



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга

ЦЕЛЕСООБРАЗНЫЙ, НАДЕЖНЫЙ И АКТУАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ МНМ УППКБП

(Представлено Финляндией от имени Европейского союза и его государств-членов¹, других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации², ЕВРОКОНТРОЛем и Новой Зеландией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В соответствии с рекомендациями Тринадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/13) в настоящем документе подчеркивается важность МНМ УППКБП и выражается полная поддержка дальнейшего развития и укрепления этого механизма. В документе предлагается несколько общих принципов для будущей эволюции Программы, которые будут способствовать внедрению усовершенствований в области обеспечения безопасности полетов. Кроме того, в нем содержится призыв к государствам и организациям оказать поддержку ИКАО.

Действия: Ассамблее предлагается:

a) обеспечить эволюцию механизма МНМ УППКБП, ведущую к предоставлению более важной, надежной, точной и актуальной информации и управлению на основе оценки факторов риска;

b) признать необходимость продолжения использования МНМ УППКБП и его дальнейшего укрепления с целью создания гибкой, адаптивной, основанной на оценке факторов риска и надежной системы;

c) рекомендовать, чтобы в ходе дальнейшей эволюции были проанализированы такие аспекты, как база данных и планирование, показатели, подготовка и компетентность персонала, перекрестный обмен данными, интерфейсы с другими программами, эффективное использование ресурсов ИКАО и Договаривающихся государств, практические методы и приемы проведения проверок и совершенствование технологических инструментов, в частности онлайн-платформы МНМ;

d) призвать все государства – члены ИКАО, международные и региональные организации оказать поддержку ИКАО в совершенствовании МНМ УППКБП;

e) поручить Совету определить приоритетность работы, связанной с эволюцией МНМ УППКБП, и обеспечить предоставление соответствующих людских и финансовых ресурсов для нужд Программы;

поручить Генеральному секретарю:

f) выполнить рекомендации AN-Conf/13, особенно относящиеся к будущей эволюции МНМ УППКБП;

g) продолжить обеспечивать эффективность и результативность управления Программой и ее реализации.

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, будет осуществляться при наличии средств в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет привлечения внебюджетных средств
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А37-5 Ассамблеи (Резолюция А37-5 Ассамблеи (Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)) Рекомендация 6.3/1 (Механизм непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)) конференции AN-Conf/13 Дос 9735, <i>Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов</i>

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 С момента своего создания в 1999 году Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) зарекомендовала себя как ценный механизм предоставления стандартизированной, объективной и полной информации о реализации критических элементов (КЭ) систем контроля за обеспечением безопасности полетов в Договаривающихся государствах. Информация, предоставляемая этой Программой, способствует получению государствами и международными организациями возможности принимать обоснованные решения относительно совершенствования своих систем контроля за обеспечением безопасности полетов, взаимного признания лицензий, приоритизации проверок на перроне, выдачи разрешений иностранным авиакомпаниям и определения деятельности по оказанию технической помощи.

1.2 В 2013 году УППКБП перешла к использованию механизма непрерывного мониторинга (МНМ), который является текущей моделью Программы. По итогам обсуждения путей развития УППКБП на 39-й Ассамблеи Секретариат сформировал Группу экспертов, проводящую структурный анализ УППКБП (GEUSR), которая вынесла ряд важных рекомендаций и замечаний. На Тринадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/13) государства поддержали эти рекомендации и замечания и призвали ИКАО выполнить их в первоочередном порядке. В ответ на ряд дополнительных предложений, внесенных государствами (представлявшими различные регионы) с просьбой об улучшении и расширении Программы, Конференция рекомендовала ИКАО сформировать исследовательскую группу для решения этих вопросов, недопущения дублирования усилий и обеспечения взаимной поддержки в целях повышения эффективности МНМ УППКБП в дополнение к рекомендациям GEUSR, постоянно принимая при этом меры, гарантирующие независимость, универсальность, стандартизацию и глобальное признание результатов реализации программы³.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 За 20 лет, прошедших после начала УППКБП, проверку прошли 185 государств. Однако 66 из этих проверок в рамках УППКБП были проведены до 2015 г., причем в ходе этих

³ См. пп. 6.3.1–6.3.9 доклада AN-Conf/13 (Дос 10115), а также рекомендации 6.3/1 h) и i).

