



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Программы упрощения формальностей

**РОЛЬ АВИАЦИИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И НЕОБХОДИМОСТЬ
МНОГОСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ДЕЛЕ ОТЧЕТНОСТИ
О ПРЕДПОЛАГАЕМЫХ СЛУЧАЯХ**

(Представлено Международным советом аэропортов (МСА) и
Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Соединяющую более четырех миллиардов пассажиров в 20 000 пар городов ежегодно и предоставляющую огромные социальные и экономические преимущества авиацию часто называют бизнесом свободы. Но доступность и скорость международной гражданской авиации означает, что этим могут злоупотреблять преступники, которые хотят отнять свободу у других, совершая преступления в сфере торговли людьми (далее – "торговля людьми").

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года призывает к незамедлительным и эффективным мерам по искоренению принудительного труда, прекращению современного рабства и торговли людьми. В ответ правительства все чаще обращаются к бизнесу, включая авиационный сектор, с просьбой поддержать их в борьбе с этой преступностью.

В настоящем документе речь идет об активной работе, которую проводят Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) и Международный совет аэропортов (МСА) в поддержку своих членов, с тем чтобы они могли оказывать помощь правительствам и правоохранительным органам в борьбе с торговлей людьми. Эта работа дополняет инициативы, возглавляемые ИКАО. Авиакомпании и аэропорты принимают на себя обязательства проводить подготовку в области осведомленности о торговле людьми для соответствующего персонала. Однако это будет эффективно только в том случае, если подозрения о предполагаемой торговле людьми будут доводиться до сведения компетентных органов так, что у них будет достаточно времени, чтобы определить, как реагировать. В документе содержится призыв к государствам обеспечить наличие четких систем информирования и сообщить операторам аэропортов и эксплуатантам воздушных судов о возможностях связи с представителями компетентных органов.

Действия: Ассамблее предлагается обеспечить эффективность профессиональной подготовки по вопросам торговли людьми для персонала аэропортов и cabinных экипажей, как это предусмотрено в циркуляре 352, ИАТА и МСА со всем уважением предлагают Ассамблее настоятельно призвать государства как можно скорее внедрить Рекомендуемую практику 8.47 Приложения 9 "Упрощение формальностей".

¹ Документы на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках представлены МСА и ИАТА.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Приложения 9 "Упрощение формальностей" (15-е издание, 2017 г.) Циркуляр 352 ИКАО "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее" С-WP/14922 Письмо государствам ЕС 6/3-19/15

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 По оценкам Международной организации труда 24,9 миллиона человек являются жертвами современного рабства, включая торговлю людьми².

1.2 По оценкам исследования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), более 70 % жертв торговли людьми составляют женщины и дети, а 60 % жертв перевозят, по крайней мере, через одну границу. Учитывая, что почти каждая страна вовлечена в торговлю людьми в качестве источника, пункта назначения или транзитного пункта, вполне реально предположить, что жертвы торговли людьми проходят через международные аэропорты и перевозятся на воздушных судах.

1.3 На текущий момент 174 государства являются участниками Палермского протокола³. Он требует, чтобы каждое государство в своем внутреннем законодательстве определило в качестве преступления торговлю людьми как внутри страны, так и между странами. Это способствует эффективному международному сотрудничеству в расследовании и судебном преследовании случаев торговли людьми.

1.4 Хотя основную ответственность за выявление, задержание и судебное преследование торговцев людьми несут правительства и их правоохранительные органы, они признали, что работающие с клиентами сотрудники транспортных компаний, в том числе авиакомпаний и аэропортов, могут играть важную роль в предотвращении случаев торговли людьми. Пройдя обучение в области осведомленности о торговле людьми, персонал может стать дополнительными "глазами и ушами", предоставляя жизненно важную информацию в случаях наличия подозрений в торговле людьми.

1.5 Считается, что cabin crew играет особенно важную роль, учитывая, что бортпроводники проводят больше времени с пассажирами, чем любая другая группа лиц, после обучения они, вероятно, будут хорошо подготовлены для выявления признаков предполагаемой торговли людьми.

2. ИНИЦИАТИВЫ АВИАКОМПАНИЙ

2.1 Авиационная отрасль привержена оказанию поддержки правительствам и правоохранительным органам в предотвращении случаев торговли людьми. В октябре 2017 года

² <https://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/lang--en/index.htm>

³ Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее, принят в Палермо (2000).

