

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 25 повестки дня. Деятельность ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации и наращивания потенциала

СТАНДАРТИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНОГО ПЕРСОНАЛА

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Некоторые из последних широко известных авиационных происшествий стали поводом обратить внимание на необходимость улучшения взаимодействия в ходе поисково-спасательных операций в целях обеспечения их своевременности и эффективности. ОАЭ провели практикум по подготовке поисково-спасательного персонала и определили направления работы по совершенствованию сложившейся практики, которые Ассамблее предлагается рассмотреть.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержание настоящего рабочего документа;
- b) рассмотреть другие вопросы, связанные с международной стандартизацией подготовки поисково-спасательного персонала;
- c) поручить Генеральному секретарю в сотрудничестве с другими учреждениями, в частности Международной морской организацией (ИМО), рассмотреть концепцию "международных основных принципов подготовки поисково-спасательного персонала, основанной на компетенциях".

| | |
|-------------------------------|--|
| <i>Стратегические цели</i> | Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Авиационная безопасность и упрощение формальностей" |
| <i>Финансовые последствия</i> | Неприменимо |
| <i>Справочный материал</i> | Дос 9731, Руководство по международному авиационному и морскому поиску и спасанию (РМАМПС), том II Дос 10075, Действующие резолюции Ассамблеи (2016) (резолюция А38-12) Дос 10004, Глобальный план обеспечения безопасности полетов (2017–2019 гг.) (п. 3.2.2.2) Рабочая концепция (CONOPS) ИКАО для Глобальной системы оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS) (версия 6.0) |

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Оперативное и эффективное проведение поисково-спасательных операций (SAR) играет решающую роль в сохранении жизни после авиационного происшествия или исчезновения воздушного судна. Своевременность и эффективность проведения поисково-спасательной операции зависит от тесной координации между соответствующими координационными центрами поиска и спасания (RCC) и любыми вспомогательными органами, в частности в случае трансграничных или международных происшествий. Необходимым условием успешного взаимодействия и координации между различными органами одного или нескольких государств является стандартизация терминологии и процедур.

1.2 В последние годы произошло несколько широко известных авиационных происшествий, которые привлекли внимание к недостаткам в работе по проведению международных поисково-спасательных операций. Эффективная координация и взаимодействие между различными поисково-спасательными службами имеют первостепенное значение для спасения жизней, поскольку даже незначительные задержки при проведении любых поисково-спасательных операций значительно уменьшают шансы на выживание находящихся на борту лиц.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 12–13 июня 2019 года в Национальном поисково-спасательном центре (NRSC) Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ) был проведен международный практикум по стандартизации подготовки поисково-спасательного персонала. В этом мероприятии приняли участие 55 представителей авиационных и морских ведомств из России, Кувейта, Новой Зеландии, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии и Соединенных Штатов Америки.

2.2 Основная цель вышеупомянутого практикума заключалась в выявлении текущих проблем в области проведения поисково-спасательных операций и оценке возможности их устранения посредством международной стандартизации подготовки и сертификации поисково-спасательного персонала. По итогам обсуждения вопроса о целесообразности международной стандартизации подготовки поисково-спасательного персонала был достигнут консенсус по крайней мере по пяти пунктам.

2.3 Многие небольшие поисково-спасательные службы в значительной степени зависят от коммерческих учебных курсов. При отсутствии международной стандартизации существует риск подготовки поисково-спасательного персонала по устаревшим или не соответствующим действующим требованиям ИМО/ИКАО программам, что затрудняет взаимодействие между государствами и может поставить под угрозу жизни людей.

2.4 В настоящее время международные требования к квалификации, сертификации и повторной сертификации многочисленных коммерческих инструкторов по проведению поисково-спасательных операций отсутствуют. В связи с этим обучение поисково-спасательного персонала проводится с использованием нестандартных процедур и не соответствующего действующим нормам ИМО/ИКАО учебного материала. Создание системы с минимальными стандартами позволит повысить общее качество подготовки персонала, активизировать процессы стандартизации и взаимодействия между государствами и гарантировать привлечение поисково-спасательными организациями соответствующих инструкторов.

2.5 В томе II Руководства по международному авиационному и морскому поиску и спасанию (РМАМПС) предусмотрен ряд требований к компетенции координаторов поисково-спасательных операций. Однако этот перечень требований является неполным. Эффективность

работы поисково-спасательных служб и их способность слаженно сотрудничать с различными государствами в значительной степени зависят от качества стандартизированной подготовки и компетенции поисково-спасательного персонала. Многие навыки, необходимые персоналу RCC для успешного проведения поисково-спасательных операций, со временем притупляются. При отсутствии регулярных тренировочных, учебных, демонстрационных занятий и установленного порядка проведения аттестации существует вероятность гибели поисково-спасательного персонала и терпящих бедствие лиц.

2.6 В настоящее время вопросы аккредитации поисково-спасательного персонала находятся в ведении соответствующих государственных полномочных органов. В томе II РМАМПС изложены подробные инструктивные указания по проведению поисково-спасательных операций, однако квалификационные требования к поисково-спасательному персоналу и порядок его аккредитации во многих случаях разрабатываются на независимой основе без консультаций с партнерами по проведению поисково-спасательных операций и соседними государствами.

2.7 Отсутствие стандартизированных квалификационных требований к поисково-спасательному персоналу может стать причиной расхождений в уровнях профессиональной подготовки такого персонала из различных служб или государств, что приводит к несогласованности действий, невозможности эффективного сотрудничества и замедлению общих темпов проведения поисково-спасательных операций.

