



АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 32 повестки дня. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта. Политика

ОТЧЕТ О ХОДЕ РАБОТЫ ПО РАСПРЕДЕЛЕНИЮ "ОКОН" АЭРОПОРТОВ

(Представлено Международным советом аэропортов, Международной ассоциацией воздушного транспорта и Всемирной группой координаторов деятельности аэропортов)

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ВАРИАНТ № 1

КРАТКАЯ СПРАВКА

Инструктивные указания по распределению "окон" на глобальном уровне (WSG) уже давно считаются общепризнанной передовой практикой для решения проблем недостаточной пропускной способности аэропортов и сохраняют свою актуальность за счет постоянных обновлений, приносимых авиакомпаниями и фасилитаторами/координаторами распределения "окон" для отражения изменений в рыночных условиях. В 2016 году было принято решение привлечь операторов аэропортов для проведения более полной стратегически важной работы по пересмотру WSG, который должен быть завершен к концу 2019 года. Работа по пересмотру ведётся совместными усилиями Международного совета аэропортов (МСА), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Всемирной группы координаторов деятельности аэропортов (WWACG) и многими отдельно взятыми членами этих трёх организаций, внесших свой вклад в это дело. Работа по пересмотру приведет к существенной эволюции WSG, что позволит идти в ногу с быстро развивающейся авиационной отраслью.

На основе опыта, полученного в ходе стратегически важной работы по пересмотру, МСА, ИАТА и WWACG также согласились реформировать руководство WSG и внедрили новую отраслевую структуру руководства WSG, которая была включена в Меморандум о взаимопонимании, подписанный между тремя организациями 3 июня 2019 года. Это соглашение свидетельствует о приверженности всей отрасли совместной работе в качестве равных партнеров для обеспечения того, чтобы во всем мире "окна" аэропортов с ограниченной пропускной способностью согласованно распределялись между авиакомпаниями и эксплуатантами воздушных судов открытым, справедливым, прозрачным и недискриминационным образом с применением последовательной политики, принципов и процессов. Это обеспечивает прочную платформу, на базе которой вся авиационная отрасль может взаимодействовать с государствами для того, чтобы непрерывное внесение изменений в инструктивные указания по распределению "окон" было обусловлено целями удовлетворения потребностей граждан, авиакомпаний и аэропортов с точки зрения обеспечения стыковок и выбора рейсов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют

¹ Тексты на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках предоставлены МСА, ИАТА и WWACG.

<i>Справочный материал</i>	A39-WP/518 P/48, 39.30 Doc 9587, <i>Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта</i>
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Как и в случае регулирования любого аспекта воздушного транспорта, государства могут принять решение об установлении своих собственных правил, регулирующих политику в отношении распределения "окон". Тем не менее Инструктивные указания по распределению "окон" на глобальном уровне (WSG) могут помочь государствам в разработке национальных правил, поскольку они представляют собой общепринятую передовую практику оптимизации работы аэропортов с ограниченной пропускной способностью в интересах пассажиров, грузоотправителей, авиакомпаний и аэропортов, и действительно, некоторые государства уже основали свои национальные правила распределения "окон" на принципах и положениях WSG. Во всем мире число аэропортов с ограниченной пропускной способностью, которым необходим процесс распределения "окон" для посадок и взлётов, продолжает расти. Летом 2019 года во всем мире было 204 аэропорта с координированным распределением "окон", и ежегодно 1,5 миллиарда пассажиров отправляются из аэропортов с координированным распределением "окон", что составляет 43 % вылетающих пассажиров в мире.

1.2 Текущий процесс распределения "окон" является результатом 40-летней непрерывной работы, проводимой авиакомпаниями и сообществами фасилитаторов/координаторов распределения "окон". Основное назначение WSG заключается в том, чтобы имеющаяся пропускная способность, определенная транспарентным образом во всех аэропортах мира с ограниченной пропускной способностью, распределялась согласованным образом между авиакомпаниями и эксплуатантами воздушных судов с использованием последовательной политики и процессов и на основе четырех ключевых принципов;

- a) определенность доступа;
- b) гибкость для удовлетворения меняющихся потребностей рынка;
- c) устойчивость затрат и
- d) справедливость, отсутствие дискриминации, транспарентность и нейтральность в процессе распределения "окон" и контроля за их использованием, осуществляемых независимо действующим координатором или фасилитатором.

1.3 Отсутствие согласованного глобального стандарта может привести к тому, что отдельные государства будут применять различные или даже конфликтующие процессы распределения, что негативно скажется на способности авиакомпаний и аэропортов предоставлять своим клиентам услуги наилучшего качества.

1.4 ИКАО предоставляет инструктивный материал в своём документе "Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта" (Doc 9587), в котором отображены фундаментальные принципы WSG. "Любая система выделения "окон" должна быть поэтому справедливой, недискриминационной и транспарентной и учитывать интересы всех сторон. Она также должна быть глобально совместимой, направленной на максимально эффективное использование пропускной способности аэропортов, простой, практичной и экономически стабильной."

