



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ В АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ И ИХ СЕМЬЯМ

(Представлено Финляндией от имени Европейского союза и его государств-членов¹, другими государствами – членами Европейской комиссии гражданской авиации² и ЕВРОКОНТРОЛем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Несмотря на то, что благодаря эффективному применению Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО в области безопасности полетов число авиационных происшествий в гражданской авиации значительно сократилось, они все еще остаются реальностью, которую международный воздушный транспорт не может игнорировать. Крайне важно, чтобы все государства – члены ИКАО были надлежащим образом подготовлены к реагированию на последствия происшествий и к оказанию одинаковой помощи пострадавшим и их семьям, независимо от того, где именно имело место авиационное происшествие. В этой связи весьма желательно повысить уровень реализации планов по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и добиться прогресса в согласовании практики государств в этом вопросе.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) напомнить государствам о резолюции А39-27 Ассамблеи и настоятельно призвать их принять надлежащие меры для скорейшего выполнения положений об оказании помощи пострадавшим Приложения 9 ИКАО *"Упрощение формальностей"* и *Основных принципов ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Doc 9998), а также надлежащим образом учитывать *Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Doc 9973);

б) настоятельно призвать государства при принятии таких мер включать надлежащую и специализированную психосоциальную подготовку для эксплуатантов воздушных судов и аэропортов, а также для всех, кто занимается оказанием помощи пострадавшим и их семьям;

в) просить Совет рассмотреть возможность повышения статуса Рекомендуемой практики 8.46 Приложения 9 о принятии государствами законодательных актов, нормативных положений и/или руководящих принципов, касающихся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, до международного стандарта, с тем чтобы содействовать ее глобальному внедрению;

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Объединенное Королевство, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика (Чехия), Швеция, Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Турция, Украина, Черногория, Швейцария.

	d) просить Совет рассмотреть вопрос о добавлении в Приложение 9 новой Рекомендуемой практики, предусматривающей разработку эксплуатантами воздушных судов и аэропортов соответствующих планов по оказанию своевременной и эффективной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям.
<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Упомянутая в настоящем документе деятельность будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг.
<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 "Упрощение формальностей" (15-е издание) <i>Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям</i> (Дос 9998) <i>Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям</i> (Дос 9973) Резолюция Ассамблеи А39-27 Резолюция Ассамблеи А38-1

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Несмотря на то, что благодаря эффективному применению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО в области безопасности полетов количество авиационных происшествий в гражданской авиации значительно сократилось, они все еще остаются реальностью, которую международный воздушный транспорт не может игнорировать.

1.2 Помимо воздействия на надежность авиационной безопасности во всем мире, последствия авиационных происшествий имеют катастрофические последствия не только для пострадавших, но и для их семей, и они оказывают значительное влияние на наше общество. Поэтому крайне необходимо, чтобы государства были в достаточной степени подготовлены к ликвидации последствий происшествий, с тем чтобы уменьшить в максимально возможной степени страдания родственников пострадавших.

1.3 Для сохранения доверия к воздушному транспорту необходимо, чтобы помощь, предоставляемая пострадавшим в авиационном происшествии и их семьям, была одинаковой независимо от того, где именно произошло происшествие, поэтому эффективное выполнение положений ИКАО в этой области является приоритетной задачей. Эти вопросы выходят за пределы технической области, так как в них одним из основных является человеческий компонент.

2. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

2.1 В последние годы в этой области был достигнут значительный прогресс. ИКАО сосредоточила свое внимание на оказании помощи пострадавшим, содействуя принятию различных мер, направленных на то, чтобы идеи, высказываемые ассоциациями пострадавших в авиационных происшествиях, были услышаны на международных форумах и учтены при разработке инструктивного материала и международных норм.

2.2 38-я сессия Ассамблеи ИКАО в своей резолюции А38-1 сочла что, согласование правил, касающихся порядка оказания помощи потерпевшим в авиационных происшествиях, является гуманитарной обязанностью и факультативной функцией Совета. В этой резолюции

Ассамблея настоятельно призвала Совет внимательно изучить вопрос разработки SARPS, касающихся принятия государствами законодательства, правил и/или принципов оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям.

2.3 В июне 2015 года Совет ИКАО принял поправку 25 к Приложению 9, включающую новую Рекомендуемую практику (РП) 8.46, которая предусматривает, что Договаривающимся государствам следует принимать законодательство, правила и/или принципы оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям.

