



الجمعية العمومية - الدورة الأربعون

اللجنة التنفيذية

البند رقم ٢٦ من جدول الأعمال: المسائل الأخرى الرفيعة المستوى المتعلقة بالسياسة العامة والمعروضة على نظر اللجنة التنفيذية

تحقيق الاتساق على مستوى جميع أهداف الإيكاو الاستراتيجية

(ورقة مقدّمة من دولة قطر)

الموجز التنفيذي

تحدد خطة أعمال الإيكاو خمسة أهداف استراتيجية وأولويات شاملة لكي تسترشد بها المنظمة عند تنفيذها النشاطات وكي تستعين بها الدول الأعضاء من أجل تحقيق شبكة نقل جوي مأمونة وسليمة وفعالة وقابلة للاستدامة الاقتصادية ومسؤولة بيئياً. ولا تستند سوى ثلاثة من أصل خمسة أهداف استراتيجية إلى خطط عالمية وخرائط طريق ذات الصلة. وان الخطط العالمية وما يقترن بها من خرائط الطريق (الخطة العالمية للسلامة الجوية (GASP) والخطة العالمية للملاحة الجوية (GANP) والخطة العالمية لأمن الطيران (GASeP)) بمثابة خطة عمل لمساعدة أسرة الطيران في تحقيق أهداف الخطة من خلال إطار مرجعي منظم ومشترك ينتفع منه جميع الجهات المعنية. لذلك، نوصي الإيكاو بأن تضمن الاتساق فيما بين جميع الخطط العالمية وما يقترن بها من خرائط طريق وأهداف الإيكاو الاستراتيجية، وذلك من خلال إعداد الخطط العالمية المتبقية مع التركيز بنفس الوقت على أهمية ربط هذه الأخيرة بخطة الإيكاو للأعمال.

الإجراء: يرجى من الجمعية العمومية أن تطلب من المجلس والامانة أن يقوموا بما يلي:

أ) أن يعدّوا خطط العمل وما يرتبط بها من خرائط طريق لحماية البيئة والتنمية الاقتصادية للنقل الجوي لضمان الاتساق فيما بين جميع الأهداف الاستراتيجية؛

ب) أن يربطوا الخطط العالمية بخطة الإيكاو للأعمال.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بجميع الأهداف الاستراتيجية.
الأثار المالية:	يتم تغطيتها من ضمن موارد الميزانية المتاحة.

<p>خطة الإيكاو للأعمال (٢٠١٧-٢٠١٩)</p> <p>مشروع ورقة عمل خطة الإيكاو للأعمال (٢٠٢٠-٢٠٢٢)</p> <p>الوثيقة (Doc 10004) - الخطة العالمية للسلامة الجوية (٢٠٢٠-٢٠٢٢)</p> <p>الوثيقة (Doc 9750, AN/963)</p>	المراجع:
---	----------

١ - المقدمة

١-١ منظمة الطيران المدني الدولي (الإيكاو) هي وكالة من الوكالات المتخصصة للأمم المتحدة وقد أنشأتها الدول في عام ١٩٤٤ من أجل إدارة الطيران المدني الدولي وتنظيمه على النحو المحدد في اتفاقية الطيران المدني الدولي (اتفاقية شيكاغو ١٩٤٤).

٢-١ وأد تسترشد الإيكاو برؤيتها لتحقيق النمو المستدام للنظام العالمي للطيران المدني ورسالتها المتواصلة لدعم وتمكين شبكة النقل الجوي العالمية من الوفاء باحتياجات النمو الاقتصادي والاجتماعي أو حتى تجاوزه، وسدّ الاحتياجات من الروابط الجوية الأوسع نطاقاً لصالح الأعمال التجارية العالمية والركاب، ومع الإقرار بالحاجة الواضحة لاستباق وإدارة التضاغط المتوقع لحجم حركة النقل الجوي الدولي بحلول عام ٢٠٣٠، بدون أن يترتب على ذلك آثار سلبية لا لزوم لها على سلامة النظام أو كفاءته أو مواعمه أو أدائه البيئي، أعدت الإيكاو خطة أعمال خاصة بها حددت فيها أهدافها الاستراتيجية الشاملة الخمسة والأولويات ذات الصلة. ومن شأن هذه الخطة أن تسترشد بها المنظمة عند تنفيذها النشاطات وتستعين بها الدول الأعضاء من أجل تحقيق شبكة نقل جوي مأمونة وسليمة وفعالة وقابلة للاستدامة الاقتصادية ومسؤولة بيئياً.

