



国际民用航空组织

工作文件

A40-WP/46
EX/15 AD/16
26/6/19
第 1 号修改稿
Revision No.1
19/9/19

大会 — 第 40 届会议

执行委员会
行政委员会

议程项目 10：拖欠的会费

议程项目 44：拖欠的会费

拖欠会费的财务问题

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

本文件提供了截至 2019 年 9 月 16 日拖欠会费以及被中止表决权的成员国状况。本工作文件还提及拖延收到会费的影响、处理拖欠会费的措施和解决欠款的激励办法。本工作文件还涉及延误收讫会费的影响、处理拖欠会费的措施和解决欠款的激励办法。

拖欠会费的国家名单载于附录 A；已签订协议将在若干年内清偿其未缴摊款的国家载于附录 B；被中止表决权的国家载于附录 C。

行动： 根据大会第 A39-31 号决议，请大会注意收缴长期拖欠会费方面取得的进展。

战略目标：	本工作文件涉及辅助实施战略 — 预算和财务管理。
财务影响：	延误收讫会费将影响本组织的现金资源并可能影响方案的完成。
参考文件：	A39-WP/61 号文件 Doc 10075 号文件：《大会有效决议》（截至 2016 年 10 月 6 日） Doc 7515 号文件：《国际民航组织财务条例》 Doc 7300 号文件：《国际民用航空公约》（1944 年 12 月 7 日于芝加哥签署并经国际民航组织大会修订）

1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》(1944年,芝加哥)第六十二条规定:任何成员国如在合理期限内,不向本组织履行其财务上的义务时,大会可以中止其在大会和理事会的表决权。大会 A39-31 号决议包含的决议条款,除其他事项外,要求各成员国认识到各国支付当年到期会费的必要性,阐述了各成员国为清偿长期拖欠会费做出安排的条件和期限,同时还提到将适用《公约》第六十二条有关中止表决权的規定。大会 A39-31 号决议还指示理事会进一步强化现行政策,请拖欠会费国家按照大会的規定提出清偿提案。

1.2 大会第 A38-25 号决议阐述了有关缴纳长期拖欠会费的激励办法。此外,大会 A38-25 号决议除其他事项外,要求理事会密切追踪未缴付会费的问题,激励办法对各国缴纳欠款的影响,并向大会下届常会报告包括要审议的其他措施在内的其努力的结果。本文件涉及了这些要求。

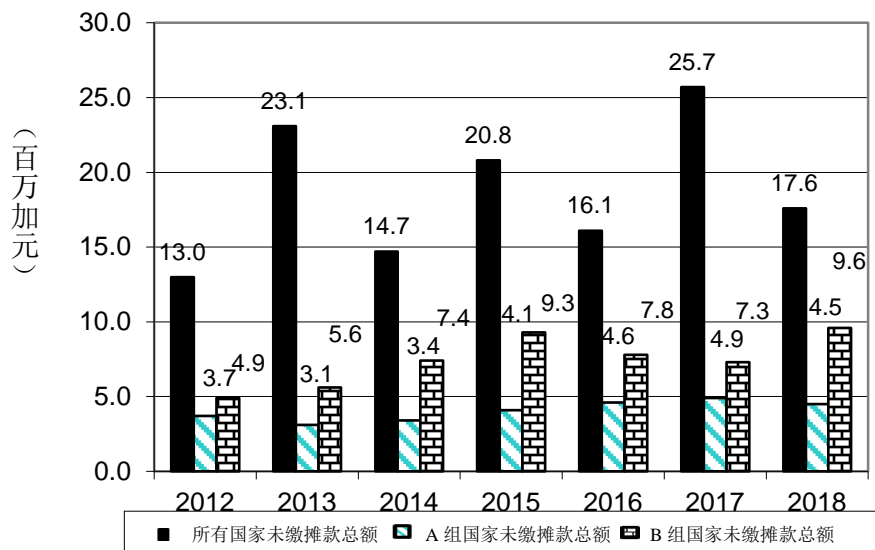
2. 拖欠会费的情况

2.1 自 2012 年以来拖欠会费的情况

2.1.1 下述图 1 显示了从 2012 年至 2018 年,截至每年 12 月 31 日未缴摊款总额的比较情况。此外,图表还分别显示了 A 组和 B 组国家(请参阅第 2.2 段的定义)的欠款情况。

