



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ**

**ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией**

**СТРАТЕГИЯ КАНАДЫ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ЛАЗЕРНЫХ АТАК  
ПРОТИВ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ**

(Представлено Канадой)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Настоящий документ содержит обзор принятой в Канаде Комплексной стратегии борьбы с лазерными атаками (в дальнейшем именуемой "Стратегия") и информацию о прогрессе, достигнутом после ее принятия в июне 2018 года. Эта стратегия рассматривает важнейшую проблему безопасности полетов, создаваемую атаками против воздушных судов с использованием портативных лазеров, которые могут привести к временной потере зрения и отвлечению пилотов, тем самым создавая угрозу безопасности полета для членов экипажа и пассажиров. ИКАО ранее уже внесла случаи облучения лазером в число проблем, вызывающих озабоченность в области безопасности полетов, и призвала государства-члены предпринять надлежащие действия, включая принятие правовых норм и широкое информирование общественности для решения этой проблемы.

**Действия.** Ассамблее предлагается:

а) поддержать проводимую ИКАО работу по уменьшению количества случаев лазерных атак против гражданских судов, направленную на повышение безопасности полетов авиации во всем мире;

б) просить государства-члены обмениваться информацией и передовой практикой в области стратегии борьбы с лазерными атаками против воздушных судов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Не применимо
<i>Справочный материал</i>	Письмо государствам AS8/5-14/83 от 4 декабря 2014 года Письмо государствам AS8/5-18/17 от 13 февраля 2018 года

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Ненадлежащее использование портативных лазеров против воздушного судна создает интенсивный направленный пучок оптического излучения, что может привести к отвлечению внимания, нарушению порядка действий, утрате ориентации и временной потере

зрения пилотов. Это влияет на их способность безопасно контролировать пилотажные приборы и осуществлять управление воздушным судном на критически важных этапах полета, включая взлет и посадку. Такие действия могут иметь серьезные последствия для безопасности полета воздушного судна, ставя под угрозу безопасность летного экипажа и пассажиров.

1.2 Учитывая увеличение количества лазерных атак в мире, ИКАО в 2014 году настоятельно предложила всем полномочным органам гражданской авиации рассматривать этот вопрос как угрозу гражданской авиации и добиваться, чтобы широкая общественность в полной мере осознала серьезность проблемы, создаваемой лазерными атаками против воздушных судов (письмо государствам AS8/5-14/83).

1.3 В 2018 году ИКАО обратилась ко всем государствам-членам с просьбой информировать о прогрессе и усилиях по обеспечению применения законодательства, наказания виновных и сообщить о разработанных и принятых в последнее время правовых положениях для решения проблемы лазерных атак против воздушных судов. В ответе Канады ИКАО содержалась информация о действующих законодательных актах, предусмотренных наказаниях и достигнутом прогрессе в решении проблемы лазерных атак. Канада также особо отметила планы выработки комплексной стратегии борьбы с лазерными атаками, которая позволит существенно уменьшить количество случаев лазерных атак против воздушных судов (письмо государствам AS8/5-18/17).

## **2. ИЗЛОЖЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ**

2.1 *Озабоченность в связи с количеством лазерных атак.* В период с января 2015 года по конец мая 2019 года Министерством транспорта Канады было зарегистрировано по данным системы ежедневного оповещения о происшествиях в гражданской авиации (CADORS) 1803 случая лазерных атак в Канаде. Такие атаки совершались в отношении воздушных судов всех типов. В 2015 году имели место 590 лазерных атак, 527 случаев было зарегистрировано в 2016 году, 379 в 2017 году и 211 сообщенных случаев в 2018 году. Обычно 60 % лазерных атак приходится на долю крупных городских агломераций Канады – Ванкувера, Монреаля или Торонто. Официально подтвержденных случаев авиационных происшествий в результате лазерных атак (т.е. вызвавших авиакатастрофу или тяжелые телесные повреждения) не зарегистрировано, однако использование лазеров, направленных на воздушное судно, создает реальную опасность для пилотов. Например, в ряде случаев канадские пилоты сообщали об отвлечении внимания, нечеткости зрения или кратковременном ослеплении в результате лазерной атаки.

2.2 *Существующие проблемы.* В Канаде имеется множество мощных запрещенных к обращению лазеров, на которые часто наносится неправильная маркировка в целях продажи и ввоза в страну. Это является нарушением законодательства Канады, запрещающего продажу, изготовление и ввоз аккумуляторных портативных лазеров с мощностью излучения более 5 мВт. Кроме того, обнаружить и задержать правонарушителей при совершении акта направления лазера на воздушное судно чрезвычайно трудно. Поэтому задача значительного уменьшения количества лазерных атак во всей Канаде является весьма серьезной.

