

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

"ПРИГОДНОСТЬ К РАБОТЕ"**СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ ЗДОРОВОЙ АВИАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ
ПОСРЕДСТВОМ ПРОСВЕЩЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ
О РАССТРОЙСТВАХ, СВЯЗАННЫХ С УПОТРЕБЛЕНИЕМ ПСИХОАКТИВНЫХ
ВЕЩЕСТВ И ПСИХИЧЕСКИМ ЗДОРОВЬЕМ**

(Представлено Канадой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Проблемы употребления психоактивных веществ и психического здоровья широко распространены во многих странах и затрагивают миллионы людей во всем мире. ИКАО и международное сообщество уже приняли многие Стандарты и Рекомендуемую практику ИКАО (SARPS) по этим вопросам. Однако можно принять дополнительные меры для привлечения еще большего внимания к этим вопросам и осуществления адекватных мер реагирования на глобальную проблему психического здоровья и расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ, с тем чтобы обеспечить эффективную профилактику, выявление на ранних стадиях и надлежащий контроль за этими проблемами для сведения к минимуму угрозы для безопасности полетов во всем мире. Важно, чтобы все государства пересмотрели свою практику и меры обеспечения безопасности полетов, продолжали повышать осведомленность и просвещать авиационный персонал по вопросам психического здоровья и опасности расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ. Кроме того, все государства должны осуществлять программы поддержки и лечения персонала для продолжения обеспечения безопасности полетов во всем мире.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) поддержать ИКАО в создании здоровой глобальной авиационной среды путем постоянного уделения внимания проблемам психического здоровья и расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ, уменьшения риска авиационных происшествий и повышения безопасности полетов;
- b) призвать государства продолжать уделять более пристальное внимание содействию просвещению и повышению осведомленности авиационного персонала по вопросам психического здоровья и психических расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ;
- c) просить государства обмениваться информацией и передовой практикой;
- d) рекомендовать соответствующей группе экспертов добавить в свой план работы с целью дальнейшего изучения вопрос о включении проблем, касающихся расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ, а также психического здоровья, в Приложение 19 "Управление безопасностью полетов".

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо

<i>Справочный материал</i>	Приложение 1 " <i>Выдача свидетельств авиационному персоналу</i> " Приложение 19 " <i>Управление безопасностью полетов</i> " Дос 9379, <i>Руководство по созданию государственной системы выдачи свидетельств личному составу и управлению этой системой</i> Дос 8984, <i>Руководство по авиационной медицине, глава 9 "Инструктивный материал по психическому здоровью для государств"</i> Дос 9654-AN/945, <i>Руководство по предотвращению связанного с риском употребления психоактивных веществ на рабочих местах в авиации</i>
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), проблемы употребления психоактивных веществ и психического здоровья широко распространены во многих странах и затрагивают миллионы людей во всем мире. Это создает потенциальную угрозу для безопасности полетов во всем мире, которая связана с пригодностью авиационного персонала к работе. Авиационный персонал не должен отличаться от остальной части общества в отношении решения его проблем психического здоровья и расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ, и не следует удивляться тому, что могут возникнуть проблемы при выполнении функций, связанных с безопасностью полетов.

1.2 В целом, нынешние уровни безопасности полетов в коммерческой авиации и, в частности, те из них, которые связаны с употреблением членами летного экипажа психоактивных веществ и их психическим здоровьем, очень высоки. Однако за последние несколько лет все же имели место несколько редких инцидентов, связанных с пригодностью к работе и психическим здоровьем пилотов на национальном и глобальном уровнях. Кроме того, легализация каннабиса в Канаде в октябре 2018 года также создала новые проблемы в плане недопущения и смягчения потенциальных рисков в авиационном секторе Канады. В результате Канада пересмотрела существующие правила и приняла дополнительные меры для устранения любых потенциальных рисков для безопасности полетов.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА. ТЕКУЩИЕ УСИЛИЯ КАНАДЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

2.1 Канадская система воздушного транспорта является одной из самых безопасных в мире. Она продолжает содействовать обеспечению безопасности полетов, а также безопасности пассажиров и воздушного транспорта посредством своих надежных механизмов надзора, текущей регулирующей деятельности и предоставления обслуживания авиационной отрасли. Регулирующий орган в области транспорта отвечает за решение вопросов пригодности персонала к выполнению служебных обязанностей, таких как медицинское состояние (как физическое, так и психическое) и за отсутствие нарушений в области обеспечения безопасности на воздушном, морском, железнодорожном и автомобильном транспорте со стороны регулируемых на федеральном уровне работодателей.