2.1.2 所有国家未缴摊款的总额从截至 2012 年 12 月 31 日的 1300 万加元增加到了截至 2018 年 12 月 31 日的 1760 万加元。所增加的 460 万加元,部分是由于对成员国增加了 1600 万加元摊款所造成的,摊款从 2012 年的 8390 万加元增加到了 2018 年的 9990 万加元。此外,由于加元贬值,截至 2018 年 12 月 31 日的 1760 万加元的数额包含了对以美元计算的未缴摊款进行重新估价而增加的 180 万加元。就分摊数额而言,所收讫的 2012 年会费的百分比为 95.6%;2018 年的百分比为 96%。

图 1 截至 12 月 31 日各成员国的应付摊款



2.2 截至 2019 年 9 月 16 日的拖欠会费情况

2.2.1 截至 2019 年 9 月 16 日拖欠会费的总额为 1230 万加元，其中 1060 万加元是 2017 年及以前诸年的欠款，2018 年的欠款为 170 万加元。附录 A 包含截至 2019 年 9 月 16 日所有财政年度拖欠会费的明细表，分为以下 4 组：

A 组 — 根据大会 A39-31 号决议的决议第 3 条和第 4 条，已经与理事会缔结协议，用若干年时间清偿其欠款的国家。(9 个国家)；

B 组 — 拖欠会费相当于前三年或三年以上的摊款，但尚未同理事会缔结协议清偿其欠款的国家。(11 个国家)；

C 组 — 拖欠会费超过一年但不满三整年的国家。(6 个国家)；和

D 组 — 只有 2018 年会费未缴的国家(5 个国家)。

2.2.2 根据其协议，要求 A 组各国支付当年摊款以及商定的年度分期付款，以清偿以往各年长期拖欠的摊款。附录 B 显示了截至 2019 年 9 月 16 日 A 组国家以往各年未缴的摊款和分期付款的情况。

2.3 拖延收到会费的影响

2.3.1 各成员国拖延缴纳当年会费摊款和欠款的情况继续受到关注，这对本组织的现金状况具有不利的影响并可能延误工作方案的实施。各成员国有义务确保本组织持续有效地运行。在以往各三年期，所积蓄的现金盈余弥补了本年所收会费的不足。然而，本组织目前现金短缺，积累的拖欠会费某些时候造成严重的现金周转困难。

3. 处理拖欠会费的措施

3.1 向各国通知未缴款差额

3.1.1 按照大会 A39-31 号决议的决议第 2 条、《财务条例》6.4 和 6.5 以及《财务规则》106.4，本组织对收取摊款的情况进行跟踪。由于实际原因，完成外部审计之后，在 5 月份、8 月份和 11 月份发出了国家级信件，分别反映了 4 月份、7 月份和 10 月份的情况，并在 11 月份的信中通知下一年的摊款。此外，在国际民航组织网站上公布了仅限成员国访问的会费状况。为了进一步提高向成员国提供信息的频率和及时性，于 2015 年 11 月实行了一个向成员国提供月度账户电子报表的新程序。

3.1.2 理事会主席和秘书长不仅通过国家级信件，而且还通过其访问成员国期间亲自联系，并在国际民航组织总部会见各代表团时，利用各种可能机会敦促清偿未缴会费。同时，还向各地区办事处提供了关于未缴会费的定期状况更新，并要求通过其地区联系人通报这方面的情况。

3.2 根据大会 A39-31 号决议中止表决权

3.2.1 《公约》第六十二条规定了中止表决权的权力。按照大会 A39-31 号决议第 6 条，那些没有对本组织清偿其等于前三年或三年以上摊款的财务义务，并且未缔结协议或不执行协议条款的国家，将被中止其在大会的表决权。根据大会 A39-31 号决议的决议第 7 条，对于拖欠年度分摊会费或其部分超过 18 个月的理事国，将中止其在理事会的表决权。秘书处通过密切监测未付摊款的情况，执行了第 6 条和第 7 条。

