



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 16 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата. Политика и стандартизация

Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)

**ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ В ОБЛАСТИ СБОРА ДАННЫХ,
МОНИТОРИНГА И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ
ОБ ЭМИССИИ CO₂ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ**

(Представлено Кенией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящий документ предназначен для обмена опытом и представления информации о прогрессе, достигнутом Кенией в области сбора данных, мониторинга и представления информации об эмиссии CO₂ международной авиации. Эта деятельность осуществлялась в рамках ряда инициатив, предпринятых Кенией для обновления и усиления ее добровольного плана действий по смягчению последствий воздействия авиационной эмиссии CO₂, представленного в ИКАО в декабре 2015 года, и в рамках участия в CORSIA. В настоящем документе освещаются достижения Кении на сегодняшний день и отражена ключевая роль, которая принадлежит программе ИКАО по наращиванию потенциала. В документе также приводится описание нерешенных на данный момент проблем, и предлагаются последующие действия.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению предоставленную информацию;
- b) поддержать государства в деятельности по реализации эффективной и устойчивой стратегии мониторинга, отчетности и верификации (MRV) данных;
- c) поддержать и усилить наращивание потенциала в области сокращения эмиссии CO₂ на основе успешного опыта реализуемого в настоящее время проекта предоставления помощи и оказать дополнительное содействие обеспечению доступа государств к финансовым ресурсам, технической помощи и передаче технологий;
- d) поддержать и поощрять участие государств-членов в CORSIA;
- e) рекомендовать государствам-членам налаживать партнерские отношения по вопросам, связанным с изменением климата, и расширять сотрудничество и обмен знаниями на региональном и глобальном уровнях.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью E "Охрана окружающей среды"
----------------------------	--

<i>Финансовые последствия</i>	Требуются дополнительные финансовые ресурсы
<i>Справочный материал</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Резолюция А38-18 Ассамблеи ИКАО • Резолюция 39-3 Ассамблеи ИКАО • Проект ИКАО – Европейского союза "Наращивание потенциала в целях смягчения последствий воздействия эмиссии CO₂ международной авиации" • План действий Кении по сокращению эмиссии CO₂ в авиационном секторе

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В своей резолюции А38-18 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата" Международная организация гражданской авиации (ИКАО) рекомендовала государствам-членам представить в ИКАО, желательно к концу июня 2015 года, свои добровольные планы действий с кратким изложением соответствующей политики и мер и ежегодно направлять в ИКАО данные об эмиссии CO₂ международной авиации, и в дальнейшем представлять их каждые три года. В этих планах действий должны указываться соответствующие исходные данные и приводиться информация об ожидаемых результатах в области эмиссии CO₂ международной авиации на государственном уровне, что позволит ИКАО собирать информацию в глобальном масштабе и контролировать прогресс в направлении достижения глобальных желательных целей, предусматривающих глобальное среднее ежегодное повышение топливной эффективности на 2 % до 2020 года и глобальное ежегодное повышение топливной эффективности на 2 % в год с 2021 по 2050 гг.

1.2 После утверждения резолюции А38-18 в 2013 году Секретариат ИКАО предпринял значительные усилия по оказанию помощи государствам-членам в их деятельности в области сокращения эмиссии CO₂ международной авиации. В регионе Восточной и Южной Африки (ESAF) в 2014 году был проведен практикум по планам действий и подготовлены 15 экспертов из 8 государств-членов. Кроме того, совместно с Европейским союзом и ПРООН/ГЭФ была начата реализация двух проектов оказания помощи, направленных на дальнейшее усиление поддержки и наращивание потенциала в области составления и реализации планов действий в развивающихся государствах. Смягчению последствий воздействия эмиссии CO₂ международной авиации также способствовала реализация других инициатив, таких как программа внедрения навигации, основанной на характеристиках (PBN) ИКАО. Оказание помощи государствам в сборе и представлении более надежных данных об эмиссии CO₂ рассматривается в качестве одного из критических элементов деятельности по наращиванию потенциала.