٢ - المناقشة

١-٢ إن خطة أعمال الإيكاو للأعوام (٢٠١٧-٢٠١٩) التي اعتمدها الدورة التاسعة والثلاثون للجمعية تركّز في أولوياتها الرئيسية العشر على الدفع بتحقيق النتائج المنشودة الخمسة عشر المنسوبة إلى أهداف الإيكاو الاستراتيجية التالية، ألا وهي: السلامة وسعة شبكة الملاحة الجوية وكفاءتها والأمن والتسهيلات والتنمية الاقتصادية للنقل الجوي وحماية البيئة، التي تم تصميمها لكي يستفيد منها الطيران المدني العالمي والدول الأعضاء.

٢-٢ إن خطة أعمال الإيكاو المرتبطة بأهداف الأمم المتحدة للتنمية المستدامة (ثلاثة عشر من أصل سبعة عشر هدفاً مرتبطة بأهداف الإيكاو الخمس الاستراتيجية)، تم تقديمها إلى المجلس وإصدارها في شهر سبتمبر ٢٠١٦ لكي تنظر فيها الدورة التاسعة والثلاثون للجمعية. وبعد ذلك، تم تحديث خطة الأعمال لكي تتضمن عناصر جديدة من بينها الغايات الجديدة والمسائل الناشئة الحالية ومؤشرات الأداء الرئيسية للمنظمة. وتتبع خطة الإيكاو للأعمال للأعوام (٢٠٢٠-٢٠٢٢) نهجاً إدارياً قائماً على النتائج، كما تستخدم نفس الهيكلية المطبقة حالياً على الخطة الحالية، أي أنها تعتمد على رؤية المنظمة ورسالتها وأهدافها الخمس الاستراتيجية إلى جانب الأولويات الرئيسية العشر التي من شأنها أن تدفع بتحقيق النجاح في بلوغ النتائج الخمس عشرة المنشودة والمنسوبة إلى الأهداف الاستراتيجية إلى جانب النتائج العشر المنشودة والمنسوبة خصيصاً إلى استراتيجيات الدعم.

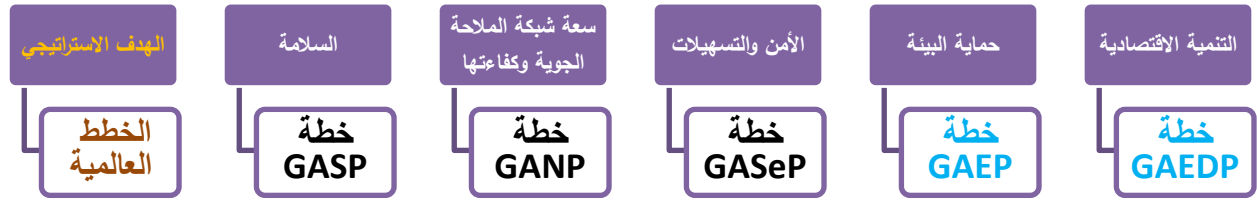
٣-٢ فضلاً عن ذلك، تُصدر الإيكاو خططا عالمية مقترنة بخرائط طريق لتنسيق التقدم الاستراتيجي متعدد الأطراف في مجال السلامة (GASP) والملاحة الجوية (GANP) والأمن (GASep)؛ وهي تقوم برصد ورفع التقارير بشأن مقاييس أداء قطاع النقل الجوي. كما تدقق في قدرات الدول على مراقبة الطيران المدني في مجالي السلامة والأمن. أما خرائط الطريق، فهي

تمثل خطة عمل لمساعدة أسرة الطيران في تحقيق أهداف الخطة المذكورة من خلال إطار مرجعي مشترك ومنظم تستفيد منه كل الجهات المعنية.