3.2.2 《财务条例》要求，自相关的财政年度第一天起，或者自收到秘书长有关摊款通知之日起三十天期满时，以晚者为准，应当付清会费和预付款。至下一财政年度的 1 月 1 日，任何未缴的此类会费余额、根据清偿欠款协议的付款和周转基金预付款，均应当被视为拖欠一年。附录 C 列出了截至 2019 年 9 月 16 日，属于《公约》第六十二条关于中止表决权规定范围的 14 个成员国的拖欠情况。

3.2.3 应当指出，一些国家一直拖延到大会即将召开之前才偿付其债务，并只缴纳所需的最低数额以便恢复其表决权。对于有协议的国家，恢复表决权所需的最低数额包括摊款和根据协议应缴的分期付款。

3.2.4 大会 A39-31 号决议的决议第 6 条规定，成员国如果全部缴纳了至少三年的拖欠会费，或同理事会签订在规定时间内清偿欠款的协议并遵守了协议条款，将立即取消中止其表决权。因此，B 组国家将需要使欠款余额低于前三年摊款的水平，而 A 组国家则需要遵守其协议条款，无论未缴的欠款数额多少。该大会决议的决议第 7 条规定，全部清偿拖欠 18 个月的会费之后，即立刻取消中止在理事会的表决权。

3.2.5 大会 A39-31 号决议的决议第 10 条，批准了上个三年期鼓励各成员国缴纳其到期会费所需的补充措施，适用于根据《公约》第六十二条被中止表决权的成员国。这些措施将由秘书长继续适用，并由理事会监督。

3.2.6 根据大会 A39-31 号决议的决议第 11 条，只有那些除了当年的摊款外没有未付年度分摊会费的国家，才将有资格被选举进入理事会、各委员会和机构。

3.3 缴纳拖欠会费的特殊安排

3.3.1 大会 A39-31 号决议的决议第 4 条阐述了达成欠款清偿协议的前提条件。在以前的大会会议之前，11 个国家有欠款清偿协议。在 A-39 期间，在大会表决之前，3 个新的国家谈判达成了欠款清偿协议。本三年期内，增加了一个签订协议的国家，并对一份到期的协议进行了重新谈判。4 个国家已在协议终止日之前支付了欠款，1 个国家在协议到期之前未遵守协议规定，被移到 B 组中。目前，有九个国家持有欠款清偿协议。附录 B 包含协议的细节，包括已收到的清偿款。

3.3.2 为了避免某些国家为达成协议或恢复其表决权仅在大会期间象征性地缴纳会费，大会 A39-31 号决议的决议第 4 条 a) 款规定了一项最低付款要求，其中包括以加元和美元计算的周转基金、当年会费的未付数额，并且部分清偿其欠款，数额为欠款数额的 5%。

3.4 清偿长期未付欠款的激励办法

3.4.1 大会第 32 届会议批准了 A32-27 号大会决议，建立了清偿长期未付欠款的激励办法及一个相关特殊账户。大会 A38-25 号决议的决议第 3 条肯定了继续实施该办法。对特殊账户的金额和变动单独进行报告。

3.4.2 注意到国家摊款不能分两次支出，将拖欠会费依据大会 A38-25 号决议转移至一个特殊账户的条件是转移时有未用现金盈余。由于本组织现金盈余呈负数，本三年期未向这个单独账户转移资金。

3.4.3 因此，建议在整个三年期对激励办法定期审查，并监视事态发展以确保采取适当行动使本组织不再出现负现金盈余情况。

4. 结论

4.1 自大会上届会议以来，继续稳步推进了在收缴长期未付欠款方面所取得的进展。至关重要的是，我们应继续向拖欠的国家进行催讨，并鼓励它们根据《国际民航组织财务条例》清偿其应付款项。根据大会 A39-31 号决议的决议第 4 条所示，敦促各国签订以分期付款方式偿付其欠款的协议。

