



大会 — 第 40 届会议

技术委员会

议程项目30：由技术委员会审议的其它问题

“健康工作”

通过物质使用障碍和心理健康方面的教育和意识提升活动促进健康的航空文化

(由加拿大提交)

执行摘要

物质的使用和心理健康问题在许多社会中普遍存在，影响着全世界千百万人。国际民航组织和国际社会已就这些问题通过了许多国际民航组织标准和建议措施(SARPs)。但是，还可以做出更多努力，以引起更多人注意到这些问题，并对心理健康和物质使用障碍的全球挑战采取适当的应对措施，以便有效预防、尽早识别和妥善管理这些问题，从而最大限度减少对全球航空安全的威胁。所有国家都必须审查其做法和安全措施，继续提高航空雇员对心理健康问题和物质使用障碍的危险的认识并为其提供这些方面的教育。此外，所有国家都应提供支持方案和治疗服务，以继续保障全球航空安全。

行动：请大会：

- a) 支持国际民航组织通过不断解决心理健康和物质使用障碍促进健康的全球航空环境、降低航空事故风险和加强航空安全；
- b) 鼓励各国继续进一步重视推进航空人员心理健康和物质使用障碍方面的教育和意识提升；
- c) 要求各国分享信息和最佳做法；和
- d) 建议相关专家组在其工作计划内增加一项工作，进一步研究将物质使用障碍和心理健康问题纳入附件19 — 《安全管理》中。

战略目标： 本工作文件涉及安全这一战略目标。

财务影响： 不适用

参考文件:	附件1 — 《人员执照的颁发》 附件19 — 《安全管理》 Doc 9379号文件 — 《建立与管理国家人员执照颁发系统的程序手册》 Doc 8984号文件 — 《民用航空医学手册》第9章 — 为各国提供的关于心理健康的指导材料 Doc 9654-AN/945号文件 — 《防止在航空工作场不当使用物质手册》
-------	--

1. 引言

1.1 根据世界卫生组织(WHO)的报告,物质的使用和心理健康问题在许多社会中普遍存在,影响着全世界千百万人。这对全球航空安全构成潜在威胁,这种威胁与航空人员“健康工作”的状态有关。在遭遇心理健康问题和物质使用障碍方面,航空人员不应被视为与社会其他人有任何不同,并且在执行安全相关活动过程中可能出现问题并不足为奇。

1.2 总体而言,目前商业航空的安全水平,特别是与飞行机组物质使用和心理健康有关的安全水平是非常高的。虽然罕见,但过去几年中发生过几起与国内和全球驾驶员身体健康情况和心理健康状况有关的事件。此外,2018年10月加拿大大麻合法化也为持续保护和减轻加拿大航空部门的潜在风险提出了新的挑战。因此,加拿大审查了现行法规,并采取了额外措施来解决对航空安全的任何潜在风险。

2. 讨论 — 加拿大在持续保护航空安全方面所开展的持续工作

2.1 加拿大拥有世界上最安全的航空运输系统之一。它通过强有力的监督制度、持续的监管活动以及对航空业的服务,持续增进公众和航空运输系统的安全与安保水平。运输监管机构负责处理健康状况是否适合工作方面的考虑因素,例如健康状况(身体和心理)和有没有存在功能障碍,因为它们与受联邦监管的雇主所开展的空中、海运、铁路和机动车辆运输方式的安全有关。

2.2 对于航空业,加拿大于2017年6月组织了一次“健康飞行”研讨会。研讨会的目的是继续在航空界推广航空安全文化,提高对心理健康和物质使用的认识,提供有关最佳做法和方案的信息,以及分享促进形成一支健康的劳动力队伍的实用方法。此外,研讨会力图鼓励改变航空文化,以建立信任与接纳,确保有需要的人觉得自己能够安全地表明自己的问题。“健康飞行”研讨会汇集了来自航空业的200多名与会者,包括驾驶员工会、空中航行服务提供者、航空协会、航空人员、其他联邦部门和医疗保健专业人员。国际社会需继续努力,进一步重视心理方面的健康,并为航空人员提供高质量的心理保健服务。

