

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 40-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)

**ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СИСТЕМЕ КОМПЕНСАЦИИ И СОКРАЩЕНИИ
ВЫБРОСОВ УГЛЕРОДА ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ (CORSA)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе кратко изложена деятельность ИКАО в области Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA) после 39-й сессии Ассамблеи ИКАО, состоявшейся в 2016 году. В частности, в нем сообщается о разработке тома IV Приложения 16, тома IV *Технического руководства по окружающей среде* (Doc 9501) и элементов внедрения CORSA, а также о последующих действиях. В настоящем документе также сообщается об информационно-разъяснительной деятельности ИКАО и деятельности по наращиванию потенциала в поддержку внедрения CORSA, в частности о работе, проводимой в рамках программы АСТ-CORSA ИКАО ("Помощь, наращивание потенциала и подготовка персонала для CORSA").

Действия: Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению разработку Стандартов, Рекомендуемой практики (SARPS) и инструктивных материалов, связанных с CORSA, и признать, что реализация CORSA идет по плану;

б) приветствовать успешную программу АСТ-CORSA ("Помощь, наращивание потенциала и подготовка персонала для CORSA") с признательностью отметив при этом вклад государств-членов в налаживание партнерских отношений между ними в целях содействия внедрению CORSA и подчеркнув важность скоординированного подхода в рамках ИКАО;

с) признать очевидную необходимость дальнейшей разработки и обновления связанных с CORSA SARPS и инструктивных материалов и сохранить программу АСТ-CORSA, включая партнерства между государствами-членами в рамках CORSA;

д) призвать больше государств к добровольному участию в CORSA с экспериментального этапа;

е) учесть информацию, содержащуюся в настоящем документе, при обновлении резолюции А39-3 Ассамблеи.

| | |
|-------------------------------|---|
| <i>Стратегические цели</i> | Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Охрана окружающей среды" |
| <i>Финансовые последствия</i> | Упомянутая в этом документе деятельность будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов |
| <i>Справочный материал</i> | Doc 10075, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 6 октября 2016 года) A40-WP/59, <i>Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)</i> A40-WP/54, <i>Определенные ИКАО глобальные тенденции в области окружающей среды. Текущие и будущие уровни авиационного шума и эмиссии</i> |

1. РЕШЕНИЕ А39 О ВНЕДРЕНИИ CORSIA

1.1 В резолюции А39-3 Ассамблея ИКАО приняла Систему компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) в качестве первой такой глобальной рыночной меры (PM), касающейся целой отрасли. CORSIA является частью более широкого комплекса смягчающих мер, который также включает авиационные технологии, эксплуатационные усовершенствования и устойчиво производимые виды авиационного топлива, и направлен на оказание помощи в коллективном достижении среднесрочной глобальной желательной цели удержания глобальной нетто-эмиссии CO₂ международной авиации, начиная с 2020 года, на том же уровне.

1.2 Ассамблея просила Совет при техническом содействии со стороны Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP) разработать SARPS и соответствующий инструктивный материал для внедрения механизма мониторинга, отчетности и верификации (MRV) в рамках CORSIA с 1 января 2019 года. Ассамблея также просила Совет создать под эгидой ИКАО консолидированный центральный реестр, который должен начать функционировать не позднее 1 января 2021 года. Ассамблея далее просила Совет принять решение об отвечающих критериям единицах эмиссии для использования в рамках CORSIA. Кроме того, Ассамблея просила ИКАО и государства-члены принять необходимые меры для наращивания потенциала и оказания помощи, а также налаживать партнерские отношения в целях внедрения CORSIA.

1.3 В ноябре 2016 года Совет одобрил общий план подготовительных мероприятий по внедрению CORSIA, включая разработку связанных с CORSIA проектов SARPS, а также план по оказанию государствам-членам помощи в наращивании потенциала. Связанные с CORSIA SARPS и инструктивные материалы (именуемые "пакет CORSIA") включают три отдельных, но взаимосвязанных компонента:

- a) том IV *"Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)"* Приложения 16 *"Охрана окружающей среды"*, который предусматривает необходимые действия государств и эксплуатантов самолетов для внедрения CORSIA;
- b) том IV *"Порядок демонстрации соответствия требованиям CORSIA" Технического руководства по окружающей среде (Doc 9501)*, который содержит инструктивные материалы по процессу внедрения CORSIA;
- c) пять элементов внедрения CORSIA: отражены в 14 документах ИКАО и одобрены Советом до их публикации. Эти документы непосредственно упоминаются в томе IV Приложения 16 и имеют очень важное значение для внедрения CORSIA.