2.2 В том что касается авиационного сектора, то в июне 2017 года Канада организовала семинар "Пригодность к летной работе". Цель семинара состояла в том, чтобы продолжать пропагандировать культуру безопасности полетов в авиационном сообществе, повышать осведомленность о психическом здоровье и употреблении психоактивных веществ, предоставлять информацию о передовом опыте и программах, а также обмениваться практическими методами распространения здорового образа жизни среди персонала. Кроме того, практикум был направлен на поощрение изменений в авиационной культуре для создания атмосферы доверия и понимания,

чтобы те, кто нуждается в этом, чувствовали, что они могут без опасений сообщить о своих проблемах. В семинаре "Пригодность к летной работе" приняли участие 200 представителей всей авиационной отрасли, включая профсоюзы пилотов, поставщиков аэронавигационного обслуживания, авиационные ассоциации, авиационный персонал, другие федеральные ведомства и специалистов в области здравоохранения. Международному сообществу необходимо и далее прилагать усилия, чтобы уделять более пристальное внимание психическим аспектам годности к работе и обеспечению доступа авиационного персонала к высококачественным услугам в области психического здоровья.

2.3 В октябре 2018 года Канада ввела в действие *Закон о каннабисе* для легализации, регулирования употребления каннабиса и ограничения доступа к нему. Закон о каннабисе создал правовую основу для контроля за производством, распространением, сбытом каннабиса и владением им в Канаде. Канада провела консультации со своими международными партнерами в отношении транспортировки каннабиса через международные границы. Посредством различных кампаний по информированию общественности Канада также информировала своих граждан о том, что перевозка каннабиса, в том числе каннабиса, используемого в медицинских целях, через международные границы Канады любыми средствами, включая трансграничные авиарейсы в другие страны, продолжает оставаться незаконной.

2.4 Канадская программа в области авиационной медицины основывается на медицинском освидетельствовании авиационного персонала авиационными врачебными комиссиями, которое требует честного и открытого самостоятельного сообщения авиационным персоналом о своих проблемах и трудностях. В связи с легализацией каннабиса Канада ввела новую политику в отношении каннабиса в целях укрепления процесса медицинского освидетельствования и оценки. Политика в отношении каннабиса устанавливает 28-дневный запрет на потребление каннабиса в связи с целями выдачи, продления и поддержания действительности медицинских свидетельств. Политика распространяется на всех членов летного экипажа воздушных судов (т. е. пилотов и бортинженеров) и диспетчеров УВД. Политика в отношении каннабиса основана на фактических данных, предусматривает самостоятельное раскрытие информации об употреблении каннабиса и создает основу для обучения авиационного персонала и диспетчеров УВД для обеспечения точной самооценки ими своей пригодности к выполнению служебных обязанностей.

2.5 Кроме того, Канада поддерживает и участвует в реализации трехсторонней программы, которая представляет собой всеобъемлющую систему контроля за потреблением психоактивных веществ, включающую комитет по надзору в составе врача-терапевта, представителей профсоюза и работодателя, который организует лечение пилотов, имеющих проблемы в области употребления психоактивных веществ, для снижения риска возникновения соответствующих расстройств у персонала авиационного сектора. Канадская всеобъемлющая программа по контролю за использованием психоактивных веществ предусматривает эффективное лечение и контролируемое возвращение на работу пилотов, диспетчеров УВД и бортинженеров. Международному сообществу рекомендуется осуществлять аналогичные программы для обеспечения доступа к лечению и поддержки авиационного персонала.