2.3 2018年10月，加拿大推出了《大麻法》，对大麻的获取进行合法化、规范和限制。《大麻法》为加拿大管制大麻的生产、分配、销售和持有创建了一个法律框架。加拿大与其国际伙伴就跨越国际边界运输大麻的问题进行了磋商。加拿大还通过各种提高公众认识的运动向其公民通报说，通过包括飞往其他国家的跨境航班在内的任何方式，跨越加拿大的国际边界运输大麻，包括用于医疗目的的大麻，仍然是非法的。

2.4 加拿大的民用航空医学方案依赖航空体检医师对航空人员开展体检鉴定，这要求航空人员诚实、公开地说明其自身的问题和关切。针对大麻的合法化，加拿大推出了新的大麻政策来加强其体检鉴定和评估程序。这一大麻政策针对体检合格证的颁发、换发和有效性的保持规定了28天禁用大麻的要求。该政策适用于航空器的所有飞行机组成员(即驾驶员和飞行工程师)以及空中交通管制员。大麻政策以实证为依据，支持自我披露大麻的使用情况，并为教育飞行员和管制员提供基础，以便其能够根据职责要求对自身是否适合开展工作进行准确的自我评估。

2.5 此外，加拿大参与并支持三方方案(Tri-partite)，该方案是一个综合的物质使用管理协议，包含一个由一名医疗医生、一名工会代表和一名雇主代表组成的监督管理委员会，负责处理有物质使用问题的驾驶员，从而降低航空业内的损害风险。加拿大的综合物质使用协议支持针对驾驶员、空中交通管制员和飞行工程师实施有效治疗和在监督下返回工作岗位方案。鼓励国际社会实施类似的方案，为航空人员提供机会和支持。

2.6 根据《航空法》和《加拿大航空条例》，加拿大制定了关于药物和酒精的摄入的规则、规章和体检标准。这些规章做出了“适合工作”的要求，由加拿大进行体检鉴定。如果运输执照持有人的酒精或物质的使用情况危及其安全履行职责的能力，则其体检合格证可能会被撤销或暂停。目前，如果有合理理由怀疑飞行机组成员存在功能障碍，便可对其进行酒精和药物测试(“有正当理由的”测试)，并且在发生事故或事故征候之后，也可开展酒精和药物测试。加拿大的体检合格证持有人(即驾驶员、飞行工程师和空中交通管制员)如果被知道被诊断为物质使用障碍，则可能会在未事先通知的情况下被要求进行药物和酒精测试，以确保符合其证书的禁欲规定。具体到航空业，加拿大将“酒瓶到油门”8小时的间隔规定修改为12小时，禁止飞行机组人员在饮用酒精饮料后的这一加长的时间范围内工作。

2.7 作为其中的一部分，加拿大向其航空界，包括行业、管理和劳工组织、运营人、驾驶员和专业协会进行了沟通，提醒他们关于功能障碍的现有监管框架以及其有义务在未受酒精和药物的损害下运行航空器。除了有关药物使用和功能障碍的规定外，加拿大航空业还负责制定自己的内部政策和指导方针，并确保其员工处于适合履行安全敏感职能的状态，作为其确保建立一个安全的工作环境的义务的一部分。

2.8 除了最近实施的管理系统外，积极考虑将物质使用障碍和心理健康纳入附件19 —《安全管理》中也是有益的。这种类型的管理系统将在体检鉴定之外为全球航空增加额外的安全层。这种做法有助于尽早发现问题、妥善管理问题和实施适当的治疗措施。

3. 结论

3.1 加拿大一直致力于通过与行业利害攸关方及其国际伙伴协商，持续加强国内和国际在物质使用和心理健康领域的航空安全。加拿大持续致力于根据国际民航组织的标准和建议措施，制定和更新法规和标准，以促进加拿大和国际层面的航空安全。如果不以安全的方式进行，航空业务将对公共安全以及国内和国际航空运输系统构成潜在风险。航空业需与政府和国际民航组织一道，对其各自劳动力队伍的福祉以及提升其对心理健康和物质使用问题的意识和识别这些问题不断做出投入，以确保航空安全不受损害。敦促国际民航组织各成员国分享其经验和最佳做法，以应对这些共同的挑战，并应建议安全管理国际协作组将进一步研究在附件19中纳入物质使用障碍和心理健康问题加入其工作计划。这对于持续维护国内和国际航空安全是至关重要的。

— 完 —