



大会 — 第 40 届会议

经济委员会

议程项目 32：国际航空运输的经济管理 — 政策

关于市场准入自由化的国际协定

(由巴西和智利提交，拉丁美洲民用航空委员会成员国¹支持)

执行摘要

认识到航空是在国家和国际层面促进和推动经济可持续发展的主要因素，且在最大程度上实现商业权力的多边主义仍然是本组织的一个目标，国际民航组织大会第 39 届会议批准了 A39-15 号决议《国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明》。除其它外，该决议要求理事会完成对各国据以实行市场准入自由化的国际协定的审查工作。

航空运输监管专家组 (ATRP) 负责这一任务，但未能就关键问题达成共识，专家组认为，需要继续论证和理解自由化及其给国家带来的益处，以便为制定一个中长期多边协议增加动力和支持。

巴西认为，应当不遗余力地开展工作，以获得尽可能最高的市场准入自由化水平。

行动：请大会：

- a) 注意巴西的立场；和
- b) 要求理事会在航空运输监管专家组工作的基础上，分析替代方法，以继续制定各国据以实行市场自由化的国际协定，并制定一个战略，解决该专家组提出的关键问题。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 — 航空运输的经济发展。
财务影响:	无附加供资要求。
参考文件:	A39-15 号大会决议《国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明》 A39-WP/8 号工作文件《国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明》 航空运输委员会第 217 届会议第三次会议的决定摘要 (AT-SD 217/3)

¹ 伯利兹、哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、瓜地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁、委内瑞拉。

1. 引言

1.1 A39-15 号大会决议《国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明》鼓励成员国谋求市场准入自由化，并要求理事会完成对各国可据以实行市场准入自由化的国际协定的审查工作。

1.2 该决议还要求理事会“继续制定一项国际协定以便对航空承运人所有权和控制权实行自由化，并制定一项具体的国际协定以便利对航空货运服务实行进一步的自由化，同时虑及国际民航组织关于国际航空运输自由化的长期愿景以及各国的经验和成就，包括在双边、地区和多边层面达成的现行市场准入自由化协定，以及第六届世界航空运输大会（ATConf/6）期间提出的各类建议”。

1.3 不言而喻，这些要求说明，大会清楚地认识到市场准入自由化对国际航空运输发展的重要性。

2. 各项任务取得的进展

2.1 航空运输监管专家组负责这项工作，并在其第十二次会议上（ATRP/12，2014 年 5 月）开始这项工作。那时建立了一个工作组（WG），以分析和拟写不同的协定案文，并分配给不同的联络人。

2.2 工作组会议和专家组第 13、14 和 15 次会议上开展了广泛工作。由于对市场开放的就绪程度不同，参与此项工作的专家组成员难以在三个领域中达成共识。

2.3 关于所有权和控制权的协定获得了专家组成员的更多支持，进展良好，尽管有些国家可能不予签署。

2.4 另一方面，关于市场准入的协定引起了许多争论，包括航权、是否需要保障/保证、劳工和社会问题，以及短期在多边基础上实现市场准入自由化的前进之路。迄今为止在这些问题上没有达成共识。

2.5 鉴于航空运输监管专家组 ATRP/15 的报告，航空运输委员会在其 217 届会议第三次会议上（AT-SD 217/3 决定摘要）：

- a) 核准了航空运输监管专家组关于敲定《外资投资航空公司公约》草案的建议；
- b) 决定航空运输监管专家组停止制定促进航空货物运输进一步自由化的国际协定；
- c) 注意到航空运输监管专家组的建议，即它已完成其对市场准入国际协定的审议，并为航空运输监管专家组分配以下任务：
 - i) 加强各国与国际民航组织对自由化的益处和挑战的理解，以及对开放客运和货运市场准入的各种障碍的理解，和
 - ii) 查明国际民航组织指导与工具的差距，以便为各国提供谋求航空运输市场自由化和发展所需的工具；和

- d) 决定根据专家组通过函件往来所开展的工作的进展情况，只在必要时组织下一次航空运输监管专家组会议。

3. 结论

3.1 巴西认识到，敲定《外国投资航空公司公约》草案是迈向国际航空运输发展的重要一步，但是仍然急需推进市场准入自由化工作。

3.2 巴西还认识到世界上民航发展的不同阶段所带来的困难，以及航空运输监管专家组为争取在出席专家组的各国之间达到最大程度的理解而做出的非常可贵的努力，在这方面，有意见认为，需要继续论证和理解自由化及其给国家带来的益处，以便为制定一个中长期多边协定增加动力和支持。

3.3 根据《国际民航组织关于国际航空运输自由化的长期愿景》，巴西希望国际民航组织利用航空运输监管专家组已做的工作，继续努力，以获得尽可能最高的市场准入自由化水平。

— 完 —