



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов и политика в области аэронавигации

**ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ.
ОДОБРЕНИЕ ОБНОВЛЕННОГО ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП, Doc 10004) определяет глобальное стратегическое направление деятельности по обеспечению безопасности полетов и образует основу, на которой будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы внедрения, тем самым обеспечивая гармонизацию и координацию деятельности, направленной на повышение уровня безопасности полетов международной гражданской авиации. 14 июня 2019 года Совет утвердил ГПБП издания 2020–2022 гг. (третье издание), ссылка на который приведена в добавлении А к настоящему рабочему документу. Кроме того, в добавлении В к настоящему документу представлена пересмотренная резолюция А39-12 Ассамблеи, касающаяся глобального планирования в сфере безопасности полетов и аэронавигации.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) одобрить *Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП, Doc 10004)* издания 2020–2022 гг., ссылка на который приведена в добавлении А к настоящему рабочему документу, в качестве документа, определяющего стратегическое направление деятельности по обеспечению безопасности полетов во всем мире;

б) просить государства-члены, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные группы по безопасности полетов (RASG) и соответствующие международные организации взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами по вопросам осуществления национальных и региональных планов обеспечения безопасности полетов, соответствующих ГПБП, для неуклонного уменьшения числа погибших и риска гибели людей;

с) принять представленный в добавлении В предлагаемый пересмотренный вариант резолюции А39-12 Ассамблеи, включая добавление А предлагаемой резолюции.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Упомянутая в настоящем документе деятельность будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов

<i>Справочный материал</i>	Дос 10115, Доклад Тринадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/13), исправления № 1 и 2, и дополнение № 1 Дос 10075, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 6 октября 2016 года) Дос 10004, Глобальный план обеспечения безопасности полетов
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Безопасность полетов является главным приоритетом в авиации. В резолюции А39-12 Ассамблеи "Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации" Ассамблея признала важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО. В Глобальном плане обеспечения безопасности полетов (ГПБП, Дос 10004) излагается стратегия ИКАО в области безопасности полетов, направленная на приоритизацию и постоянное совершенствование деятельности по обеспечению безопасности полетов. Цель ГПБП заключается в неуклонном уменьшении числа погибших и риска гибели людей за счет разработки согласованной стратегии в области безопасности полетов и реализации региональных и национальных планов обеспечения безопасности полетов. ГПБП способствует координации и сотрудничеству между международными, региональными и национальными инициативами, включая инициативу "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB).

2. ГПБП ИЗДАНИЯ 2020–2022 ГГ.

2.1 В соответствии с резолюцией А39-12 Ассамблеи ИКАО постоянно обновляет ГПБП и Глобальный аэронавигационный план (ГАНП, Дос 9750) в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации. ГПБП издания 2020–2022 гг. (третье издание) был разработан усилиями Исследовательской группы по ГПБП (GASP-SG) – объединенной группы экспертов от регламентирующих органов и отрасли, созданной ИКАО в целях обеспечения того, чтобы план и его содержание отражали потребности авиационного сообщества на международном, региональном и национальном уровнях. Проект ГПБП был представлен Тринадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/13), проведенной в Монреале (Канада) с 9 по 19 октября 2018 года, для получения замечаний от большого числа государств и международных организаций. Рекомендации Конференции были включены в окончательный вариант ГПБП издания 2020–2022 гг., утвержденный Советом ИКАО.

2.2 В ГПБП издания 2020–2022 гг. учитываются потребности всех авиационных заинтересованных сторон. Он способствует внедрению принципов управления безопасностью полетов и основанного на оценке риска подхода в качестве средств, содействующих управлению авиационными системами, которые становятся все более сложными. Он также рекомендует использование согласованных инициатив по повышению безопасности полетов для устранения пробелов в области эффективной реализации критических элементов государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов.