٤-٢ توفر الخطط العالمية الأساس للدول والقطاع والجهات المعنية الأخرى للعمل يداً بيد على أساس هدف مشترك لتعزيز الطيران عالمياً. وقد أثبتت هذه الخطط وما يترافق بها من خرائط طريق مدى جدواها بالنسبة لأسرة الطيران، إذ أنها تضطلع بدور أساسي في تطوير النقل الجوي الدولي. ولكن، تعتمد ثلاثة أهداف من أصل خمسة أهداف استراتيجية على خطط عالمية خرائط طريق المرافقة، مما قد يؤثر على الهدفين المتبقيين وعلى التطور السليم والمأمون اقتصادياً لنظم الطيران المدني الدولي ويبطئ التقدم المتوقع في مجال حماية البيئة في الطيران.

٥-٢ ينبغي للإيكاو أن تضمن الاتساق فيما بين الخطط العالمية وما يترافق بها من خرائط طريق من جهة وأهداف الإيكاو الاستراتيجية من جهة أخرى بدون أن تغفل التركيز على أهمية الربط فيما بين الخطط العالمية وخطة أعمال الإيكاو.

الرسم البياني المقترح لتحقيق الاتساق فيما بين جميع أهداف الإيكاو للسلامة



GASP: الخطة العالمية للسلامة الجوية؛ GANP: الخطة العالمية للملاحة الجوية؛ GAsEP: الخطة العالمية لأمن الطيران؛ GAEP: الخطة العالمية لحماية البيئة؛ GAEDP: الخطة العالمية للتنمية الاقتصادية للطيران.

٦-٢ تتفد الإيكاو ببرامج عالمية للتدقيق في قدرة الدول على مراقبة على الطيران المدني في مجالي السلامة والأمن، وتقيم هذه البرامج ما إذا كانت الدولة تقيم، بصورة تتسم بالكفاءة والاتساق، تنفيذ القواعد والتوصيات الدولية الصادرة عن الإيكاو والإجراءات والمواد الإرشادية ذات الصلة، مما يؤدي إلى تحديد مستوى تنفيذ الدولة الفعال للقواعد القياسية الذي يتم لتعبير عنه على أساس نسبة مئوية. ويغطي البرنامج العالمي لتدقيق سلامة الطيران - نهج الرصد المستمر (USOAP/CMA) ملاحق الإيكاو من الملحق الأول إلى الملحق الثامن عشر مع استثناء الملحقين التاسع والسابع عشر اللذين يغطيهما البرنامج العالمي لتدقيق الأمن (USAP).

٧-٢ تقدمت مجموعة الخبراء (GEUSR) المعنية بالاستعراض الهيكلي لنهج الرصد المستمر في إطار البرنامج العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية (USOAP/CMA) (انظر ورقة العمل WP/21 للمؤتمر الثالث عشر للملاحة الجوية) بتوصيات دعت في إحداها إلى استثناء أسئلة التدقيق التي يُشار فيها إلى الملحق السادس عشر - حماية البيئة من نهج الرصد المستمر للبرنامج العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية. لذا، قد يكون من المفيد أن نعدّ برنامج تقييم محدد لتنفيذ القواعد والتوصيات الدولية التي يشملها الملحق السادس عشر، بما في ذلك المجلدات التي صدرت مؤخراً. وإن تقييم كفاءة

التنفيذ التي تشمل برنامج حماية البيئة في مجال الطيران على الصعيد العالمي سيكمل مجموعة الأحكام التي تغطي مجالي السلامة والأمن. وقد يرتبط هذا البرنامج في المستقبل بالخطة العالمية لحماية البيئة في مجال الطيران.

٣- الخلاصة

١-٣ إن إعداد الخطط العالمية للطيران وما يقترن بها من خرائط طريق على أساس نهج منسق من شأنه أن يحسّن أداء الإيكاو في تحقيق رؤيتها ورسالتها وأهدافها الاستراتيجية وغاياتها.

- انتهى -