



الجمعية العمومية - الدورة الأربعون

اللجنة الاقتصادية

البند رقم ٣٢ من جدول الأعمال: التنظيم الاقتصادي للنقل الجوي الدولي - السياسة العامة

تقرير مرحلي عن تخصيص مقاطع زمنية للمطار

(مقدمة من المجلس الدولي للمطارات، والإيالات وفريق منسقي المطارات على الصعيد العالمي (WWACG))

التنقيح رقم ١

الموجز التنفيذي

طالما اعتُبرت المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية (WSG) أفضل الممارسات المقبولة عالمياً لتحسين سعة المطار الشحيحة واحتفظت بأهميتها من خلال تحديثها باستمرار من قِبل شركات الطيران والميسرين/منسقي المقاطع الزمنية لتعكس ظروف السوق المتغيرة. في عام ٢٠١٦، تقرر تضمين مشغلي المطارات لإجراء استعراض استراتيجي أكثر شمولاً للمبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية سيتم الانتهاء منه بحلول نهاية عام ٢٠١٩. وقد تم الاستعراض بشكل مشترك من قِبل المجلس الدولي للمطارات والإيالات وفريق منسقي المطارات على الصعيد العالمي وساهم العديد من الأفراد الأعضاء من المنظمات الثلاث في هذا العمل. وسينتج عن الاستعراض تطور هام للمبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية لمواكبة صناعة الطيران سريعة التطور.

بالتعلم من تجربة الاستعراض الاستراتيجي، وافق المجلس الدولي للمطارات والإيالات وفريق منسقي المطارات على الصعيد العالمي أيضاً على إصلاح حوكمة المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية وأدخلوا هيكلاً جديداً لحوكمة المبادئ على مستوى الصناعة، والذي تم تضمينه في مذكرة التفاهم الموقعة في ٣ حزيران/يونيو ٢٠١٩ بين المنظمات الثلاث. تشير هذه الاتفاقية إلى الالتزام على مستوى الصناعة بالعمل بشكل تعاوني وكشركاء على قدم المساواة لضمان تخصيص مقاطع زمنية في المطارات المقيدة السعة في جميع أنحاء العالم بطريقة منسقة لشركات الطيران ومشغلي الطائرات باستخدام سياسات ومبادئ وعمليات متناسقة بشكل منصف وعادل، وبطريقة شفافة وغير تمييزية. ويوفر ذلك منصة قوية يمكن من خلالها لصناعة الطيران بأكملها التواصل مع الدول لضمان أن الاستعراض المستمر للمبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية مدفوع بهدف تلبية احتياجات المواطنين وشركات الطيران والمطارات فيما يتعلق بضمان التواصل واختيار الخدمات الجوية.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالأهداف الاستراتيجية: التنمية الاقتصادية للنقل الجوي
الأثار المالية:	لا توجد

¹ النسخ العربية والإنجليزية والصينية والفرنسية والروسية والإسبانية مقدمة من المجلس الدولي للمطارات، والإيالات، وفريق منسقي المطارات على الصعيد العالمي.

A39-WP/518 P/48, 39.30	المراجع:
الوثيقة (Doc 9587) - السياسة والمواد الإرشادية بشأن التنظيم الاقتصادي للنقل الجوي الدولي.	

١- المقدمة

١-١ كما هو الحال مع اللوائح المتعلقة بأي جانب من جوانب النقل الجوي، قد تقرر الدول وضع لوائحها الخاصة التي تحكم سياسة المقاطع الزمنية. ومع ذلك، قد تدعمهم المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية في وضع هذه اللوائح الوطنية لأنها تمثل أفضل الممارسات المقبولة عالمياً لتحسين سعة المطار الشحيحة لصالح المسافرين والشاحنين وشركات الطيران والمطارات، وقد قامت بعض الدول بالفعل بإسناد لوائحها الوطنية بشأن المقاطع الزمنية على مبادئ وأحكام المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية. ويستمر عدد المطارات محدودة السعة في جميع أنحاء العالم والتي تحتاج إلى عملية تخصيص مقاطع زمنية للوصول والمغادرة في المطار بالتزايد. في صيف عام ٢٠١٩، كان هناك ٢٠٤ مطاراً منسقاً بالنسبة للمقاطع الزمنية في جميع أنحاء العالم، ويغادر سنوياً ١,٥ مليار مسافر في العالم من مطار منسق بالنسبة للمقاطع الزمنية، بما يمثل ٤٣ بالمائة من المسافرين الدوليين المغادرين.