2.3 Концепция ГПБП издания 2020–2022 гг. заключается в достижении желательной цели сведения к нулю числа погибших в происшествиях при коммерческих перевозках к 2030 году и поддержания такого уровня в последующие годы, которая согласуется с принятой Организацией Объединенных Наций Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 2030 год был выбран в качестве срока достижения этой цели, поскольку к этому времени прогнозируется удвоение объема авиаперевозок. Задачей ГПБП является постоянное повышение

эффективности обеспечения безопасности полетов посредством предоставления государствам, регионам и отрасли основы для сотрудничества.

2.4 Набор из шести целей в ГПБП издания 2020–2022 гг. поддерживает общую желательную цель в области безопасности полетов и заменяет собой цели, представленные в ГПБП издания 2017–2019 гг. Некоторые цели основаны на ГПБП издания 2017–2019 гг., в котором государства призывались к внедрению эффективных систем контроля за обеспечением безопасности полетов и государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП). Другие цели разработаны с учетом мнений, полученных от государств и международных организаций в ходе консультативного процесса по обновлению ГПБП и их просьбы уделять больше внимания управлению эксплуатационными рисками для безопасности полетов.

2.5 ГПБП издания 2020–2022 гг. содержит следующие цели:

- Цель 1: достижение неуклонного снижения эксплуатационных рисков для безопасности полетов
- Цель 2: повышение возможностей государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов
- Цель 3: реализация эффективных государственных программ по безопасности полетов
- Цель 4: активизация сотрудничества на региональном уровне
- Цель 5: расширение использования отраслевых программ
- Цель 6: обеспечение наличия надлежащей инфраструктуры для поддержания уровня безопасности полетов

2.6 ГПБП издания 2020–2022 гг. состоит из двух частей. Первая часть посвящена планированию в области безопасности полетов, в том числе выявлению организационных проблем и эксплуатационных рисков для безопасности полетов, а также определению функций и обязанностей различных заинтересованных сторон в рамках ГПБП. Вторая часть касается реализации инициатив по повышению безопасности полетов, направленных на повышение уровня безопасности полетов.

2.7 В целях уменьшения риска гибели людей государства, регионы и отрасль должны уделять внимание категориям событий повышенного риска (HRC). Отнесение типов событий к глобальным HRC (которые ранее назывались "глобальными приоритетами в области безопасности полетов"), основано на фактическом числе погибших в ранее имевших место происшествиях, высоком риске гибели людей при каждом происшествии или количестве происшествий и инцидентов. Для ГПБП издания 2020–2022 гг. были определены следующие HRC (в произвольном порядке): столкновение исправного воздушного судна с землей; потеря управления в полете; столкновение в воздухе; выезд за пределы ВПП и несанкционированный выезд на ВПП.

2.8 В соответствии с ГПБП издания 2020–2022 гг. каждому региону и государству рекомендуется разработать региональный план обеспечения безопасности полетов и национальный план обеспечения безопасности полетов, соответственно, в которых должно быть представлено стратегическое направление деятельности по управлению безопасностью полетов на установленный период времени. Каждый план должен разрабатываться в увязке с целями, задачами и HRC ГПБП. Для государств, полностью реализовавших ГосПБП, национальный план обеспечения безопасности полетов является средством демонстрации стремления к осуществлению дополнительной деятельности по повышению уровня безопасности полетов в государстве, например укреплению ГосПБП и достижению целей государства в области обеспечения безопасности полетов.

2.9 Проект ГПБП издания 2020–2022 гг. включает глобальную дорожную карту обеспечения безопасности полетов, которая служит планом действий по оказанию помощи авиационному сообществу в достижении его целей посредством предоставления структурированной общей системы ориентиров для всех соответствующих заинтересованных сторон. Дорожная карта представляет признанные на глобальном уровне инициативы по повышению безопасности полетов для государств, регионов и отрасли для достижения каждой цели ГПБП. В ГПБП включена часть дорожной карты, которая касается эксплуатационных рисков для безопасности полетов, в целях оказания помощи государствам, регионам и отрасли в отношении пяти НРС, перечисленных в п. 2.7 выше. Инициативы по повышению безопасности полетов должны быть реализованы в кратчайшие возможные сроки в целях уменьшения рисков, связанных с НРС. Дорожная карта поддерживает валидацию эффективности инициатив по повышению безопасности полетов и предлагает структуру для определения опасных факторов, связанных с НРС, и разработки дополнительных инициатив по повышению безопасности полетов в целях уменьшения соответствующих рисков для безопасности полетов.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ AN-CONF/13

3.1 Конференция выразила широкую поддержку проекту ГПБП издания 2020–2022 гг. и согласилась с необходимостью пересмотра группой GASP-SG вопроса о надлежащем использовании показателя резервных возможностей контроля за обеспечением безопасности полетов, при подготовке к последующему одобрению ГПБП на 40-й сессии Ассамблеи ИКАО.

3.2 После AN-Conf/13 группе GASP-SG было поручено разработать предложения по совершенствованию использования в ГПБП показателя резервных возможностей контроля за обеспечением безопасности полетов. Исследовательская группа достигла консенсуса в отношении того, что показатель резервных возможностей контроля за обеспечением безопасности полетов, будет преобразован в индекс контроля за обеспечением безопасности полетов. Концепция индекса контроля за обеспечением безопасности полетов подробно описана в главе 4 части I ГПБП (см. добавление A). Индекс контроля за обеспечением безопасности полетов учитывает отмеченную AN-Conf/13 необходимость в пересмотре группой GASP-SG вопроса о надлежащем использовании показателя резервных возможностей контроля за обеспечением безопасности полетов. В новой концепции индекса контроля за обеспечением безопасности полетов акцентируется понятие постоянного повышения уровня безопасности полетов во всех государствах. Текст, касающийся показателя резервных возможностей контроля за обеспечением безопасности полетов, был заменен текстом об индексе контроля за обеспечением безопасности полетов, который представлен в качестве новой концепции в ГПБП издания 2020-2022 гг., и этот индекс служит одним из нескольких показателей потенциала государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов. Задачи 4.1 и 4.3 ГПБП, касающиеся регионального сотрудничества, в которых ранее упоминался показатель резервных возможностей контроля за обеспечением безопасности полетов, были изменены, с тем чтобы увязать помощь и сотрудничество с потенциалом государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов и их уровнем реализации ГосПБП, как определено в целях 2 и 3 ГПБП.

3.3 Группа GASP-SG предложила новый текст для определения взаимосвязи ГПБП с другими глобальными планами ИКАО. Исследовательская группа также разработала новое описание возникающих проблем. Кроме того, текст был пересмотрен для дальнейшего уточнения взаимосвязи между национальным планом обеспечения безопасности полетов и ГосПБП, а также взаимосвязи между национальным планом обеспечения безопасности полетов и другими соответствующими национальными планами.

3.4 Текст ГПБП, касающийся глобальной системы контроля за обеспечением безопасности полетов, а также текст, касающийся надлежащей инфраструктуры для поддержания уровня безопасности полетов и ГАНП, были обновлены для отражения результатов работы AN-Conf/13.

3.5 Поправки к ГПБП издания 2020–2022 гг., предложенные группой GASP-SG с учетом результатов работы AN-Conf/13, были включены в пересмотренный окончательный вариант ГПБП и утверждены Советом ИКАО.

4. РЕЗОЛЮЦИЯ АССАМБЛЕИ

4.1 В соответствии с резолюцией A39-12 Ассамблеи цель ГПБП и ГАНП заключается в поддержке стратегических целей Организации. Добавление А к проекту резолюции посвящено ГПБП и, таким образом, заменяет добавление А к резолюции A39-12 *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации"*.

4.2 С учетом целей настоящего документа при рассмотрении резолюции, содержащейся в добавлении В к настоящему документу, просьба обратить внимание на преамбулу и добавление А, которые касаются непосредственно ГПБП. Добавление В к резолюции, в котором речь идет о ГАНП, содержится в документе A40-WP/24, представленному также по пункту 28 повестки дня.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 В соответствии со стратегической целью "Безопасность полетов" ИКАО в ГПБП издания 2020–2022 гг. приводится описание основных инициатив по повышению безопасности полетов на трехлетний период. ГПБП устанавливает для государств, регионов и отрасли концептуальные рамки взаимодействия и сотрудничества в целях оказания поддержки государствам в управлении организационными проблемами и эксплуатационными рисками для безопасности полетов. В нем описываются функции и ответственность государств, регионов и отрасли. Глобальная дорожная карта обеспечения безопасности полетов, содержащаяся в ГПБП, служит планом действий по оказанию помощи авиационному сообществу в достижении целей ГПБП посредством предоставления структурированной общей системы ориентиров для всех соответствующих заинтересованных сторон.

ДОБАВЛЕНИЕ А

ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (ГПБП)

Представлен по адресу:

<https://www.icao.int/Meetings/a40/Pages/documentation-reference-documents.aspx>.

ДОБАВЛЕНИЕ В

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НА 40-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

28/хх. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО стремится достичь цели безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации за счет сотрудничества с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,

принимая во внимание, что для реализации этой цели Организация определила стратегические цели, включая цели в отношении безопасности полетов, пропускной способности и эффективности,

признавая важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО,

признавая важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив,

признавая, что дальнейший прогресс в области повышения безопасности полетов, пропускной способности и эффективности гражданской авиации в глобальном масштабе наилучшим образом достигается за счет использования кооперативного, совместного и скоординированного подхода в рамках партнерства со всеми заинтересованными сторонами при ведущей роли ИКАО,

отмечая, что Совет утвердил ~~второе~~ **третье** издание Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и ~~пятое~~ **шестое** издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП);

1. *одобряет* ~~второе~~ **третье** Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и ~~пятое~~ **шестое** издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) в качестве глобальных стратегических направлений деятельности соответственно в области безопасности полетов и аэронавигации;
2. *постановляет,* что ИКАО осуществляет и постоянно обновляет ГПБП и ГАНП в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации, в то же время обеспечивая необходимую стабильность;
3. *постановляет,* что эти глобальные планы осуществляются и обновляются в тесном сотрудничестве и координации со всеми заинтересованными сторонами;
4. *постановляет,* что эти глобальные планы устанавливают рамки, в которых будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы ~~внедрения~~, тем самым обеспечивая последовательность, согласование и координацию

деятельности, направленной на повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации;

5. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать сбалансированные решения в целях полномасштабной реализации их функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов и аэронавигации, что может быть достигнуто посредством совместного использования ресурсов, а также привлечения внутренних и/или внешних ресурсов, таких как региональные и субрегиональные организации и специалисты из других государств;

6. *настоятельно призывает* государства-члены продемонстрировать политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков в области безопасности полетов и аэронавигации, включая недостатки, выявленные в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), посредством ~~применяя при этом цели~~ ГПБП, ГАНП, а также процесса регионального планирования ИКАО;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованной реализации ГПБП и ГАНП, избегая при этом дублирования усилий;

8. *призывает* государства и предлагает другим заинтересованным сторонам сотрудничать в деле разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, основанных на основных принципах ГПБП и ГАНП;

9. *порукает* Генеральному секретарю продвигать, предоставлять и эффективно доводить до государств ГПБП и ГАНП;

10. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A38-2 A39-12, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)

Ассамблея,

вновь подтверждая, что основная задача Организации по-прежнему заключается в повышении уровня безопасности полетов и связанном с этим снижении количества авиационных происшествий со смертельными случаями в системе международной гражданской авиации,

признавая, что обеспечение безопасности полетов является обязанностью ИКАО, государств-членов и всех других заинтересованных сторон,

признавая, что в рамках партнерства государств с отраслевыми организациями могут быть получены выгоды в области безопасности полетов,

признавая, что Конференция высокого уровня по безопасности полетов (2010) подтвердила необходимость в постоянном развитии основных принципов обеспечения безопасности полетов

ИКАО в целях поддержания их эффективности и действенности в изменяющихся нормативных, экономических и технических условиях,

отмечая, что ожидаемое увеличение объема перевозок международной гражданской авиации приведет к увеличению количества авиационных происшествий, если не будет уменьшен коэффициент аварийности,

признавая необходимость поддержания доверия населения к воздушному транспорту посредством обеспечения доступа к соответствующей связанной с безопасностью полетов информации,

признавая, что проактивный подход, в рамках которого осуществляется деятельность по разработке стратегии в целях установления приоритетов, целевых задач и индикаторов для управления рисками для безопасности полетов, играет исключительно важную роль в обеспечении дальнейшего повышения уровня безопасности полетов авиации,

признавая, что ИКАО создала региональные группы по безопасности полетов с учетом потребностей различных регионов, используя для этой цели уже существующие структуры и формы сотрудничества,

отмечая намерение использовать в ГПБП принципы управления безопасностью полетов для повышения уровня безопасности полетов за счет концентрации усилий в тех областях, в которых они больше всего необходимы,

принимая во внимание разработку глобальной дорожной карты обеспечения безопасности полетов в качестве плана действий для оказания помощи авиационному сообществу в реализации представленных в ГПБП инициатив в сфере безопасности полетов на основе структурированной общей системы ориентиров для всех заинтересованных сторон,

отмечая необходимость оказания государствам-членам помощи по внедрению принципов управления безопасностью полетов и снижению рисков в выявленных проблемных эксплуатационных областях,

1. *подчеркивает* необходимость постоянного повышения уровня безопасности полетов путем снижения количества авиационных происшествий и связанных с ними человеческих жертв при выполнении воздушных перевозок во всех регионах мира, в частности, в государствах, где показатели безопасности полетов значительно ниже среднемирового показателя;

2. *подчеркивает*, что ограниченные ресурсы международного авиационного сообщества следует использовать в стратегическом плане для оказания помощи государствам или регионам, в которых уровень развития систем контроля за обеспечением безопасности полетов является неприемлемым;

3. *настоятельно призывает* государства-члены ~~поддерживать цели ГПБП посредством осуществления инициатив в области безопасности полетов, изложенных в настоящем документе~~ осуществлять национальные планы обеспечения безопасности полетов в соответствии с ГПБП в целях неуклонного уменьшения числа погибших и риска гибели людей;

4. *настоятельно призывает* государства-члены, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные группы по обеспечению безопасности

полетов (RASG) и соответствующие международные организации работать со всеми заинтересованными сторонами над ~~установлением приоритетов, целевых задач и показателей, согласованных с целями ГПБП, для снижения количества и частоты авиационных происшествий~~ осуществлением региональных планов обеспечения безопасности полетов в соответствии с ГПБП в целях неуклонного уменьшения числа погибших и риска гибели людей.

5. *настоятельно призывает* государства осуществлять полномасштабный контроль за обеспечением безопасности полетов своих эксплуатантов в полном соответствии с существующими Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS), с тем чтобы убедиться в том, что за деятельностью каждого иностранного эксплуатанта, выполняющего полеты в пределах их территории, осуществляется адекватный контроль со стороны его собственного государства, и, при необходимости, предпринимать соответствующие действия по поддержанию уровня безопасности полетов;

6. *рекомендует* ИКАО продолжать, по мере необходимости, разработку глобальной дорожной карты обеспечения безопасности полетов.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)

...

— КОНЕЦ —