1.5 На 39-й Ассамблее в 2016 году ИАТА и МСА сообщили, что они совместно работают над дальнейшим обновлением WSG посредством ведения далеко идущей

стратегически важной работы по пересмотру WSG. Опыт, полученный в ходе стратегически важной работы по пересмотру, продемонстрировал необходимость реформирования руководства WSG, с тем, чтобы наряду с авиакомпаниями и фасилитаторами/координаторами распределения "окон" привлечь к нему операторов аэропортов для того, чтобы они работали вместе на равной основе для постоянного совершенствования и расширения процесса распределения "окон" на глобальном уровне.

2. ОБНОВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИ ВАЖНОЙ РАБОТЫ ПО ПЕРЕСМОТРУ ИНСТРУКТИВНЫХ УКАЗАНИЙ ПО РАСПРЕДЕЛЕНИЮ "ОКОН" НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

2.1 Стратегически важная работа по пересмотру WSG свела вместе более 80 профессионалов авиационной отрасли, представляющих 25 авиакомпаний (включая лоукостеров, чартерных и грузовых перевозчиков), 16 аэропортов и 17 организаций по координации распределения "окон" из всех регионов планеты. Стратегически важная работа по пересмотру WSG формально должна быть завершена к концу 2019 года, но ощутимые изменения WSG уже были внедрены в виде обновленных 9-го и 10-го изданий WSG, опубликованных в январе 2019 года и в августе 2019 года соответственно. Изменения, которые уже были осуществлены, и дальнейшие изменения, которые пока впереди, представляют собой еще один значительный этап эволюции WSG, которая сохраняет свою актуальность в современном мире и свою способность удовлетворять потребности граждан и деловых кругов, использующих воздушный транспорт.

3. РЕФОРМА РУКОВОДСТВА WSG

3.1 В дополнение к стратегически важной работе по пересмотру WSG, MCA, ИАТА и WWACG также провели совместную работу по реформированию руководства WSG, в результате которой посредством подписания в июне 2019 года Меморандума о взаимопонимании между тремя организациями была определена новая структура.

3.2 Новая структура руководства впервые предусматривает равноправное участие аэропортов, авиакомпаний и фасилитаторов/координаторов распределения "окон" и предназначена для обеспечения гибкого и надежного процесса поддержания и постоянного совершенствования документа WSG, который теперь переименован в Инструктивные указания по распределению "окон" аэропортов на глобальном уровне (WASG) и который будет опубликован совместно MCA, ИАТА и WWACG.

3.3 При создании новой структуры руководства аэропортами, авиакомпаниями и фасилитаторами/координаторами распределения "окон" также были разработаны цели вновь названной WASG. Основной целью координации распределения "окон" аэропортов остается обеспечение наиболее эффективного декларирования, распределения и использования имеющейся пропускной способности аэропортов в целях оптимизации выгод для потребителей с учетом интересов аэропортов и авиакомпаний. На более детальном уровне можно назвать следующие дополнительные цели WASG:

- a) облегчить потребителям выбор воздушных перевозок, улучшить глобальную сеть маршрутов и усилить конкуренцию в перегруженных аэропортах на благо пассажиров и грузоотправителей;
- b) обеспечить потребителей удобными расписаниями рейсов, удовлетворяющими спрос, согласованными от сезона к сезону и надежными с точки зрения их пригодности для эксплуатации;

- c) обеспечить открытое, справедливое, транспарентное и недискриминационное распределение "окон" в перегруженных аэропортах действующим независимо координатором;
- d) реализовать в полной мере потенциал пропускной способности инфраструктуры аэропортов и содействовать регулярному пересмотру такой пропускной способности и спроса, который позволит эффективно декларировать пропускную способность для распределения "окон" на сезонной основе;
- e) сбалансировать возможности доступа в аэропорт для уже работающих в нем и новых авиакомпаний;
- f) обеспечить гибкость, чтобы отрасль могла реагировать на изменения законодательства и рыночных условий, а также на изменение потребительского спроса;
- g) минимизировать перегруженность и задержки.

3.4 Путем создания нового общепромышленного руководства авиакомпании, аэропорты и фасилитаторы/координаторы распределения "окон" заявили о своей полной приверженности обеспечению того, чтобы WASG продолжал развиваться для удовлетворения постоянно меняющихся потребностей авиационной отрасли.

4. **ВЫВОДЫ**

4.1 Мы предлагаем Ассамблее:

- a) отметить значительный прогресс, достигнутый в проведении стратегических изменений;
- b) принять к сведению новую структуру руководства WASG;
- c) отметить стремление отрасли информировать и взаимодействовать с государствами для обеспечения того, чтобы инструктивные указания по распределению "окон" на глобальном уровне отвечали потребностям граждан, авиакомпаний и аэропортов с точки зрения обеспечения стыковок и выбора рейсов.

— КОНЕЦ —