



大会 — 第40届会议

技术委员会

议程项目29： 航空安全和空中航行地区实施协调机制

加强地区安全监督组织(RSOOS) — 全球航空安全监督系统(GASOS)对
班珠尔协议集团(BAG)地区的作用

(由尼日利亚代表班珠尔协议集团航空安全监督组织BAGASOO成员国佛得角、冈比亚、加纳、几内亚、利比里亚、尼日利亚、塞拉利昂提交)

执行摘要

本工作文件介绍班珠尔协议集团航空安全监督组织(BAGASOO)的倡议，即通过参加全球航空安全监督系统(GASOS)试点评估，支持安全监督组织(SOOS)的GASOS计划，并鼓励其他实体参加国际民航组织这一重要举措。

行动：请大会：

- a) 注意到本文件所载的信息；
- b) 鼓励国际民航组织继续支持地区机构和GASOS计划；
- c) 核准GASOS计划，作为协助在履行安全监督和事故及事故征候调查义务方面有困难国家的解决方案；和
- d) 建议国际民航组织在GASOS方案内，通过促进能力建设、提供技术支持以及共享经验和知识，继续支持加强地区航空安全组织。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响：	不适用
参考文件：	Doc10004号文件：《2017-2019年全球航空安全计划》 Doc9734号文件：《安全监督手册》B部分：地区安全监督制度的建立与管理 大会第A39-14号决议：通过地区合作与援助来解决安全缺陷，确定优先事项和制定可衡量的指标 促进全球航空安全报告的地区安全监督组织(RSOOS)论坛 《非洲地区安全监督组织宣言》(恩组维尼)。 斯威士兰恩组维尼，2017年3月24日

1. 引言

1.1 2030年的空中交通量预计将在目前的基础上翻一番。此外，航空器所有权、登记和用户的营商模式正在发生变化，因此，安全监督系统需要适应迅速扩大的航空业、新的技术和流程的未来需求。由于存在不同的监管体系，以及审计和再认证方案，也要求重新思考安全监督的原则。为了应对全球日益增加的航空安全监督挑战，国际民航组织提议在全球航空安全计划框架内，建立全球航空安全监督系统(GASOS)。

1.2 全球航空安全监督系统(GASOS)预期将成为安全监督组织(SOOs)和事故和事故征候调查组织(AIOs)的一个自愿性评估和认可系统。GASOS系统包括国家民航局(CAAs)等安全监督组织，地区安全监督组织(RSOO)，以及为国家或国家集团履行安全职能或代办活动的任何其他国家、地区或次地区航空安全监督机构；但不含私营组织。

1.3 全球航空安全监督系统(GASOS)提议的首要目标，是实施一个强化的安全监督模式，以解决现有模式面临的挑战，并在安全监督领域提供实际和经济的选择。

1.4 国际民航组织根据全球航空安全监督系统(GASOS)方案，将承认安全监督组织(SOOs)代表国家或国家集团履行某些安全监督职能和开展事故和事故征候调查的资格和能力。

1.5 班珠尔协议集团航空安全监督组织(BAGASOO)于2010年成立，是班珠尔协议集团国家(佛得角、冈比亚、加纳、几内亚、利比里亚、尼日利亚和塞拉利昂)为了实现促进本地区成员国发展国际民用航空的目标，而将国际民航组织COSCAP-BAG项目制度化的结果。其主要职能包括：协助成员国建立协调统一的监管制度；代表成员国民航局(CAAs)执行认证和监视任务；协助制定和实施培训和地区安全方案；通过进行审计和其他质量保障活动，评估成员国的航空安全状况；规划并促进成员国之间共享民用航空领域的技术专长和设施。

1.6 班珠尔协议集团航空安全监督组织(BAGASOO)自始就是GASOS研究组的成员，并支持全球航空安全监督系统(GASOS)作为最终增强各国安全监督能力的工具的目标。为了强化GASOS作为安全监督组织评估和认可机制的作用，BAGASOO在第十三次空中航行会议(AN-Conf13)对GASOS系统进行讨论并做出决定后，于2018年10月表示自愿成为试点评估的对象。

1.7 该试点评估最近由国际民航组织根据GASOS方案于2019年5月6日至10日开展。BAGASOO申请承认总共23项安全职能，领域涉及飞行运行(OPS)、适航性(AIR)、机场和地面助航设备(AGA)，以及GASOS“第2级：运行辅助职能”等安全职能的委托一般标准(GEN)。除飞行运行(OPS)外，其它领域均已顺利完成评估。稍后将对飞行运行(OPS)进行案头评估。

1.8 本文件介绍BAGASOO在评估过程中的体验，以及收获的教训和经验。

2. 讨论

2.1 GASOS系统对班珠尔协议集团航空安全监督组织的评估，使本组织更深切体会到应该建立的组织政策程序和流程的总体水平和范围，以便可持续、高效率和高成效地提供安全监督服务，尤其是受委托组织应有的能力。

2.2 评估进一步彰显了BAGASOO的优势和弱点及其将这些弱点最小化的决心。

2.3 评估准备工作帮助BAGASOO提高了其向成员国提供援助所用材料的质量，如一般规章、指导材料、视察人员和组织政策和程序手册，从而加强了本组织提高其成员国有效实施(EI)水平的能力。

2.4 加速了BAGASOO在成员国之间全面协调统一规章的努力。

2.5 强化了BAGASOO的地位和代表BAGASOO成员国开展工作的可信度。

2.6 成员国更加积极参与，董事会也决心全力支持和参与该方案。

3. 结论

3.1 试点评估是展示GASOS评估机制能力的一个关键步骤。同时，它也为BAGASOO持续改善本地区的安全提供了机会：

- a) 有鉴于此，BAGASOO鼓励国际民航组织保持实施活动方案的重心和节奏，以最终全面推出GASOS；
- b) 支持国际民航组织旨在建设GASOS和发展地区组织的努力；和
- c) 请各国全力支持这类组织和国际民航组织关于GASOS方案的举措。