2.4 В ходе 39-й сессии Ассамблеи ИКАО была подтверждена важность наличия у государств соответствующих планов по оказанию помощи пострадавшим, учитывающих принципы ИКАО, отраженные в Дос 9998, и в инструктивном материале, содержащемся в Дос 9973, и Совету было поручено продолжить рассмотрение вопроса о разработке SARPS в области оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях гражданской авиации и членам их семей (резолюция А39-27).

2.5 16 октября 2018 года, в рамках 13-й Аэронавигационной конференции (AN-Conf/13) <https://www.icao.int/Security/FAL/ANNEX9/Pages/AssistancetoAircraftAccidentVictimsFamilies.aspx>, было проведено специальное мероприятие на тему "Обеспечение единого обращения с пострадавшими и в авиационных происшествиях и их семьями во всем мире". В ходе этой сессии несколько государств поделились своим недавним опытом в этой области и отметили важность координации деятельности всех участников по оказанию помощи пострадавшим. Был достигнут консенсус в отношении необходимости дальнейшего прогресса ИКАО в осуществлении любых действий, которые могут способствовать реализации этих мер на глобальном уровне.

3. АНАЛИЗ

3.1 Представляется весьма важным, чтобы государства были готовы оказать надлежащую помощь пострадавшим и их семьям в случае авиационного происшествия. *Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Дос 9998) и *Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Дос 9973) пользуются единодушной поддержкой. Кроме того, высокой оценки заслуживают инициативная роль ИКАО и предпринятые в последние годы многочисленные шаги в этом направлении: в частности, весьма позитивными считаются выводы, сделанные на состоявшейся в октябре специальной сессии по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях.

3.2 Количество действующих лиц, имеющих отношение к авиационному происшествию, весьма велико, а координация действий представляет собой сложную задачу. Крайне важно, чтобы государства заранее и тщательно разрабатывали, обновляли и проверяли планы оказания помощи, с тем чтобы при их реализации не допустить ошибок, которых можно избежать при надлежащей подготовке.

3.3 Необходимо двигаться в направлении более широкого, глобального применения планов оказания помощи пострадавшим во всех государствах – членах ИКАО. Авторы этого документа убеждены в том, что повышение статуса РП 8.46 до уровня Стандарта продемонстрирует важное значение, которое ИКАО придает этому вопросу, и будет способствовать тому, что те государства, которые еще не сделали этого, примут соответствующие планы и представят о них информацию в ИКАО.

3.4 С этой целью следует поощрять государства к включению в свои планы оказания помощи адекватной и специализированной психосоциальной подготовки для эксплуатантов воздушных судов и аэропортов, а также всех лиц, занимающихся оказанием помощи пострадавшим и их семьям.

3.5 Наконец, представляется необходимым добавить в Приложение 9 рекомендуемую практику для эксплуатантов воздушных судов и аэропортов, предусматривающую разработку ими соответствующих планов по оказанию своевременной и эффективной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям. Эти планы должны быть одобрены государствами и предусматривать проведение учений, подтверждающих эффективность мер по обеспечению координации.

4. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) напомнить государствам о резолюции А39-27 Ассамблеи и настоятельно призвать их принять надлежащие меры для скорейшего выполнения положений Приложения 9 ИКАО *"Упрощение формальностей"* об оказании помощи пострадавшим и *Основных принципов ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Дос 9998), а также надлежащим образом учитывать *Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Дос 9973);
- b) настоятельно призвать государства при принятии таких мер включать надлежащую и специализированную психосоциальную подготовку для эксплуатантов воздушных судов и аэропортов, а также для всех, кто занимается оказанием помощи пострадавшим и их семьям;
- c) просить Совет рассмотреть возможность повышения статуса Рекомендуемой практики 8.46 Приложения 9 о принятии государствами законодательных актов, нормативных положений и/или руководящих принципов, касающихся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, до международного стандарта, с тем чтобы содействовать ее глобальному внедрению;
- d) просить Совет рассмотреть вопрос о добавлении в Приложение 9 новой Рекомендуемой практики, предусматривающей разработку эксплуатантами воздушных судов и аэропортов соответствующих планов по оказанию своевременной и эффективной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям.