



ASSEMBLÉE — 40^e SESSION

COMMISSION ÉCONOMIQUE

Point 32 : Réglementation économique du transport aérien international — Politique

RAPPORT D'ÉTAPE SUR L'ATTRIBUTION DES CRÉNEAUX AÉROPORTUAIRES

(Note présentée par le Conseil international des aéroports, l'Association du transport aérien international et le Groupe mondial des coordonnateurs d'aéroports)

RECTIFICATIF N° 1

RÉSUMÉ ANALYTIQUE

Les Lignes directrices mondiales sur l'attribution des créneaux (WSG) ont longtemps été considérées comme la bonne pratique mondiale pour l'optimisation des capacités aéroportuaires restreintes et elles ont conservé leur pertinence puisqu'elles ont continuellement été mises à jour par les compagnies aériennes et les facilitateurs ou coordonnateurs d'aéroports afin de refléter l'évolution des conditions du marché. En 2016, il a été résolu d'inclure les exploitants d'aéroports afin de réaliser un examen stratégique plus exhaustif des WSG, à compléter avant la fin de 2019. L'examen a été effectué conjointement par le Conseil international des aéroports (ACI), l'Association du transport aérien international (IATA) et le Groupe mondial des coordonnateurs d'aéroports (WWACG), et plusieurs membres individuels des trois organisations y ont contribué. L'examen entraînera une évolution considérable des WSG visant à suivre le rythme rapide de l'évolution de l'industrie aérienne.

Tirant leçon de l'expérience de l'examen stratégique, ACI, l'IATA et le WWACG ont aussi décidé de réformer la gouvernance des WSG et ont mis en place une nouvelle structure de gouvernance couvrant l'ensemble de l'industrie. Cette nouvelle structure est incorporée au protocole d'entente signé le 3 juin 2019 entre les trois organisations. L'entente fait ressortir l'engagement de l'industrie à collaborer entre partenaires égaux pour garantir que les créneaux aux aéroports à capacité restreinte dans le monde soient attribués aux compagnies aériennes et aux exploitants d'aéronefs de façon harmonisée au moyen de politiques, de principes et de processus uniformes et de manière ouverte, équitable, transparente et non discriminatoire. Cela procure une solide plateforme par laquelle l'ensemble de l'industrie aérienne se joint aux États pour faire en sorte qu'un examen continu des lignes directrices sur l'attribution des créneaux soit mené avec l'objectif de répondre aux besoins des citoyens, des compagnies aériennes et des aéroports en assurant la connectivité et la diversité des choix de services aériens.

<i>Objectifs stratégiques :</i>	La présente note de travail se rapporte à l'objectif stratégique : <i>Développement économique du transport aérien.</i>
<i>Incidences financières :</i>	Aucune.
<i>Références :</i>	A39-WP/518 P/48, 39.30 Doc 9587, <i>Politique et éléments indicatifs sur la réglementation économique du transport aérien international</i>

¹ Versions française, anglaise, arabe, chinoise, espagnole et russe fournies par ACI, IATA et WWACG.

1. INTRODUCTION

1.1 Comme pour tous les règlements touchant le transport aérien, les États peuvent choisir d'établir leurs propres règles concernant les créneaux. Toutefois, les Lignes directrices mondiales sur l'attribution des créneaux (WSG) peuvent les aider à élaborer ces réglementations nationales puisqu'elles représentent les bonnes pratiques mondialement acceptées pour l'optimisation de la capacité aéroportuaire au bénéfice des passagers, des expéditeurs, des compagnies aériennes et des aéroports. En fait, certains États ont déjà basé leur réglementation sur les principes et les dispositions des WSG. Le nombre d'aéroports à capacité réduite dans le monde qui ont besoin d'un processus d'attribution des créneaux d'arrivée et de départ ne cesse de croître. À l'été 2019, il y avait 204 aéroports coordonnés dans le monde et chaque année, 1,5 milliard de passagers partent d'un aéroport coordonné, ce qui représente 43 pour cent de tous les départs de passagers.

1.2 L'actuel processus d'attribution des créneaux est le résultat de 40 années de développement continu par les compagnies aériennes et la communauté des facilitateurs et coordonnateurs de créneaux. Le but fondamental des WSG est de faire en sorte que la capacité soit déterminée de façon transparente dans tous les aéroports à capacité restreinte et qu'elle soit attribuée aux compagnies aériennes et aux exploitants d'aéronefs de façon harmonisée, selon des politiques et des processus uniformes, en se basant sur quatre principes clés :

- a) certitude de l'accès ;
- b) flexibilité permettant de répondre aux besoins changeants du marché ;
- c) viabilité sur le plan des coûts ;
- d) équité, absence de discrimination, transparence et neutralité du processus d'attribution, et surveillance de l'utilisation des créneaux par un coordonnateur ou facilitateur agissant en toute indépendance.

1.3 L'absence d'une telle norme mondiale harmonisée pourrait faire que des États individuels appliquent des processus différents, et parfois même conflictuels, ce qui nuirait à la capacité des compagnies aériennes et des aéroports de fournir les meilleurs services possible à leurs clients.