٢-١ إن عملية تخصيص المقاطع الزمنية الحالية هي نتيجة ٤٠ عاماً من التطوير المستمر الذي تقوم به شركات الطيران ومجتمعات الميسر/منسق المقاطع الزمنية. الغرض الأساسي من المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية هو التأكد من أنه يتم تخصيص السعة المتاحة المحددة بطريقة شفافة في جميع المطارات محدودة السعة في جميع أنحاء العالم بطريقة منسقة لشركات الطيران ومشغلي الطائرات، باستخدام سياسات وعمليات منسقة، وعلى أساس أربعة مبادئ رئيسية؛

(أ) الوصول المؤكد؛

(ب) المرونة في تلبية احتياجات السوق المتغيرة؛

(ج) استدامة التكاليف؛

(د) الإنصاف وعدم التمييز والشفافية والحياد في عملية التخصيص ومراقبة استخدام المقطع الزمني الذي يقدمه المنسق أو الميسر والذي يعمل بشكل مستقل.

٣-١ قد يؤدي غياب مثل هذا المعيار العالمي المنسق إلى قيام فرادى الدول بتطبيق عمليات تخصيص مختلفة، أو حتى متضاربة، من شأنها أن تؤثر سلباً على قدرة شركات الطيران والمطارات على تقديم أفضل الخدمات الممكنة لعملائها.

٤-١ تقدم الإيكاو إرشادات في سياساتها وموادها الإرشادية بشأن التنظيم الاقتصادي للنقل الجوي الدولي (الوثيقة 9587)، والتي تعكس المبادئ الأساسية للمبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية. لذلك يجب أن يتسم أي نظام لتخصيص المقاطع الزمنية بالنزاهة وعدم التمييز والشفافية، وأن يأخذ في الاعتبار مصالح جميع أصحاب المصلحة بينما يجب أن يكون متوافقاً عالمياً ويهدف إلى تعظيم الاستخدام الفعال لسعة المطار وبسيطاً وعملياً ومستداماً من الناحية الاقتصادية.

٥-١ في الدورة التاسعة والثلاثين للجمعية في عام ٢٠١٦، أبلغت كل من الإيكاو والمجلس الدولي للمطارات أنهما كانا يعملان بشكل مشترك لمواصلة تحديث المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية من خلال استعراض استراتيجي بعيد المدى. وأظهرت التجربة التي اكتسبها الاستعراض الاستراتيجي الحاجة إلى إصلاح حوكمة المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية من أجل إشراك مشغلي المطارات إلى جانب شركات الطيران والميسرين/منسقي المقاطع الزمنية لضمان عملهم معاً على قدم المساواة من أجل التحسين المستمر لعملية المقاطع الزمنية العالمية وتعزيزها.

٢- تحديث بشأن الاستعراض الاستراتيجي للمبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية

١-٢ جمع الاستعراض الاستراتيجي للمبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية أكثر من ٨٠ مهنيًا في مجال الطيران يمثلون ٢٥ شركة طيران (بما في ذلك شركات النقل منخفضة التكلفة والخاصة بالترفيه وشحن البضائع) و١٦ مطاراً و١٧ منظمة للتيسير/تنسيق المقاطع الزمنية من كل منطقة من العالم. وسيتهي الاستعراض الاستراتيجي رسمياً بحلول نهاية عام ٢٠١٩، لكن التغييرات الملموسة في المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية قد تم تنفيذها بالفعل نتيجة للاستعراض في الإصدارين التاسع والعاشر من المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية، والتي نُشرت في كانون الثاني/يناير ٢٠١٩ وآب/أغسطس ٢٠١٩ على التوالي. وتمثل التغييرات التي تم تنفيذها بالفعل والتغييرات الأخرى القادمة تطوراً هاماً آخر للمبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية، التي تحافظ على أهميتها في عالم اليوم وقدرتها على تلبية احتياجات المواطنين والمجتمعات التجارية الذين يستخدمون النقل الجوي.