2. ТОМ IV ПРИЛОЖЕНИЯ 16 И ТОМ IV ЕТМ (DOC 9501)

2.1 Предлагаемое первое издание тома IV Приложения 16 было распространено среди всех государств для рассмотрения и представления замечаний (письмо государствам AN 1/17/14-17/129). Аэронавигационная комиссия рассмотрела все замечания, представленные государствами, и направила пересмотренный вариант тома IV Приложения 16 Совету для рассмотрения на его 214-й сессии. Совет принял первое издание тома IV Приложения 16 в июне 2018 года, которое вступило в силу 22 октября 2018 года и применяется с 1 января 2019 года¹.

¹ <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Pages/SARPs-Annex-16-Volume-IV.aspx>

2.2 В соответствии с решением Совета, принятым на его 212-й сессии, в августе 2018 года с санкции Генерального секретаря ИКАО было выпущено первое издание тома IV *Технического руководства по окружающей среде* (Doc 9501)², чтобы предоставлять административным полномочным органам, эксплуатантам самолетов, полномочным органам по верификации и другим заинтересованным сторонам последнюю имеющуюся информацию, нацеленную на обеспечение максимально возможного единообразия методик.

3. ЭЛЕМЕНТЫ ВНЕДРЕНИЯ CORSIA

3.1 Государства, входящие в пары государств для целей главы 3 в рамках CORSIA

3.1.1 Данный элемент внедрения CORSIA является перечнем государств, участвующих в выполнении компенсационных обязательств в рамках CORSIA, который будет использоваться для определения на основе маршрутов охватываемой эмиссии ежегодно, начиная с 2021 года. После истечения крайнего срока представления государствами соответствующих уведомлений, установленного на 30 июня 2020 года, ожидается, что первое издание этого документа, который будет ежегодно обновляться, будет выпущено к 1 августа 2020 года. По состоянию на июнь 2019 года 80 государств – членов ИКАО уведомили ИКАО о своем намерении добровольно участвовать в выполнении компенсационных обязательств в рамках CORSIA, начиная с 2021 года, при этом число таких государств увеличилось по сравнению с 65 государствами по состоянию на октябрь 2016 года.

3.2 Инструмент оценки и представления отчетности в отношении CO₂ (CERT)

3.2.1 CERT был разработан и обновлен в ответ на просьбу Ассамблеи об упрощении процедур (пп. 10 b), 10 c), 20 резолюции A39-3). Этот инструмент предназначен для упрощения оценки эмиссии CO₂ от международных рейсов и представления отчетности в отношении такой эмиссии в случае эксплуатантов с незначительными объемами перевозок в целях выполнения ими своих обязательств в области мониторинга и отчетности в рамках CORSIA. В июне 2018 года Совет утвердил версию CERT 2018 года и его технические методики³. Разрабатываются последующие версии CERT. Версия 2019 года, которая будет доступна в середине 2019 года, будет содержать необходимые выходные данные для включения в ежегодный отчет эксплуатанта об эмиссии, начиная с 2019 года. Версия CERT 2021 года будет иметь дополнительные функции, позволяющие установить, на какие международные рейсы распространяются предусмотренные CORSIA компенсационные обязательства, а на какие подобные рейсы они не распространяются, с тем чтобы эксплуатанты могли использовать полученные с помощью CERT данные для подготовки своих ежегодных отчетов об эмиссии на основе маршрутов, охватываемых CORSIA.

3.3 Виды топлива, отвечающего условиям CORSIA

3.3.1 В ответ на просьбу Ассамблеи представить методологию сокращения компенсационных обязательств эксплуатанта благодаря использованию таких видов топлива в рамках CORSIA (п. 6 резолюции A39-3), Совет рассмотрел рекомендации CAEP в отношении видов топлива, отвечающего условиям CORSIA. Совет согласовал две темы в отношении критериев устойчивости для топлива, отвечающего условиям CORSIA, которые будут использоваться на экспериментальном этапе внедрения CORSIA до 2023 года, и просил CAEP разработать дальнейшие предложения по усиленным критериям устойчивости до конца 2023 года.

