



ASAMBLEA — 40º PERÍODO DE SESIONES

COMISIÓN ECONÓMICA

Cuestión 32: Reglamentación económica del transporte aéreo internacional — Política

INFORME DE PROGRESO SOBRE LA ASIGNACIÓN DE SLOTS EN AEROPUERTOS

(Presentado por el Consejo Internacional de Aeropuertos, la Asociación de Transporte Aéreo Internacional y el Grupo de Coordinadores de Aeropuertos Internacionales)

REVISIÓN NÚM. 1

RESUMEN EJECUTIVO

Desde hace bastante tiempo se ha considerado que las Directrices Mundiales de Slots (WSG) definían la práctica recomendada aceptada en todo el mundo para optimizar la escasa capacidad aeroportuaria y dichas directrices han mantenido su relevancia al ser actualizadas continuamente por las compañías aéreas y los coordinadores de slots o facilitadores con el fin de reflejar los cambios en las condiciones del mercado. En 2016, se decidió incluir a los operadores aeroportuarios en una revisión estratégica más exhaustiva de las WSG que terminará a finales de 2019. Dicha revisión fue promovida conjuntamente por el Consejo Internacional de Aeropuertos (ACI), la Asociación de Transporte Aéreo Internacional (IATA), el Grupo de Coordinadores de Aeropuertos Internacionales (WWACG) y muchos de los miembros individuales de las tres organizaciones que han participado en este trabajo. Con esta revisión se conseguirá una importante evolución de las WSG, en consonancia con los vertiginosos cambios experimentados por el sector de la aviación.

A partir de la experiencia con dicha revisión estratégica, el ACI, la IATA y el WWACG acordaron además reformar la administración de las WSG e introducir una nueva estructura de administración de las WSG para todo el sector, que se incluyó en un Memorando de entendimiento firmado el 3 de junio de 2019 entre estas tres organizaciones. Este acuerdo señala un compromiso por parte de todo el sector para colaborar y trabajar como iguales a fin de garantizar que los slots de los aeropuertos de limitada capacidad que existen en todo el mundo se asignen de forma armonizada a las compañías aéreas y los operadores aéreos usando políticas, principios y procesos coherentes de manera abierta, razonable, transparente y no discriminatoria. Así se facilita una plataforma sólida desde la cual el sector de la aviación en su conjunto puede interactuar con los Estados para asegurarse de que se promueva continuamente una revisión las directrices de slots, con el objetivo de satisfacer las necesidades de ciudadanos, compañías aéreas y aeropuertos en lo que se refiere a garantizar la conectividad y la gama de servicios aéreos.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	El presente documento de trabajo se refiere a objetivos estratégicos — <i>Desarrollo Económico del Transporte Aéreo</i>
<i>Repercusiones financieras:</i>	Ninguna.
<i>Referencias:</i>	A39-WP/518 P/48, 39.30 <i>Política y material orientativo sobre la regulación económica del transporte aéreo internacional</i> (Doc 9587)

¹ Las versiones en español, árabe, chino, francés, inglés y ruso fueron proporcionadas por el ACI, la IATA y el WWACG.

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Al igual que ocurre con la regulación de cualquier otro aspecto del transporte aéreo, los Estados pueden optar por formular una regulación propia que rija la política de slots. Sin embargo, las Directrices Mundiales de Slots (WSG) pueden ayudarles a formular esta regulación nacional, ya que representan las prácticas recomendadas aceptadas internacionalmente para optimizar la escasa capacidad aeroportuaria con el fin de beneficiar a pasajeros, transportistas, compañías aéreas y aeropuertos. De hecho, algunos Estados ya han basado su regulación nacional en materia de slots en las disposiciones y los principios de las WSG. El número de aeropuertos con capacidad restringida que existen en el mundo y necesitan un proceso para asignar slots de llegada y salida sigue creciendo. En el verano de 2019, había 204 aeropuertos coordinados con slots en todo el mundo y cada año salen de un aeropuerto coordinado con slots 1 500 millones de pasajeros, es decir, un 43% de los pasajeros internacionales que salen de viaje.

1.2 El actual proceso de asignación de slots es resultado de 40 años de desarrollo continuo por parte de las comunidades de coordinación de slots o los facilitadores y las compañías aéreas. El objetivo fundamental de las WSG es garantizar que la capacidad disponible se decida de forma transparente en todos los aeropuertos del mundo con capacidad limitada y se asigne de forma armonizada a compañías aéreas y operadores aéreos, usando políticas y procesos sistemáticos, basados en cuatro principios clave;

- a) seguridad de acceso;
- b) flexibilidad para satisfacer las cambiantes necesidades del mercado;
- c) sostenibilidad de los costes; y
- d) equidad, no discriminación, transparencia y neutralidad en el proceso de asignación y el seguimiento de la utilización de slots realizados por un coordinador o facilitador que actúe de forma independiente.

1.3 La ausencia de una norma internacional armonizada tal podría dar lugar a la aplicación de procesos de asignación diferentes, e incluso contradictorios, por parte de cada Estado individual, lo que perjudicaría la capacidad de las compañías aéreas y de los aeropuertos para prestar los mejores servicios posibles a sus clientes.