проверок посещение 21 государства состоялось более десяти лет назад⁴, поэтому сейчас актуальность значительной доли данных МНМ УППКБП вызывает сомнение.

2.2 Крайне важно, чтобы ИКАО продолжала реализовывать МНМ УППКБП и выделяла соответствующие ресурсы ввиду важности тех данных, которые этот механизм предоставляет ИКАО, государствам и международным организациям. Поэтому Совет должен гарантировать наличие людских и финансовых ресурсов, необходимых для дальнейшей разработки и поддержки Программы, а Генеральному секретарю следует обеспечить эффективность и результативность управления Программой и ее реализации.

Ожидаемая информация

2.3 Конференция AN-Conf/13 рекомендовала ИКАО обеспечить поддержание надежности, целесообразности и актуальности непрерывного мониторинга государств. Отправной точкой будущей эволюции должны стать решения AN-Conf/13, дополненные директивами общего характера, вынесенными Ассамблеей для этой работы касательно ожидаемой информации, которую должна предоставлять Программа, желаемых качеств самого МНМ УППКБП и конкретных областей для рассмотрения, которые перечислены в настоящем документе.

2.4 МНМ УППКБП не является самоцелью. Предоставление Программой важной, достоверной и актуальной информации, которую можно эффективно использовать, служит общим интересам ИКАО, государств и международных организаций.

Необходимость в гибкой, оперативной, основанной на оценке факторов риска и надежной Программе

2.5 Для того чтобы Программа могла предоставлять необходимые сведения, она должна быть гибкой, оперативной, основанной на оценке факторов риска и надежной. Это означает, что она должна обеспечивать возможность своевременного решения проблем безопасности полетов и надлежащим образом отражать изменение ситуации в соответствующем государстве, а контрольные мероприятия должны приоритизироваться на основе оценки факторов риска и с использованием прозрачного процесса.

Вопросы, требующие особого внимания

2.6 В ходе будущей эволюции МНМ УППКБП помимо выполнения важных рекомендаций GEUSR особое внимание следует уделить следующим вопросам:

- планированию мероприятий;
- показателям эффективности обеспечения безопасности полетов на уровне государств;
- перекрестному обмену данными с другими направлениями деятельности ИКАО;
- взаимодействию с другими программами;
- подготовке и компетентности персонала, как на уровне ИКАО, так и на государственном уровне;
- эффективному использованию ресурсов ИКАО и государств;
- используемым методам проведения проверок;

⁴ <https://www.icao.int/safety/Pages/USOAP-Results.aspx>, данные за 1 квартал 2019 г.

- базам данных, поддерживающим программу;
- совершенствованию технологических инструментов, в частности онлайн-платформы МНМ.

2.7 Конкретные технические вопросы должны рассматриваться исследовательской группой, упомянутой в рекомендации AN-Conf/13.

2.8 Учитывая важность этой Программы и ограниченность ресурсов ИКАО, государства и международные организации должны быть готовы дополнить средства и персонал, предусмотренные бюджетом Регулярной программы, посредством активной поддержки деятельности Секретариата путем дотаций в денежной или натуральной форме.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Хорошо отлаженный механизм МНМ УППКБП играет существенную роль в обеспечении безопасности полетов для большинства сторон, имеющих отношение к безопасности полетов: в частности, он позволит нескольким заинтересованным сторонам больше полагаться на предоставляемые им данные, которые будут использоваться в их собственной деятельности по контролю за обеспечением безопасности полетов. Таким образом, должно существовать общее понимание необходимости продолжения реализации и дальнейшего укрепления Программы для достижения целей, описанных выше: Программа должна быть гибкой, оперативной, основанной на оценке факторов риска и надежной, а также предоставлять важную, надежную и актуальную информацию. Чтобы иметь возможность достигнуть этой цели, следует выделить необходимые ресурсы. Поэтому Ассамблее предлагается выполнить действия, перечисленные в краткой справке.

— КОНЕЦ —