ИАТА запустила кампанию #Eyesopen, чтобы все авиакомпании, независимо от их размера или юрисдикции, в которой они базируются, знали о масштабах торговли людьми и имели практические инструменты и материалы, необходимые для участия в инициативах по борьбе с торговлей людьми. Более подробную информацию можно найти по ссылке www.iata.org/human-trafficking. Предоставленные материалы включают:

- a) *Обеспечение повышения уровня осведомленности.* Чтобы подчеркнуть сущность, масштабы и гуманитарные последствия торговли людьми. Это включает в себя анимационный фильм (доступен на нескольких языках), инфографику, плакаты, мероприятия и использование социальных сетей.
- b) *Руководство.* Узнав о торговле людьми, авиакомпании должны знать, какие конкретные действия они могут предпринять, чтобы изменить ситуацию. В поддержку этого ИАТА подготовила всеобъемлющий инструктивный материал, который дополняет циркуляр 352 "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее", разработанный ИКАО совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ).
- c) *Подготовка.* ИАТА запустила бесплатный обучающий модуль в электронном формате, который авиакомпании могут легко интегрировать в существующие программы подготовки в сфере обслуживания клиентов и безопасности для наземного персонала, летного и кабинного экипажей. Также предлагается более всеобъемлющее дистанционное и очное обучение.

2.2 В июне 2018 года ежегодное Общее собрание ИАТА единогласно одобрило резолюцию о борьбе с торговлей людьми (см. добавление А). В ней осуждаются преступления, связанные с торговлей людьми и даётся настоятельная рекомендация авиакомпаниям участвовать в инициативах по борьбе с торговлей людьми, включая подготовку в области осведомленности и отчетности для персонала, работающего с клиентами. ИАТА также поручено работать с другими группами в авиационной производственной цепочке, такими как аэропорты, для повышения осведомленности и обмена передовым опытом.

3. ИНИЦИАТИВЫ АЭРОПОРТОВ

3.1 Аэропорты играют важную роль в содействии выявлению и сообщению о признаках торговли людьми. Например, туалеты часто являются единственным местом, где торговцы людьми позволяют жертвам остаться в одиночестве. Аэропорты внедрили такие решения, как плакаты, горячие линии и тревожные кнопки, позволяющие жертвам обратиться за помощью в случае необходимости.

3.2 Двадцать шестая Всемирная Генеральная Ассамблея МСА в 2016 году приняла резолюцию, которая подтвердила приверженность аэропортов оказанию помощи в борьбе с торговлей людьми, посредством профессиональной подготовки, а также за счет повышения осведомленности путешествующей общественности (добавление В).

3.3 В этом году МСА подготовил руководство под названием "Combating Human Trafficking". В данном руководстве приводятся некоторые реальные примеры работы, которую аэропорты проводят для оказания помощи в борьбе с торговлей людьми. В нем также представлена полезная информация и материалы для использования в целях продолжения и укрепления совместных усилий по повышению уровня осведомленности, профессиональной подготовке и отчетности.

3.4 Некоторые из инициатив, предпринятых отдельными аэропортами:

- a) Компания Houston Airport System внедрила программу выявления торговли людьми и оказания помощи жертвам наряду с усилиями городского совета Хьюстона по искоренению современного рабства. Аэропорт Хьюстона в сотрудничестве с Таможенной и пограничной службой (ТПС) Соединенных Штатов Америки ввел обучение для всех сотрудников аэропорта, авиакомпаний и арендаторов. В нем также можно найти наглядные сообщения, размещенные в рамках кампании по повышению осведомленности о торговле людьми.
- b) Международный аэропорт Хартсфилд-Джексон в Атланте представил более 80 произведений искусства, созданных студентами и профессиональными художниками, посвященных проблеме торговли людьми. В рамках проекта более чем для 100 000 человек была проведена разъяснительная работа с помощью художественных работ, сообщений от государственных служб и в процессе профессиональной подготовки сотрудников аэропорта, поставщиков и вспомогательного персонала.
- c) Такие аэропорты как международный аэропорт Хартсфилд-Джексон в Атланте, аэропорт Торонто, аэропорт Сиэтла и международный аэропорт Калгари провели информационные кампании, чтобы предупредить работников аэропорта, путешественников и местные общины и призвать их делиться информацией.

4. СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВАМИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

4.1 Несмотря на то что повышение уровня осведомленности и профессиональная подготовка персонала имеют решающее значение, эти инициативы будут эффективными в предупреждении торговли людьми только в том случае, если государства и их органы безопасности и правоохранительные органы будут принимать дополнительные меры, связанные с сообщениями о подозрениях и последующими действиями.

4.2 Решающее значение имеет своевременное предоставление отчетности о предполагаемых случаях торговли людьми в соответствующие компетентные органы, чтобы они могли определить, должны ли они реагировать и как. В разных государствах и даже в разных аэропортах порядок действий отличается.

4.3 Механизм передачи информации о подозрениях в торговле людьми, выявленных бортпроводниками во время полетов, особенно важен. Различные типы воздушных судов оснащены разными системами воздушной и наземной связи, и различные авиакомпании имеют различные процедуры (например, в некоторых случаях пилоты будут поддерживать связь со своим центральным отделом производства полетов, тогда как другие могут обратиться за помощью к своему представителю в пункте назначения или сообщить через службу управления воздушным движением). Многие заинтересованные стороны участвуют в получении информации о предполагаемой торговле людьми для тех, кто может провести расследование и принять дальнейшие меры.

4.4 Это подчеркивает необходимость создания простых и четких механизмов отчетности, информация о которых доводилась бы до сведения эксплуатантов воздушных судов и аэропортов с тем, чтобы компетентные органы могли обрабатывать предупреждения о

предполагаемой торговле людьми. Полномочные органы гражданской авиации в каждом государстве имеют все возможности для созыва различных заинтересованных сторон, а также установления и доведения до сведения организаций, действующих в этой юрисдикции, надлежащих процедур для установления контактов с правоохранительными органами.

4.5 Соединенные Штаты являются примером передовой практики применения комплексного рамочного подхода в рамках инициативы "Голубая молния" (Blue Lightning Initiative – BLI). Запущенная в 2013 году инициатива BLI является межведомственной программой, включающей Управление таможенной и пограничной охраны, Департамент транспорта и Министерство внутренней безопасности. BLI обучает персонал авиакомпаний выявлять потенциальных торговцев людьми и жертв торговли людьми и сообщать о своих подозрениях федеральным правоохранительным органам. Она предоставляет учебные вспомогательные материалы и обеспечение повышения осведомленности. Механизм отчетности BLI, работающий в режиме реального времени, дает правоохранительным органам возможность исследовать и проанализировать информацию, а также скоординировать соответствующие и эффективные ответные меры.

4.6 Важность механизмов отчетности в дополнение к обучению в области осведомленности о торговле людьми была признана Группой экспертов по упрощению формальностей (FALP) на ее десятом совещании в сентябре 2018 года. Были внесены предложения о внесении поправок в Приложение 9 "Упрощение формальностей" к Конвенции о международной гражданской авиации с указанием конкретной Рекомендуемой практики (РП) 8.47, касающейся сообщения о предполагаемой торговле людьми:

8.47 Рекомендуемая практика. Договаривающимся государствам следует принять меры, с тем чтобы обеспечить внедрение процедур по противодействию торговле людьми, включая наличие четких систем оповещения и связи аэропортов и эксплуатантов воздушных судов с соответствующими компетентными органами.

4.7 217-я сессия Совета ИКАО приняла поправку 27 к Приложению 9. Дата вступления в силу этой новой Рекомендуемой практики – октябрь 2019 года, а срок начала ее применения – февраль 2020 года.

4.8 В заключение важно еще раз подчеркнуть, что хотя авиакомпании и аэропорты стремятся оказывать помощь в борьбе с торговлей людьми, их сотрудники не являются сотрудниками правоохранительных органов. Их роль состоит в том, чтобы просто наблюдать и сообщать правоохранительным органам о поведении, которое соответствует потенциальной торговле людьми, четко и в соответствии с процедурами их компании. Конкретное поведение, о котором свидетельствуют и сообщают сотрудники на борту или на земле, вряд ли является правонарушением, поэтому правоохранительные органы несут исключительную ответственность за определение того, будут ли они реагировать на поведенческий анализ и предоставленную информацию и каким образом, а также за проведение соответствующего расследования.

