



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 23 повестки дня. Программа технической помощи

РАЗВИТИЕ ИНИЦИАТИВ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

(Представлено Канадой и Новой Зеландией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном рабочем документе рассматривается осуществляемая в настоящее время деятельность ИКАО, государств-членов и других организаций по оказанию технической помощи в поддержку инициативы "Ни одна страна не остается без внимания". Посредством оказания помощи зарубежным партнерам государства и организации могут содействовать созданию безопасной и надежной международной системы воздушного транспорта. Участие в деятельности по оказанию технической помощи и созданию стабильной и стандартизированной программы оказания помощи позволяет государствам лучше координировать их усилия в целях эффективного предоставления поддержки в области обеспечения авиационной безопасности во всем мире. Государства-члены и ИКАО имеют возможность согласовывать свои усилия в поддержку безопасного, надежного, устойчивого и эффективного развития глобальной сети гражданской авиации.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) призвать государства-члены и другие организации синхронизировать их усилия в области технической помощи путем многосторонней координации проектов между донорами и получателями в целях своевременного и устойчивого осуществления деятельности по оказанию технической помощи по мере возможности;
- b) поддержать более активное участие региональных бюро ИКАО в вопросах оказания технической помощи, включая более высокий уровень взаимодействия, эффективную реализацию мероприятий, а также согласование технических проектов при необходимости;
- c) усилить меры по оценке деятельности по оказанию технической помощи и ее вклада в развитие международного воздушного транспорта путем обеспечения включения в проекты развития компонента по оценке результативности.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Информационный документ А40 "Целевая помощь Гаити", представленный Канадой

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Повышение уровня безопасности полетов в развивающихся странах является важнейшим фактором, способствующим достижению благополучия и устойчивости глобальной сети гражданской авиации. Оказывая помощь заграничным партнерам, ИКАО, государства-члены и другие организации способствуют достижению цели создания безопасной международной системы воздушного транспорта.

1.2 Учитывая преимущества согласования государствами-членами их программ и методик со Стандартами ИКАО, проекты технической помощи могут быть в индивидуальном порядке адаптированы к текущим потребностям каждого получателя. Проекты также могут реализовываться на многосторонней основе при координации между донорами для ограниченной группы партнеров в целях укрепления безопасности, охраны окружающей среды и развития как на национальном, так и на международном уровнях.

1.3 При том что одной из основных целей программ технической помощи является помощь государствам в минимизации непосредственных рисков для безопасности полетов и внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО, особое внимание уделяется государствам, в которых имеются вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов, выявленные в ходе проверок в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) ИКАО.

1.4 Техническая помощь также является важнейшим компонентом инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB), которая подчеркивает необходимость оказания помощи всем государствам в соответствии с приоритизированными потребностями в целях повышения уровня поддержки внедрения в рамках всех стратегических целей ИКАО. Достижение результатов в рамках стратегических целей ИКАО, в частности реализация инициативы NCLB, обеспечивает существенный вклад в выполнение Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года. Важность обеспечения авиационной безопасности была также подтверждена принятием резолюции 2309 (2016) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, призвавшей ИКАО оказывать помощь государствам в соблюдении международных стандартов авиационной безопасности.

1.5 Таким образом, для успешного осуществления деятельности по оказанию технической помощи и эффективного и устойчивого внедрения SARPS ИКАО во всем мире необходимо создавать партнерские отношения и объединять ресурсы государств-членов, международных организаций, институтов развития и отрасли.

2. ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

2.1 Для реализации инициативы NCLB крайне важно, чтобы государства-члены и организации поддерживали деятельность по оказанию технической помощи, позволяющую развивающимся странам достигнуть в области гражданской авиации стандарта, сопоставимого с соответствующим стандартом развитых стран. Эта деятельность позволяет всем государствам совместно использовать экономические и социальные выгоды, создаваемые воздушным транспортом и смежными отраслями гражданской авиации на местном, региональном и национальном уровнях во всем мире.

2.2 Постоянное совершенствование аэронавигационной инфраструктуры и обслуживания, ведущее к самообеспеченности в авиационном секторе, содействует улучшению гуманитарных, социальных и экономических условий. Проекты технической помощи направлены на достижение лучшего понимания проблем гражданской авиации развивающихся стран и стремятся к преодолению существующих трудностей. В связи с этим очень важно, чтобы государства-члены и другие группы поддерживали надлежащее взаимодействие на протяжении всего срока осуществления деятельности по оказанию технической помощи, воспринимая друг друга как партнеров, а не просто как доноров и получателей.

2.3 При том что для начала осуществления проектов технической помощи требуются финансовые, материальные и людские ресурсы, спрос может быть сокращен за счет целевой помощи сразу нескольким государствам. Другой метод заключается в многостороннем реагировании на запрос изначально, так как координация между несколькими государствами и/или региональными бюро ИКАО существенно снижает нагрузку на стороны, желающие принять участие в деятельности по оказанию технической помощи. Таким образом, большее число государств смогут предоставлять консультации и помощь в разработке и реализации проектов, относящихся ко всем аспектам деятельности гражданской авиации, включая безопасность полетов, авиационную безопасность, охрану окружающей среды и общие вопросы устойчивого развития национального и международного воздушного транспорта.