² <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Pages/ETM-V-IV.aspx>

³ <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Pages/CERT.aspx>

3.3.2 Дальнейшие рекомендации 11-го совещания САЕР (САЕР/11, февраль 2019 года) находятся на рассмотрении Совета, включая такие средства обеспечения сокращения эмиссии в течение жизненного цикла посредством использования видов топлива, отвечающего условиям CORSIA, как "установленные по умолчанию значения эмиссии жизненного цикла" видов топлива, получаемого из различных видов сырья и процессов преобразования, и методики расчета "фактических значений эмиссии жизненного цикла". В других рекомендациях САЕР рассматриваются принципы применимости и требования к системам сертификации устойчивости (SCS), а также процесс оценки таких SCS в свете этих принципов применимости и требований. По результатам оценки будет составлен список отвечающих требованиям SCS для рассмотрения Советом в соответствующем порядке.

3.4 Единицы эмиссии, отвечающие критериям CORSIA

3.4.1 В соответствии с п. 20 d) резолюции А39-3 Совет на своей 215-й сессии постановил начать процесс создания Технического консультативного органа (ТАВ) с целью вынесения рекомендаций Совету относительно отвечающих критериям единиц эмиссии для использования в рамках CORSIA. Впоследствии на своей 216-й сессии Совет согласовал список из 19 членов ТАВ и утвердил круг полномочий (TOR) ТАВ. Совет также утвердил критерии единиц эмиссии (EUC), которые будут использоваться ТАВ при выполнении его задач по оценке программ единиц эмиссии (и возможно типов проектов), исходя из критериев EUC. После этого ТАВ начал свою работу; результаты подготовленной им оценки и рекомендации ожидаются к марту 2020 года. С дополнительной информацией о ТАВ и EUC можно ознакомиться на веб-сайте CORSIA⁴.

3.5 Центральный реестр CORSIA (CCR)

3.5.1 Центральный реестр (CCR) разрабатывается в соответствии с п. 20 g) резолюции А39-3. CCR будет представлять собой систему управления информацией, которую ИКАО сможет использовать для загрузки и хранения поступающей от государств информации, связанной с CORSIA, а также для расчетов и отчетности, которые ИКАО должна будет подготавливать в соответствии с томом IV Приложения 16. В июне 2018 года Совет утвердил функциональные требования в отношении CCR. При использовании этих функциональных требований в качестве основы в декабре 2018 года после проведения открытого процесса закупок был определен победитель конкурсных торгов. В настоящее время CCR находится на стадии разработки, и ИКАО планирует ввести CCR в эксплуатацию в 2020 году, что согласуется со сроками, в которые государства должны впервые представить ИКАО данные об эмиссии CO₂ в 2019 году.

3.5.2 В то время как ИКАО занимается разработкой CCR, в 2018 и 2019 годах в качестве временного средства была создана электронная таблица для облегчения представления государствами информации об отнесенных к ним эксплуатантах самолетов и об аккредитованных в них органах по верификации. ИКАО будет продолжать поддерживать CCR, а также предоставлять инструкции и подготовку координаторам по CORSIA по вопросам внедрения CCR и запуска его электронного интерфейса для использования государствами-членами.

⁴ <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Pages/CORSIA-Emissions-Units.aspx>

4. ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ CORSIA

4.1 Региональные семинары и практикумы по CORSIA

4.1.1 В течение текущего трехлетнего периода приоритетное внимание уделялось внедрению системы MRV, в частности разработке/утверждению планов мониторинга эмиссии и национальных нормативных рамок, в свете применимости SARPS для проведения мониторинга эмиссии CO₂ с 1 января 2019 года. В этой связи ИКАО организовала региональные семинары и практикумы по CORSIA в 2017, 2018 и 2019 годах для наращивания потенциала государств по разработке своих систем MRV в свете прогресса в области разработки связанных с CORSIA SARPS и инструктивных материалов⁵.

4.1.2 В 2019 году региональные практикумы были посвящены конкретным аспектам мониторинга, отчетности и верификации, изложенным в томе IV Приложения 16, включая утверждение государствами планов мониторинга эмиссии к 30 апреля 2019 года, а также требованиям в отношении отчетности и верификации применительно к эмиссии CO₂ международной авиации в целях оказания государствам поддержки в соблюдении соответствующих положений SARPS, касающихся CORSIA. В 2020 году региональные практикумы, как ожидается, будут иметь решающее значение, поскольку они будут проводиться ближе к первому крайнему сроку представления государствами отчетности в ИКАО об эмиссии CO₂ в середине 2020 года.

