягчен только посредством международных мер и сотрудничества.

2.7 Как и в случае всех других Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), текущие меры зависят от уровня осведомленности соответствующих заинтересованных сторон и от соблюдения ими требований. Однако, факты свидетельствуют о том, что осведомленность о требованиях в цепочке поставок является неполной, а преднамеренный обход правил остается проблемой.

3. ОБЗОР СТРАТЕГИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ПО СОКРАЩЕНИЮ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК НЕЗАДЕКЛАРИРОВАННЫХ ИЛИ НЕПРАВИЛЬНО ЗАДЕКЛАРИРОВАННЫХ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ

3.1 *Активизация мер по обеспечению соблюдения.* В рамках своей программы контроля за обеспечением безопасности полетов, которая основана на рисках, Соединенное Королевство продолжает работать с эксплуатантами над выявлением и снижением данного риска, в том числе призывая эксплуатантов периодически пересматривать свои оценки рисков. Кроме того, в ходе проведенных пограничной службой Соединенного Королевства инспекций ввозимых грузов были обнаружены многотонные партии незадекларированных или неправильно задекларированных опасных грузов, доставляемых в Соединенное Королевство воздушным транспортом. Полученные в ходе данных инспекций оперативные данные были переданы соответствующим государствам для последующих мероприятий и обеспечения соблюдения. ВГА и пограничная служба Соединенного Королевства работают над официальным оформлением соглашений для обмена оперативными сведениями об этих находках и взаимной подготовки таможенных сотрудников в

¹ [ICAO International Multidisciplinary Lithium Battery Transport Co-ordination Meeting 4-6 February 2014](#)

² Примерами могут быть UL, TUV SUD, RECHARGE, PRBA.

целях повышения осведомленности об опасных грузах. Можно надеяться, что эта деятельность поможет в выявлении и последующем сдерживании нарушителей, но по своей природе она сводится к мерам реагирования.

3.2 *Практикум по литиевым батареям.* В целях повышения осведомленности, расширения сотрудничества с другими заинтересованными сторонами и принятия упреждающего подхода для снижения риска ВГА Соединенного Королевства организовало 13-14 июня 2019 года двухдневный практикум по литиевым батареям, в котором приняли участие более 70 представителей заинтересованных сторон в сфере производства, испытаний, логистики, авиакомпаний, Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), авиационных регулирующих органов и правительственных учреждений, а также ИКАО. Группа обсудила и оценила практические решения по сокращению перевозок незадекларированных или неправильно задекларированных опасных грузов воздушным транспортом.

3.3 Практикум был очень успешным и на нем были согласованы рекомендации относительно:

- a) подходов к повышению осведомленности разработчиков, производителей и дистрибьюторов продукции о требованиях ООН, применяемых к испытаниям и перевозкам;
- b) методов использования данных для выявления подозрительных партий незадекларированных литиевых батарей до вылета;
- c) методов предотвращения попадания в цепочку поставок контрафактных, плохо изготовленных или не прошедших испытания батарей или их перехвата при первой возможности;
- d) методов обеспечения более эффективного сотрудничества заинтересованных сторон в расследованиях и в области правоприменения.

3.4 Подробные рекомендации получают широкое распространение и будут направлены ИКАО, а также будут способствовать дальнейшей разработке стратегии Соединенного Королевства по смягчению данного риска.

3.5 Практикумом также была отмечена разработка новой технологии, которая может способствовать автоматическому обнаружению во время досмотра в целях безопасности перевозки незадекларированных опасных грузов, как в авиагрузе, так и в багаже пассажиров, и которая обладает потенциалом значительного снижения риска для безопасности полетов.

3.6 Маловероятно, что дополнительные правила или требования сами по себе смогут обеспечить дополнительную защиту от незадекларированных или неправильно задекларированных грузовых перевозок. Необходимо рассмотреть вопрос о путях повышения осведомленности о действующих правилах и активизации мер по обеспечению соблюдения посредством сотрудничества с участием широкого круга заинтересованных сторон.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Несмотря на различные меры, введенные ИКАО и полностью поддерживаемые Соединенным Королевством, сохраняется значительный риск возникновения пожара на борту

воздушного судна в результате перевозки незадекларированных/неправильно задекларированных литиевых батарей.

— КОНЕЦ —