2.8 В отчете об авиационном происшествии с воздушным судном авиакомпании "Эр Франс", выполнявшим рейс 447, отмечено следующее: *"Программа учебных курсов, проводимых для персонала ARCC¹ и MRCC², в значительной степени основана на непосредственном опыте этих центров. Официальной единой программы специализированной подготовки персонала в области проведения поисково-спасательных операций не существует"*³.

2.9 В связи с вышеизложенным *Бюро расследований и проведения анализа в целях безопасности полетов гражданской авиации (БЕА)* вынесло следующие рекомендации:

"ГУГА⁴ совместно с другими соответствующими службами разработать единые основные принципы подготовки персонала и утверждения эксплуатантов, отвечающих за проведение поисково-спасательных операций во Франции" [рекомендация FRAN-2012-033]

и

"ИКАО определить основные принципы подготовки поисково-спасательного персонала в своих Стандартах и Рекомендуемой практике" [рекомендация FRAN-2012-034].

2.10 В действующей сводной резолюции А38-12⁵ Ассамблеи подчеркивается важность поддержки концепции глобальной гармонизации:

¹ Авиационный координационный центр поиска и спасания.

² Морской координационный центр поиска и спасания.

³ Окончательный отчет об авиационном происшествии с воздушным судном "Эрбас А330-203" (регистрационный знак F-GZCP), имевшем место 1 июня 2009 года, подготовленный Бюро расследований и проведения анализа в целях безопасности полетов гражданской авиации (БЕА).

⁴ Главное управление гражданской авиации Франции.

⁵ Документ ИКАО Doc 10075 "Действующие резолюции Ассамблеи" (2016 г.) (резолюция А38-12).

"принимая во внимание, что удовлетворительное применение SARPS⁶ и PANS⁷ зависит от квалификации и компетентности авиационного персонала",

"Совету следует оказывать помощь государствам-членам в гармонизации уровней квалификации авиационных специалистов. В основе этих усилий должны лежать ... компетентностный подход к обучению".

2.11 Кроме того, в Глобальном плане обеспечения безопасности полетов отмечено, что: *"крайне важно применять эффективный и согласованный на мировом уровне метод оповещения служб поиска и спасания"*⁸.

2.12 Пропаж малазийского воздушного судна, выполнявшего рейс 370, стала поводом обратить внимание на сложности, связанные с проведением международных поисково-спасательных операций, особенно когда район их проведения не установлен. Авиационная отрасль подверглась резкой критике со стороны общественности за то, что не только оказалась не в состоянии установить местонахождение воздушного судна, но и до сих пор не смогла даже приблизительно определить место авиационного происшествия. Это привело к разработке Глобальной системы оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS).

2.13 В кратком описании рабочей концепции (CONOPS) GADSS отмечена важность применения единообразного подхода к подготовке персонала: *"Эффективность работы системы оповещения и поисково-спасательных служб зависит от персонала, процедур, систем и информации. Следовательно, крайне важно принять глобальную концепцию проектирования GADSS, включая основные направления работы по совершенствованию сложившейся практики, в частности... укрепление механизмов координации и обмена информацией и улучшение методик подготовки персонала в области реагирования на нештатные ситуации"*⁹.

2.14 Международная стандартизация требований к подготовке, квалификации и сертификации персонала является общепринятой практикой в авиационной и морской отраслях. Международные стандарты на подготовку пилотов и диспетчеров управления воздушным движением (УВД) начали применяться несколько десятилетий назад. В целях усовершенствования применявшейся в течение нескольких последних десятилетий единообразной практики в области подготовки персонала недавно были введены в действие базовые принципы основанной на компетенциях подготовки диспетчеров УВД и персонала по электронным средствам для обеспечения безопасности воздушного движения (ATSEPS). Принцип компьютерного обучения (СВТ) представляет собой "ориентированную на результаты" методику обучения навыкам безопасного, высокоэффективного и экономичного выполнения служебных обязанностей.

3. ВЫВОДЫ

3.1 Государства обязаны обеспечивать эффективное проведение поисково-спасательных операций на своей территории или в районах своей ответственности.

⁶ Стандарты и Рекомендуемая практика.

⁷ Правила аэронавигационного обслуживания.

⁸ Документ ИКАО Дос 10004 "Глобальный план обеспечения безопасности полетов" (2017–2019 гг.) (п. 3.2.2.2).

⁹ Рабочая концепция (CONOPS) ИКАО для Глобальной системы оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS) (версия 6.0).

3.2 Эффективное проведение поисково-спасательных операций зависит от успешного взаимодействия и координация между всеми сторонами, а также от надлежащего уровня квалификации персонала.

3.3 Отсутствуют согласованные на глобальном уровне основные принципы подготовки поисково-спасательного персонала, призванные обеспечить взаимодействие между RCC и другими организациями, необходимое для своевременного и эффективного проведения поисково-спасательных операций.

3.4 В авиационной отрасли накоплен опыт стандартизации принципов подготовки персонала, и недавно были предприняты инициативы в поддержку основанного на компетенциях подхода в соответствии с принятыми ранее резолюциями Ассамблеи, SARPS, PANS и инструктивным материалом.

3.5 В ходе практикума, проведенного в NRSC ОАЭ, было определено, что разработка международных основных принципов подготовки персонала может оказать существенное положительное влияние на эффективность поисково-спасательных операций, что в долгосрочной перспективе, возможно, позволит спасти жизни.

3.6 Разработку концепции международных основных принципов подготовки персонала было бы наиболее целесообразно продолжить в составе совместной рабочей группы ИКАО/ИМО по вопросам поиска и спасания.

— КОНЕЦ —