2.4 Одна из основных целей политики Канады в области гражданской авиации заключается в укреплении безопасности полетов и авиационной безопасности воздушных перевозок в развивающиеся страны и из них. Признав множество преимуществ согласования практики государств-членов со Стандартами ИКАО, Канада разработала комплексную программу технической помощи в области гражданской авиации. Со времени неофициального начала ее реализации в начале 2018 года эта программа добилась заметных успехов, включая расширенную 18-месячную инициативу по руководству контролем за обеспечением безопасности полетов в Гаити (см. информационный документ А40 "*Целевая помощь Гаити*", представленный Канадой). Проекты в области авиационной безопасности включают участие в деятельности по наращиванию потенциала в Северной Африке и Юго-Восточной Азии для обеспечения более надежного надзора, контроля качества и оценок риска в аэропортах и долгосрочную комплексную программу наставничества. Только за первый год реализации программы технической помощи Канада осуществила 12 мероприятий по оказанию помощи, некоторые из которых потребовали минимального вложения ресурсов, так как партнеры смогли встретиться на территории Канады. Развитие этого направления позволит государствам осуществлять проекты технической помощи на своей территории, хотя оно может оказаться не самым лучшим решением для развивающихся стран с ограниченными ресурсами в отношении мобильности.

2.5 В целом посредством как индивидуальных, так и многосторонних инициатив технической помощи, включая скоординированную учебную подготовку, наращивание потенциала, разработку процедур, практикумы, а также наставничество и стипендии, государства могут создать более тесные партнерские отношения, поддерживая при этом жизнеспособность и устойчивость международной системы гражданской авиации. В связи с этим Ассамблее предлагается продолжить призывать государства-члены и организации к активизации их усилий по оказанию технической помощи по мере возможности, осуществляя координацию проектов на многосторонней основе между донорами и получателями в целях своевременного и устойчивого осуществления деятельности по оказанию технической помощи.

3. РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО ИКАО

3.1 Региональные бюро ИКАО играют важнейшую роль в обеспечении устойчивой и успешной реализации инициатив в области безопасности полетов. При постоянной поддержке региональных бюро ИКАО государства-члены и другие организации могут более эффективно и более скоординированным образом приспособить проекты технической помощи к потребностям получателей.

3.2 Региональные бюро ИКАО должны стремиться к активизации взаимодействия друг с другом в целях предотвращения дублирования запросов и для объединения усилий по оказанию технической помощи. Такая практика обеспечивает возможность более эффективного использования ресурсов ИКАО, государств-членов и других групп. Имеются возможности для согласования деятельности по оказанию технической помощи как между регионами, так и внутри регионов. Показательным примером многостороннего сотрудничества является стратегия реализации государственной программы по безопасности полетов (SSP) Североамериканского (NAM) / Карибского (CAR) регионов ИКАО, посредством которой государства-лидеры предоставляют поддержку для реализации региональной SSP.

3.3 В целях поддержки более активного участия региональных бюро ИКАО государствам-членам рекомендуется обращаться в соответствующее региональное бюро ИКАО при запросе технической помощи вместо того, чтобы обращаться непосредственно к другим государствам. Кроме того, любым государствам, получающим запросы на оказание технической помощи, рекомендуется информировать о них соответствующее региональное бюро ИКАО. Такая взаимосвязь будет поддерживать более тесную координацию по вопросам оказания технической помощи благодаря более эффективному осуществлению деятельности и синхронизации проектов.

3.4 Государства-члены, ИКАО и другие организации, участвующие в деятельности по оказанию технической помощи, должны обеспечить ведение прозрачной базы данных по всем мероприятиям, как прошедшим, так и предстоящим. Более активный обмен информацией и ее отслеживание не только позволит создать систему, поддерживающую более эффективную межрегиональную координацию, но также обеспечит включение оценки результативности во все мероприятия по оказанию технической помощи. Таким образом, государства и организации будут иметь больше возможностей по отслеживанию хода выполнения проектов, включая трудности и результаты.

3.5 В деятельности по укреплению учреждений гражданской авиации одна из основных целей технической помощи заключается в обеспечении возможности для государств более эффективно реагировать на непрерывно меняющиеся условия в сфере авиации. ИКАО и ее региональные бюро играют ключевую роль в обеспечении достижения этой цели на надежной основе и включения в деятельность по оказанию помощи всех государств-членов.

4. ВЫВОД

4.1 Проекты технической помощи направлены на повышение уровня безопасности полетов, авиационной безопасности, эффективности и предсказуемости национальной и международной гражданской авиации, при этом содействуя глобальному и единообразному внедрению SARPS ИКАО. Посредством обмена техническим опытом и знаниями между ИКАО, государствами-членами и другими организациями проекты технической помощи стремятся к обеспечению благополучия и устойчивости глобальной сети гражданской авиации.

4.2 Государства-члены и ИКАО призываются к продолжению усилий по согласованию проектов, направленных на укрепление безопасности полетов и авиационной безопасности в развивающихся странах. Техническая помощь может включать пересмотр структуры и организации национальных учреждений гражданской авиации, внедрение практики охраны окружающей среды, содействие передаче технологий, а также деятельность по учебной подготовке и наращиванию потенциала. Многосторонняя координация проектов между государствами и организациями способствует более своевременной и эффективной реализации деятельности по оказанию технической помощи. Кроме того, измерение эффективности этой деятельности обеспечивает контроль успешности выполнения каждого проекта в течение всего периода его реализации.

4.3 Государства-члены и организации имеют уникальную возможность поделиться своими техническими и управленческими знаниями и опытом на объективной основе, обеспечивая предоставление сбалансированных консультаций в интересах получателей. Посредством постоянного оказания помощи зарубежным партнерам ИКАО, государства-члены и другие организации могут двигаться в направлении общей цели обеспечения безопасной, надежной и устойчивой международной системы воздушного транспорта.

— КОНЕЦ —