1.4 L'OACI propose des orientations dans le document *Politique et éléments indicatifs sur la réglementation économique du transport aérien international* (Doc 9587), qui reflète les principes fondamentaux des WSG. Tout système d'attribution de créneaux horaires devrait, par conséquent, être juste, non discriminatoire et transparent, et tenir compte des intérêts de toutes les parties prenantes, tout en étant universellement compatible, destiné à optimiser l'utilisation de la capacité aéroportuaire, simple, pratique et économiquement viable ».

1.5 Lors de la 39^e Assemblée en 2016, l'IATA et ACI ont signalé qu'ils travaillaient de concert pour mettre à jour les WSG en procédant à un examen stratégique approfondi. L'expérience acquise grâce à cet examen a fait ressortir la nécessité d'une réforme de la gouvernance des WSG afin d'inclure les exploitants aéroportuaires, aux côtés des compagnies aériennes et des facilitateurs ou coordonnateurs, pour s'assurer que tous travaillent ensemble, sur un pied d'égalité, à l'amélioration et au renforcement du processus d'attribution des créneaux.

2. MISE À JOUR SUR L'EXAMEN STRATÉGIQUE DES LIGNES DIRECTRICES MONDIALES SUR L'ATTRIBUTION DES CRÉNEAUX

2.1 L'examen stratégique des WSG a réuni plus de 80 professionnels de l'aviation représentant 25 compagnies aériennes (incluant des compagnies à bas prix, de loisirs et de fret), 16 aéroports et 17 organisations de facilitateurs ou coordonnateurs de créneaux de toutes les régions du monde. L'examen stratégique prendra fin officiellement d'ici la fin de 2019, mais des changements tangibles aux WSG ont déjà été apportés à la suite de l'examen dans la 9^e et la 10^e édition des WSG publiées respectivement en janvier 2019 et août 2019. Les modifications déjà mises en œuvre et d'autres à venir représentent une évolution importante des WSG, qui en assurent la pertinence dans le monde actuel ainsi que leur capacité de répondre aux besoins des citoyens et des communautés d'affaires qui ont recours au transport aérien.

3. RÉFORME DE LA GOUVERNANCE DES WSG

3.1 Comme complément à l'examen stratégique des WSG, ACI, l'IATA et le WWACG ont aussi travaillé à une réforme de la gouvernance des WSG, ce qui a abouti à une nouvelle structure dans le cadre d'un protocole d'entente signée par les trois organisations en juin 2019.

3.2 La nouvelle structure de gouvernance donne, pour la première fois, un rôle égal aux aéroports, aux compagnies aériennes et aux facilitateurs et coordonnateurs. Elle est conçue pour assurer un processus souple et robuste permettant de maintenir et d'améliorer continuellement les WSG, qui ont été rebaptisées pour devenir les Lignes directrices mondiales sur l'attribution des créneaux d'aéroports (WASG), lesquelles seront publiées conjointement par ACI, l'IATA et le WWACG.

3.3 En mettant en place la nouvelle structure de gouvernance, les aéroports, les compagnies aériennes et les facilitateurs et coordonnateurs ont amené une évolution des nouvelles WASG. L'objectif premier de la coordination des créneaux d'aéroports demeure d'assurer le plus efficacement possible la déclaration, l'attribution et l'utilisation de la capacité aéroportuaire disponible afin d'optimiser les avantages pour les consommateurs, en tenant compte des intérêts des aéroports et des compagnies aériennes. Sur un plan plus détaillé, les objectifs additionnels des WASG sont les suivants :

- a) faciliter les choix des consommateurs de services aériens, améliorer la connectivité mondiale et renforcer la concurrence aux aéroports congestionnés dans les secteurs passagers et fret ;
- b) offrir aux consommateurs des horaires plus pratiques qui répondent à la demande, qui sont uniformes d'une saison à l'autre et fiables en termes d'opérabilité ;
- c) faire en sorte que les créneaux dans les aéroports congestionnés soient attribués de façon équitable, transparente et non discriminatoire par des coordonnateurs de créneaux indépendants ;
- d) réaliser le plein potentiel des infrastructures aéroportuaires et promouvoir l'examen périodique des capacités et de la demande permettant de déclarer efficacement la capacité à attribuer sur une base saisonnière ;

- e) équilibrer les possibilités d'accès aux aéroports entre les compagnies aériennes existantes et les nouveaux venus ;
- f) donner à l'industrie la flexibilité nécessaire pour s'adapter aux conditions changeantes de la réglementation et du marché, et à la demande évolutive des consommateurs ;
- g) réduire la congestion et les retards.

3.4 En établissant cette nouvelle gouvernance mondiale de l'industrie, les compagnies aériennes, les aéroports et les facilitateurs et coordonnateurs ont manifesté leur engagement à faire évoluer les WASG pour satisfaire les demandes en perpétuel changement de l'industrie aérienne.

4. CONCLUSION

4.1 Nous invitons l'Assemblée à :

- a) constater les progrès importants réalisés grâce à l'examen stratégique ;
- b) prendre acte de la nouvelle structure de gouvernance ;
- c) prendre acte de l'engagement de l'industrie à informer les États et à collaborer avec eux pour que les lignes directrices mondiales sur les créneaux répondent aux besoins des citoyens, des compagnies aériennes et des aéroports en assurant la connectivité et la diversité des choix de services aériens.