

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией**

**СТРУКТУРИЗАЦИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ  
ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА НАД ТИХИМ ОКЕАНОМ**

(Представлено Кирибати)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В данном документе вниманию Ассамблеи представляется информация об инициативах и политике PIF SIS в отношении верхнего воздушного пространства, а также о предлагаемом плане работы на предстоящие годы.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе;
- b) одобрить планы создания единого крупного блока централизованно управляемого воздушного пространства над Тихим океаном, включающего воздушное пространство над суверенной территорией государств-членов ФТО МОГ;
- c) обсудить в установленном порядке любые вопросы, относящиеся к данной теме.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями повышения эффективности организации верхнего воздушного пространства
<i>Финансовые последствия</i>	Подготовка положений о верхнем воздушном пространстве над Тихим океаном несомненно будет способствовать повышению уровня экономических выгод для государств, над суверенной территорией которых расположено это воздушное пространство
<i>Справочный материал</i>	

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Форум островных тихоокеанских государств (ФТО) представляет собой политическое объединение 16 независимых и самоуправляемых государств. Его членами являются: Австралия, Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Ниуэ, Новая Зеландия, Острова Кука, Палау, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и Фиджи. Среди членов-сотрудников Азиатский банк развития, Новая Каледония, Организация Объединенных Наций, Токелау и Французская Полинезия. В число действующих наблюдателей форума входят: Американское Самоа, Всемирный банк, Гуам, Комиссия по

рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана, Международная организация по миграции, Содружество наций, Содружество Северных Марианских Островов, страны АКТ, Уоллис и Футуна, а также Тимор-Лешти в качестве специального наблюдателя.

1.2 Малые островные государства (МОГ) составляют часть ФТО.

1.3 Несколько лет назад ФТО установил политику организации верхнего воздушного пространства, лежащего над центральной частью Тихого океана, в целях повышения ее эффективности и признания потенциальных экономических выгод для государств, над суверенной территорией которых лежит это воздушное пространство. Эта политика была направлена всем государствам ФТО в 2016 году посредством циркуляра 419, в котором говорилось:

*"учитывая, что в результатах ранее проведенных исследований, например концептуального исследования Тихоокеанского форума по вопросу организации воздушного пространства 1999 года, а также в докладе организации IOS Partners 2001 г., рекомендовалось путем проведения тендера назначить регионального подрядчика по обслуживанию воздушного движения".*

1.4 По итогам каждого из трех ежегодных совещаний ФТО были опубликованы коммюнике, в которых, в частности, сообщалось об обсуждении вопросов, связанных с воздушным пространством, и обновлениях соответствующей политики ФТО и МОГ. Конкретные пункты этих коммюнике, посвященные вопросам воздушного пространства, были направлены заинтересованным сторонам в сфере воздушного пространства над Тихим океаном, а полный текст коммюнике размещен на сайте ФТО.

1.5 Информация о рассмотренных вопросах и политике ФТО и МОГ в отношении воздушного пространства над Тихим океаном предоставлялась совещаниям ATMSG/5 и ATMSG/6 группы APANPIRG и обсуждалась на совещаниях APANPIRG/28 и AANPIRG/29, включая неформальное совещание заинтересованных сторон, принимавших участие в APANPIRG/28.

1.6 В 2019 г. этот вопрос пользовался повышенным вниманием государств – членов МОГ и поднимался на нескольких региональных совещаниях, в том числе на DGCA/55, проведенном в Нади (Фиджи) в октябре 2018 года, в ходе которого был проинформирован Генеральный секретарь ИКАО. Делегация Вануату также поднимала этот вопрос в ходе своего визита в Штаб-квартиру ИКАО в феврале 2019 года. Официальное информационное сообщение было направлено государствам – членам ФТО.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

### Вопросы, рассмотренные ФТО

2.1 Обсуждение вопроса о реорганизации верхнего воздушного пространства над Тихим океаном началось в 1993 году или, возможно, раньше. Были проведены многочисленные исследования, по результатам которых опубликованы доклады. За одним исключением (2003 г.) в этих докладах рекомендовалось провести некоторую форму реорганизации воздушного пространства в целях повышения эффективности организации воздушного пространства в соответствии с политикой ИКАО, а также признания притязаний на суверенитет в отношении этого пространства со стороны океанических государств, включая Кирибати.

2.2 Данный вопрос был представлен на саммите президентов Микронезии, проведенном в феврале 2019 года, и с тех пор поднимался также на различных совещаниях с партнерами по вопросам развития, посетившими Кирибати или пожелавшими провести двусторонние совещания за рубежом.

2.3 В сентябре планируется провести совещание ФТО 2019 года. Это совещание пройдет в Тувалу – самом новом Договаривающемся государстве ИКАО. Обсуждение Ассамблеей ИКАО вопроса о верхнем воздушном пространстве и содержания настоящего документа внесено в повестку дня.

2.4 В соответствии с политикой ФТО обслуживание в области организации воздушного пространства должен предоставлять поставщик обслуживания, контроль над которым осуществляет организация, подотчетная тем государствам, над суверенной территорией которых расположено соответствующее воздушное пространство. Эта организация также будет отвечать за осуществление платежей поставщику и выплат средств, полученных за счет взимания сборов за пролет.

2.5 Это необходимо также в области обеспечения нормативного контроля за обеспечением безопасности полетов. Данную функцию должна выполнять отдельная организация, поскольку эти две роли должны быть полностью независимы ввиду необходимости соблюдения нормативных требований, политики ИКАО и принципа добросовестности.

2.6 В рамках реализации и безусловно задолго до осуществления любых конкретных изменений, касающихся воздушного пространства, необходимо создать эту контролирующую организацию. После создания этой организации одной из ее первоочередных задач будет проведение тендеров на обслуживание в области организации воздушного движения.

### **Политика ИКАО**

2.7 Политика ИКАО в области создания новых или разбиения существующих районов полетной информации (РПИ) определенно противостоит идее создания дополнительных РПИ, и любые изменения в конфигурации воздушного пространства должны демонстрировать повышение эффективности в области организации воздушного пространства и эксплуатации.

2.8 Политика ФТО МОГ в случае ее внедрения обеспечит возможность соблюдения этой политики повышения эффективности. В этой связи деятельность Кирибати сосредоточена на повышении уровня осведомленности о политике ФТО среди соседних государств в регионе и стремлении повысить уровень осведомленности международного авиационного сообщества и его поддержки изменений существующих механизмов в соответствии с политикой ФТО МОГ.

### **Предложение по повышению эффективности**

2.9 Политика ФТО предусматривает создание над центральной частью Тихого океана единого крупного блока воздушного пространства с централизованным управлением, где за счет эффекта масштаба возможно осуществление безопасной и эффективной организации воздушного пространства единым учреждением в целях снижения затрат пользователей воздушного пространства при максимальном увеличении выгод для тех государств, над суверенной территорией которых расположено это воздушное пространство. Это соответствует заявленной политике как ИКАО, так и КАНСО в части повышения эффективности и экономической результативности организации воздушного пространства.

2.10 Выполнение функции регулирования деятельности соответствующего поставщика обслуживания планируется поручить существующему Тихоокеанскому управлению по безопасности полетов (PASO).

### **Поиск и спасание**

- Вопрос о поиске и спасании (SAR) поднимался в ходе мероприятий СААК в рамках международных авиационных форумов.
- В обычных обстоятельствах район поиска и спасания (SRR) совпадает с районом полетной информации, и ответственность за проведение SAR лежит на государстве, ответственном за FIR/SRR.
- В рамках предлагаемых договоренностей о верхнем воздушном пространстве ФТО МОГ нужно будет учесть вопрос о SRR и соответствующих обязанностях в области SAR.

### **Расширенное применение**

- В ходе обсуждения с другими государствами и международными авиационными организациями был поставлен вопрос о применении предложенных механизмов за пределами МОГ. Он прежде всего касается озабоченности, первоначально выраженной компанией Airport Fiji Limited (AFL) в связи с отделением северных секторов РПИ Нади.
- Согласно из политике ИКАО в целом чем крупнее блок воздушного пространства, тем выше эффективность при предоставлении обслуживания, что объясняется эффектом масштаба. Этот принцип лежит также в основе политики ФТО МОГ в отношении верхнего воздушного пространства: небольшим государствам было бы трудно финансировать инфраструктуру, необходимую для предоставления обслуживания в области организации воздушного движения отдельно в воздушном пространстве, расположенном над их территорией.

### **Будущая деятельность**

2.11 Последующие действия планируется разделить на следующие этапы:

- Создать учреждение по организации воздушного пространства, включающее представителей различных МОГ. Задача этого учреждения заключается в подготовке предложений по изменениям, касающимся воздушного пространства, и их направлении в РБ АРАС ИКАО в установленном порядке.
- На следующем этапе этому учреждению будет поручена организация процесса внедрения изменений, в том числе проведение международного тендера в целях выбора надлежащего ПАНО для предоставления обслуживания в области ОВД.