## **3. ОБЗОР СТРАТЕГИИ БОРЬБЫ С ЛАЗЕРНЫМИ АТАКАМИ В КАНАДЕ**

3.1 *Принятая в Канаде Комплексная стратегия борьбы с лазерными атаками.* В июне 2018 года в Канаде была принята Стратегия борьбы с лазерными атаками (в дальнейшем именуемая "Стратегия"), направленная на устранение этой угрозы безопасности полетов авиации. Стратегия состоит из трех основных элементов – запрет портативных лазеров, повышение уровня

информирования и осведомленности и усиление мер по обеспечению правоприменения. Ниже приводится обзор этой Стратегии.

3.2 *Запрет портативных лазеров.* В качестве первой меры с 28 июня 2018 года в Канаде был введен запрет на владение портативными лазерами в качестве оперативной меры для устранения угроз, создаваемых портативными лазерами. Данная мера была принята в форме временного постановления, подписанного министром транспорта со сроком действия в один год. Это временное постановление запрещало канадцам иметь при себе аккумуляторный портативный лазер с мощностью излучения более 1 мВт во всех общественных местах в радиусе до 10 км от любого сертифицированного аэродрома или вертодрома или в муниципальных границах регионов Монреаля, Торонто и Ванкувера с пригородами. В порядке исключения разрешалось использовать такое оборудование на законных основаниях – например, для работы, учебы или в образовательных целях. Кроме того, временное постановление разрешало уполномоченным должным образом сотрудникам правоохранительных органов и инспекторам министерства транспорта Канады выписывать на месте штраф любому лицу, нарушающему это временное постановление. Размер штрафов составляет 5000 долл. для физического лица и 25 000 долл. для юридического лица. В целях дальнейшей защиты безопасности гражданской авиации Канада продлила действие этого временного постановления ("временное постановление № 2") еще на один год в июне 2020 года до тех пор, пока не будет принят законодательный документ постоянного характера.

3.3 *Усиление мер по обеспечению правоприменения.* Вторым элементом Стратегии в области лазерных атак является усиление мер по обеспечению правоприменения. Авиационные правила Канады запрещают направленное излучение источника яркого света в используемом авиацией воздушном пространстве. Кроме того, "*Закон об авиации*" определяет в качестве преступления любые действия, ставящие под угрозу безопасность полетов или авиационную безопасность воздушного судна или лиц, находящихся на борту воздушного судна в полете. Кроме того, "*Закон о безопасности потребительской продукции в Канаде*" запрещает продажу, импорт и рекламирование в Канаде портативных лазеров с мощностью излучения более 5 мВт.

3.4 В июне 2018 года Канада внесла изменения в Авиационные правила, включив в них преступления с использованием лазера в качестве положения, разрешающего правоохранительным органам на основании делегированных полномочий выписывать денежные штрафы в случае правонарушений. Размер штрафов составляет до 5000 долл. для физического лица и 25 000 долл. для юридического лица. Такое положение будет иметь более жесткий сдерживающий эффект из-за возможности взимания штрафов на месте, а не в рамках системы уголовного судопроизводства. В числе других действий по ужесточению правоприменения можно отметить совместные консультации с правоохранительными органами Канады, органами прокуратуры и поставщиками аэронавигационного обслуживания для выработки стратегии совершенствования мер своевременной идентификации и преследования правонарушителей. Правоохранительными учреждениями на местах во всех Канаде проводится работа по уменьшению количества лазерных атак.

3.5 *Повышение уровня информирования и осведомленности.* Канада признает важность информирования и осведомленности для уменьшения количества лазерных атак. В этой связи в Канаде проведены переработка и запуск ряда новых сетевых публичных ресурсов. В июне 2018 года в Канаде был открыт дискуссионный интернет-форум "Давайте поговорим о лазерах", доступный в различных социальных сетях, включая Facebook и Twitter. Это позволило выявить мнения канадцев относительно использования портативных лазеров и создаваемых ими проблем для безопасности полетов. Полученная от участников информация помогла правительственным учреждениям лучше понять намерения пользователей лазеров, устранить пробелы в знаниях для более эффективного планирования компании по повышению осведомленности. Интернет-

компания "Это – не лучшая идея" позволяет распространять среди участников рекомендации, включая интерактивные карты с указанием зон, в которых использование портативных лазеров запрещается согласно временному постановлению.