1.3 В своей резолюции А39-3 Ассамблея признала прогресс, достигнутый в разработке всех элементов корзины мер для решения проблемы эмиссии CO₂ международной авиации, включая авиационные технологии, эксплуатационные усовершенствования и устойчиво производимые альтернативные виды топлива, глобальную систему РМ и любые другие меры, и подтвердила предпочтение использованию авиационных технологий, эксплуатационных усовершенствований и устойчиво производимых альтернативных видов топлива, обеспечивающих экологические выгоды для авиационного сектора.

1.4 В своей резолюции А39-3 Ассамблея также постановила внедрить глобальную систему РМ в виде системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) в целях решения проблемы любого годового прироста объемов совокупной

эмиссии CO₂ международной гражданской авиации (т. е. рейсы гражданской авиации, вылетающие из одной страны и прибывающие в другую страну), превышающих уровни 2020 года, с учетом особых условий и соответствующих возможностей.

1.5 В своей резолюции А39-3 Ассамблея также постановила, что ИКАО и ее государства-члены должны предпринимать все необходимые меры по обеспечению наращивания потенциала и оказанию помощи, а также по установлению партнерских отношений в целях внедрения CORSIA с 2020 года, включая внедрение системы MRV и создание реестров.

2. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ

2.1 После 37-й сессии Ассамблеи ИКАО и в результате участия в работе ряда организованных ИКАО практикумов по наращиванию потенциала, посвященных разработке планов действий, Кения создала авиационную экологическую рабочую группу (AEWG), в состав которой вошли представители основных соответствующих заинтересованных сторон авиационного сектора, которая в 2013 году представила в ИКАО первый проект плана действий. В этом документе, ставшим первым планом действий в Африканском регионе, приводится описание основных инициатив в области смягчения последствий воздействия эмиссии CO₂ в авиационном секторе Кении. Однако в то время получение соответствующих данных от национальных заинтересованных сторон было по-прежнему проблемой, и в этой связи в план действий был включен лишь ограниченный объем количественных данных относительно эмиссии CO₂.

2.2 До 38-й сессии Ассамблеи ИКАО Кения подготовила запрос в ИКАО об оказании помощи и впоследствии была выбрана и стала одним из 14 государств – бенефициариев трехлетнего проекта ИКАО – Европейского союза *"Наращивание потенциала в области смягчения последствий воздействия эмиссии CO₂ международной авиации"*. С помощью поддержки, полученной в рамках проекта, Кения усовершенствовала деятельность AEWG и в декабре 2015 года представила в ИКАО сводный план действий.

2.3 Разработка обновленного плана действий осуществлялась параллельно с существенным совершенствованием системы сбора, мониторинга и представления данных кенийского ведомства гражданской авиации (КВГА), в результате чего в план действий были включены надежные данные о тенденциях в отношении базовых показателей и ожидаемой эмиссии CO₂.

2.4 В КВГА было внедрено разработанное ИКАО специализированное программное обеспечение (авиационная экологическая система (AES)), способствующее сбору и обработке государством данных об эмиссии CO₂. AES является средством мониторинга, отчетности и верификации (MRV), разработанным в рамках проекта ИКАО – Европейского союза, которое было установлено во всех выбранных для участия в проекте государствах, включая Кению. Это средство позволило КВГА осуществлять сбор данных, касающихся объема перевозок и потребления топлива национальными авиаперевозчиками в стандартном формате, анализировать представленную информацию и без труда представлять в ИКАО сводные данные о потреблении топлива и эмиссии CO₂ международной авиации.

2.5 В рамках проекта ИКАО-Европейского союза *"Наращивание потенциала в области смягчения последствий воздействия эмиссии CO₂ международной авиации"* были реализованы две меры по снижению эмиссии. Они включали следующее:

2.5.1 Наземная солнечная фотоэлектрическая (PV) система мощностью 507 кВт и электрический наземный блок питания, а также система кондиционирования воздуха в Международном аэропорту "Момбаса им. Мои", которые были установлены в июне 2019 года и, как ожидается, позволят генерировать 820 000 кВт/ч в год и компенсировать 1 300 тонн CO₂ ежегодно.