4.2 建议在下一个三年期继续监督长期拖欠的费用和适用大会所通过的措施，并向大会下届常会报告拖欠会费的财务问题。

附录A
1988-2018财政年度拖欠会费的情况
截至2019年9月16日
(以加元为单位)

A40-WP/46
第1号修改稿
附录 A

成员国	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012-1989	年份	欠款 合计	周转 基金	拖欠 金额 合计
A组											
柬埔寨							53 878	(2000-1999)	53 878		53 878
吉布提	60 998	59 704		59 151	57 845	58 190	929 175	(2012-1990)	1 164 065		1 225 064
格鲁吉亚							68 256	(2005-2004)	68 256		68 256
格拉纳达			61 958	59 151	57 845	58 190	212 412	(2012-1999)	449 556		449 556
几内亚							97 687	(1997-1995)	97 687		97 687
伊拉克							119 274	(2009-2005)	119 274		119 274
利比亚	60 998	23 334					151 193	(2003-1994)	174 527		235 525
圣多美和普林西比	60 998	59 704	61 958	59 151	57 845	58 190	687 075	(2012-1991)	983 924		1 044 922
塞拉利昂							51 702	(2003-1997)	51 702		51 702
A组合计	182 995	142 742	123 917	177 454	173 536	174 569	2 370 651		3 162 868	0	3 345 864
B组											
安提瓜和巴布达	60 998	59 704	61 958	59 151	59 424	58 190	963 157	(2012-1989)	1 261 585	2 870	1 325 454
厄立特里亚	60 998	59 704	61 958	59 151	13 431				194 245		255 243
冈比亚	60 998	59 704	61 958	59 151	59 424	45 315	135 818	(2002-1996)	421 371	1 579	483 949
海地	60 998	59 704	61 958	59 151	59 424				240 238		301 237
利比亚	111 831	109 458	123 917	117 250	14 975				365 600		477 430
马拉维	60 998	59 704	61 958	59 151	57 845	58 190	525 617	(2012-2001)	822 466		883 465
密克罗尼西亚联邦	60 998	59 704	61 958	59 151	50 939				231 753		292 751
瑙鲁	60 998	59 704	61 958	59 151	59 424	58 190	775 036	(2012-1995)	1 073 464	1 579	1 136 042
帕劳	60 998	59 704	61 958	59 151	57 845	58 190	224 744	(2012-2008)	521 593		582 591
南苏丹	60 998	59 704	61 958	59 151	35 170				215 984		276 982
阿拉伯叙利亚共和国	60 998	59 704	61 958	59 151	57 845	57 818			296 477		357 476
B组合计	721 815	706 500	743 500	708 762	525 748	335 893	2 624 373		5 644 776	6 028	6 372 620
C组											
安哥拉	91 498	70 936							70 936		162 434
危地马拉	60 998	59 704	43 903						103 608		164 606
伊朗伊斯兰共和国	386 325	378 130	309 788						687 918		1 074 243
巴布亚新几内亚	60 998	59 704							59 704		120 703
圣文森特和格林纳丁斯	60 998	55 275							55 275		116 274
苏里南	60 998	59 704	54 309						114 013		175 011
C组合计	721 816	612 518	408 000	-	-	-	-		1 091 455	0	1 813 271
D组											
不丹	1 123										1 123
刚果民主共和国	18 269										18 269
老挝人民民主共和国	8 838										8 838
汤加	25 297										25 297
图瓦卢	2 003										2 003
D组合计	55 530	-	-	-	-	-	-		-	-	55 530
前南斯拉夫社会主义联邦共和国*							672 321		672 321		672 321
总计	1 682 158	1 461 760	1 275 416	886 216	699 284	510 462	5 667 344		10 571 420	6 028	12 259 605

* 前南斯拉夫社会主义联邦共和国所欠数额的移交有待确定。

** 因四舍五入，细目可能没有加进合计当中。

附录 B

A40-WP/46
第1号修改稿
附录B截至2019年09月16日根据清偿欠款协议
应付以前年份的会费和分期付款

(以加元为单位)