2.6 В соответствии с *Законом об авиации* и Канадскими авиационными правилами в Канаде действуют правила, положения и медицинские стандарты, регулирующие потребление наркотиков и алкоголя. Правила устанавливают требования в отношении "пригодности к выполнению служебных обязанностей," которая определяется посредством выдачи Канадой медицинских свидетельств. Действие медицинских свидетельств обладателей транспортных лицензий может быть отменено или приостановлено, если употребление ими алкоголя или психоактивных веществ ставит под угрозу их способность выполнять свои функции безопасным образом. В настоящее время тестирование на алкоголь и наркотики членов летного экипажа может

проводиться на разумных основаниях при подозрении на состояние опьянения ("обоснованное" тестирование), а также после авиационного происшествия или инцидента. Канадские специалисты, имеющие медицинские свидетельства (т. е. пилоты, бортинженеры и диспетчеры УВД), с известным диагнозом злоупотребления психоактивными веществами могут подвергаться тестированию на наркотики и алкоголь без предупреждения для обеспечения соблюдения ими предусмотренных их медицинскими свидетельствами положений об абстиненции. Применительно непосредственно к авиационному сектору Канада внесла поправку в правило, предусматривающее запрет на употребление алкогольных напитков перед вылетом, увеличив с 8 до 12 часов срок, в течение которого летному экипажу запрещено работать после употребления алкогольных напитков.

2.7 В рамках этой деятельности Канада напомнила своему авиационному сообществу, в том числе отраслевым, управленческим и профсоюзным организациям, эксплуатантам, пилотам и профессиональным ассоциациям, о существующей нормативной базе, касающейся состояния опьянения, и их обязательствах по эксплуатации воздушных судов таким образом, чтобы этому не препятствовали алкоголь или наркотики. В дополнение к соблюдению правил, касающихся употребления наркотиков и опьянения, канадская авиационная отрасль несет ответственность за разработку своей собственной внутренней политики и руководящих принципов и за обеспечение в рамках своих обязанностей по созданию безопасных условий труда того, чтобы ее сотрудники были в состоянии выполнять чувствительные с точки зрения безопасности полетов функции.

2.8 Помимо недавно внедренных систем контроля целесообразно было бы провести проактивное рассмотрение других аспектов, таких как расстройства, связанные с употреблением психоактивных веществ, и психическое здоровье, которые должны быть включены в Приложение 19 "*Управление безопасностью полетов*". Подобная система контроля создала бы еще один уровень обеспечения безопасности полетов авиации во всем мире в дополнение к медицинскому освидетельствованию. Этот подход может быть полезным в качестве практики выявления случаев злоупотребления на ранней стадии, осуществления надлежащего контроля и проведения соответствующих лечебных мероприятий.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Канада остается приверженной делу дальнейшего повышения безопасности полетов в контексте проблем употребления психоактивных веществ и психического здоровья как на национальном, так и на международном уровнях путем проведения консультаций с заинтересованными сторонами в отрасли, а также со своими международными партнерами. Канада продолжает осуществлять деятельность по разработке и обновлению правил и стандартов в целях повышения безопасности полетов в Канаде и на международном уровне в соответствии с SARPS ИКАО. Когда полеты не производятся безопасным образом, они представляют потенциальный риск для общественной безопасности, а также для внутренних и международных авиационных транспортных систем. Совместно с правительствами и ИКАО авиационная отрасль должна постоянно инвестировать в обеспечение благополучия, повышение осведомленности своего соответствующего персонала и выявление проблем его психического здоровья и потребления им психоактивных веществ для обеспечения того, чтобы не возникало угрозы для безопасности полетов. Государствам – членам ИКАО настоятельно рекомендуется поделиться своим опытом и передовой практикой в целях решения этих общих проблем и рекомендовать SM ICG включить в свой план работы дополнительное исследование в отношении включения в Приложение 19 вопросов, связанных с употреблением психоактивных веществ и психическими расстройствами. Это имеет очень важное значение для дальнейшего обеспечения безопасности полетов на национальном и международном уровнях.