ДОБАВЛЕНИЕ А

РЕЗОЛЮЦИЯ ЕОС ИАТА О БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ



РЕЗОЛЮЦИЯ О БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

ПРИЗНАВАЯ, что торговля людьми является тяжким преступлением и одной из форм современного рабства, включающей вербовку, перевозку и укрывательство людей, а также осуществление контроля, руководства или влияния на их перемещение в целях эксплуатации;

ВЫРАЖАЯ ОЗАБОЧЕННОСТЬ тем, что транснациональные преступные группы и отдельные лица используют взаимосвязанную авиатранспортную систему для содействия торговле людьми;

ПРИЗНАВАЯ что, хотя ответственность за обнаружение, задержание и судебное преследование правонарушителей лежит на государственных органах, авиакомпании могут играть определенную роль в борьбе с торговлей людьми путем повышения осведомленности персонала и обучения тому, как сообщать о проблемах соответствующим полномочным органам;

ОТМЕЧАЯ, что все заинтересованные стороны в системе воздушного транспорта должны сотрудничать с государственными органами и гражданским обществом в целях предупреждения и пресечения торговли людьми,

74-е ежегодное Общее собрание ИАТА:

1. осуждает торговлю людьми;
2. поддерживает работу авиакомпаний-членов ИАТА по обучению соответствующего персонала, с тем, чтобы он мог распознавать потенциальные ситуации торговли людьми и справиться с ними в соответствии с политикой компании и, при необходимости, сообщить о них государственным органам;
3. призывает государственные органы установить четкие, практические и разумные механизмы для представления отчетности о потенциальной деятельности по незаконному обороту в системе воздушного транспорта;
4. призывает операторов аэропортов, агентов по наземному обслуживанию и другие заинтересованные стороны авиатранспортной системы сотрудничать с государственными органами и гражданским обществом в осуществлении инициатив по предупреждению и пресечению торговли людьми, в том числе в части программ по отчетности и повышению осведомленности.

ДОБАВЛЕНИЕ В



ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Двадцать шестая Всемирная ежегодная Генеральная Ассамблея МСА:

Признавая, что торговля людьми является одной из форм современного рабства. Она включает вербовку, перевозку и укрывательство и/или осуществление контроля, руководства или влияния на перемещение людей в целях их эксплуатации.

Признавая, что каждый год миллионы мужчин, женщин и детей во всем мире соблазняются ложными обещаниями хорошо оплачиваемой работы или подвергаются манипуляциям со стороны людей, которым они доверяют, но вместо этого в результате насилия и принуждения занимаются проституцией, подвержены домашнему рабству или принудительному труду.

Учитывая, что задерживают лишь небольшую часть торговцев людьми; в докладе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) за 2014 год говорится о 34 000 лицах, привлеченных к ответственности, и 13 000 осужденных; по оценкам Международной организации труда, почти 21 миллион человек является жертвами принудительного труда.

Признавая, что, поскольку воздушный транспорт широко используется торговцами людьми, авиакомпания и аэропорты имеют идеальные возможности для оказания помощи, как путем обучения своих собственных сотрудников распознаванию и урегулированию ситуаций, связанных с торговлей людьми, так и путем предоставления общественности информации для повышения осведомленности.

Отмечая, что все заинтересованные стороны в авиации, включая аэропорты – члены МСА, могут играть решающую роль в борьбе с торговлей людьми посредством обучения, бдительности и сильной культуры отчетности.

С сожалением признавая, что некоторые меры могут быть неэффективными с точки зрения затрат или могут не допускаться местным законодательством; тем не менее

Генеральная Ассамблея постановляет:

Поддержать повышение осведомленности и профессиональную подготовку посредством следующих действий:

- a) подтвердить приверженность аэропортов оказанию помощи в борьбе с торговлей людьми;
- b) подтвердить, что МСА следует продолжать содействовать повышению осведомленности о торговле людьми через средства массовой информации и на отраслевых форумах;
- c) настоятельно призвать МСА и другие стороны обеспечить доступ к учебным материалам и материалам для распространения;
- d) включить в программы повышения осведомленности о безопасности для персонала аэропортов подготовку по вопросам выявления и информирования о признаках торговли людьми;
- e) поддерживать, по возможности, деятельность правительств, благотворительных и неправительственных организаций, участвующих в работе по предотвращению торговли людьми.