成员国	协议年份	协议期限(年)	2018年应付款		2017年应付款		2016年应付款		当前过期未付款合计	以往年份未付款合计	2019年和今后年份应付款	应付款合计
			摊款	分期付款	摊款	分期付款	摊款	分期付款				
柬埔寨	2001	20									53 878	53 878
吉布提	2016	10	60 998	110 436	59 704	110 436			341 575		883 489	1 225 064
格鲁吉亚	2006	15									68 256	68 256
格林纳达	2017	10									449 556	449 556
几内亚	2006	20									97 687	97 687
伊拉克	2010	10									119 274	119 274
利比里亚	2006	20	60 998	16 821	23 334				101 153		134 372	235 525
圣多美和普林西比	2000	20	60 998	21 482	59 704	21 482	61 958	21 482	247 108	776 332	21 482	1 044 922
塞拉利昂	2006	20									51 702	51 702
合计			182 995	148 740	142 742	131 919	61 958	21 482	689 836	776 332	1 879 696	3 345 863

注：每年应付款的数额包括本年度的摊款加上一笔商定的分期付款。

自向大会第39届会议报告以来已清偿或到期的旧协议

成员国	协议年份	协议期限(年)	协议状态
基里巴斯	2016	5	2017年全额支付
马绍尔群岛	2016	1	2017年全额支付
土库曼斯坦	2017	10	2018年全额支付
库克群岛	1999	20	2019年全额支付
冈比亚	2003	15	协议到期，未清偿欠款。欠款数额在附录A的B组中列示

附录C

截至2019年9月16日表决权被中止的成员欠款情况
(以加元和美元为单位)

组	国家	加元				加元合计	美元				美元合计	加元	美元
		2018	2017	2016	超过3年		2018	2017	2016	超过3年		需还款额*	需还款额*
A	吉布提	35,701	34,308		275,227	345,236	19,223	19,298		630,041	668,562	125,054	164,529
	利比里亚	35,701	23,334			59,035	19,223			114,889	134,112	59,035	32,005
B	安提瓜和巴布达	35,701	34,308	35,737	289,713	395,459	19,223	19,298	19,925	648,237	706,683	289,714	648,238
	厄立特里亚	35,701	34,308	35,737	47,319	153,065	19,223	19,298	19,925	19,197	77,643	47,320	19,198
	冈比亚	35,701	34,308	35,737	101,739	207,485	19,223	19,298	19,925	151,633	210,079	101,740	151,634
	海地	35,701	34,308	35,737	67,003	172,749	19,223	19,298	19,925	39,189	97,635	67,004	39,190
	利比亚	65,451	62,898	71,473	82,751	282,573	35,243	35,380	39,851	37,594	148,068	82,752	37,595
	马拉维	35,701	34,308	35,737	289,713	395,459	19,223	19,298	19,925	312,379	370,825	289,714	312,380
	密克罗尼亚联邦	35,701	34,308	35,737	67,003	172,749	19,223	19,298	19,925	32,741	91,187	67,004	32,742
	瑙鲁	35,701	34,308	35,737	289,713	395,459	19,223	19,298	19,925	504,307	562,753	289,714	504,308
	帕劳	35,701	34,308	35,737	266,925	372,671	19,223	19,298	19,925	101,068	159,514	266,926	101,069
	圣多美和普林西比	35,701	34,308	35,737	289,713	395,459	19,223	19,298	19,925	435,067	493,513	289,714	435,068
	南苏丹	35,701	34,308	35,737	67,003	172,749	19,223	19,298	19,925	20,759	79,205	67,004	20,760
阿拉伯叙利亚共和国	35,701	34,308	35,737	101,739	207,485	19,223	19,298	19,925	55,529	113,975	101,740	55,530	
未付金额合计		529,564	497,928	464,580	2,235,561	3,727,633	285,142	266,956	259,026	3,102,629	3,913,753	2,144,435	2,554,246

A组：已与理事会签订在若干年内清偿其欠款的协议，但未遵守协议条款的国家。

B组：拖欠会费满三年或三年以上、尚未与理事会签订清偿其欠款协议的国家。

*恢复投票权所需的两种货币最低还款额。