3.6 В Канаде также устанавливаются и развиваются партнерские связи с муниципальными объединениями жителей, например, в рамках ассоциации "Положим конец преступности в Канаде", в целях информирования широкой общественности, включая группы повышенного риска (например, молодежь), проводя информационные встречи в местных учебных заведениях и с населением в целом. В январе 2019 года ассоциация "Положим конец преступности в Канаде" включила в 87 своих программ действий в области искоренения преступности в Канаде информационные материалы об опасности лазерных атак на воздушные суда, предупреждающие об ответственности за ненадлежащее использование портативных лазеров.

#### 4. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС

4.1 *Уменьшение числа лазерных атак в Канаде.* В результате выработки широкой стратегии и принятия временного постановления в Канаде наметились позитивные результаты. В 2018 году сократилось количество сообщений о лазерных атаках. Как уже говорилось ранее, в 2015 году в Канаде поступили сообщения о 590 атаках, 527 лазерных атак имели место в 2016 году, 379 атак в 2017 году, а в 2018 году количество атак уменьшилось до 211. Таким образом, количество атак за этот период сократилось на 44 %.

*Таблица 1. Лазерные атаки (2015–2018)*

Год	2015	2016	2017	2018
Лазерные атаки	590	527	379	211

4.2 Кроме того, наибольшее количество лазерных атак в Канаде обычно приходится на летние месяцы – с июня по сентябрь. В период с июня по сентябрь 2017 года количество зарегистрированных лазерных атак составило 171. За тот же период 2018 года после принятия Стратегии зарегистрировано только 72 лазерных атаки. Сокращение количества составило 57 %.

*Таблица 2. Лазерные атаки в летние месяцы (2016–2018)*

Год	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Всего
2016	42	46	73	60	221
2017	26	31	49	65	171
2018	19	14	19	20	72

#### 5. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ УСПЕХА

5.1 Канада по-прежнему имеет безупречную репутацию в области безопасности полетов авиации, однако стремится к дальнейшему совершенствованию и улучшению показателей как для внутренних, так и для международных полетов. Несмотря на сокращение числа лазерных атак в Канаде в 2018 году, такие случаи по-прежнему имеют место, и их количество не может не вызывать обеспокоенности. За первые 7 мес. 2019 года (с января по июль 2019 года) в Канаде было зарегистрировано 110 лазерных атак. Такие нападения по-прежнему представляют серьезный риск для безопасности полетов авиации.

5.2 Благодаря успешному применению Стратегии и временного постановления в Канаде рассматривается вопрос о принятии постоянно действующих законодательных норм. Канада предлагает на постоянной основе запретить владение портативными лазерами с мощностью излучения более 1 мВт в непосредственной близости от сертифицированных аэродромов и вертодромов и в пределах муниципальных границ местностей, где происходит наибольшее число лазерных атак. При этом будут сохранены те географические ограничения, которые были введены временным постановлением, т. е. в пределах зоны радиусом 10 км от геометрического центра аэропорта или вертодрома и в границах установленных муниципальных образований в пределах крупнейших городских агломераций Канады. Канада будет продолжать сбор статистических данных о лазерных атаках и действиях по обеспечению правоприменения в целях мониторинга прогресса и выявления любых проблемных областей.

5.3 Кроме того, Канада продолжает информационную работу и консультации с поставщиками и предприятиями розничной торговли как внутри страны, так и за рубежом в отношении действующих в Канаде нормативных положений и требований по лазерному оборудованию в соответствии с *"Законом о безопасности потребительской продукции в Канаде"*.

## **6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

6.1 Учитывая количество зарегистрированных лазерных атак и создаваемую ими угрозу безопасности полетов авиации, в 2018 году в Канаде была разработана Комплексная стратегия в области лазерных атак и введены более жесткие нормативные меры, расширена информационно-ознакомительная работа и активизированы действия по обеспечению правоприменения, направленные на решение этой серьезной проблемы в области безопасности полетов.

6.2 Канада будет совершенствовать эту Стратегию, действуя совместно с правоохранительными учреждениями, продолжая информационно-ознакомительную работу, используя различные инструменты для активного привлечения общественности к устранению угроз и случаев ненадлежащего использования портативных лазеров. В рамках осуществления Стратегии будут по-прежнему предусматриваться широкое публичное оповещение, компании в социальных сетях, направленные на сдерживание и предупреждение.

6.3 Канада предлагает всем государствам-членам обмениваться информацией и передовой практикой в целях дальнейшего решения проблемы лазерных атак и поддержки глобальной инициативы ИКАО по уменьшению количества лазерных нападений на воздушные суда в целях повышения уровня безопасности полетов авиации. Для получения дополнительной информации о принимаемых в Канаде новых мерах по защите граждан от лазерных атак против воздушных судов Канада предлагает всем государствам-членам посетить сайт <http://www.tc.gc.ca/en/campaigns/not-bright-idea.html>.