4.2 Программа АСТ-CORSIA ИКАО

4.2.1 На своей 214-й сессии Совет одобрил программу АСТ-CORSIA (помощь, наращивание потенциала и подготовка персонала для CORSIA), подчеркнув важность скоординированного подхода под эгидой ИКАО в целях гармонизации и объединения различных соответствующих мер и содействия обеспечению взаимосвязанности усилий по наращиванию потенциала, связанных с осуществлением CORSIA. К июню 2019 года были созданы "товарищеские партнерства" в рамках АСТ-CORSIA с участием 15 государств-доноров и 98 государств-получателей. Представители примерно 80 государств-получателей прошли подготовку, а также были проведены последующие мероприятия, касающиеся окончательной доработки и утверждения планов мониторинга эмиссии эксплуатантов самолетов этих государств и создания в них соответствующей национальной нормативной базы. Еженедельно обновляемые данные относительно "товарищеских партнерств" доступны на веб-сайте ИКАО⁶ (в добавлении содержится информация о "товарищеских партнерствах" и подготовке персонала на местах в рамках CORSIA).

4.2.2 Опираясь на успешный первый этап создания "товарищеских партнерств", Секретариат содействует проведению второго этапа создания "товарищеских партнерств", который будет сосредоточен на предстоящем соблюдении требований по отчетности и верификации применительно к эмиссии CO₂.

4.2.3 Кроме того, Секретариат продолжает свои усилия по информированию общественности путем размещения последних новостей и событий на общедоступном веб-сайте CORSIA ИКАО (www.icao.int/corsia); обновления часто задаваемых вопросов (FAQ), включая вопросы, связанные с томом IV⁷ Приложения 16; и обновления своих информационно-разъяснительных материалов, включая брошюры, видеоматериалы и проспекты.

⁵ <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Pages/CORSIA-Seminars.aspx>

⁶ <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Pages/CORSIA-Buddy-Partnerships.aspx>

⁷ <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Pages/CORSIA-FAQs.aspx>

4.3 Учебный курс ИКАО по верификации в области CORSIA

4.3.1 В сотрудничестве с Международным информационно-координационным центром подготовки авиационного персонала (GAT) ИКАО разработала трехдневный курс по верификации в области CORSIA, который предусматривает обучение методам проверки отчетов об эмиссии CO₂, подготовленных эксплуатантами самолетов в соответствии с томом IV⁸ Приложения 16. Курс предназначен для специалистов, имеющих опыт проверки эмиссии CO₂ с использованием стандарта ИСО 14064-3:2006, которые хотят принять участие в проверке отчетов эксплуатантов самолетов об эмиссии CO₂, представляемых в соответствии с CORSIA, с целью содействия обеспечению более широкой доступности аккредитованных органов по верификации для эксплуатантов самолетов. В сотрудничестве с Международным форумом по аккредитации (IAF) этот курс будет также предложен представителям национальных органов по аккредитации.

5. CORSIA – ГЛОБАЛЬНАЯ РЫНОЧНАЯ МЕРА ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ

5.1 В свете событий, имевших место после 39-й сессии Ассамблеи, в Совете ИКАО была выражена обеспокоенность в связи с введением национальных и региональных мер применительно к эмиссии CO₂ международной авиации и их возможным дублирующим характером по отношению к CORSIA. Было отмечено, что ИАТА на своем 75-м Ежегодном общем собрании, утвердила резолюцию, в которой также выражается обеспокоенность по этому вопросу⁹.

5.2 В ходе обсуждения члены Совета заявили о полной поддержке CORSIA и ее внедрения. Однако с учетом вышеупомянутых событий значительное большинство членов Совета подчеркнули необходимость дальнейшего уточнения текста резолюции Ассамблеи для согласования его с формулировками, содержащимися в соответствующих пунктах преамбулы, хотя некоторые члены предпочитали оставить текст без изменений.

5.3 Результат этого обсуждения согласно решению Совета отражен в формулировке п. 18 постановляющей части обновленной резолюции *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)"*, содержащейся в добавлении к документу A40-WP/59. Этот пункт представляет собой пересмотренный вариант п. 19 резолюции A39-3, составленный на основе формулировок, используемых в пп. 7, 8 и 9 резолюции A39-3.