2.5.2 Было подготовлено технико-экономическое обоснование по устойчиво производимому авиационному топливу (SAF), направленное на оценку потенциала страны в области развития экологичного производства устойчиво производимого топлива для воздушных судов и наземного вспомогательного оборудования в ближайшие годы.

2.6 Параллельно была инициирована кампания по повышению степени осведомленности всех национальных перевозчиков о проблеме изменения климата и необходимости мониторинга и представления данных об их эмиссии CO₂ государству. По требованию оказывалась техническая поддержка, способствовавшая принятию нового формата представления данных и, тем самым, реализации инициативы "Ни одна страна не остается без внимания".

2.7 Кения была членом Группы высокого уровня по глобальным рыночным мерам и активно участвовала в одном из совещаний подгруппы, на котором она председательствовала. Кения также была избрана заместителем председателя Совещания высокого уровня ИКАО по глобальной системе рыночных мер (PM), состоявшегося 11-13 мая 2016 года.

2.8 Кения участвовала в проекте по ограниченному внедрению CORSIA, который проводился под руководством правительства Германии и ИКАО для тестирования положений SARPS в отношении MRV CORSIA.

2.9 Кения приняла решение о добровольном участии в системе CORSIA с 2021 по 2023 год, и на данный момент всем национальным авиакомпаниям был направлен циркуляр аэронавигационной информации с просьбой внедрить CORSIA с 1 января 2019 года, что предусматривает подготовку и представление их планов мониторинга эмиссии.

2.10 После принятия резолюции A39-3 Ассамблеи и тома IV Приложения 16 региональное бюро ИКАО в Кении поддержало инициативу АСТ-CORSIA по наращиванию потенциала и оказанию помощи государствам во внедрении глобальной системы и выступило с инициативой оказания поддержки Уганде, Руанде, Южному Судану и Сейшельским Островам в целях предоставления им помощи в подготовке к внедрению CORSIA. В рамках партнерских отношений технические эксперты из Кении работали совместно с координаторами по CORSIA из государств – получателей помощи в целях организации обучения на местах и осуществления тщательного контроля за подготовкой и внедрением системы MRV CORSIA в государствах – получателях помощи (в частности, в отношении разработки и утверждением планов мониторинга эмиссии, а также создания национальных и/или региональных нормативных рамок).

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Сбор данных, мониторинг, отчетность и верификация (MRV) по-прежнему являются основной проблемой в большинстве государств, особенно в развивающихся странах и государствах, испытывающих особые потребности. Для оказания содействия разработке надежных планов действий и повышения степени готовности государств к реализации предстоящих требований к MRV, Кения настоятельно призывает ИКАО расширить свою программу

наращивания потенциала в области сокращения эмиссии CO₂ на основе успешного опыта реализации совместного проекта ИКАО – Европейского союза по предоставлению помощи и оказать дополнительное содействие в обеспечении доступа государств к финансовым ресурсам, техническому опыту и передаче технологий.

3.2 Кения рекомендует государствам-членам, в частности государствам региона Африки/Индийского океана (AFI), направлять в ИКАО запросы об оказании помощи в области разработки и реализации их добровольных планов действий по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации и расширении их возможностей в области сбора экологических данных, мониторинга и отчетности.

3.3 В целях дальнейшего развития региональной помощи, оказываемой государствам, и продолжения расширения регионального сотрудничества и обмена знаниями Кения рекомендует государствам-членам налаживать партнерские отношения по вопросам, связанным с изменением климата, например в рамках программы "Товарищеское партнерство" или реализации дополнительных специализированных региональных проектов по наращиванию потенциала.

3.4 Кения настоятельно призывает ИКАО принять необходимые меры для расширения деятельности по наращиванию потенциала и оказанию помощи в подготовке и осуществлении планов действий государств-членов, с тем чтобы обеспечить создание потенциала и оказание помощи в создании реестров государствами, включая организацию семинаров и профессиональной подготовки во всех регионах начиная с 2020 года, а также содействие оказанию финансовой поддержки в тех случаях, когда это необходимо, особенно тем государствам, которые добровольно участвуют в экспериментальном этапе реализации CORSIA и нуждаются в поддержке в этой связи.