1.4 La OACI ofrece ciertas pautas al respecto en su documento de Criterios y texto de orientación sobre la reglamentación económica del transporte aéreo internacional (Doc. 9587), que reproduce los principios fundamentales de las WSG. Por tanto, todo sistema de asignación de slots debería ser justo, no discriminatorio y transparente, y debería tener en cuenta los intereses de todos los participantes. También debería ser compatible a nivel mundial, tener la finalidad de maximizar la utilización efectiva de la capacidad aeroportuaria, y debería ser simple, factible y económicamente sostenible.

1.5 En la 39ª Asamblea de 2016, la IATA y ACI indicaron estar trabajando conjuntamente para seguir actualizando las WSG mediante una revisión estratégica de amplio alcance. La experiencia adquirida gracias a la revisión estratégica puso de manifiesto la necesidad de reformar la administración de las WSG, con el fin de incluir a los operadores aeroportuarios, junto con las compañías aéreas y los facilitadores o coordinadores de slots, para garantizar que colaboren en igualdad de condiciones y sigan mejorando y ampliando el proceso internacional de asignación de slots.

2. ACTUALIZACIÓN SOBRE LA REVISIÓN ESTRATÉGICA DE LAS PAUTAS MUNDIALES PARA LA ASIGNACIÓN DE SLOTS

2.1 La revisión estratégica de las WSG reunió a más de 80 profesionales de la aviación en representación de 25 compañías aéreas (incluidos operadores de bajo coste, ocio y mercancías), 16 aeropuertos y 17 organizaciones de coordinación de slots o facilitación de todas las regiones del mundo. Esta revisión estratégica terminará formalmente al finalizar 2019, aunque ya se han aplicado cambios tangibles en las WSG como consecuencia de la revisión en la novena y décima edición de las WSG, publicadas en enero de 2019 y agosto de 2019 respectivamente. Los cambios ya introducidos y las futuras modificaciones que quedan por aplicar representan otra evolución importante de las WSG, que mantienen su relevancia en el mundo actual, así como su capacidad para satisfacer las necesidades de los ciudadanos y las comunidades empresariales que emplean el transporte aéreo.

3. REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN DE LAS WSG

3.1 Para complementar la revisión estratégica de las WSG, el ACI, la IATA y el WWACG también colaboraron en la reforma de la administración de estas directrices, labor que generó la creación una nueva estructura mediante la firma en junio de 2019 de un Memorando de entendimiento entre estas tres organizaciones.

3.2 La nueva estructura de administración prevé por primera vez que aeropuertos, compañías aéreas y facilitadores o coordinadores de slots desempeñen el mismo papel y su objetivo es garantizar un proceso ágil y sólido para mantener y mejorar continuamente las WSG, que ahora han pasado a denominarse Directrices Mundiales de Slots Aeroportuarios (WASG) y que han publicado conjuntamente el ACI, la IATA y el WWACG.

3.3 Al establecer la nueva estructura de administración, aeropuertos, compañías aéreas y facilitadores o coordinadores de slots han actualizado también los objetivos de las nuevas WASG. El objetivo prioritario de coordinación de aeropuertos sigue siendo garantizar el uso, asignación y manifestación de la capacidad aeroportuaria más eficiente con el objeto de optimizar los beneficios para los consumidores, sin olvidar los intereses de aeropuertos y compañías aéreas. A nivel más específico, los siguientes objetivos adicionales respaldan las WASG:

- a) facilitar al consumidor diversos servicios aéreos, mejorar la conectividad global e intensificar la competencia en aeropuertos congestionados por pasajeros y mercancías;
- b) proporcionar a los consumidores horarios adecuados que cubran la demanda, sean coherentes en todas las temporadas y funcionen de manera fiable;
- c) garantizar que se asignan slots en aeropuertos congestionados de forma abierta, imparcial, transparente y no discriminatoria y que lo haga un coordinador de slots que actúe de forma independiente;
- d) materializar el pleno potencial en cuanto a capacidad de la infraestructura aeroportuaria y promover revisiones periódicas de dicha capacidad y demanda que permitan declaraciones de capacidad efectiva para la asignación de slots en función de la temporada;
- e) equilibrar las oportunidades de acceso al aeropuerto tanto para las compañías aéreas nuevas como para las ya existentes;

- f) proporcionar flexibilidad al sector, a fin de responder a las condiciones normativas y los cambios del mercado, además de a una demanda variable por parte de los consumidores; y
- g) minimizar tanto la congestión como los retrasos.

3.4 Con la creación de una nueva administración para todo el sector, compañías aéreas, aeropuertos y facilitadores o coordinadores de slots han señalado estar plenamente decididos a garantizar que las WASG sigan evolucionando para satisfacer las cambiantes demandas del sector de la aviación.

4. **CONCLUSIÓN**

4.1 Invitamos a la Asamblea:

- a) a observar los importantes progresos alcanzados con la revisión estratégica;
- b) a reconocer la nueva estructura de gobernanza de las WASG; y
- c) a tener en cuenta que el sector está decidido a informar a los Estados e interactuar con estos a fin de garantizar que las directrices internacionales en materia de slots satisfagan las necesidades de los ciudadanos, las compañías aéreas y los aeropuertos a la hora de velar por la conectividad y la diversidad de servicios aéreos.

— FIN —