⁸ <https://www.icao.int/training/Pages/CORSIA.aspx>

⁹ <https://www.iata.org/pressroom/pr/Pages/2019-06-02-04.aspx>

APPENDIX

CORSIA Buddy Partnerships (as of June 2019)

|  ACT  CORSIA <small>Phase I</small> Assistance, Capacity-building and Training on CORSIA | |
|---|---|
| AUSTRALIA  <ul style="list-style-type: none"> 1. BRUNEI DARUSSALAM 2. INDONESIA 3. NAURU 4. PAPUA NEW GUINEA 5. SRI LANKA 6. THAILAND  | JAPAN  <ul style="list-style-type: none"> 1. AFGHANISTAN 2. BANGLADESH 3. BHUTAN 4. CAMBODIA 5. MALAYSIA 6. MYANMAR  |
| CANADA / FRANCE   <ul style="list-style-type: none"> 1. BURKINA FASO 2. CAMEROON 3. CHAD 4. COMOROS 5. CONGO 6. COTE D'IVOIRE 7. D. R. OF CONGO 8. DJIBOUTI 9. GABON 10. HAITI 11. MADAGASCAR 12. MALI 13. MAURITANIA 14. MAURITIUS 15. NIGER 16. SENEGAL 17. TOGO  | KENYA  <ul style="list-style-type: none"> 1. RWANDA 2. SEYCHELLES 3. SOUTH SUDAN 4. UGANDA  |
| | MEXICO / SPAIN / USA    <ul style="list-style-type: none"> 1. BELIZE 2. COSTA RICA 3. EL SALVADOR 4. GUATEMALA 5. HONDURAS 6. NICARAGUA  |
| | NEW ZEALAND  <ul style="list-style-type: none"> 1. FIJI 2. SAMOA 3. SOLOMON ISLANDS 4. VANUATU  |
| CANADA / FRANCE / SPAIN    <ul style="list-style-type: none"> 1. ALGERIA 2. EGYPT 3. IRAQ 4. JORDAN 5. MOROCCO 6. SAUDI ARABIA 7. TUNISIA  | NIGERIA  <ul style="list-style-type: none"> 1. GAMBIA 2. GHANA 3. LIBERIA 4. SIERRA LEONE 5. SUDAN  |
| GERMANY  <ul style="list-style-type: none"> 1. JAMAICA 2. TAJIKISTAN 3. TRINIDAD & TOBAGO  | REPUBLIC OF KOREA  <ul style="list-style-type: none"> 1. LAO PEOPLE'S D. R. 2. MONGOLIA 3. PAKISTAN 4. PHILIPPINES 5. VIETNAM  |
| GERMANY/ ECAC  <ul style="list-style-type: none"> 1. ALBANIA 2. ARMENIA 3. AZERBAIJAN 4. REPUBLIC OF MOLDOVA 5. SERBIA 6. NORTH MACEDONIA 7. TURKEY  | SOUTH AFRICA  <ul style="list-style-type: none"> 1. BOTSWANA 2. LESOTHO 3. MALAWI 4. NAMIBIA 5. ZAMBIA 6. ZIMBABWE  |
| ITALY  <ul style="list-style-type: none"> 1. ANTIGUA AND BARBUDA 2. BAHAMAS 3. ERITREA 4. ETHIOPIA 5. GUYANA 6. SOMALIA 7. SURINAME 8. UNITED REPUBLIC OF TANZANIA  | SPAIN  <ul style="list-style-type: none"> 1. BOLIVIA 2. CUBA 3. PERU 4. URUGUAY  |
| | USA  <ul style="list-style-type: none"> 1. ARGENTINA 2. DOMINICAN REPUBLIC 3. ECUADOR 4. PANAMA  |
| ITALY & BRAZIL   <ul style="list-style-type: none"> 1. ANGOLA 2. CABO VERDE 3. COLOMBIA 4. MOZAMBIQUE 5. PARAGUAY 6. SAO TOME AND PRINCIPE  |  <div style="background-color: #0070C0; color: white; padding: 5px; text-align: center;"> 15 DONOR STATES 98 RECIPIENT STATES </div> |

CORSIA Buddy Partnerships: On-site Training Activities

