



大会 — 第 40 届会议

技术委员会

议程项目 29：航空安全和空中航行地区实施协调机制

关于运行和适航性方面缺乏合格和有经验的直升机检查员问题的  
可持续解决办法的项目提案

(由圭亚那合作共和国和苏里南共和国提交)

执行摘要

本工作文件向会议提出一项关于在运行和适航性方面缺乏合格和有经验的直升机检查员问题的可持续解决办法的提案。

请大会：

- a) 注意所提供的信息；
- b) 请具备可用财务和技术能力的成员国为此项目活动做出贡献；和
- c) 请国际民航组织同加勒比航空安全和安保监督系统 (CASSOS) 协作，为本地区在运行和适航性方面缺乏合格和有经验的直升机检查员问题提供可持续的解决办法。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响：	不适用。
参考文件：	Doc 8335号文件：《运行检查、核证和持续监督程序手册》 Doc 9734号文件：《安全监督手册，A部分—国家安全监督系统的建立和管理》

1. 引言

1.1 2001 年，加勒比共同体 (CARICOM) 七 (7) 个成员国商定在国际民用航空组织 (ICAO) 的指导下，成立一个加勒比民航当局协会 (ACAAC)，并以临时地区航空安全监督系统 (RASOS) 作为其设在牙买加的运作部门。

1.2 该决定的基础是对有序和安全发展本地区航空的共同追求，以及对需要合作以最大化利用本地区稀缺资源的认识。

1.3 为扩大其活动范围，建立加勒比航空安全及安保监督系统 (CASSOS) 的新协议于 2008 年 7 月 3 日生效。

1.4 加勒比航空安全及安保监督系统(CASSOS)在其董事会指导下工作,其主要职能和职责是促进专业知识、资源和信息的共享,包括跨国部署航空安全检查员;协调标准、指导材料、培训、检查程序和表格;以及协调培训研讨会和讲习班,以便为该地区配备技术熟练和训练有素的航空人员。

## 2. 应对一种新运行类型

2.1 近年来,由于采矿活动和深水勘探项目,圭亚那和苏里南等国的直升机业务大幅增加。这类新型业务需要民航局(CAA)有能力对直升机运行进行审定和监督。但是,我们注意到这些国家以及加勒比航空安全及安保监督系统其他成员国均缺乏足够的直升机检查员,对新的直升机航空运营人执行合格审定程序和实施持续监督。加勒比航空安全及安保监督系统成员国曾设法招聘和培训了一些安全检查员;不幸的是,这些培养出来的人才在世界其他地区找到了更具吸引力的工作机会。

2.2 根据附件6—《航空器的运行》第III部分—国际运行—直升机,第II篇,第2.2.1.8段和相关的国家法规规定,运营人所在国应当根据该附件附录1和附件19—《安全管理》附录1的规定建立运营人合格审定和持续监督系统,以确保维持运行合格审定和监督相关的必要标准。

## 3. 建议解决方案

3.1 为克服圭亚那、苏里南和加勒比地区其他一些国家的合格和经验丰富直升机检查员匮乏问题,建议加勒比航空安全及安保监督系统(CASSOS)开发一个由民航组织协调的地区项目,考虑下列步骤:

- a) 按国家分类汇编经合格审定的航空运营人和申请人的下列信息:名称;直升机的数目和型号;经授权和要求的运营类型;飞行员人数;机械师人数;主要营业所的名称和所在地;航站数量;事故和严重事故征候数量;经合格审定航空运营人的安全管理体系(SMS)状况;以及需要对驾驶员进行型别评级的直升机类型;
- b) 按国家分类汇编直升机检查员的下列信息:姓名;执照;和型别等级;经验;初训和复训类别及能力的合格有效性;
- c) 明确下列内容:根据所收集的数据,本地区所需检查员人数;各国招聘直升机检查员的意愿;及其能力和基本情况;
- d) 制定下列文件:培训计划差距分析和培训计划修订;
- e) 对直升机检查员进行培训,并通过复训审查其能力的可持续性;
- f) 指定圭亚那和苏里南的联络单位,同国际民航组织南美地区(SAM)办事处一起管理该项目;
- g) 制定留住人才战略:和
- h) 探索开箱即用的解决方案。

## 4. 结论

4.1 国际民航组织南美地区(SAM)办事处已就实施上述解决方案起草了一份项目建议，但尚待筹集和最终确定技术和财务资源。已查明一些可能的资金来源，例如：

- 加勒比航空安全及安保监督系统(CASSOS)提供的资金；
- 安全基金(SAFE)项目预算资金；
- 东道国提供的资金；
- 其他资金来源: 其他国家或组织的捐赠。

—完—