٣- إصلاح حوكمة المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية

١-٣ لاستكمال الاستعراض الاستراتيجي للمبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية، عمل المجلس الدولي للمطارات والإيالات وفريق منسقي المطارات على الصعيد العالمي أيضاً معاً لإصلاح حوكمة المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية، مما أدى إلى إنشاء هيكل جديد من خلال التوقيع في حزيران/يونيو ٢٠١٩ على مذكرة تفاهم بين المنظمات الثلاث.

٢-٣ يوفر هيكل الحوكمة الجديد لأول مرة دوراً مساوياً للمطارات وشركات الطيران والميسرين/منسقي المقاطع الزمنية، وهو مصمم لضمان عملية رشيقة وقوية للحفاظ على المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية العالمية وتحسينها بشكل مستمر، والتي تم تغيير اسمها الآن إلى المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية للمطارات على الصعيد العالمي والتي سيتم نشرها بشكل مشترك من قبل المجلس الدولي للمطارات والإيالات وفريق منسقي المطارات على الصعيد العالمي.

٣-٣ لدى إنشاء هيكل جديدة للحوكمة للمطارات، طورت شركات الطيران والميسرين/منسقي المقاطع الزمنية أيضاً أهداف المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية للمطارات على الصعيد العالمي بتسميتها الجديدة. ويظل الهدف الرئيسي لتنسيق المقاطع الزمنية في المطار هو ضمان الإعلان الأكثر فعالية وتخصيص واستخدام سعة المطار المتاحة من أجل تحسين الفوائد للمستهلكين، مع مراعاة مصالح المطارات وشركات الطيران. على المستوى المفصل أكثر، تدعم الأهداف الإضافية التالية المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية للمطارات على الصعيد العالمي:

- أ) تسهيل اختيار المستهلك للخدمات الجوية، وتحسين الاتصال العالمي وتعزيز المنافسة في المطارات المزدهمة للمسافرين والبضائع؛
- ب) تزويد المستهلكين بجدول زمنية مريحة تلبى الطلب، تكون متسقة من موسم إلى آخر، وموثوقة من حيث أدائها؛
- ج) ضمان أن يتم تخصيص المقاطع الزمنية في المطارات المزدهمة بطريقة مفتوحة وعادلة وشفافة وغير تمييزية من قبل منسق المقاطع الزمنية يعمل بشكل مستقل؛
- د) تحقيق إمكانات السعة الكاملة للبنية التحتية للمطار وتعزيز الاستعراضات المنتظمة لهذه السعة والطلب التي تتيح إعلانات السعة الفعلية لتخصيص المقاطع الزمنية على أساس موسمي؛
- هـ) تحقيق التوازن بين فرص الوصول إلى المطار لشركات الطيران الحالية والجديدة؛
- و) توفير المرونة للصناعة للاستجابة لظروف السوق التنظيمية والمتغيرة، وكذلك تغيير طلب المستهلكين؛
- ز) تقليل الازدحام والتأخير.

٤-٣ من خلال إنشاء حوكمة شركات طيران جديدة على مستوى الصناعة، أبدت المطارات والميسرين/منسقي المقاطع الزمنية التزامهم الكامل بضمان استمرار المبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية على الصعيد العالمي في التطور لتلبية الطلبات المتغيرة باستمرار لصناعة الطيران.

٤-٤ - الخلاصة

١-٤ ندعو الجمعية العمومية إلى:

- (أ) ملاحظة التقدم الكبير المحرز في الاستعراض الاستراتيجي؛
- (ب) ملاحظة هيكل الحوكمة الجديد للمبادئ التوجيهية للمقاطع الزمنية على الصعيد العالمي؛
- (ج) الإحاطة علماً بالتزام الصناعة بإبلاغ الدول والعمل معها لضمان تلبية المبادئ التوجيهية العالمية للمقاطع الزمنية لاحتياجات المواطنين وشركات الطيران والمطارات فيما يتعلق بضمان التواصل واختيار الخدمات الجوية.

- انتهى -